



ВТОРОЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ ЖЕНСКИЙ СЪЕЗД
28-29 ноября 2008 года, Москва.

Секция «Национальный механизм
обеспечения принципа равных прав и равных
возможностей женщин и мужчин»



Национальный центр
по предотвращению насилия
«АННА»

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ПРОБЛЕМЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РОССИИ

Материалы

Под редакцией
Ларисы ПОНАРИНОЙ и Андрея СИНЕЛЬНИКОВА

Москва
2009

ВТОРОЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ ЖЕНСКИЙ СЪЕЗД
28-29 ноября 2008 года, Москва. Секция «Национальный механизм обеспечения принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин». Национальный центр по предотвращению насилия «АННА». Национальный форум по проблеме насилия в отношении женщин в России. Материалы. — Москва, 2009. — С. 200.

Под редакцией
Ларисы Понариной и Андрея Синельникова

*Издано при финансовой поддержке
Фонда ООН в области народонаселения
в Российской Федерации.
Мнение авторов не обязательно
отражает точку зрения ЮНФПА*



© Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», 2009

ISBN &&&&&&&&&

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ПРОБЛЕМЕ НАСИЛИЯ	3
Содержание	
ВСТУПЛЕНИЕ	4
ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО <i>Карл Кулеса</i>	7
ОБЗОР СИТУАЦИИ ПО ПРОБЛЕМЕ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В РОССИИ <i>Марина Пискалова</i>	8
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН: СИТУАЦИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ <i>Елена Золотилова</i>	20
ПРАВА ЖЕНЩИН В ДАГЕСТАНЕ <i>Маликат Джабирова</i>	41
О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ (СЗФО, РОССИЯ) <i>Любовь Штылева</i>	46
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ОБЗОР СИТУАЦИИ <i>Надежда Кокшарова</i>	52
НАСИЛИЕ НАД ЖЕНЩИНАМИ: СИТУАЦИИ В БАРНАУЛЕ <i>Наталья Середа</i>	57
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН: СИТУАЦИИ В ЕКАТЕРИНБУРГЕ <i>Людмила Ермакова</i>	60
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД НИЖЕГОРОДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН РОССИИ (НИЖЕГОРОДСКИЙ ЖЕНСКИЙ КРИЗИСНЫЙ ЦЕНТР) <i>Анастасия Ермолаева</i>	70
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН: ОПЫТ РАБОТЫ НЕЗАВИСИМОГО СОЦИАЛЬНОГО ЖЕНСКОГО ЦЕНТРА (Г. ПСКОВ) <i>Наталья Васильева, Елена Яблочкина, Ирина Шумалкина</i>	72
РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ФОРУМА.	75

Введение

Первый Всероссийский женский съезд — уникальное историческое событие. Собравшись со всех концов России, женщины впервые заявили о своих правах. Первый Всероссийский женский съезд, открывший свою работу 10 декабря 1908 года в Санкт — Петербурге в Александровском зале Городской думы, проходил под лозунгом: «Равные права — равные возможности». В его работе приняли участие более 1000 делегатов из разных уголков России.

Второй Всероссийский женский съезд состоялся в Москве 28-29 ноября 2008 года. Его основными задачами были:

- Подведение итогов работы современного российского движения
- Обозначение наиболее острых проблем
- Определение стратегических задач на будущее

Работа Второго женского съезда осуществлялась по четырем направлениям:

- 1 секция: «О Национальном механизме обеспечения принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин».
- 2 секция: «Женщины и власть».
- 3 секция: «Социально-экономическое развитие страны. Образ будущей России глазами женщин».
- 4 секция: «Личность — Семья — Общество: социальные технологии инвестирования в человеческий потенциал».

В рамках первой секции работала дискуссионная площадка «Национальный форум по проблеме насилия в отношении женщин в России», организованная центром «АННА» при финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения. В рамках Форума состоялось обсуждение общей ситуации с проблемой насилия в отношении женщин в России и анализ основных видов насилия, существующих в России: домашнее насилие, сексуальное насилие, торговля женщинами, сексуальные домогательства и т.д. Кроме того, были рассмотрены следующие темы:

- Насилие в отношении женщин как нарушение прав человека. Стандарты международного права. Использование правозащитных механизмов для разрешения проблемы насилия.

- Ситуация с проблемой насилия в регионах России. Специфические культурные факторы, оказывающие влияние на проблему (тендерные стереотипы, «культурные» нормы — например, похищение невест на Северном Кавказе и т.п.).
- Анализ существующей системы реагирования на проблему насилия в отношении женщин: государственные структуры и общественные организации. Достижения и успехи (например, наличие системы межведомственного реагирования, проведенные тренинги и семинары, разработанные модели и т.п.). Существующие проблемы и стратегии их преодоления.
- Обсуждение российского законодательства в сфере насилия в отношении женщин. Существующие препятствия в осуществлении правосудия (бездействие государственных служб, неработающие или неэффективные статьи закона и т.п.). Необходимые меры для повышения эффективности законодательства.
- Вопросы профилактики и предупреждения случаев насилия в отношении женщин: проведение образовательных кампаний для населения, работа с молодежью, работа с мужчинами и т.д.

В рамках работы Форума были разработаны основные стратегические направления для российского движения против насилия в отношении женщин:

- Дальнейшее развитие Национальной Сети АННА, основанное на развитии региональных сетей.
- Необходимость дальнейшего повышения осознания проблемы насилия в отношении женщин среди представителей государственных структур на федеральном и на региональном уровне.
- Продолжение скоординированной Всероссийской образовательной кампании под названием «Национальная безопасность начинается в семье».
- Создание трех рабочих групп внутри Национальной Сети АННА по следующим направлениям (а) продвижение инициатив по изменению законодательства; (б) развитие междисциплинарного подхода на региональном уровне; (в) дальнейшее развитие региональных сетей и Национальной сети АННА.
- Необходимость усиления внимания к проблеме насилия в отношении женщин как к нарушению прав человека: подготовка «теневых» докладов для комитета CEDAW; использова-

ние международных механизмов для изменения ситуации с насилием в отношении женщин.

В общую итоговую резолюцию Второго Всероссийского женского съезда были включены следующие требования, сформулированные участниками Национального форума по проблеме насилия в отношении женщин в России:

- Принятие Федерального Закона «О государственных гарантиях защиты жертв преступлений против личности», для чего необходимо сформировать модель межведомственного взаимодействия и системы работы на уровне Российской Федерации в сфере противодействия насилию в отношении личности; создать Государственный фонд помощи, психологической и социальной реабилитации и адаптации жертв преступлений против личности.
- Ужесточение мер ответственности за факты насилия в семье: для этого необходимо принятие отдельного законодательства, а также разработка и принятие эффективных процедур для обеспечения разрешения проблемы насилия в отношении женщин.
- Включение изучения различных аспектов насилия в отношении женщин в быту и в обществе в обязательную профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях, юристов и судей, сотрудников сферы здравоохранения и социальных работников.
- Для эффективной борьбы с проблемой насилия в семье рекомендуется разработать и принять государственную программу по предотвращению семейного насилия и формированию здоровых семейных отношений.

Настоящее издание также стало одним из итогов работы Съезда. В нем представлены материалы выступлений, которые позволят увидеть масштаб проблемы насилия в отношении женщин в региональном контексте.

Центр «АННА» выражает благодарность всем участницам и участникам Национального форума по проблеме насилия в отношении женщин.

Мы также выражаем благодарность Фонду ООН в области народонаселения, Карлу Кулесе и Лидии Бардаковой за поддержку нашей инициативы по проведению Форума.

Приветственное слово

Карл Кулеса

*Представитель Фонда ООН в области народонаселения
Москва*

Я счастлив принять участие в этом Форуме, который проводится в рамках Второго Всероссийского женского съезда. Я приветствую участниц, приехавших из разных регионов России для участия в этом мероприятии.

Как представителю Фонда по проблемам народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА), мне особенно приятно присутствовать на Форуме по проблеме насилия в отношении женщин. Я знаю, что это серьезная проблема, и ее очень важно и необходимо обсуждать. Насилие на гендерной почве — это проблема, существующая во всем мире, и, к сожалению, в России тоже. Должен отметить, что меня радует тот факт, что правительство России и российское общество начинают осознавать серьезность этой проблемы и готовы предпринять меры по ее разрешению.

ЮНФПА считает необходимым добиваться того, чтобы на всемирном уровне женщины и девочки имели доступ к образованию, здравоохранению и службам по планированию семьи. Необходимо, чтобы соблюдались юридические права женщин, а также социальные нормы, способствующие достижению гендерного равенства, права на равную оплату труда, участие в гражданской жизни.

ЮНФПА рассматривает насилие в отношении женщин не как частное дело семьи, а как серьезную проблему общественного здоровья и как нарушение прав человека; насилие представляет собой угрозу жизни для сотен миллионов девочек и женщин во всем мире. Формы насилия могут быть разными — сексуальное насилие, домашнее насилие, изнасилование, принуждение к беременности, побои во время беременности, избирательные аборты, убийства девочек, преступления чести, детская проституция, торговля женщинами и девочками с целью сексуальной эксплуатации. Поводом для насилия может быть неподчинение мужу, отказ в сексуальном контакте, не вовремя поданный обед.

По нашим данным, на всемирном уровне одна из трех женщин подвергается физическому, сексуальному или другим видам насилия со стороны мужа или другого члена семьи. Насилие в отношении женщин и девочек может стать причиной большего количества летальных исходов, чем рак, малярия или аварии на дорогах. В результате избирательных абортов в Азии рождается на 60 миллионов девочек меньше.

Насилие в отношении женщин несовместимо с положениями международных документов, — в частности, с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, документами Всемирного женского форума в Пекине, Международной конференции по народонаселению и развитию.

Я рад, что в России проблема насилия в отношении женщин все больше обсуждается в обществе. Даже те немногочисленные данные, которыми мы располагаем, позволяют сделать вывод о том, что женщины и мужчины считают эту проблему очень серьезной.

В заключение я желаю вам удачи в предстоящей работе съезда, который станет важной вехой в нашей работе по продвижению прав женщин.

Обзор ситуации по проблеме домашнего насилия в России.

Марина Пусклакова

Директор

АННА — Национальный центр по предотвращению насилия

Москва

Международный опыт борьбы против насилия в отношении женщин представляет собой разнообразные формы организации помощи пострадавшим женщинам, профилактики насилия, привлечения внимания к проблеме, а также моделей реагирования со стороны государственных структур.

Юридические кодексы многих стран мира отражают это опасное явление, так часто, к сожалению, проявляющееся в мирных семейных интерьерах. Так, избиение жены было признано противозаконным и введено в поле действия юридического регулирования во Франции в 1924 году, в Шотландии, Иране и Италии — в

70-х годах, а в Соединенных Штатах — в начале 1990-х. До этого избиение жены считалось законным, женщины и дети рассматривались как собственность мужа, который был волен делать с ними то, что он считал нужным. В Великобритании в 2000 году правительство, осознавая серьезность проблемы, сделало подарок всем английским женщинам, приняв 8 марта постановление, ужесточающее отношение органов защиты правопорядка к обидчикам. Теперь для ареста агрессивного мужчины не требуется заявление пострадавшей. Полицейские, увидев свидетельства насилия, обязаны арестовать обидчика. Домовладельцы получили предписание выселять обидчиков из квартир.

Введение в законодательство соответствующих изменений и дополнений, связанных с признанием домашнего насилия серьезным преступлением против жизни, нарушающим права человека, явилось для западных стран, несомненно, революционным жестом. Попав в поле зрения закона, насилие в семье вошло в разряд тем, которые обсуждаются и привлекают внимание широкой общественности. Были заложены правовые основы борьбы с этим явлением, начали развиваться методы его выявления и предупреждения, получила широкое распространение профилактика рецидивов домашнего насилия.

Так, например, в США первое убежище для избиваемых женщин было открыто в 1973 году группой активисток женского движения из штата Аризона. Изначально предполагавшееся для предоставления временного пристанища для жен алкоголиков, это убежище стало работать и с женщинами, страдающими от домашнего насилия. Только за первый год своего существования убежище оказало помощь тысяче женщин. Постепенно подобные учреждения стали появляться и в других штатах. За период с 1973 по 1982 годы в США открылось триста убежищ для женщин.

В Западной Европе первое женское убежище было открыто в Лондоне в 1972 году; следом за ним еще несколько подобных заведений появились в Великобритании, а затем и в других европейских странах. Сегодня примерно 1500 убежищ оказывают помощь пострадавшим в странах Европы.

Первые убежища в странах Запада открывались частными лицами. Зачастую помещениями для них служили частные дома активисток женского движения.

Однако в России, первыми появились не убежища (социальные гостиницы), а телефоны доверия. Первый специализированный телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в се-

мье, был создан в 1993 году в Москве при центре АННА. Эта телефонная линия работает уже более пятнадцати лет. За время своего существования около тридцати тысяч женщин получили помощь и поддержку, обратившись на телефон доверия.

Домашнее насилие представляет собой комплексную проблему, решение которой зависит во многом и от особенностей применяемых методов и технологий оказания своевременной помощи пострадавшим от домашнего насилия, и от включения данной проблемы в повестку дня в области социальной политики государства.

На сегодняшний день существующая статистика по преступлениям в отношении женщин, связанных с насилием, фрагментарна и труднодоступна. Тем не менее, по отдельным проведенным исследованиям и выступлениям представителей государственных структур мы можем представить общий масштаб данной проблемы. Так, например, в интервью генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина, исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России, прозвучали следующие цифры¹:

- насилие в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой семье;
- две трети умышленных убийств обусловлены семейно-бытовыми мотивами;
- ежегодно около 14 тысяч женщин погибает от рук мужей или других близких;
- до 40 процентов всех тяжких насильственных преступлений совершается в семьях.

Другая тенденция, которую демонстрирует нам статистика, — это рост числа преступлений, связанных со случаями насилия по отношению к женщинам, особенно преступлениям, совершенным в семье: только за последнее пятилетие (2002 – 2006 годы) общее количество «домашних» преступлений **увеличилось в полтора раза**².

¹ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции М. Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

² Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

Рост числа зарегистрированных преступлений подтверждается и нашим исследованием, проводившимся Комиссией в регионах России. Так, на территории Удмуртской Республики в 2008 году зарегистрировано **на 47 процентов больше** преступлений на бытовой почве, чем в течение аналогичного периода 2007 года.

Как свидетельствуют данные по Удмуртии, семейные преступления все чаще становятся вооруженными: с применением огнестрельного оружия совершается 7% убийств, холодного — 28%, предметов, используемых в качестве оружия, — 50%. Получают распространение такие способы убийства, как утопление в ванной, отравление, удушение.

Между тем при рассмотрении статистики, нужно учитывать тот факт, что далеко не все пострадавшие от насилия обращаются в милицию. По данным исследований ижевского центра «Теплый дом», **60-70%** женщин, страдающих от насилия в семье, не обращаются за помощью в органы внутренних дел.

Кроме того, различаются цифры, предоставляемые различными ведомствами. Например, в рамках подготовки доклада выяснилось, семей, в которых существует проблема насилия, в городе Ижевске поставлено на учет по линии департамента образования — 230, по линии МВД — 26, по линии департамента здравоохранения — 176. Причина данного несоответствия кроется в отсутствии единых критериев сбора статистической информации.

Между тем получить и полную статистику по преступлениям все еще трудно. Как показало исследование, проведенное Л. Штылевой в Мурманске, в ОУВД г. Мурманска по некоторым показателям преступности ведется раздельная статистика по признаку пола. В прокуратуре и судах отсутствует статистика, дифференцированная по гендерному признаку; статистика по «домашнему насилию» не классифицируется ни одним из указанных выше субъектов правосудия и охраны правопорядка, за отсутствием правового определения «домашнего насилия» в нормирующих их деятельность документах.

Важную роль в профилактике насилия в отношении женщин играют образовательные кампании для населения.

Национальная образовательная кампания «Домашнему насилию оправданий — нет!», которую Центр «АННА» начал при поддержке Фонда Форда в России в 1998 году, стала ключевой кампанией, способствующей изменению отношения общества к проблеме домашнего насилия. Эта кампания состоит из двух основных компонентов:

(А) Национальная образовательная кампания против насилия в семье**(В) Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп**

В рамках первого компонента кампании впервые в России были разработаны и изданы просветительские материалы: плакаты, буклеты, наклейки, карточки безопасности для женщин, а также сувенирная продукция. За время проведения кампании было распространено более **трех миллионов** образовательных материалов, которые использовались во время просветительских мероприятий практически по всей России.

Национальная кампания продемонстрировала, насколько эффективно могут работать образовательные механизмы, подкрепленные энтузиазмом сотрудниц региональных общественных организаций. Во многих регионах, где проводилась кампания, количество телефонных звонков в местные кризисные центры увеличилось более чем в два раза. Многие представители региональных организаций подчеркивали, что успех кампании на местах во многих случаях был обеспечен и ее общероссийским статусом.

Проведение Национальной образовательной кампании способствовало значительному повышению уровня осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин.

Если еще в 1990-х годах полностью отсутствовала терминология, при помощи которой можно было наиболее точно описать проблему, то сейчас ситуация изменилась. Сам термин «домашнее насилие», который впервые в России был использован нами в главном слогане кампании («Домашнему насилию оправданий нет!») теперь активно используется как населением, так и представителями различных профессиональных групп для описания данной проблемы.

Результатом активной просветительской работы стали изменения, которые произошли в общественном мнении по отношению к насильственным преступлениям в отношении женщин. Согласно исследованию **2006 года, 87 процентов опрошенных** признали проблему домашнего насилия актуальной для России³.

В 1990-х годах общественное мнение считало насилие в семье «частным делом», в которое не следует вмешиваться посто-

³ "Насилие в семье — насилие в обществе". М., 2007

ронним: «*милые бранятся — только тешатся*». Согласно социологическому опросу населения, проведенному в **2008** году международным центром *Gallup* в сотрудничестве с центром «АННА», сегодня ситуация изменилась, и все больше людей понимает и негативные последствия данной проблемы, и необходимость ее решения.

Если еще в **2002 году 43% респондентов**, принимавших участие в российском исследовании, утверждали, что избивание жены мужем — частное дело, в которое никто не должен вмешиваться, то уже в **2008 году только чуть более одного процента** опрошенных заявили, что государство не должно вмешиваться в семьи, где существует насилие.

Благодаря просветительской деятельности, общество также осознало комплексную природу насилия в отношении женщин. Так, опрос 2008 года показал, что **87% респондентов** согласились с утверждением, что насилие по отношению к женщине со стороны мужа также оказывает крайне негативное воздействие на детей, являющихся «просто» свидетелями.

Результатом возросшего уровня осведомленности стало увеличение числа обращений пострадавших от насилия женщин за помощью в правоохранительные органы. При этом, как демонстрирует статистика, обращающиеся за помощью женщины настаивают на регистрации их заявлений. Анализ состояния криминальной обстановки только за пятилетие (2002 — 2006 годы) показывает, что общее количество зарегистрированных преступлений **увеличилось на 52,6 процента**⁴.

Сегодня тема насилия активно освещается в российских средствах массовой информации. Если в 1990-х — начале 2000-х данная тема преподносилась тенденциозно, зачастую в материалах выдвигались обвинения в провокации насилия в адрес пострадавших, то сейчас практически во всех публикациях и телевизионных сюжетах преобладает объективный подход к рассмотрению проблемы насилия.

Вся вышеизложенная информация наглядно демонстрирует, что просветительская деятельность, активно ведущаяся с 1998 года, достигла своей цели.

⁴ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

Второй компонент просветительской кампании — Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп — был сосредоточен на разработке образовательных моделей для представителей тех государственных структур, чьей непосредственной задачей является реагирование на проблему насилия в отношении женщин.

За прошедшие 15 лет нами были созданы и реализованы следующие образовательные программы:

- Национальная инициатива в области здравоохранения
- Образовательная программа для сотрудников МВД
- Образовательная программа для мировых судей
- Образовательная программа для прокуроров
- Образовательная программа для социальных работников

Образовательные программы для милиционеров и мировых судей легли в основу регулярной переподготовки этих специалистов в Уральском округе.

Модули тренингов для специалистов также используются нами в программе стажировок для работников кризисных центров и других организаций.

Эффективность данных программ достаточно высока. Согласно проведенному нами исследованию эффективности образовательной программы для мировых судей в Свердловской области на основе анализа данных судебной статистики, после проведения обучения **снизился процент** уголовных дел частного обвинения, **прекращаемых** мировыми судьями, в том числе и в связи с примирением сторон. Если в 2004 году, до реализации программы, только **18%** дел завершились вынесением судебного решения и наказанием обидчика, то в 2007 году их количество увеличилось более чем в два раза — до **42%**.

В настоящее время в России, как признают все специалисты, отсутствие комплексного законодательства делает нелегкой ситуацию, в которой вынуждены работать многие ведомства и организации, вовлеченные в реагирование на случаи семейного насилия. Сотрудники этих организаций прилагают усилия по спасению жизней женщин и детей, страдающих от насилия, поскольку интервенция на более ранней стадии, когда еще есть возможность остановить цикл насилия, является недоступной мерой в силу отсутствия законодательства.

Сегодня ситуация с государственной политикой в отношении проблемы насилия гораздо хуже, чем это было в 1990-х годах. Ад-

министративная реформа федеральных органов власти (с 2004 года), сопровождавшаяся структурными изменениями и кадровыми перестановками, фактически разрушила существовавший ранее Национальный механизм по обеспечению равных прав женщин. На сегодняшний день ликвидированы или свернули свою работу практически все государственные структуры, занимающиеся вопросами гендерного равенства.

Срок действия Национального плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе (2001 – 2005) истек в 2005 году. В 2004 году прекратила свою работу Комиссия по вопросам положения женщин в Российской Федерации под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Также была ликвидирована Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации в Совете Федерации.

Созданная в 2002 году при Председателе Совета Федерации, Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России, продолжая номинально существовать, на практике уже давно свернула свою деятельность.

Следует отметить, что даже когда данные структуры работали, проблема насилия в отношении женщин не только не являлась для них приоритетной, но и вообще не упоминалась в их уставных задачах. Тем не менее, вопросы, связанные с насилием, все-таки входили в сферу их внимания, и отдельные представители данных структур поддерживали работу по предотвращению насилия.

Единственная государственная структура, в работу которой напрямую входило рассмотрение проблемы насилия в отношении женщин — Межведомственная комиссия по проблемам домашнего насилия, сексуального насилия и торговле людьми — прекратила свою деятельность в 2005 году.

На сегодняшний день фактическую деятельность по самому широкому кругу гендерных вопросов на государственном уровне осуществляют Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин, и детей, и Министерство социального развития и здравоохранения. Вопросы насилия также не являются приоритетными в их работе.

Бездействие государства начинает замечать и население России: согласно результатам опроса Gallup, **73,3% опрошенных** заявили, что государство не предпринимает необходимых мер для борьбы против насилия в семье.

Другой пример, демонстрирующий безразличие государства — неучастие Российской Федерации в кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, проведенной Советом Европы в 2006 – 2007 гг.

Безразличие государства к проблеме насилия в отношении женщин сказывается и на отсутствии необходимого количества специализированных учреждений — социальных гостиц и убежищ, в которых пострадавшие женщины могли бы жить в безопасности. На сегодняшний день, согласно нашему исследованию, в России имеется всего двадцать одно убежище, финансируемое, как правило, из местного бюджета. Общее количество мест для женщин и женщин с детьми составляет **около 200**.

Безучастность государства отражается и в неэффективности существующего законодательства, и в нежелании государства принять специальный закон о насилии в семье или внести изменения в уже существующие кодексы.

При этом, согласно данным исследования, проведенного центром «АННА», большинство специалистов, которым по долгу службы приходится решать вопросы, связанные с проблемой насилия, отмечают, что в рамках действующего законодательства, доказуемость случаев домашнего насилия (даже физического истязания, имеющего очевидные последствия) крайне затруднена.

Другим моментом, тормозящим эффективность правосудия, является отнесение дел, связанных с домашним насилием, в категорию дел частного обвинения. Неготовность пострадавших доводить дело до суда и тенденция к примирению с обидчиком приводит к тому, что тот не получает заслуженного наказания, и в результате происходит эскалация насилия.

Практически полностью отсутствует система профилактики преступлений, не существует такой необходимой меры предотвращения последующих актов насилия как охранный (защитный) ордер. Как показал наш экспертный опрос, представители судебной системы также поддерживают необходимость расширения профилактических мер. При этом они должны обязательно подкрепляться законодательством.

Между тем, как показывает опыт, даже разовые профилактические мероприятия могут оказаться эффективными. Так, с 2005 года органы внутренних дел проводят ежегодные комплексные профилактические мероприятия «Быт».

В Свердловской области в сентябре 2008 года в течение трех дней 2429 сотрудников правоохранительных органов, в основном

— сотрудники подразделений милиции общественной безопасности, проводили подобные мероприятия, направленные на предупреждение совершения тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Как свидетельствует статистика, в Свердловской области на милицейских учетах состоит **6 тысяч 965** семейных дебоширов. В итоге мероприятия «Быт» сотрудники органов внутренних дел привлекли к административной ответственности **3 тысячи 198** домашних агрессоров. Таким образом, только во время проведения рейдов, 50% зарегистрированных мужчин-обидчиков совершали акты насилия по отношению к своим близким. За три дня на территории Свердловской области было также выявлено **258 преступлений**, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе 6 особо тяжких: 5 убийств и 1 случай причинения тяжких телесных повреждений⁵.

С 24 по 28 марта 2008 года в Сахалинской области также проводились профилактические мероприятия «Быт». За четыре дня выявлено 39 преступлений, из которых:

- по ст. 115 УК РФ (Умышленное причинение легкого вреда здоровью) — 4;
- по ст. 116 УК РФ (Побои) — 26;
- по ст. 119 УК РФ (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) — 4;
- по ст. 213 УК РФ (Хулиганство) — 1;

Кроме того, за различные правонарушения, составлено 224 административных протокола в отношении лиц, состоящих и поставленных на учет в ОВД⁶.

Эффективность профилактических мер подтверждает и статистика. Так в 2008 году работниками милиции г. Ижевска было пресечено более 2 000 фактов насилия в семье, на профилактический учет поставлено более 600 «бытовых» правонарушений. Благодаря профилактическим действиям, количество убийств на бытовой почве снизилось на **27%** (с 59 до 43 фактов), на 11% (с 10267 случаев до 9230) уменьшилось количество вызовов на семейные скандалы

В России несколько раз предпринимались попытки внести законопроекты о домашнем насилии на рассмотрение в парла-

⁵ По сообщению на правоохранительном портале Российской Федерации http://www.112.ru/publish/00/01/0501.01/2008/09/24/rss_11779/rss_11779.full.shtml

⁶ По информации ООДУМ и ПДН УВД по Сахалинской области: http://www.uvdsakhalin.ru/site/?m=32&news_=770

мент. В марте 1995 году в Государственную Думу был внесен проект Федерального закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье». Обсуждение продвигалось тяжело, было создано почти пятьдесят версий законопроекта, причем последние варианты становились более консервативными: из законопроекта постепенно исчезали меры правовой защиты, а вся ответственность перекладывалась на плечи социальных работников.

Последний вариант проекта Федерального закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье» в соответствии с решением Совета Государственной Думы от 29 марта 1999 года (выписка из протокола № 198, пункт 53) был снят с рассмотрения «в связи с отзывом авторами».

В октябре 2007 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», где в числе прочих затрагивались вопросы предупреждения насилия в семье.

Несмотря на то, что данный законопроект имел в основном декларативный (рамковый) характер, его принятие позволило бы создать первую в России правовую основу для искоренения насилия в семье и реализовать системный подход при работе со случаями домашнего насилия. Так, в Статье 2, рассматривающей основные понятия, используемые в проекте Федеральном законе, дается следующее определение: «*насилие в семье — умышленные посягательства (действия и бездействие) на жизнь, здоровье, свободу, честь и личное достоинство одного члена семьи в отношении другого члена семьи*». Статья 6, раскрывающая приоритетные направления государственной поддержки семьи, также упоминает предупреждение насилия в семье в качестве одного из приоритетов. Статья 15 проекта закона полностью посвящена предупреждению насилия в семье:

Предупреждение насилия в семье осуществляется на основе выяснения причин, порождающих насилие в семье, и заключается в выявлении и пресечении насилия в семье, в том числе жестокого обращения с детьми, оказании помощи в восстановлении нарушенных прав и законных интересов лиц, подвергшихся насилию в семье, оказании социальной и психологической помощи лицам, подвергшимся насилию в семье либо в отношении которых существует угроза такого насилия, привлечении к ответственности виновных в совершении насилия в семье.

Предупреждение насилия в семье осуществляется государственными органами на основе федеральных и региональных программ.

Государственную систему предупреждения насилия в семье составляют государственные органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, юстиции, внутренних дел, подведомственные им специализированные учреждения и организации, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства.

Предупреждение насилия в семье, социальная защита лиц, подвергшихся насилию в семье, и оказание им помощи осуществляются государственными, муниципальными и негосударственными социальными службами, создаваемыми общественными организациями, в том числе центрами помощи семье и приютами для жертв семейного насилия.

Органы социальной защиты населения, органы внутренних дел ведут профилактический учет семей, в которых совершается насилие, и профилактический учет лиц, отбывших наказание за совершение насилия в отношении члена семьи.

Однако на заседании Совета Государственной Думы 12 декабря 2007 года было принято решение «согласиться с предложением Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей вернуть указанный законопроект авторам законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (отсутствует заключение Правительства Российской Федерации)»⁷.

Дальнейшая судьба данного законопроекта не внушает особых надежд. Согласно электронной регистрационной карте на законопроект № 481435-4 «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», он сейчас покоится «**в архиве прошлых созывов**»⁸.

⁷ По информации на сайте Государственной Думы: [http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaA\)?OpenAgent&RN=481435-4&11](http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaA)?OpenAgent&RN=481435-4&11)

Ч.3 Ст.104 Конституции РФ: "Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации".

⁸ По информации на сайте Государственной Думы: [http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaA\)?OpenAgent&RN=481435-4&11](http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaA)?OpenAgent&RN=481435-4&11)

Насилие в семье — это проблема общества, и решаться она должна совместными усилиями государственных учреждений и негосударственных организаций. В обществе должна создаваться атмосфера нетерпимости к насилию в семье, так как, окружая эту проблему молчанием, мы все соучаствуем в преступлении.

Насилие в отношении женщин: ситуация в Ростовской области

Елена Золотилова

*президент АНО Регионального ресурсного центра
по профилактике насилия*

Обзор ситуации с проблемой насилия в отношении женщин в Ростовской области

Проблема домашнего насилия — это комплексная социальная проблема, решение которой зависит от социальной политики государства в данной сфере, от взаимодействия государственных структур и учреждений, призванных решать эту проблему, от своевременности оказания помощи пострадавшим, а также от выбора методов работы.

В Специальном докладе ООН по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях, представленном на 52-й сессии Комиссии по правам человека ООН, отмечалось, что домашнее насилие — универсальное явление, встречающееся по всему миру, у разных народов и в разных культурах. В Ростовской области, как и в Южном Федеральном округе, да и в России в целом, проблема домашнего насилия также имеет давние социальные, экономические и национальные корни.

Ростовская область сегодня — это не только ворота Северного Кавказа, как называли её раньше, это — перекресток путей миграции всех народов бывшего Советского Союза, многонациональное сообщество, чьи религиозные, культурные и экономические традиции и интересы сталкиваются на небольшой и густонаселенной территории. Рядом находится Чеченская республика и ряд других мусульманских республик, жители которых, мигрируя в Ростовскую область, привносят сюда свой домашний уклад, семейные традиции, способы разрешения конфликтов. Если до се-

редины 20-го века на территории области преобладали православные и казачьи нормы и традиции в сфере регуляции семейных отношений и семейного быта, то сегодня огромное влияние на бытовую сферу жителей Дона оказывают традиции мусульманства, иудаизма, буддизма и других религий. А через ассимиляцию бытовых народных традиций в жизнь сегодняшних ростовчан входят новые национальные и религиозные идеи и морально-нравственные ценности.

К сожалению, расширение культурных границ не приводит автоматически к разрешению давних болезненных для общества проблем. В случае с домашним насилием такое расширение культурных границ только усугубляет проблему, так как в большинстве восточных религий женщина всегда была подчиненной и бесправной, а мужчина являлся абсолютным властелином своей семьи в целом и каждого члена семьи в отдельности.

Многие молодые люди не знают сегодня таких понятий как домострой, шариат, адат, но свои взаимоотношения в семье строят в точности с этими древними нормами и требованиями к семейному укладу. Зачастую они неосознанно берут из них самые дикие, самые жестокие предрассудки, и жертвами этой жестокости становятся самые слабые, незащищенные члены семьи — женщины и дети. Таким образом, древняя, как сам институт семьи, проблема домашнего насилия, в сегодняшнем мире, — в частности, в нашей области, сохраняя все прежние составляющие, приобрела ещё дополнительные интернациональные и межконфессиональные черты.

Поскольку корни проблемы находятся в социокультурной сфере, её успешное решение во многом зависит от культурной компетентности организаторов работы в области профилактики домашнего насилия и противодействия ему. Компетентность необходимо постоянно повышать путем специального обучения и совершенствования форм практической деятельности участников процесса. Кроме того, следует отметить, что разрешение такой комплексной проблемы силами одного или двух заинтересованных ведомств невозможно. Необходимо постоянное межведомственное взаимодействие всех работающих в данном направлении структур и организаций. В Ростовской области накоплен определенный опыт взаимодействия общественных организаций и некоторых государственных учреждений, работающих с проблемами семьи, но, как правило, государственные учреждения сегодня

функционируют разрозненно, только в рамках своей ведомственной компетенции.

Система государственного реагирования на случаи домашнего насилия носит локальный характер. Несовершенство законов, отсутствие модели социального партнерства в организации диагностики и реабилитации женщин, подвергшихся домашнему насилию, отсутствие целевых профилактических программ приводит к тому, что пострадавшие не получают своевременной профессиональной комплексной помощи.

В то время как некоторые края и области Российской Федерации в соответствии с требованиями времени и международными стандартами разработали и приняли свои местные законы о противодействии домашнему насилию, в Ростовской области такого закона нет даже в стадии разработки. Это не удивительно, так как все проекты федерального закона, предлагаемые более 15 лет к рассмотрению Государственной Думой Российской Федерации, не принимались даже в первом чтении. Всегда находились влиятельные противники, которые выступали против разработки и принятия этого закона. Однако в рамках международного права наше государство как участник международных соглашений в области прав человека обязано предупреждать акты насилия над женщинами, а также расследовать такие преступления. С этой целью оно должно «скорректировать законодательство в соответствии с международными стандартами, а также ввести в действие законы, специально оговаривающие преступный характер домашнего насилия и обеспечивающие убежище тем, кто в нем нуждается»⁷.

Смачуцмукa

Серьезность и широкую распространенность проблемы домашнего насилия подтверждают статистические данные, появившиеся в России в последние годы. В докладе начальника организационно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Е.В.Середы на Международной конференции Национального центра по предотвращению насилия «АННА», проходившей в Москве 5-6 апреля 2006 года, отмечалось, что 30-40% всех убийств и тяжких преступлений

⁷ Пресс-релиз Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, 24.12.2004 г.

совершается в кругу семьи. Ежегодно в России от руки мужа или партнера погибает около 9000 женщин.

К сожалению, систематической государственной статистики преступлений, совершаемых в семьях, в нашей стране не ведется. Существуют статистические данные общественных приемных НКО, а также обращений в кризисные отделения для женщин и учреждения социальной защиты, которые открылись в стране в последние 3 — 4 года.

Статистика общественных приемных женских и правозащитных организаций Ростовской области свидетельствует о том, что ежегодно в каждую из них обращается более 500 женщин, пострадавших от физического, сексуального, экономического и психологического насилия. Из общего числа обращений около 80% составляют женщины, пострадавшие от насилия в семье. Часто причинами обращений являются не только серьезные бытовые, психологические, медицинские проблемы, но и проблемы, напрямую связанные с безопасностью жизни и сохранением здоровья страдающих от насилия в семье женщин и их детей.

Статистика МВД, прокуратуры, судов Ростовской области. Результаты экспертного опроса.

Следует заметить, что в процессе подготовки настоящего доклада нам приходилось обращаться в разные правоохранительные и силовые структуры, к руководителям и работникам, связанным в своей профессиональной деятельности с вопросами оказания помощи жертвам домашнего насилия. Напрямую никто из опрошенных нам не отказал в предоставлении каких-либо данных. Однако полученная информация подтверждает тезисы о том, что, во-первых, официальной статистики случаев, подпадающих под понятие «домашнее насилие», не ведет ни одно ведомство, а во-вторых, ряд возможностей, предоставляемых действующим законодательством для пресечения случаев домашнего насилия, практически не используется.

Подтверждением этому может служить анализ информации по составу преступлений, рассматриваемых судами разных инстанций, предоставленной судами Ростовской области (см. Приложение 1). По видам судопроизводства статистические данные по уголовным делам за 2005 — 2007 годы характеризуются следующими показателями:

- 1) В районные суды Ростовской области за три года в общей сложности поступило на рассмотрение 59456 уголовных дел (19366 дел в 2005 году, 20807 — в 2006 и 19283 — в 2007 го-

ду). По решению суда было осуждено по разным статьям 57696 лиц (18750 человек в 2005 году, 19696 — в 2006 и 19250 — в 2007 году). По отдельным видам преступлений, представляющим особую общественную опасность, к различным срокам лишения свободы были приговорены 43647 человек, в том числе в 2005 году — 13179 лиц, в 2006 — 15536 и в 2007 — 14932 лица.

- 2) На рассмотрение мировых судей Ростовской области за этот же период поступило 39818 уголовных дел (13440 дел в 2005 году, 13757 — в 2006 и 12621 — в 2007 году). Было осуждено 21341 лицо (6382 человека в 2005 году, 7368 — в 2006 и 7591 — в 2007 году). За преступления, представляющие особую общественную опасность, к различным срокам лишения свободы были приговорены 5609 человек, в том числе в 2005 году — 1834 лиц, в 2006 — 1759 и в 2007 — 2016 лиц.

Однако по тем статьям Уголовного кодекса Российской Федерации, которые представляют особый интерес в аспекте выявления и пресечения случаев домашнего насилия, за период 2005 -2007 гг. районными судами было осуждено лишь 16 % лиц от общего количества осужденных по статьям 105 -112 УК РФ и 1,9% — по статье 131. Причем специального учета случаев домашнего насилия в этой группе преступлений не ведется ни одним правоохранительным учреждением, поэтому выделить количество случаев осуждения именно семейных агрессоров не представляется возможным.

Косвенную помощь в выявлении случаев домашнего насилия могут оказать данные, предоставленные ГУВД по Ростовской области МВД России, о количестве выявленных органами и подразделениями внутренних дел г. Ростова-на-Дону лиц, совершивших преступления в 2006-2007 гг. Всего в городе с миллионным населением было совершено преступлений: в 2006 году — 6581, в 2007 — 6485. Из них: 1429 преступлений в 2006 году и 1366 преступлений в 2007 году было совершено женщинами и несовершеннолетними. Все остальные преступления (78,3% в 2006 и 78,9 в 2007 году от общего числа совершенных преступлений) были совершены мужчинами. Предоставленные данные по раскрытию бытовых преступлений не содержат сведений о том, кем и в отношении кого были совершены эти преступления.

Таким образом, сегодня невозможно получить официальные сведения о преступлениях, совершающихся в отношении женщин и детей домашними насильниками. Правоохранительные органы

не считают необходимым заниматься проблемой, которая в официальной отчетности не рассматривается отдельной строкой.

Ещё одним фактом, подтверждающим неэффективную работу правоохранительных органов со случаями домашнего насилия, является то, что в судебной практике почти не применяется статья Уголовного кодекса Российской Федерации 117 (Истязание)⁸.

О неприменении этого рычага воздействия для решения проблемы насилия в семье свидетельствуют данные экспертного опроса, проведенного в декабре 2007 года (см. Приложение 2).

Опрос проводился АНО «Региональный ресурсный центр по профилактике насилия» г. Ростова-на-Дону. В опросе приняли участие 10 экспертов: представители суда, прокуратуры, милиции, сферы социального обслуживания, администрации области, адвокаты. Среди опрошенных экспертов было 4 мужчин и 6 женщин. Стаж их работы в должности колеблется от 2-х до 24-х лет.

Все опрошенные отмечают актуальность исследуемой проблемы. Личное негативное отношение к домашнему насилию подчеркивают все 100% респондентов. Также все опрошенные отмечают отсутствие достоверных статистических данных о распространенности домашнего насилия, и в этой связи представления о распространенности насилия в оценках экспертов имеют огромный разброс (по их оценкам, от 10% до 90% семей испытывают разные виды домашнего насилия).

Свою личную компетентность при реагировании на случаи домашнего насилия респонденты оценивают невысоко: если пострадавшие не проявляют настойчивости и последовательности, сделать что-либо для их защиты в соответствии с действующим законодательством официальным лицам практически невозможно. Основной вид помощи жертвам насилия, реально осуществляемый в учреждениях социального обслуживания — это консультирование (социально-правовое, социально-психологическое, психолого-педагогическое).

Большинство опрошенных (70%) отмечают, что, по действующему законодательству, доказуемость случаев домашнего наси-

⁸ Статья 117 Уголовного кодекса Российской Федерации. Истязание: 1. Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями... 2. То же деяние, совершенное: а) в отношении двух или более лиц; в) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; г) в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного...

лия — даже физического истязания, имеющего видимые последствия — является крайне затруднительным. Другим важным моментом является отсутствие готовности жертв насилия доводить дело до суда и их склонность к примирению с насильником. Соответственно, насильник не получает заслуженного наказания, что, чаще всего, приводит к эскалации насилия в семье.

В тех же случаях, когда жертва в защите своих прав готова идти до конца, существует реальная угроза её здоровью и жизни, так как во время судебного разбирательства, часто очень длительно, жертвы насилия остаются жить с насильником в одном доме. Предоставить на это время убежище женщине, пострадавшей от насилия, а также её детям, невозможно в связи с отсутствием учреждений такого типа не только в Ростовской области, но и во всём Южном федеральном округе.

У экспертов нет единого мнения о необходимости специального закона о противодействии домашнему насилию. Только 70% респондентов считают, что такой закон необходим. В то же время ответы тех, кто считает, что действующее законодательство позволяет применять меры уголовной ответственности к домашним насильникам, противоречат их же ответам на вопрос об использовании действующего законодательства, — в частности, статьи 117 УК РФ. По оценкам экспертов, не зафиксировано ни одного достоверного факта применения этой статьи в случаях домашнего насилия за последние два года.

Статистика по учреждениям социальной помощи семье и детям

Сегодня в Ростовской области функционирует 49 учреждений социальной помощи семье и детям разных типов: социально-реабилитационные центры с приютами, социальные приюты для детей и подростков, центры социальной помощи семье и детям и центр психолого-педагогической помощи без стационаров, реабилитационные центры и дома-интернаты для детей с ограниченными возможностями. Таким образом, почти в каждом районе Ростовской области имеется одно, а иногда и больше детских социальных учреждений. К какому бы типу не относились названные учреждения, эта проблема касается почти всех семей, с которыми они работают. Однако, как это ни парадоксально, когда мы попросили учреждения сообщать о работе со случаями домашнего насилия, подавляющее большинство ответило, что таких случаев в

их практике не бывает⁹. Объяснить это можно следующими причинами:

1) Многие специалисты не владеют знаниями и навыками для четкой и своевременной диагностики ситуации, а также пониманием проблемы домашнего насилия в целом. Они полагают, что сюда можно отнести только те случаи, когда обратившиеся сами позиционируют происходящее как домашнее насилие, или когда ситуация принимает криминальный характер, и к её разрешению привлекаются правоохранительные органы.

2) Жертвы домашнего насилия, особенно физического и сексуального, как правило, настолько запуганы, стыдятся происходящего и не верят в то, что кто-то сможет им помочь, что добровольное их обращение за помощью бывает крайне редким. Специалисты разных ведомств в таких случаях действуют настолько разрозненно и неэффективно, что только усугубляют ситуацию и подтверждают худшие опасения жертвы.

Есть и ещё один немаловажный аспект: когда специалист сталкивается с реальной тяжелой проблемой, особенно если при этом актуализируется его собственный травматический опыт, то он ощущает свою профессиональную и личную беспомощность, невозможность исправить ситуацию, спасти страдающих женщин, детей, стариков. При этом специалист испытывает глубокие моральные переживания и, в конце концов, «сгорает».

Тем не менее, хотя случаи домашнего насилия не зафиксированы в статистических данных, работа с семьями, в которых оно происходит, в социальных учреждениях ведется сразу по нескольким направлениям.

Приоритетное направление их деятельности — работа с детьми-жертвами домашнего насилия, поскольку эти учреждения относятся к направлению социального обслуживания семей с детьми. Из справок, предоставленных учреждениями за первое полугодие 2008 года, можно узнать, что в их стационарных отделениях (приютах) было обслужено всего 6 несовершеннолетних, подверг-

⁹ Информация о работе учреждения со случаями домашнего насилия включала в себя следующие показатели:

- 1) Количество услуг, предоставленных жертвам домашнего насилия (очных обращений, звонков на телефон доверия, консультаций и др.).
- 2) Количество состоящих на патронаже семей, основной проблемой которых является домашнее насилие.
- 3) Количество обслуженных в стационаре несовершеннолетних, испытавших домашнее насилие.

шихся домашнему насилию. Это мало соответствует действительности хотя бы потому, что за тот же период те же учреждения передали в государственные интернатные учреждения, под опеку и в иные формы жизнеустройства 309 несовершеннолетних (15% от общего числа обслуженных). То есть более 300 детей после реабилитации в приюте не смогли вернуться к своим родителям или заменяющим их лицам в основном потому, что обращение с ними в семье не соответствовало требованиям Семейного и Уголовного кодексов.

Второе важное направление — работа с матерями. Достоверной статистики о том, сколько личностных и семейных проблем, предъявляемых специалистам социальных учреждений, являются результатом проживания женщины в состоянии хронического домашнего насилия, нет, да и вряд ли возможно её получить, поскольку домашнее насилие проникает во все поры семейного организма, поражая, как раковая опухоль, различные его системы. Диагностировать причинно-следственную зависимость семейных проблем от насильственных отношений в семье достаточно сложно. Многие женщины не видят и не хотят осознавать эту зависимость потому, что так ещё труднее жить, потому, что не могут что-либо изменить, и им негде получить поддержку.

Однако в тех населенных пунктах, где специалисты социальных учреждений, пройдя обучение на семинарах и тренингах АНО РРЦ, научились диагностировать случаи домашнего насилия и работать с его жертвами, статистика выглядит совсем иначе: в поселке городского типа за 6 месяцев 2008 года было зарегистрировано 15 обращений; в крупном городе области только за 1 квартал текущего года 25 женщин обратились лично и 97 — по телефону доверия.

Значит, дело не в том, что такое явление отсутствует на большинстве территорий Ростовской области, а, к сожалению, в том, что эти случаи не рассматриваются в интересующем нас аспекте и, соответственно, жертвы домашнего насилия не получают необходимой им помощи.

В некоторых учреждениях социальной помощи Ростовской области с 2004 года функционируют отделения для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, где женщины могут получить правовую, психологическую, медико-социальную и педагогическую помощь (основной формой помощи пострадавшим являются консультации). Но в тех случаях, когда под угрозой оказываются жизнь и здоровье женщины и ребенка, учреждения соци-

альной помощи реально помочь не могут. Лучшее, что они могут предложить — предоставить детям место в приюте, а матери — в ночлежном доме.

Мать, вынужденная разлучиться с детьми, и дети, разлучаемые при помещении в приют с матерью, вряд ли сумеют легко адаптироваться к новым условиям и получить положительные эмоции. Проблему эффективной психосоциальной реабилитации можно успешно решать только в специально созданных условиях, — например в кризисных центрах с убежищем для женщин и детей, пострадавших от домашнего насилия, где им будет гарантирована безопасность. Но таких учреждений нет не только в Ростовской области, но и во всем Южном Федеральном округе.

Сегодня в Ростовской области функционирует 40 социальных приютов и стационарных отделений на 981 койко-место. Любой несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, жизнь которого в семье становится невыносимой, может обратиться в приют самостоятельно. В случае, когда несовершеннолетний поступает в приют по собственному заявлению, уйти из приюта он может также по своему заявлению. Несовершеннолетние дети младшего возраста — от 3 до 14 лет — и те, кто доставлен в приют органами внутренних дел, опеки и другими органами и учреждениями системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, поступают туда по направлениям этих ведомств или по заявлениям родителей. Они могут оставить приют только при условии выполнения всех условий, необходимых для этого.

На сегодняшний день в приютах области достаточно мест для того, чтобы каждый ребенок, страдающий от семейного неблагополучия, смог найти там кров, питание и помощь в защите своих прав. Ночлежных домов для взрослых в области сегодня всего 5. Мест в них не хватает, да и мало находится женщин, способных расстаться с детьми и выполнить все необходимые условия, чтобы скрыться от домашнего агрессора в ночлежном доме. Мы не имеем достоверной информации ни об одном случае такого решения проблемы защиты от домашнего насилия.

Дополнительные сведения об учреждениях, оказывающих помощь жертвам домашнего насилия

Помощь жертвам домашнего насилия, получившим какие-либо травмы и физические повреждения, оказывается во всех медицинских учреждениях Ростовской области в соответствии с их профилем. Однако специальной статистики и обязательной сис-

темы оповещения правоохранительных органов, существовавшей в Советском Союзе, о травмах и заболеваниях, связанных с насильственными действиями в отношении женщин, сегодня не существует. Медицинские работники, как правило, не информированы о необходимом алгоритме действий в случаях домашнего насилия. Тогда же, когда они знают порядок этих действий и, проведя соответствующий опрос пациенток, выявляют такие случаи, они всё равно не могут оказать реальной помощи жертвам, так как их информация обычно не интересует правоохранительные органы. Приниматься какие-либо меры в отношении агрессора будут только в том случае, когда сама жертва проявит недюжинную настойчивость и упорство в желании отстоять своё право на жизнь без насилия, или когда совершенное насилие повлечет за собой тяжкие последствия для здоровья жертвы.

Экстренную психологическую помощь жертвы домашнего насилия могут получать по телефонам доверия. Сегодня в области существует около 10 таких служб. Точных данных мы не имеем по той причине, что ряд телефонов экстренной психологической помощи, открытых ранее общественными организациями, просуществовав срок, определенный условиями грантов, уже прекратили свою деятельность. Три телефона доверия были запланированы к открытию в городах Ростовской области в текущем году при учреждениях социального обслуживания семей и детей, но степень их готовности к работе нам пока неизвестна.

Если исходить из статистики, предоставляемой двумя телефонам доверия, работающими в Ростове-на-Дону более 20 лет, то около 65% всего количества принимаемых ими звонков исходит от женщин, и примерно четверть из них, так или иначе, касается проблемы домашнего насилия. А это более 3 тысяч звонков в год. Поэтому в 2008 году специалистами АНО РРРЦ было проведено 2 семинара для консультантов телефонов доверия области по работе со случаями домашнего насилия, в которых приняло участие 25 человек.

***Организация региональной сети.
Проведенные мероприятия и акции.
Достигнутые результаты.***

16-17 марта 2007 года в городе Ростов-на-Дону стартовал проект по развитию сетевого сотрудничества женских правозащитных общественных организаций и государственных учреждений, работающих с проблемой домашнего насилия в Южном Фе-

деральном округе. Инициатива к объединению, то есть к созданию сети НКО на Юге России, принадлежит Региональному ресурсному центру по профилактике насилия г. Ростова-на-Дону.

Основной целью создания сети является усиление активности и повышение статуса НКО для решения проблемы домашнего насилия. Другими задачами сетевого сотрудничества стали разработка и внедрение региональных и общественных программ, создание единого информационного поля, проведение совместных региональных мероприятий, а также создание и внедрение на территории ЮФО единой комплексной модели межведомственного сотрудничества и экстренного реагирования на случаи домашнего насилия. В работе по проекту приняли участие 14 некоммерческих общественных организаций Южного Федерального округа: республик Дагестана и Кабардино -Балкарии, Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев.

Организации-участники проекта целевыми группами для его осуществления выбрали различные социальные и профессиональные группы: от жительниц труднодоступных горных районов Дагестана, испытывающих домашнее насилие, до работников государственных и силовых органов, призванных защищать права жертв насилия. Такая разнообразная аудитория потребовала разных форм работы.

В ходе реализации проекта проводились следующие образовательные мероприятия: семинары для профессионалов, семинары-тренинги, беседы с элементами диспута, лекции и выступления руководителей и участников проекта на местах, конференции и круглые столы совместно с представителями местных администраций, силовых структур и т.п. Всего в образовательных мероприятиях в качестве слушателей приняло участие более 1000 человек.

Целевыми группами, участвующими в проекте, в разных регионах стали:

- безработные и сотрудники Центров занятости населения;
- библиотекари 34-х районов Ставропольского края;
- врачи разных специальностей, в том числе гинекологи и травматологи, медицинские психологи;
- домохозяйки (сельские и городские жительницы) из разных частей ЮФУ, испытывающие домашнее насилие;
- представители силовых структур, ОВД и КДН и ЗПН;

- представители учреждений социального обслуживания и органов управления социальной защиты;
- работники сельских и городских администраций;
- работники учреждений образования (школьные психологи, социальные педагоги, заместители директоров по воспитательной работе, педагоги);
- участковые милиционеры;
- учащиеся школ, колледжей и студенты ВУЗов;
- члены молодёжных и общественных организаций.

Проведение PR-акций позволило участникам проекта охватить гораздо более широкую аудиторию, чем в образовательных мероприятиях. Информирование населения о проблеме домашнего насилия проводилось через местные газеты и журналы, телеканалы, электронные СМИ. Многие участники проекта на основе материалов, предоставленных Национальным центром по предотвращению насилия «АННА», подготовили собственные буклеты, методические рекомендации, наглядные пособия, выданные участникам образовательных мероприятий для использования в дальнейшем.

Мониторинг ситуации с домашним насилием в различных регионах включал в себя:

- встречи с руководителями властных и силовых структур, социальной защиты и медицины;
- подготовку и проведение анкетирования жителей в целом и отдельных групп населения по выявлению их отношения к проблеме и путям её разрешения;
- работу телефона доверия для жертв домашнего насилия;
- оказание психологической, психотерапевтической и правовой поддержки жертвам домашнего насилия в конкретных случаях.

Результаты мониторинга выявили, что в большинстве территорий, принявших участие в проекте, правоохранительными, медицинскими и социальными учреждениями не ведется статистика случаев домашнего насилия. Это крайне затрудняет возможность создания объективной картины. Большинство жертв домашнего насилия не готово обращаться за помощью в правоохранительные органы из-за национальных или религиозных традиций, а также в силу моральных причин. Кроме того, они не верят в то, что милиция готова и способна оказать им помощь, так как в большинстве случаев насильник остается на свободе и продолжает свои на-

сильственные действия в отношении женщин и детей, оставаясь практически безнаказанным.

Работа по проекту в разных организациях проводилась в разные сроки, а в некоторых продолжается и в настоящее время, после официального завершения срока проекта.

Координация и руководство проектом совместно с Центром «АННА» проводилось АНО Региональным ресурсным центром по профилактике насилия (г. Ростов-на-Дону). Представители РРЦ неоднократно встречались с НКО региона, участвующими в проекте, принимали участие в проводимых ими мероприятиях (семинары в гг. Пятигорске, Армавире, Сочи), подготовке PR-мероприятий. 29 марта 2007 года АНО РРЦ был проведен круглый стол для определения целей, задач и направлений сетевой работы НКО, был подготовлен годовой план работы. 3 — 4 октября 2007 года был проведен семинар на тему «Профилактика посттравматических расстройств у пострадавших от домашнего насилия» для психологов НКО.

Совместно с Центром «АННА» в ноябре 2007 года был проведен круглый стол для работников социальных учреждений Ростовской области (присутствовало 43 человека из 25 областных учреждений). В феврале 2008 года АНО РРЦ была проведена региональная конференция для представителей НКО и учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты ЮФО на тему «Межведомственное сотрудничество. Опыт и перспективы».

10 декабря 2007 года, в День защиты прав человека, в Ростове-на-Дону была проведена акция под лозунгом «Мы за безопасность в семье», в ходе проведения которой был организован социологический опрос населения для исследования отношения к проблеме домашнего насилия.

В социологическом опросе приняли участие 172 человека — 108 женщин и 64 мужчины в возрасте от 17 до 72 лет. Подавляющее большинство опрошенных дали отрицательную и крайне отрицательную оценку насильственному поведению в семье, а к допускающим насилие лицам рекомендовали применять уголовную ответственность. Также большинство опрошенных согласилось с необходимостью принятия специального закона о противодействии домашнему насилию. В то же время, не проводя границы между семейным конфликтом и насилием в семье, наши сограждане и официальные структуры фактически признают это позорное явление ненаказуемым и неистребимым.

В этой связи первостепенной задачей в решении проблемы насилия в семье является изменение отношения общества к данной проблеме. Что же касается реабилитации пострадавших, то она может быть эффективной и своевременной только при активном вмешательстве правоохранительных органов и социальных служб и создании эффективной модели межведомственного реагирования на случаи домашнего насилия.

Описание случаев (case studies). Успехи и препятствия к решению проблемы и участие в этом средств массовой информации.

История Оксаны. В марте 2008 года в АНО РРЦ за профессиональной поддержкой обратилась психолог одной из ростовских школ. В своей работе ей пришлось столкнуться со случаем, когда 14-летняя ученица попала в больницу с тяжкими телесными повреждениями и сотрясением мозга, которые ей нанес отец. Мать девочки умерла, и пьющий отец воспитывал ребенка самостоятельно. По мере взросления дочери и алкоголизации отца их отношения ухудшались, постепенно приобретая характер сексуальных домогательств, о чем девочка рассказала школьному психологу. Повлиять на отца не удалось, и, в конце концов, после очередного «воспитательного мероприятия» девочка попала в больницу. После выхода из больницы девочка вместе с бабушкой подала заявление в милицию, где описала произошедшее. Психолог, в свою очередь, поставила в известность руководство школы.

В результате к отцу не было применено никаких мер, кроме «воспитательных бесед». Заявление из милиции девочке под давлением педагогов и отца пришлось забрать. Руководство школы выразило крайнюю неудовлетворенность действиями психолога, «вынесшего сор из избы», обратившись за помощью к общественной организации.

А вот как описала этот случай журналистка «Российской газеты»:

Оксана «поступила в хирургическое отделение... с серьезной травмой головы, которую в алкогольном угаре нанес девочке собственный отец. По словам директора учебного заведения, девятиклассница похожа на умершую мать, которую отец очень любил, и у него болезненно ревнивое отношение к дочери. Сначала девочка при поддержке бабушки подала заявление в милицию (сразу же возник вопрос о лишении мужчины родительских прав), но вскоре его забрала. Дочке стало жаль отца, тем более что тот обе-

щал больше не пить. Как заверила корреспондента «РГ» директор учебного заведения, школа теперь постоянно контролирует обстановку в этой семье, в курсе ситуации и районный участковый»¹⁰.

Таким образом, в статье этот случай выглядит как рождественская история со счастливым концом: в семье все любят друг друга и прощают вполне объяснимую горячность, а администрация школы держит руку на пульсе семьи. Никакой попытки изнасилования не было, и, конечно, не будет впредь, потому, что папа «обещал больше не пить», а «школа теперь постоянно контролирует обстановку в этой семье». Кстати, интересно, как она делала это в течение трех месяцев летних каникул? Так эта проблема из хронической и позорящей семью и руководство учебного заведения легко превратилась в случайный эпизод, разрешившийся к общему удовлетворению. Это достаточно частая практика, когда уголовное преступление, совершаемое в отношении члена семьи, квалифицируется в СМИ и даже в милиции как единичный случай, внутрисемейный конфликт, который должен разрешаться без постороннего вмешательства.

Ни милиция, ни руководство школы не захотели портить себе репутацию и отчетные данные, давая адекватное толкование случившемуся и дальнейший ход делу. Оказалось, что проще «надавить» на несовершеннолетнюю пострадавшую, чтобы она забрала своё заявление.

Случай Ирины. Женщина состоит в браке около пяти лет. Последние три года Ирина подвергается насилию в семье. Муж избивает, таскает её за волосы, пинает, и всё это происходит на глазах у двухлетнего ребенка (то есть началось насилие тогда, когда женщина была беременна). Работать Ирине муж не разрешает, что усугубляет зависимость от него.

Семья православная, регулярно посещающая церковные службы. Муж Ирины имеет своего духовника, который считает происходящее в семье не поводом для её разрушения. По его мнению, женщина должна всё терпеть и всеми силами сохранять семью. Какое-то время Ирина пыталась соответствовать этим требованиям. Однако, когда побои участились, и члены женской правозащитной организации через третьих лиц разъяснили ей её права и перспективы, молодая женщина нашла в себе силы обра-

¹⁰ Российская газета № 134 (4691) за 25 июня 2008 г. "За закрытыми дверями", автор — Алена Ларина

титься в бюро судебно-медицинской экспертизы для фиксации побоев и принятия решения о подаче заявления на развод, переезде к матери и о трудоустройстве.

Республика Дагестан, г. Махачкала, организация «Лига защиты матери и ребенка, случай из практики. К председателю организации обратилась женщина с просьбой о психологической помощи. Ее дочь полюбила женатого мужчину, и тот предложил ей выйти за него замуж и стать его второй женой (официально многоженство законами Российской Федерации запрещено, но на практике в мусульманских семьях эта ситуация встречается достаточно часто). Муж и сыновья обратившейся женщины были категорически против замужества её дочери, и за то, что девушка ослушалась их, убили ее. Мать оказалась пассивным соучастником убийства. Она испытала сильнейший стресс, так как не смогла помочь дочери и остановить своих сыновей и мужа, обратившись в правоохранительные органы. Чтобы спасти дочь, надо было пожертвовать свободой сына и семейной честью. В результате женщина испытывала тяжелейшие моральные страдания, которые усугубляла невозможность найти хоть какой-нибудь приемлемый выход из сложившейся ситуации.

Правоохранительные органы не приняли должных мер к розыску и наказанию убийцы не в последнюю очередь по тому, что такие ситуации на Кавказе традиционно считаются внутрисемейным делом. Схожие проблемы женского правозащитного движения освещались местной газетой «Республика» в статье «Женщины под защитой Лиги» от 20.07. 2007 года.

В целом можно сказать, что количество публикаций, выступлений на радио и телевидении представителей женских правозащитных организаций за последние два года выросло в несколько раз. Таким образом, мы можем констатировать возросший интерес СМИ к проблеме домашнего насилия в Ростовской области и в других субъектах ЮФО. Не всегда направленность публикаций можно признать удовлетворительным: часто, как в случае с Оксаной, в публикации происходит подмена понятия «домашнее насилие» на «семейный конфликт». Достаточно часто в тоне публикаций, если дело дошло до суда, сквозит сочувствие не столько к жертве, сколько к насильнику: надо же, как не повезло мужчине, что за обычное дело его так наказали! Однако постепенно в СМИ происходит переход от количества сообщений о происходящих на бытовой почве преступлениях к причинно-следственному анализу

случаев. Вывод в таких случаях делается однозначный: домашнему насилию оправданий нет!

Выводы и рекомендации

1. Ситуация с проблемой домашнего насилия в Ростовской области постепенно изменяется. В области и ЮФО создана сеть женских правозащитных организаций, ставящих своей целью изменение общественного сознания по отношению к домашнему насилию. Многочисленные образовательные, информационные и практические мероприятия женских организаций постепенно и целенаправленно изменяют ситуацию в регионе.
2. Большинство граждан, опрошенных в процессе мониторинга, а также экспертного и социологического опроса в городах и сельских поселениях Южного Федерального округа крайне отрицательно относятся к домашнему насилию. Они считают, что к домашним агрессорам необходимо применять уголовное законодательство.
3. Большинство респондентов считает, что необходимо принятие специального закона о противодействии домашнему насилию. Этот вывод вытекает:
 - 1) из анализа применения действующего законодательства:
 - а) из-за отсутствия в законодательной базе определения домашнего насилия как уголовного преступления большинство его случаев остается вне поля зрения правоохранительных органов;
 - б) в тех случаях, когда насилие наносит тяжкий и особо тяжкий вред здоровью жертвы, к домашнему насильнику применяются статьи Уголовного кодекса Российской Федерации 105-112. Однако крайне редко используются статьи 117 («Истязание») и 131 («Изнасилование»), хотя мониторинг случаев домашнего насилия показывает, что эти действия в отношении жертв домашнего насилия случаются достаточно часто;
 - в) попытка обращения к статистическим данным правоохранительных органов показала полное отсутствие сведений о том, сколько женщин и несовершеннолетних стали жертвами преступлений, совершенных на бытовой почве, и какое наказание понесли за это домашние насильники;
 - 2) из невозможности получения пострадавшими поддержки всей правоохранительной системы в виде государственного обвинения против насильника. Огромное количество дел не

доходит до суда, так как жертва домашнего насилия бывает вынуждена примиряться с насильником из-за материальной и жилищной зависимости от него, а также из-за страха, что на неё будет оказываться давление, начиная с процедуры подачи заявления и в процессе судебного разбирательства. Это также происходит потому, что самой пострадавшей приходится собирать доказательства против своего обидчика, а общественное мнение будет не на её стороне из-за приверженности к патриархатным устоям и мифам: нельзя «выносить сор из избы», «лишать детей отца», и т.п.

Учитывая всё вышеизложенное, мы бы рекомендовали развитие системы взаимодействия государственных структур, направленной на искоренение и профилактику домашнего насилия. При этом работа должна проводиться на всех уровнях — от законодательного уровня до конкретных исполнителей в лице учреждений и отдельных специалистов, осуществляющих практическую, просветительскую и превентивную работу. Кроме того, необходимо принятие конкретных программ, определяющих меру ответственности и компетенции различных ведомств и учреждений в работе с жертвами домашнего насилия и домашними агрессорами, а также организация убежищ для жертв домашнего насилия, в Ростовской области и других субъектах ЮФУ, как это предусмотрено международными стандартами в сфере защиты прав человека.

Приложение 1.

Анализ статистических данных по видам судопроизводства в Ростовской области

Виды судопроизводства / Анализируемые периоды	Число осужденных лиц:		Осуждено лиц к лишению свободы по отдельным видам преступлений, представляющим особую общественную опасность, за преступления, человек (% от числа лиц, осужденных к лишению свободы)							
	всего	к лишению свободы	против жизни и здоровья:			против половой неприкосновенности и половой свободы личности: по ст. 131 (Изнасилование)				
			по ст. 105 (Убийство)	по ст. 106 – 110 (Убийство и доведение до самоубийства)	по ст. 111 – 112 (Умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью)		по ст. 111 – 112 (Умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью)			
Районные суды:										
2005 год	18750	8398	390 (4,6%)	67 (0,8%)	886 (10,6%)	157 (1,9%)				
2006 год	19696	9177	328 (3,6%)	61 (0,7%)	857 (9,3%)	175 (2,0%)				
2007 год	19250	8674	271 (3,1%)	52 (0,6%)	824 (9,5%)	170 (2,0%)				
Мировые суды:										
2005 год	6382	474			245 (51,7%)					
2006 год	7368	704			298 (42,3%)					
2007 год	7591	734			288 (39,2%)					

№ п/п	Должность интервьюируемого	Пол	Стаж работы в должности	Масштаб проблемы (из опыта работы интервьюируемого)	Эффективность существующего законодательства	Использование ст. 117 УК	Нужен ли специальный закон по ДН
1	Заместитель министра труда и социального развития РО	М	2	Проблема семейная, государственная, общечеловеческая	Документы Минтруда позволяют реагировать эффективно	Не информирован	Да, необходим
2	Директор государственного учреждения социальной помощи семье и детям	Ж	15	Статистических данных не много	Не эффективно	Нет информации	Да, необходим
3	Инспектор МБД	М	15	Официальная статистика значительно ниже, чем реальная	Если использовать его своевременно и в полном объеме — будет эффективно	Очень редко	Да
4	Старший прокурор Прокуратуры РО	М	6	Масштаб неопределен, полагаю, не менее 10% семей имеют эту проблему	Считаю, что не достаточно эффективно	Не информирован	Нет, достаточно усовершенствовать действующее законодательство
5	Адвокат областной коллегии адвокатов	Ж	3	В мой практике — около 10% случаев	Неэффективно: доказать факт домашнего насилия очень проблематично	Не было прецедента	Да, необходим
6	Заместитель начальника ГУВД РО	М	24	Кажется из нас (до 90% семей) находится в насильственных отношениях, только не все это признают.	Ряд статей закона (156, 117 ст.) не эффективны (не применяются).	Крайне редко	Необходим. Отсутствие закона — отражение государственного отношения к проблеме ДН.
7	Ведущий специалист КДНиЗП ¹	Ж	7	Лучше, что каждая третья семья. Ежегодно на заседаниях КДНиЗП рассматривается до 60 тяжелых случаев домашнего насилия	Попробую законодательство не анализировала, но знаю, что доказать даже физическое насилие очень сложно	В 2007 году до суда дошло только одно дело	Необходим: нужно, чтобы частное обвинение в случае домашнего насилия переходило в государственное
8	Федеральный судья Верховного суда Р-на г.Р.и/Д	Ж	7	Проблема большая, но не определенная количественно.	-	В 2006-2007 гг. ни одного случая	Специального закона не нужно — есть УК РФ
9	Адвокат	Ж	17	Проблема распространённая, по скрыта. Только около 20% семей, имеющих проблему, обращаются в правоохранительные органы.	Достаточно эффективно, чтобы привлечь виновных к ответственности	-	Не уверена. Может быть необходимо пересмотреть Семейный и Уголовный кодексы? Хотя это мало вероятно.
10	Судья Ростовского областного суда	Ж	Более 26 лет, в т.ч. 5 лет - судьей	Масштаб проблемы отражается в официальной статистике правоохранительных органов и соцзащиты.	Законотворческая база достаточно эффективна; проблема в неадекватном исполнении существующих законов	Судебная статистика этих случаев не проводилась	На уровне Федерации — нет, а на уровне субъекта Федерации — да

¹ КДНиЗП - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Ростовской области, в задачи которой входит "применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей" (Федеральный закон №120-ФЗ от 24 июня 1999 года) и в случаях домашнего насилия.

Права женщин в Дагестане

Маликат Джабировва

*Региональный общественный благотворительный фонд
"Лига защиты матери и ребенка"
Махачкала, Дагестан*

Лига защиты матери и ребенка Республики Дагестан — общественная организация, основанная в 1993 году. Одним из основных направлений деятельности является Благотворительная больница для женщин в городе Махачкала (на 25 коек). В больнице проводится бесплатное стационарное и амбулаторное лечение сельских женщин из высокогорных районов Республики Дагестан, представительниц малых этнических групп, а также женщин из малоимущих и многодетных семей, вынужденных переселенцев из Чеченской Республики и из районов, пострадавших в результате боевых действий. За годы работы в больнице получили амбулаторное лечение более 5 тысяч женщин, стационарное лечение — более 32 тысяч пациенток.

Параллельно с медицинским обслуживанием Лигой защиты матери и ребенка развернуты образовательные программы для женщин, проводятся психологическая реабилитация женщин, индивидуальная и групповая работа с психологами, юридическое консультирование. Функционирует центр лечебной педагогики и психологической реабилитации для детей, страдающих аутизмом, ЗПР; ведется работа с матерями детей-инвалидов. Кроме того, здесь проводятся образовательные программы и программы профессионального обучения для девушек-сирот, а также оставшихся без попечения родителей. Девушек обучают профессии портнихи, медсестринскому делу и уходу за больными, есть возможность обучения на компьютерных курсах. Учитывая тревожную ситуацию в регионе и участвовавшие случаи женского терроризма, мы прилагаем усилия для профилактики этих явлений. С помощью общественных организаций Чечни мы приглашаем девочек из группы риска для профессионального обучения, прохождения психологической реабилитации, просветительской и культурной работы.

Республика Дагестан является регионом Северного Кавказа, уникальным по своему этническому составу. На небольшой территории проживают 2 300 000 человек — представителей более 80

национальностей, из которых 14 являются титульными со своей письменностью, а остальные — малые этносы и национальные меньшинства, не имеющие письменности.

В связи с особенностями рельефа Дагестан подразделяется на предгорную, горную, и высокогорную зоны. Уникальный гористый рельеф обусловил труднодоступность телефонной и радиосвязи в горных и высокогорных районах, отсутствие дорог, водоснабжения, квалифицированной и специализированной медицинской помощи населению,

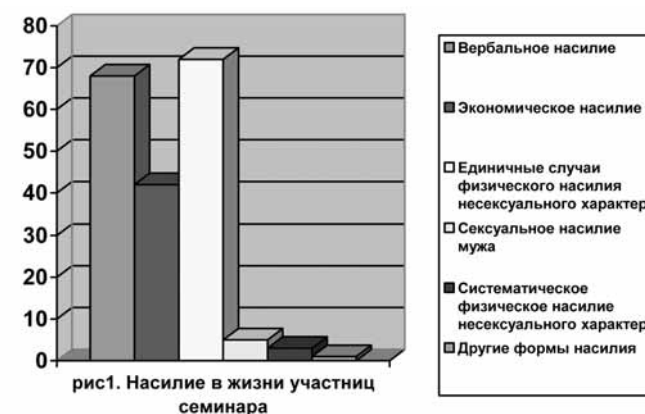
В Республике Дагестан безработица среди населения составляет около 70 %; 75 % безработных — женщины и молодежь; 80 % населения живет за чертой бедности.

В этих условиях наибольшая тяжесть ложится на плечи женщин — хранительниц домашнего очага. В Дагестане это понятие зачастую имеет прямой смысл, так как во многих отдаленных районах нет иного отопления, кроме печей на угле или кизяке. Часто под давлением семьи сельские женщины не могут получить профессиональное образование и квалифицированную медицинскую помощь; они не имеют возможности приобщиться к мировой культуре и цивилизации, выбрать мужа по своему желанию, пойти работать и распоряжаться своим заработком. Отсутствие централизованного водоснабжения приводит к тому, что многим женщинам приходится идти за водой к роднику, который может находиться в нескольких километрах от села. Тяжелый непосильный труд подрывает здоровье молодых женщин, и часто 30-летних женщин можно принять за 60-летних.

Если в городах Дагестана и близко расположенных к ним селах женщина может рассчитывать на определенное уважение и правовую защиту, то в труднодоступных высокогорных районах, где нет дорог, отсутствует радио и телевидение, складываются совсем другие отношения. Уровень правовой безграмотности здесь наиболее высок, и высок процент домашнего насилия во всех его формах. Физическая расправа в сельской местности считается негативным явлением, так как в селе жизнь у всех на виду. Такие случаи имеют место, если мужчина бывает в нетрезвом состоянии. В горах высок уровень женской безработицы (до 90%), их труд чаще всего не оплачиваемый, так как это тяжелый домашний труд. Женщинам недоступна квалифицированная медицинская помощь; они находятся в полной материальной зависимости от мужа и семьи. Отсутствие водопровода, бездорожье, тяжелые условия быта, печное отопление — все это на плечах горянки и в

прямом, и в переносном смысле. Даже сено для скота они носят на спине в виде вязанки. Нередки случаи ранних браков, когда девушке исполняется 15 -16 лет, и она не имеет возможности получить дальнейшее образование; участились случаи насильственного похищения девушек (до 180 случаев в год). Это приводит к серьезным конфликтным ситуациям, в разрешении которых неоднократно участвовала наша организация.

Как показал наш семинар, под насилием женщины часто понимали только частые и длительные побои. Насилие вербального характера, отдельные случаи рукоприкладства, экономическое и сексуальное насилие со стороны мужа практически не рассматривались женщинами в качестве нарушения их прав. При опросе участниц семинаров были получены следующие данные:



1. Таким образом, все участницы семинара признали, что насилие является нормой их жизни, однако в ходе семинара они получили знания.

Отношение к женщине в Дагестане весьма далекое от демократического: сегодня, в 21 веке, женщине все еще приходится отстаивать свои права на образование, культурное развитие, здоровье, выбор профессии и супруга. Если в городах Дагестана и в близко расположенных к ним селах женщина может рассчитывать на определенное уважение и правовую защиту, то в труднодоступных высокогорных районах Дагестана, где нет дорог, отсутствует радио и телевидение, складываются совсем другие отношения. Жесткий уклад семейных взаимоотношений, основанный на причудливой смеси извращенных норм шариата (мусульманского права) и горских адатов (неписанного горского права), ставит молодую дагестанскую женщину на самую нижнюю ступень в иерархии семьи. Именно отец (или в последующем навязанный ей семьей муж) определяет, сможет ли она получить высшее образование, сможет ли работать, может ли обратиться к врачу (особенно если врач — мужчина). Зачастую женщины — горянки даже не подозревают о своих правах, закрепленных в многочисленных декларациях и конвенциях ООН, а также в Конституции России и Конституции Республики Дагестан. Отсутствие информации, правовая безграмотность, элементарный страх закрепощает женщин. Наша четкая позиция — демократизация общественных отношений — невозможна в условиях бесправия женщин. Во многих мусульманских странах мы видим женщин в парламенте; в Дагестане, в парламенте нет ни одной женщины, а тем более женщин из отдаленных высокогорных районов, которые могли бы по настоящему отстаивать свои права. Им очень трудно, даже практически невозможно, отстаивать свои кандидатуры на выборах.

Основная миссия Лиги защиты матери и ребенка — обеспечение прав дагестанских женщин и детей во всех сферах деятельности, а именно в сфере образования, здоровья, профессиональной деятельности, культуры. Наша цель — помочь женщинам в реализации их естественных прав на профессиональную деятельность, психологическую помощь, образование и культурное развитие. К сожалению, менталитет наших женщин не позволяет им, как говорится, «выносить сор из избы». Свои проблемы в семейной жизни, насилие физическое и психическое со стороны мужа и родни они чаще скрывают, потому что им некуда бывает уйти, они полностью зависимы от мужа. Да и вообще в нашем обществе чаще обвиняют женщину во всех смертных грехах; женщина без мужа считается человеком второго сорта.

Нами был реализован проект «Дагестан — правовое пространство» для осуществления нашей цели. Наша женская общественная организация считает необходимым облегчить участь женщин — горянок, помочь им в реализации их естественных прав на современное медицинское обслуживание, профессиональную деятельность, психологическую помощь, образование и культурное развитие, улучшение минимальных жизненных условий. Нашей целью является формирование и развитие правового пространства в Дагестане, совершенствование правовой защиты, формирование гражданской позиции женщин — горянок и обеспечение их естественных прав в различных сферах жизни.

Основной принцип деятельности организации — формирование активной жизненной позиции женщин, укрепление их веры в свои силы, уверенности в своих возможностях, умение помогать другим женщинам. Гражданская активность женщин — залог демократизации общественных отношений в любом обществе.

Предлагаемая нами деятельность имеет следующую логику развития — от информации к действию. Семинары по правам женщин и их защите от насилия в семье позволяют не только информировать женщин об их правах, но и формировать установки на необходимость их реализации, давать необходимые методы защиты. Бесплатные юридические консультации позволяют помочь женщинам и привлечь внимание общественности к проблемам женщин, ставшим на путь отстаивания своих прав. Оздоровительные клубы позволяют привлечь внимание и интерес женщин к проблеме женского здоровья, в том числе репродуктивного здоровья. Собираясь в клубах, женщины смогут проводить дискуссии, делиться своими проблемами. Создание мастерских по обучению профессии портнихи и сестринскому делу, компьютерные курсы позволяют женщине трудоустроиться и иметь свой заработок. Женщина, зарабатывающая собственные деньги, менее толерантно относится к дискриминации собственных прав, чем та, которая находится на обеспечении отца или мужа и при этом выполняет намного больше тяжелой физической работы. Объединившиеся женщины представляют серьезную общественную силу, с интересами которой патриархально настроенному обществу приходится считаться.

О насилии в отношении женщин в Мурманской области (СЗФО, Россия)

Любовь Штылева,
ОУ «Мурманский кризисный центр
для женщин «Приют»

На начало 2008 года в Мурманской области живут, учатся и трудятся 414,6 тысяч женщин, это составляет 51,6 % от общей численности населения (857 тыс. чел.), из них — 277,4 тысячи женщины трудоспособного возраста. Из 467, 2 тыс. населения, занятого в экономике области, в том числе среди предпринимателей, женщины составляют 51%. С 2001 года органами статистики фиксируется более высокий уровень образования среди женщин, занятых на предприятиях, по сравнению с уровнем образования занятых на производстве мужчин. Тем не менее, устойчивая традиция гендерной дискриминации женщин в регионе с экономикой, ориентированной на добычу ресурсов, дискриминационная политика органов регионального и местного управления в условиях социально — экономических трансформаций последнего 20-летия, поддерживают миф экономической зависимости женщин от мужчин. Все это приводит к негативным социальным последствиям, в том числе к насилию в отношении женщин в семье и обществе.

1. Насильственные преступления, совершаемые в отношении женщин.

С начала 1990-х годов в регионе отмечается устойчиво высокий уровень преступлений в отношении женщин — до 30% от всех видов преступлений, совершаемых в регионе. В 2007 году было зарегистрировано 6289 преступлений, направленных против женщин.

Наиболее распространенными видами преступлений, совершенных в отношении женщин, являются корыстно-насильственные преступления, грабежи и вымогательства.

Другой значительной категорией преступлений являются преступления против личности, их основную часть составляют

преступления, сопряженные с нанесением вреда здоровью различной степени тяжести. Наиболее распространенным преступлением является нанесение побоев (ст. 116 УК РФ). Как правило, преступления, которые квалифицируются по статьям 115 — 119, совершаются на фоне семейно- бытовых конфликтов. Удельный вес преступлений, совершенных в быту, составил соответственно: в 2003 году -15,6%, в 2004 — 9,9%, в 2005 — 9,4%.

Анализ социального положения потерпевших показал, что в большинстве случаев преступления были совершены в отношении работающих женщин: удельный вес таких преступлений с 2003г вырос с 49,1% до 52,8%. Велико число преступлений, совершаемых в отношении женщин старшей возрастной группы, в частности женщин пенсионного возраста (12,8%, 11,1%, 9,6% соответственно в 2003-2005 гг.).

2. Проблема статистики по проблеме насилия в отношении женщин.

1. Наличие статистики в гендерном разрезе.

Все государственные организации ведут учет и имеют статистику по установленной форме: по кварталам, по полугодиям и по итогам года. Показатели учета формируются ведомствами и формулируются в соответствии со статьями кодексов, показателями оценки деятельности (для сотрудников УВД — количество зарегистрированных и расследованных преступлений; для судей и прокуроров — количество дел, по которым вынесены решения судов). В ОУВД по некоторым показателям преступности ведется статистика раздельная по полу; в прокуратуре и судах гендерная статистика отсутствует; статистика по «домашнему насилию» не классифицируется ни одним из указанных выше субъектов правосудия и охраны правопорядка, за отсутствием правового определения «домашнего насилия» в нормирующих их деятельность документах.

2. Доступность статистики и степень трудности ее получения (открытость и доступность).

Доступность статистики по всем вопросам деятельности правоохранительных органов можно характеризовать как «ограниченная». Информация по конкретным вопросам выдается только по запросу организаций на усмотрение руководителя. Случаи отказа нам не известны. Периодически статистика по отдельным аспектам деятельности ОУВД размещается в региональных СМИ. На ос-

новании полученных и собранных в СМИ данных получена следующая картина преступлений в отношении женщин (период 2003 года — первый квартал 2008 г.):

Таблица №1.

Виды преступлений в отношении женщин	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (1-5)
Убийства на бытовой почве				17	23	
Общее количество тяжких телесных повреждений				61	54	
Побои			285	225	242	
Изнасилования				11	8	
Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью				121	137	
Всего	4368	4069	5463	6420	6289	/ 2744

2.2. Статистика наличия учреждений помощи пострадавшим

В Мурманской области с населением немногим более 800 тысяч человек на 01.06.2008 г. имеются в наличии:

- 1 отделения оказания помощи женщинам в составе комплексных центров социального обслуживания населения (г. Кировск — Апатиты, Полярные Зори, Мурманск). Ведомственная принадлежность центров — областной комитет и Мурманский городской комитет по социальной защите населения. В Мурманске кризисное отделение для женщин городского комитета по социальной защите населения открыто весной 2008 года, размещается в двухкомнатной квартире.
- 2 центр для женщин с убежищем для пострадавших — ОУ «Мурманский кризисный центр для женщин «Приют». Принадлежность — независимая женская организация, создан РЖД Конгресс женщин Кольского полуострова в 1996 года.
- 3 Несколько общественных организаций в Североморске, Апатитах, Мурманске, Заполярном, которые периодически открывают и поддерживают работу телефонов доверия для женщин, проводят тренинги личностного роста, социально-психологические консультации и др.

В 1999- 2003 гг. в рамках российско-финского проекта была создана северо-западная сеть кризисных центров (на территории Мурманской и Архангельской областей, республики Карелия), которая насчитывала от 12 до 14 участников. В данный момент часть организаций прекратила свое существование, между некоторыми организациями поддерживаются неформальные отношения, ведется информационный обмен методическими материалами.

2.3. Домашнее насилие в отношении женщин в свете статистики ОУ Мурманского кризисного центра для женщин «Приют» (2000- третий квартал 2008 гг).

Таблица №2

Категория насилия над женщинами в семье	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 За 5 месяцев
Физическое насилие	100	55	76	81	77	258	68	87	28
Психологическое насилие	71	26	67	65	47	246	62	65	36
Изнасилования/действия сексуального характера	9	4	8	6	11	24	8	7	2
Экономическое насилие	54	2	9	12	10	66	20	23	9
Всего по видам ДН	162	87	160	164	145	594	280	182	75
Всего обращений на телефон доверия в КЦ, включая ДН	1456	1020	2357	2515	1481	2105	1180	2303	н/д

Таким образом, статистика обращений граждан на телефон доверия независимой организации в Мурманске так же, как и официальная статистика ОУВД, подтверждает устойчивый характер бытового /домашнего насилия в отношении женщин.

3. Основные направления работы Мурманского кризисного центра для женщин «Приют» по противодействию домашнему насилию и его профилактике.

ОУ МКЦЖ «Приют» ведет работу по профилактике домашнего насилия и помощи женщинам, пострадавшим от насилия, с весны 1997 года. Миссия центра — создание в Мурманской области обстановки нравственной и правовой нетерпимости в отношении домашнего и иного насилия в отношении женщин посредством правового просвещения населения и предоставления убежища женщинам (в том числе женщинам с детьми).

Основные формы работы центра, которые зарекомендовали себя как эффективные по итогам 10 лет работы (1997- 2008 гг.)

- информационные кампании в СМИ;
- постоянная работа горячей линии с ежемесячным информированием о количестве обращений населения области;
- индивидуальное социально-психологическое консультирование, группы поддержки и личностного роста женщин;
- помещение в убежище и информационно- правовое сопровождение женщин в критической ситуации домашнего насилия;
- обучающие семинары по защите прав женщин для различных целевых групп (правозащитников, женщин в трудной жизненной ситуации, студентов, сотрудников правоохранительных органов и социальных служб, медицинских учреждений и др.),

- региональные тематические конференции, публичные акции (выставка «Женский лик: контрасты жизни», сбор подписей в поддержку городского кризисного центра для женщин);
- построение коалиций и партнерских отношений с органами защиты правопорядка и социальной защиты населения, другими государственными и некоммерческими организациями.

4. Выявленные проблемы и препятствия на пути решения проблемы.

Экспертный опрос, проведенный в декабре 2007- февраля 2008 г. показал, что к наиболее существенным препятствиям в профилактике домашнего насилия и искоренении этого явления из жизни общества, по мнению специалистов правоохранительных структур региона, относятся:

- классификация дел, связанных с домашним насилием как дел «частного обвинения»;
- правовая безграмотность и правовой нигилизм населения, в особенности — женщин;
- практика «примирения сторон», лежащая в основе миссии мирового суда;
- недостаточное проявление воли со стороны государства как законодателя в оценке преступного характера домашнего насилия;
- пассивность общества, которое продолжает делать вид, что ничего не происходит;
- процедурная сложность возбуждения и сбора доказательств вины по статье 117;
- неравенство сторон перед законом, так как «заявитель помощи от государства не имеет, он должен сам поддерживать обвинение или нанимать специалиста за свой счет. Истцу без юридической подготовки самому участвовать в процессе очень трудно, много процессуальных вопросов, а граждане не все юридически неграмотны».
- отсутствие статистики, дифференцированной по гендерному признаку. «Чтобы действовать грамотно в таком застарелом и сложном вопросе как домашнее насилие в отношении женщин, необходимо доскональное исследование проблемы, необходима статистика. Статистику с разбивкой по полу никто не ведет, пока все учитывается «скопом».

- недостаточное применение мер наказания, предусмотренных законодателем по 115-116 статьям. «Законодатель предусмотрел достаточные меры, но некоторые из них пока «заморожены», поскольку нет возможности их применить (принудительные работы, ограничение свободы и пр.). У правоохранительных органов нет механизмов исполнения и нет структур, которые бы следили за исполнением этих наказаний».
- минимальный арсенал профилактических средств у органов охраны правопорядка: «На сегодняшний день у органов охраны правопорядка арсенал профилактических средств исчерпывается одной формой — беседами с потенциальными и состоявшимися правонарушителями».

Среди идей, которые высказывались специалистами в ходе интервьюирования, обращают на себя внимание следующие:

- Необходимо обеспечения публичности процессов, чтобы население понимало, что государство признает недопустимыми насильственные действия одной стороны в отношении другой стороны.
- Ужесточить наказание и стимулировать привлечение к суду за рукоприкладство на более ранних стадиях насилия (по 115 и 116-ой статьям УК).
- Любое преступление будет пресекаться, если будет неотвратимо наказание, чтобы преступник не смеялся в лицо участковому и пострадавшей, выйдя из зала суда.
- В целом необходимо усиливать меры по профилактике, возрождать приемлемые в современных условиях ранее оправдавшие себя формы воздействия, развивать новые досудебные формы работы и методы оказания помощи пострадавшим (государственные кризисные центры, реабилитационные центры и др.)

С точки зрения независимой женской организации, мы считаем стратегически важным вопросом разработку и принятие закона о противодействии домашнему насилию, в котором будут предусмотрены все средства, направленные на профилактику и пресечение насилия, а также на реабилитацию пострадавших.

Насилие в отношении женщин в Удмуртской Республике: обзор ситуации

Надежда Кокшарова

*Центр поддержки женских инициатив
«Теплый дом»
Ижевск, Удмуртия*

Согласно данным Аналитического центра Государственной Думы Российской Федерации, насилие в различных формах приобрело значительные и, можно сказать, угрожающие масштабы. На территории Удмуртской Республики в текущем году зарегистрировано 2 312 преступлений на бытовой почве. Это на 47% больше аналогичного периода прошлого года. По статистике 29% всех убийств и 28% случаев причинения тяжкого вреда здоровью по Удмуртской Республике совершаются в семьях, в 60% жертвами преступлений становятся женщины.

Анализ причин и условий совершения бытовых преступлений показал, что в подавляющем большинстве тяжкие преступления в быту не совершаются внезапно. Им предшествует длительный конфликт в семье. Причем в 9 случаях из 10 потерпевшие подвергались систематическим избиениям и насилию. Для предупреждения тяжких последствий необходимо выявить эти преступления на наиболее ранней стадии. Принимаемые сотрудниками милиции, социальными службами, общественными организациями профилактические меры дают определенные положительные результаты. Так, в текущем году работниками милиции пресечено более 2 000 фактов насилия в семье, на профилактический учет поставлено более 600 «бытовых» правонарушений. Количество убийств на бытовой почве снизилось на 27% (с 59 до 43 фактов), количество вызовов на семейные скандалы уменьшилось на 11% (с 10 267 до 9 230). Однако иногда приходится сталкиваться с предвзятым отношением к потерпевшей или нежеланием разобраться в ситуации.

Примером служит обращение за помощью Н. с двумя детьми. Муж периодически устраивал скандалы, избивал ее, не пускал ее домой, выгонял, обвинял в измене, поднимал руку на старшего

сына, когда тот пытался заступиться за мать. С Н. проводились беседы психотерапевта; она посещала группу поддержки для женщин, подвергающихся насилию, а также еженедельные занятия по релаксации. Совместно с участковым инспектором проводили беседы с мужем с целью пресечения насилия. Н. вернулась домой. Гарантией ей послужило слово мужа, — впрочем, неоднократно нарушенное в течение совместной жизни. После очередного скандала с пьяным мужем — он ударил ее по голове крышкой от бака и кидался на старшего сына с ножом, — Н. вернулась обратно. Она подала заявление о фактах насилия в милицию. На протяжении этого времени проводились консультации психотерапевта по поводу ее психического состояния и чувства вины по отношению к мужу, взаимоотношения с младшим сыном; проводились консультации юриста, а также встречи с участковым инспектором, который начал собирать материалы по делу об угрозе убийством. По материалам, собранным участковым, вышло постановление старшего дознавателя ОД Индустриального района, в котором, в частности, отмечалось: «Уголовное дело против истицы не возбуждать, поскольку она не осознавала, что клеветает на супруга». А ведь старший дознаватель, ведущая это дело — женщина!

С помощью юриста Центра «Теплый дом» дело было возвращено на дополнительное расследование, и, в конечном итоге, обидчик был осужден на один год лишения свободы.

Для нас это — очередной урок, и мы пришли к выводу о необходимости сопровождения женщин и на стадии составления заявления в милицию. Это необходимо, чтобы не исказили смысл слов женщины, чтобы дознаватель или участковый инспектор не интерпретировали истории женщин.

Но мы замечаем, что и отношение милиции к пострадавшим меняется, если женщину защищает целая организация — будь то сотрудники муниципального учреждения или общественной организации. Очень важна и позиция руководства РОВД. Если подчиненные видят, что их руководитель поддерживает нашу деятельность, стремится оказать содействие, они тоже меняют отношение к делу и становятся нашими союзниками. Поэтому в нашей практике становится все больше случаев, когда женщины обращаются к нам по направлению или рекомендации участковых инспекторов милиции. Участковые инспекторы информируют женщин о нашей службе, проводят первичные беседы. Способствуют такой позиции образовательные семинары для сотрудников милиции, проводимые на постоянной основе.

Наиболее распространенное преступление в быту — нанесение побоев, а данная категория дел относится к делам частного обвинения, то есть потерпевшие сами решают, привлекать обидчика к уголовной ответственности или нет. Сотрудниками милиции в текущем году на 27% (2440 случаев) больше выявлено фактов нанесения побоев в быту, на 12% (1715 случаев) больше привлечено к административной ответственности родителей за уклонение от воспитания детей.

Не следует забывать, что в каждом случае конфликта свои особенности, и решать проблему шаблонно просто недопустимо.

Многое в решении проблемы насилия в семье зависит от государственной семейной политики. В Удмуртской Республике целенаправленная реализация политики в области поддержки семьи проводится на уровне Президента УР, Правительства, органов местного самоуправления. Особая роль в реализации семейной политики отводится муниципальным учреждениям и общественным организациям, чья деятельность направлена на оказание социальной помощи семье, женщинам и детям. В Ижевске работает пять центров социальной поддержки населения; пять центров помощи семье и детям; городской центр психолого-педагогической помощи; городской центр помощи семье и детям с отделением экстренной психологической помощи по телефону (телефон доверия); отделение помощи женщинам, женщинам с детьми, оказавшимся в ситуации насилия в семье (убежище); отделение «Маленькая мама». Одновременно в этих отделениях кризисного центра могут находиться 18 человек. В отделение могут быть приняты женщины и женщины с детьми по их личному обращению или по направлению различных учреждений, работающих с семьей (школы, дошкольные учреждения, больницы, роддома, женские консультации, детские поликлиники, учреждений социальной помощи населению, администрации города и районов, правоохранительных органов, суда, прокуратуры). В 2007 году за помощью в Центры социальной помощи и поддержки обратилось более 97 000 человек, около 14% в связи с конфликтными ситуациями насилием в семье.

При рассмотрении статистики нужно учитывать то, что не все потерпевшие обращаются в милицию. По данным исследований Центра, 60 — 70% женщин, страдающих от насилия в семье, не обращаются в органы внутренних дел. К сожалению, жертвы не хотят сообщать о фактах насилия в правоохранительные органы даже тогда, когда насилие носит физический характер. И в случае систематического психологического насилия у жертвы зачастую даже

не возникает мысли о возможности привлечения к разрешению ситуации официальные органы. В результате насилие в семье фиксируется только тогда, когда совершается преступление (по определению МВД). Поэтому затруднена объективная оценка масштабов данного явления.

Так как в социальном отношении насилие является многоуровневой проблемой, соответственно, ее решение требует комплексного и межведомственного подхода.

Примером тому служит деятельность общественной организации «Центр поддержки женских инициатив «Теплый дом». Совместно со специалистами МУ «ГЦСПСид» на постоянной основе проводятся обучающие семинары по проблеме насилия в семье, в которых участвуют психологи, социальные педагоги, воспитатели школ и дошкольных учреждений, педиатры, медицинские сестры, заведующие поликлиниками; в обучающих семинарах по особенностям работы с бытовым насилием принимают участие и сотрудники правоохранительных органов. Отрадно осознавать, что накопленный опыт, механизмы, способы и методы работы по межведомственному взаимодействию по предотвращению и работе с насилием в семье общественной организации «ЦПЖИ «Теплый дом» нашли самое широкое применение в рамках республиканской целевой программы.

Второй год в городе Ижевске проводится эксперимент, который заключается в выявлении семей, члены которых подвергаются насилию, и помощи этим семьям через социальный патронаж.

Работа по профилактике и предотвращению насилия в семье требует принятия комплексных мер — исправительных и превентивных, немедленных и долгосрочных, предполагает организацию системы комплексной профессиональной деятельности, направленной на формирование межведомственного взаимодействия по реализации социального патронажа семей, а также целенаправленное обучение специалистов эффективным методам работы с семьей.

Проблема искоренения насилия в отношении женщин должна стать неотъемлемой частью государственной политики так же, как стала, например, одним из приоритетных направлений государственной политики профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На основе проведенного сравнительного анализа о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних (2005 год — 479 преступлений, 2007 год — 695) можно судить в целом и о масштабах преступности бытового насилия. В частности, можно сделать некоторые выводы относительно на-

силы в отношении женщин, поскольку зачастую поведение детей является зеркальным отражением поведения взрослых, тем более что они находятся еще и в правовой зависимости от тех, кто совершает в отношении них насильственные действия. Обидчиками, как правило, являются родители, по закону обязанные представлять и защищать их права и законные интересы. В текущем году в Удмуртии 80 детей убежали из дома в связи с неблагополучной обстановкой в семье. Сотрудниками правоохранительных органов возбуждено 33 уголовных дела по статье 156 УК РФ по факту жестокого обращения с детьми. Более 300 материалов направлено в суд для решения вопроса о лишении родительских прав.

Кроме того, необходим комплекс правовых и социальных мер, в результате которых повысится уровень организации работы, активизируется потенциал субъектов профилактики, появится более четкая и полная статистика по насилию в отношении женщин.

Об этом же свидетельствуют высказывания экспертов проведенного опроса. Информационный обмен является одной из форм межведомственного взаимодействия. На сегодняшний день существуют некоторые трудности с определением единых критериев оценки семей со стороны различных структур, в которых совершается насилие. Зачастую проблема насилия в семье подменяется проблемой социального неблагополучия. Возникает и трудность в оперировании полученными статистическими данными различных ведомств.

Статистика различных ведомств по проблеме насилия в семье неоднозначна. Так, по линии Министерства образования, 230 таких семей поставлено на учет в городе Ижевске, по линии МВД — 26, по линии здравоохранения — 176. Причина данного несоответствия кроется в использовании разных критериев при сборе статистической информации.

Определение «насилие в семье» государственных и иных ведомств различаются, поскольку вмешательство в ситуацию семейного насилия осуществляется на различных стадиях. Определения правоохранительных и судебных органов не совпадают с определением, которым руководствуются психологи, оказывая помощь семье, но, в любом случае, они не должны быть диаметрально противоположными. В связи с этим определение и критерии насилия должны быть четко прописаны в российском законодательстве.

Проблемы семейных конфликтов и семейного насилия широко обсуждаются в средствах массовой информации. В целом сле-

дует отметить, что СМИ адекватно отражают ситуацию, сложившуюся в Удмуртской Республике, и создают предпосылки для атмосферы нетерпимости к любым проявлениям насилия в семье.

Участники исследования и эксперты признают наличие проблемы насилия в семье, выражают свое негативное отношение к ситуации насилия и подчеркивают, что данная проблема является не частной, а общегосударственной и общественной проблемой, требующей немедленного эффективного решения.

Респонденты подчеркивают, что эту проблему можно решить только совместными усилиями.

Важным моментом является то, что представители правоохранительных органов подчеркивают роль социальных служб в решении проблемы насилия, и выражают готовность к активному сотрудничеству.

Все респонденты отмечают, что важнейшим условием решения данной проблемы является система профилактики, направленная на повышение экономической, правовой и социально-психологической культуры населения, которая может содействовать перестройке человеческих отношений. Респонденты призывают к широкому освещению данной проблемы в СМИ и привлечению к ее решению государственных, муниципальных и общественных институтов.

Насилие над женщинами: ситуация в Барнауле

Наталья Серга,
*директор АРОО «Женский Альянс
г. Барнаул, Алтайский край*

Насилие на гендерной почве — это проблема, касающаяся всех аспектов жизни женщин во всем мире. В России, благодаря активной деятельности общественных организаций государство признало, что домашнее насилие является серьезной проблемой для всего общества.

В Алтайском крае сделано немало для снижения остроты проблемы домашнего насилия, при этом основную «нагрузку» взяли на себя социальные службы. Практически в каждом территориальном и муниципальном центре помощи семье и детям работают

специалисты, прошедшие специальную подготовку для оказания помощи женщинам и детям, пострадавшим от насилия в семье;

Ежегодно с 25 ноября по 10 декабря в крае проводится акция «16 дней действий против гендерного насилия», в которых государственные учреждения, службы социальной защиты населения, правоохранительные органы не только являются участниками, но зачастую и организаторами.

На протяжении ряда лет на центральных улицах нашего города размещаются рекламные щиты с призывом к гражданам остановить бытовую преступность и обращаться в милицию.

С 2002 года специалисты нашей организации ведут образовательный курс «Правовые и социальные основы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений (домашнего насилия) в Учебном центре ГУВД Алтайского края.

Ежегодно не менее 2000 женщин, переживших домашнее насилие, получают квалифицированную помощь психолога, юриста, социального адвоката в нашей общественной организации.

В то же время за годы работы нашей организации мы неоднократно сталкивались с тем, насколько безграничны проблемы, связанные с насилием в семье, и насколько ограничены наши возможности. Для нас стало очевидно, что необходимо развивать сотрудничество со всеми службами, которые в своей работе сталкиваются с проблемой домашнего насилия. Именно поэтому в 2001 году мы инициировали создание межведомственной рабочей группы специалистов по предупреждению насилия в отношении женщин и детей в Алтайском крае при Администрации края. Эта группа продолжает свою работу до сих пор.

В нашем крае в настоящее время работают два государственных кризисных центра, и это уникальный опыт для России. Государственный кризисный центр для женщин создавался на основе одной из современных технологий: наша общественная организация, с 1998 года работающая как негосударственный женский кризисный центр, стала победителем конкурса на государственный заказ по созданию государственного кризисного центра для женщин. Надо отдать должное нашей местной власти, оказавшей в 2004 году поддержку в открытии данного центра на базе нашей организации на базе опыта работы специалистов, прошедших обучение и стажировку в ведущих кризисных центрах России и зарубежных стран.

Однако государственная семейная политика в нашем регионе еще не на высоте, и поэтому до сих пор ответственность за бе-

зопасность в семье в первую очередь лежит на самой семье. До сих пор с государственной трибуны не заявлено о том, что домашнее насилие — это не частное дело семьи, а преступление.

Действительно, некоторые насильственные действия, совершаемые членами семьи по отношению друг к другу, относятся к группе преступлений, которые подлежат уголовному преследованию и наказанию — например, побои, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, убийство при отягчающих обстоятельствах.

Однако для того чтобы пострадавшие смогли защитить свои права, необходимо преодолеть ряд существенных препятствий. Прежде всего, огромную сложность представляет тот факт, что случаи домашнего насилия относятся к категории дел частного обвинения. По таким делам милиция либо отказывается работать, либо работает формально (проводится взятие объяснений и материалы отправляются в суд), а для возбуждения уголовного дела потерпевшая должна самостоятельно обратиться в суд с жалобой. Без юридической помощи, а также с учетом динамики развития ситуации насилия, довести до логического завершения уголовные дела практически не представляется возможным. Даже если после совершенного насилия будет обращение в суд, подавляющее большинство дел прекращается в связи с примирением сторон.

Так, по данным экспертного опроса сотрудников милиции, только 1,5 — 2% материалов по фактам побоев, направляемых сотрудниками милиции в суд, рассматриваются мировыми судьями, остальная масса дел так и остается лежать «мертвым грузом» в судебных архивах.

Учитывая все вышесказанное, одним из главных социальных партнеров по работе со случаями насилия в семье мы считаем именно сотрудников милиции, прежде всего участковых уполномоченных милиции.

Заключив в 2003 году «Соглашение о социальном партнерстве ГУВД Алтайского края и женских НКО в области социально-правовой защиты от насилия в семье», мы стали проводить для них образовательные программы, в рамках которых они получают информацию о моделях, эффективно работающих в других странах. Мы знакомим представителей правоохранительных органов с работой нашего центра, приглашаем их на наши конференции. Однако пока в рамках правоохранительных структур работа с пострадавшими ведется по-прежнему, и только некоторые представите-

ли берут на вооружение знания и навыки, полученные на наших мероприятиях.

Следует отметить, что в России до сих пор не существует ни специального закона, способного защитить пострадавших от домашнего насилия, ни адекватной политики по регулированию вопроса предотвращения насилия в семье. До сих пор не существует статистики, отражающей реальные масштабы насилия в семье. Не существует статистических данных, которые бы показывали, сколько стоит государству игнорирование проблемы домашнего насилия. На сегодняшний день не принято ни одной государственной программы, которая могла бы помочь решить проблему борьбы против насилия в семье — в первую очередь, программы по защите свидетелей и программы по реабилитации пострадавших от насилия в семье.

Подводя итог, хочу высказать предложения о тех приоритетных мерах, которые могли бы изменить сегодняшнюю ситуацию:

- необходимо разработать и принять специальный закон о предотвращении насилия в семье с учетом экспертного мнения кризисных центров;
- вывести дела по домашнему насилию из категории дел частного обвинения в категорию дел публичного обвинения;
- разработать и утвердить региональные целевые программы по предупреждению домашнего насилия, предусматривающие межведомственный подход, периодическую статистическую отчетность и обязательное государственное финансирование общественных кризисных центров.

Насилие в отношении женщин: ситуация в Екатеринбурге

Людмила Ермакова

*Кризисный центр «Екатерина»
Екатеринбург*

В последние годы ситуация, связанная с разрешением проблемы домашнего насилия в России, существенно изменилась. В некоторых регионах — например, Арзамасе, Тюмени, Санкт — Петербурге, местные власти осознали социальную значимость ре-

шения этой проблемы; в Архангельской области местной Думой принят специальный закон о насилии в семье.

Что касается Свердловской области, то здесь впервые в стране проблема насилия в семье выносилась на обсуждение Совета общественной безопасности области и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при правительстве Свердловской области. В нашем регионе была проведена международная конференция «Мир в семье — общество без насилия» при участии и поддержке правительства области и ведущих министерств, созданы обучающие программы для профессионалов.

За последние два года все мировые судьи области 220 человек и представители Свердловской областной Гильдии адвокатов прошли специальную подготовку по проблеме домашнего насилия.

Наш регион — один из 6-ти регионов страны, где работает три государственных кризисных центра с приютами для пострадавших от домашнего насилия.

Нам удалось получить статистику органов МВД и судей благодаря договорам о совместном сотрудничестве, где есть отдельная строка «Обмен статистическими данными».

Судебная статистика по уголовным делам, рассмотренным мировыми судьями Свердловской области в 2004 — 2007 гг.

	№		2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
уголовные дела всех категорий	1	всего окончено уголовных дел	13 864	16 869	19 054	20 055
	2	из них прекращено	8 436	7 482	6 500	5 900
	3	% от общего числа	60,8%	44,4%	34,1%	29,4%
из них дела частного обвинения	4	всего окончено дел частного обвинения	7 366	8 125	7 883	8 293
	5	из них прекращено	6026	5 681	5 068	4 709
	6	%	81,8%	70,0%	64,3%	56,8%
число лиц по делам частного обвинения	7	всего лиц	7983	8 756	8 617	8987
	8	осуждено	949	1 991	2 548	3 371
	9	%	11,9%	22,7%	29,6%	37,5%
	10	оправдано	243	221	272	257
	11	%	3,0%	2,5%	3,1%	2,9%

Примечание

В общее количество дел, указанных в таблице (строки № 1, 2, 3), входят дела частного обвинения (стр. 4, 5, 6). Мы указываем общее количество дел потому, что такие преступления, как угроза убийством, истязание, причинение вреда здоровью средней тяжести в основном совершаются на семейно-бытовой почве, однако не относятся к делам частного обвинения. Если бы мы показывали только дела частного обвинения, то картина была бы неполной. Из таблицы видно, что наблюдается стойкая тенденция сокращения числа прекращенных дел по всем категориям. Термин «прекращено» означает, что это прекращение произошло по различным причинам, в том числе и на основании примирения сторон. Такие дела составляют от 80% до 90% от общего числа прекращенных дел.

Строки 7-11 — это количество осужденных лиц по делам частного обвинения; здесь тоже наблюдается тенденция ежегодного увеличения числа осужденных за преступления (как в абсолютных цифрах, так и в процентном отношении).

В Свердловской области 8 государственных центров помощи семье и детям оказывают помощь пострадавшим от насилия в семье, три из них имеют приюты (в общей сложности 23 места на 4 миллиона жителей области), остальные оказывают только консультативную помощь.

Кризисный центр «Екатерина» — единственная общественная организация, которая оказывает специализированную помощь пострадавшим от насилия в семье. Общественная организация в Нижнем Тагиле, которая также предоставляла поддержку пострадавшим от домашнего насилия, закрылась из-за отсутствия финансирования.

В области КЦ «Екатерина» разработана информационно-просветительская программа обучения для акушеров-гинекологов Екатеринбурга. Проведено 7 вводных 2-часовых семинаров в женских консультациях в каждом районе города, на которых познакомилась с проблемой домашнего насилия 103 врача акушера-гинеколога. Кроме того, 84 врача прошли подготовку по разработанной 8 часовой образовательной программе по насилию в семье. Гинекологи, которые приняли участие в 2-часовых информационных встречах, в анкетах обратной связи (90% опрошенных) отметили, что для них были бы полезны продолжительные занятия и

специальный информационный раздаточный материал для врачей.

Центром «Екатерина» было изготовлено 7 информационных стендов по проблеме домашнего насилия. Они вывешены в женских консультациях города каждого административного района. Мы также издали пособие «Здоровье и безопасность женщин» для областного Центра планирования семьи.

2 года назад в Екатеринбурге нами было проведено исследование, в котором приняли участие 322 женщины. Они, в частности, отметили, что в ситуациях насилия в семье обращались за помощью в следующие инстанции:

Куда обращались	Пострадавшие от насилия в семье	Свидетели насилия в семье
В милицию	50,9%	50%
В травматологический пункт	32,7%	10,8%
Кризисный центр	14,5%	8,1%

Крайне низка доля тех, кто обратился за помощью в следующие службы:

Куда обращались	Пострадавшие от насилия в семье	Свидетели насилия в семье
В органы опеки и попечительства	3,6%	6,7%
К мировому судье	3,6%	4%
В прокуратуру	1,8%	4%
К участковому врачу	0%	5,4%
В органы соц. защиты	0%	4%

Необходимо отметить, что в 65,5% женщины обращаются за помощью в милицию, когда в их семьях страдают дети, а в травматологический пункт — 27,5%.

В Екатеринбурге есть 4 телефона экстренной помощи, но они не являются специализированными линиями для пострадавших от насилия в семье. Чаще всего консультанты этих телефонов доверия направляют тех, кто обратился с проблемой насилия в семье в кризисный центр «Екатерина».

Два года назад кризисный центр «Екатерина» инициировал создание Коалиции кризисных центров Урало-Сибирского округа «Вместе мы — сила», в которую вошли 24 общественные и государственные организации. Эти организации обмениваются опытом на семинарах и конференциях, которые регулярно проводят-

ся. Сотрудники кризисного центра «Екатерина» выезжают в партнерские организации, где проводят тренинги по работе с пострадавшими от насилия в семье и межведомственному взаимодействию по разрешению проблемы насилия в семье. За последние два года в нашем регионе при содействии членов Коалиции открылось 5 новых государственных центров в Челябинске, Сургуте, Кургане, Тарко-Сале и Нижневартовске.

Необходимо подчеркнуть важность сотрудничества общественных организаций с государственными организациями на основании договоров о сотрудничестве с милицией, областным судом, Гильдией адвокатов и Министерством социальной защиты. Превратить такое сотрудничество в содружество очень нелегко, но оно необходимо для эффективной работы по оказанию поддержки пострадавшим от насилия в семье. Ведь женщины, переживающие насилие в собственном доме, скорее пойдут в общественную организацию, где они не обязаны предоставлять информацию о прописке, и где их историю никто не подвергнет сомнению. С другой стороны, общественные организации не могут предоставить пострадавшей место в специальном убежище, долгосрочную поддержку или необходимую материальную помощь. Поэтому развитие межведомственного сотрудничества, направленного на эффективное разрешение проблемы домашнего насилия, остается основной задачей нашей Коалиции.

В этой связи важно отметить, что в Свердловской области и в уральском регионе проводятся межведомственные семинары, где представители различных ведомств и организаций обсуждают наиболее эффективные схемы сотрудничества. Опыт наших коллег из Тюмени также является показательным — они создали команды совместного реагирования на кризисные ситуации в семье. В круглосуточном режиме инспекторы ПДН или милиционеры, а также специалисты по социальной работе городского Центра помощи семье и детям в случае поступления сигнала о критической социальной ситуации совместно выезжают на место для принятия соответствующих мер. Затем они передают необходимую информацию в компетентные органы и учреждения для осуществления проверки, дальнейшего социального и правового сопровождения несовершеннолетних и женщин, а также для дальнейшей профилактической работы. Эта инициатива возникла благодаря тройственному союзу милиции, органов социальной защиты и администрации города Тюмени. Мы провели в Тюмени семинар по обмену

опытом на эту тему для членов Коалиции и планируем создание таких команд на базе кризисного отделения города Богданович.

Если говорить об основных препятствиях по выявлению и реагированию на случаи домашнего насилия, то среди них можно назвать малую осведомленность пострадавших о проблеме насилия в семье, стремление пострадавших к примирению, правовую безграмотность, отсутствие системы межведомственного реагирования на случаи домашнего насилия. Именно последнее из названных препятствий является главным, и именно его выделил сотрудник органов внутренних дел в интервью. Все остальные респонденты, вне зависимости от стажа работы и профессиональной принадлежности, в основном назвали в качестве препятствия неосведомленность пострадавших о проблеме домашнего насилия.

Оценка эффективности собственных действий у большинства респондентов высокая, но почти все отмечают недостатки в законодательстве или равнодушие большинства специалистов, что, по их мнению, существенно затрудняет оказание помощи. Так, опрошенные юристы считают, что помощь суда не всегда эффективна: очень много дел прекращается за примирением сторон, или по причине отказа в принятии заявления от пострадавших.

На вопрос «Что на Ваш взгляд является эффективным в существующем законодательстве при работе со случаями домашнего насилия, а что — нет?», больше половины опрошенных ответили, что законодательство не является эффективным. Они говорили о том, что необходимо специальное законодательство о защите от домашнего насилия, но на сегодняшний день домашнее насилие даже не выделено в особую группу правонарушений в действующем законодательстве. Кроме того, юридическое консультирование недоступно для большинства пострадавших от насилия.

Специалисты правоохранительных органов считают, что эффективная защита пострадавших от насилия зависит не только от принятия специального закона: достаточно действующего законодательства, но для его эффективного применения необходима быстрая и оперативная работа. Кроме того, они считают, что требования к заявлениям являются слишком высокими, лицам без юридического образования непросто правильно написать их.

Начальник отдела за исполнением закона о несовершеннолетних считает, что специальный закон ничего не изменит, что семейный кодекс и уголовный кодекс содержат достаточное количество статей для защиты пострадавших. Данный эксперт затруднился ответить на вопрос об эффективности существующего за-

конодательства. По его мнению, проблема домашнего насилия заключается в отсутствии государственных программ по искоренению и профилактике насилия в семье.

Заместитель председателя областного суда, опыт работы которого составляет 22 года, сказал, что при наличии закона на деятельность в рамках разрешения проблемы насилия в семье были бы выделены специальные средства.

Специалист по социальной работе считает, что законодательство эффективно, но только при наличии желания самих пострадавших довести дело до суда. Самым спорным оказался вопрос о необходимости специального закона о защите от домашнего насилия. Эксперты выделили самые существенные, на их взгляд, изменения, которые бы произошли с принятием специального закона: в случае принятия закона домашнее насилие было бы квалифицировано как преступление, что изменило бы отношение к проблеме.

Описание случаев (case studies)

Дина

Дине 37 лет; она росла в семье, где решения всегда принимал отец. Физического насилия не было, но было постоянное психологическое давление: отец говорил Дине, что из нее ничего не выйдет. Мужа для Дины выбирал тоже отец, до свадьбы они даже не были знакомы. Дина не возражала, ей казалось, что будущий муж, хоть и чужой по духу ей человек, но со временем все изменится.

Насилие началось сразу после заключения брака. Муж оскорблял Дину, строго контролировал все расходы. Родилась дочь, и женщин все терпела ради ребенка. Физическое насилие начиналось постепенно; Дина молча терпела, боясь напугать дочь криками. Дина рассказывала, что когда муж был в состоянии гнева, он не мог себя контролировать. Муж Дины в детстве пережил насилие: отец забрал его у родной матери, женился вторично, и мачеха била его, морила голодом, закрывала в темном подвале. Даже став взрослым, он боялся темноты и всегда спал с включенным светом.

Когда муж избивал ее и ребенка, Дина убегала к соседям, пряталась у них на балконе вместе с дочерью. Муж мог не придти по нескольку дней домой, не предупреждая Дину об этом. Однажды муж избил ее так сильно, что сломал палец на руке, которой она закрывалась от ударов. Однажды муж накинул Дине на шею шнур от домофона, намереваясь задушить ее. До сих пор

женщина иногда просыпается ночью от страха, но затем она вспоминает, что муж живет отдельно, и они разведены. Муж уничтожил все документы Дины, теперь она восстанавливает паспорт и права на вожделение автомобиля.

Когда Дина поняла, что больше не может так жить, она обратилась в милицию общественной безопасности города Екатеринбурга с помощью знакомых. Раньше, когда она вызывала милицию по телефону, она приезжала крайне редко, а если приезжала, то всегда принимала сторону мужа. Дина подозревает, что он подкупил их — муж является состоятельным человеком, имеет несколько магазинов и кафе.

Сотрудники милиции, с которыми кризисный центр «Екатерина» подписал договор о сотрудничестве, решили обратиться за консультацией психолога центра и получить заключение о психологическом состоянии женщины. Сотрудники кризисного центра также посоветовали провести психологическое обследование дочери Дины, которая была свидетелем жестокого обращения отца с матерью. Дина обратилась в специальный центр судебно-медицинской экспертизы, где получила заключение о психологическом состоянии ребенка, давно проживающего в ситуации домашнего насилия. Центр «Екатерина» нашел возможность предоставить Дине адвоката, благодаря чему она решилась на судебное разбирательство. Адвокат Свердловской областной Гильдии адвокатов, с которой у центра «Екатерина» договор о сотрудничестве, прошла специальную подготовку по проблеме насилия в семье, начала сложное судебное дело. Судебное разбирательство длилось больше года по вине обвиняемого, который часто срывал заседания.

Мировой судья, ведущий процесс тоже прошел подготовку по проблеме домашнего насилия. По просьбе суда и адвоката Дины, кризисный центр предоставил в суд документы о своей уставной деятельности и миссии организации. Пока длилось судебное разбирательство, Дина посещала консультации психолога центра по собственному желанию. Мы считаем, что только поддержка адвоката и психолога помогли ей выдержать судебное разбирательство в течение года.

В конце мая 2008 года обидчика осудили по 116 статье УК РФ (побои), по статье 112 ч.1, по статье 130 часть 1 (оскорбление), по статье 119 (угроза убийством).

Ему было назначено наказание в виде 6 месяцев лишения свободы в колонии — поселении, по статье 73 УК РФ наказание

считать условным с испытательным сроком 1 год. Кроме того, судом в пользу Дины с бывшего мужа взыскано 61 300 рублей, из них 50 тысяч — компенсация за моральный ущерб, 10 тысяч — оплата услуг адвоката.

Приговор вступил в законную силу и не был обжалован.

По судебной статистике, за два года проекта на 15 % увеличилось количество дел частного обвинения, по которым обидчики понесли заслуженное наказание.

Лариса

Лариса 11 лет живет в гражданском браке с отцом своего ребенка, они ведут общее хозяйство. Лариса — медицинская сестра, сейчас работает в косметологическом салоне. Он — технический директор банка, старше ее почти на 10 лет. Семья живет в однокомнатной квартире, которая принадлежит мужчине. Проблемы в семье начались, когда мужчина начал приводить домой других женщин и предлагал обучить ее «половой грамотности». Лариса все простила и терпела.

После рождения сына партнер стал более агрессивен. При второй беременности избил ее так, что на сроке 6 месяцев произошел выкидыш. Однако Лариса вновь простила его. Она вспоминала, что партнер часто рассказывал о своей семье, где отец избивал мать, и за это он своего отца всю жизнь ненавидит. Сожитель часто говорил Ларисе, что своих детей он будет воспитывать по-другому.

Сожитель Ларисы в пьяном виде при ребенке кричал, что она «дура» и «плохая хозяйка». Однажды стал душить, угрожая убийством. Все это происходило в присутствии сына, которому 8,5 лет. Женщина обратилась в милицию, но участковый милиционер посоветовал помириться с мужем, не допросил ни Ларису, ни с обидчика, в возбуждении уголовного дела отказал. Зато сожитель принял меры против Ларисы — стал лишать денег ребенка, продолжал угрожать женщине расправой при сыне. Лариса даже пыталась покончить собой. Она обратилась в центр «Екатерина», где ей посоветовали вести дела с помощью адвоката, который прошел специальную подготовку по проблеме домашнего насилия и по делам частного обвинения.

При поддержке адвоката Лариса обратилась к начальнику районного отделения милиции с жалобой на своего участкового милиционера, который не принимает меры по ее заявлениям. Только после этого делу дали ход, опросили потерпевшую и на-

сильника. Затем дело было передано в суд. Адвокат предложила провести психологическое обследование сына Ларисы как свидетеля домашнего насилия.

Судебный процесс вела мировой судья, прошедшая подготовку по образовательной программе «Жизнь без страха». На заседании сын Ларисы не присутствовал, но судьей был опрошен эксперт, которая провела психологическое обследование ребенка. Обидчик был условно осужден на два года, включая полтора года исправительных работ и компенсацию за моральный ущерб в размере 25 тысяч рублей.

Партнер Ларисы с приговором не согласился, подал апелляцию, объясняя свое несогласие с решением суда тем, что ребенок мог дать ложные показания по просьбе матери. После этого сожитель Ларисы подарил сыну компьютер, надеясь задобрить ребенка подарком и расположить его к себе перед следующим возможным судебным заседанием.

Федеральный судья, изучив материалы дела, в присутствии педагога опросила сына Ларисы в зале суда. Мальчик подтвердил случаи насилия отца в отношении матери. Судья вынесла постановление о том, что предыдущий приговор остается в силе.

Партнер Ларисы подал кассационную жалобу на решение федерального судьи в областной суд. Дело рассматривала областная судья, которая прошла подготовку по проблеме домашнего насилия, в настоящее время — тренер образовательной программы «Жизнь без страха». Областной суд, рассмотрев дело, оставил приговор в силе.

Тема домашнего насилия регулярно освещается во всех региональных СМИ. Во многих изданиях и на каналах телевидения есть журналисты, которые прошли специальную подготовку — тренинг по теме насилия в семье. Центром был проведен специальный конкурс на лучшее освещение в СМИ темы насилия, в результате которого Евгения Енина (телевизионная компания «4 канал») и журналистку Ольгу Закорюкину (газета «Вечерний Екатеринбург») наградили подарками и дипломами.

Региональный доклад Нижегородского областного отделения Общероссийского Общественного Движения Женщин России (Нижегородский Женский Кризисный Центр)

Анастасия Ермолаева

*Директор
г. Нижний Новгород*

В середине 90-х годов в Нижегородском регионе разрабатывались документы о принятии закона о предотвращении насилия в семье, однако все законопроекты так и остались на бумаге. В это же время в Арзамасе был открыт муниципальный центр помощи семье, в котором начало работать кризисное отделение для женщин с детьми, пострадавших от насилия в семье. В этом городе очень четко и слаженно функционирует система межведомственного взаимодействия, работает служба реабилитации жертв насилия. Кроме того, в это же время начал работать кризисный центр в Городце.

В Нижнем Новгороде, который насчитывает около 1,5 миллиона жителей, служба помощи женщинам, пострадавшим от насилия в семье, появилась лишь в 2003 году. В это время открылась общественная организация «Нижегородский Женский Кризисный Центр» под эгидой Общероссийского Общественного движения женщин России. Эта организация оказывает психологическую и юридическую помощь, имеет телефон доверия, проводит образовательные программы по профилактике насилия в семье для органов здравоохранения, а также для правоохранительных органов, психологов, социальных работников, старшеклассников.

К сожалению, Нижегородский Женский Кризисный Центр не располагает убежищем, что значительно затрудняет его деятельность в рамках профилактики насилия в семье.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ПРОБЛЕМЕ НАСИЛИЯ _____ 71

За пять лет работы центра к нам обратились 5 455 женщин, из них 35% — с проблемой насилия в семье. По данным социологического опроса, с той или иной формой домашнего насилия сталкивалось не менее 86,7% семей, а 18,6% опрошенных женщин однократно или систематически получали травмы в результате домашнего насилия со стороны супругов.

В жизни более трети респондентов или их близких были ситуации, в которых требовалось вмешательство правоохранительных органов. Из них 63,2% не обращались за помощью, а половина пострадавших, обратившихся в милицию, не получали необходимой помощи.

В Центре существует сильная психологическая и юридическая служба. Три раза в год проводится подготовка групп волонтеров для работы на телефоне доверия. Сотрудники Центра регулярно проходят курсы повышения квалификации, участвуют в конференциях.

Проблемы

1. Отсутствие убежища для женщин с детьми, переживающих насилие в семье. Постоянно выявляется потребность в месте, где могут временно жить женщины или женщины с детьми.
2. Отсутствие специального закона о защите от домашнего насилия на федеральном и на региональном уровне.
3. Трудности взаимодействия с милицией.
4. Трудности взаимодействия с властью.
5. Недостаток социальной рекламы в регионе, из-за этого трудности в распространении информации о проблеме, проблема насилия в семье звучит как непопулярная тема.

Планы на будущее

1. Организация круглого стола с целью принятия областной программы по профилактике насилия в семье.
2. Открытие убежища для женщин с детьми, пострадавших от насилия..

Насилие в отношении женщин: опыт работы Независимого соци- ального женского центра (г. Псков).

Наталья Васильева

Елена Яблочкина

Ирина Шумалкина

*Псковская областная общественная организация
«Независимый социальный женский Центр»*

В Конституции РФ, статья 21, п.2 записано: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

«Декларация о ликвидации насилия над женщинами» даёт широкое толкование слову «насилие», включая сюда и угрозы насилия, и не делает различия между действиями, совершаемыми «публично» или «дома». А в статье 4 Декларации записано: «Государства должны осудить насилие над женщинами и не ссылаться на какие бы то ни было обычаи, традиции или религиозные установления, чтобы избежать выполнения обязательств по искоренению насилия. Государства должны всеми возможными способами и без промедления приступить к осуществлению политики, направленной на искоренение насилия против женщин...».

Статистика свидетельствует: почти каждая женщина хотя бы раз в жизни подвергается акту насилия. Насилие бывает разным: сексуальным, физическим, психологическим. В повседневной жизни женщины испытывают его на себе неоднократно. Другое дело, что происходящее с ними многие просто оценивают, как неприятный случай и не знают, что это и есть насилие.

Во всем цивилизованном мире насилие в отношении женщин привлекает к себе внимание как проблема, требующая срочного решения.

К сожалению, в России нет Закона о предотвращении насилия. Важно отметить, что в России уже сделаны некоторые практические шаги по борьбе с насилием в семье. В 1997 году Министерством труда и социального развития утверждено «Примерное по-

ложение о кризисном Центре помощи женщинам», которое призвало организовать взаимодействие органов исполнительной власти «на местах», с организациями в регионе, работающих в данном направлении.

Кризисная служба Независимого социального женского центра Псковской области уже 12 лет занимается проблемами женщин, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В настоящее время на базе Независимого социального женского Центра Псковской области в 2008 году открыт реабилитационный Центр для женщин с детьми, оказавшимися в кризисной ситуации в результате домашнего насилия, открыто десять мест для временного пребывания женщин и матери с ребенком.

Статистические данные, подтверждают существование проблемы насилия, показывают всю остроту необходимости и важности решения этой проблемы. Жестокое обращение и насилие отрицательно влияют на здоровье женщины, здоровье ее детей (как физическое, так и психическое), и в целом на будущее общества.

За время работы службы к нам обратилось 12569 человек (7142 обращения поступило на телефон доверия). Возраст обращающихся за помощью составляет от 12 до 75 лет.

Обращения по проблеме насилия составляют 63%; 92% из них связаны с проблемой жестокого обращения и насилия в семье, 8% — на работе, в учебном заведении, на улице. В 16% случаев насилия в семье происходило в прошлом, в 84% — происходит в настоящее время. Случаи домашнего насилия происходили либо неоднократно — в 41%, либо происходят постоянно — 59%. 46% случаев составляет физическое насилие, 92% — вербальное насилие (оскорбления), 90% — психологическое, 49% — экономическое. Совокупность указанных выше видов насилия превышает 100%, так как чаще всего женщина подвергается нескольким видам насилия одновременно.

Для оказания помощи женщинам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях, в центре проводится индивидуальное консультирование: психологическое, по социально-правовым вопросам; предоставляется временное убежище. В центре также работают школа безопасности для женщин, школа прав человека, общественная приемная, где ведут прием кризисный психолог, юрист, социальный адвокат, социальный работник. Проводится образовательная работа — занятия для женщин, учащихся школ, ВУЗов г. Пскова, работников правоохранительных органов, медицинских, социальных и образовательных учреждений; ведется ин-

формационно-просветительская работа (выпуск странички кризисной службы в газете «Псковитянка», буклетов, брошюр, стикеров), осуществляется сотрудничество со СМИ. Работает Телефон доверия — в этом году открыта многоканальную линию телефона доверия. В настоящее время позвонить на телефон доверия также могут дети, подростки и жители сельских территорий. К тому же в этом году проведена работа по созданию сети нашего Центра в области. Определены три сетевых центра, охватывающих по 8 районов. Перед нами сейчас стоит задача обучить на местах специалистов по оказанию психологической, правовой и информационной помощи жителям сельских территорий.

Сексуальное насилие

По данным Управления внутренних дел Псковской области в текущем году в отношении женщин совершено 45 изнасилований, что на 32,4% больше аналогичного периода прошлого года (34 преступления). Раскрыто 28 изнасилований, 4 уголовных дела приостановлены по различным основаниям в соответствии со статьей 208 ч.1 п.1 УПК РФ. По остальным преступлениям данной категории проводится расследование. Раскрываемость изнасилований составила 87,5%.

Но мы должны понимать, что данная статистика показывает количество поступивших и заявлений от пострадавших, но не раскрывают полную картину проблемы сексуального насилия в отношении женщин. Данная проблема имеет латентный характер. Это подтверждают данные кризисных центров. Решение о том, заявлять властям или нет, зависит от разных причин, включая ожидаемую реакцию семьи, друзей, официальных лиц, от культурных традиций, от социального положения и пр. Сексуальное насилие очень часто присутствует в ситуации насилия в семье. Изнасилование в браке — преступление, которое многие всё еще не считают таковым из-за социальных стереотипов. В Кризисную службу НСЖЦ было всего два обращения по проблеме сексуального насилия в семье.

По данным Управления внутренних дел Псковской области женщины стали потерпевшими в 4189 преступлениях, что ниже АППГ на 21,2% (5313). В результате преступлений 119 (АППГ - 1249). Из них 70 (АППГ -47; +48,9%) преступлений связано с насильственными действиями сексуального характера, в том числе 11 преступлений — вовлечение в проституцию (в прошлом году подобных преступлений не зарегистрировано). Одно преступле-

ние совершено в отношении беременной женщины (АППГ -0), 20 — в отношении малолетних (АППГ -26), 18 — инвалидов 1-2 группы (АППГ -18).

По данным УВД г. Пскова за истекший период 2008 года привлечено к уголовной ответственности в городе Пскове 316 женщин, совершивших преступления. В отношении женщин совершено 1014 преступных посягательств.

Среди погибших, в результате совершенных преступлений, 24 женщины.

Количество преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера снизилось и составило 10 (в прошлом году- 15).

Что касается сексуальных домогательств, такая статистика в регионе не ведется; есть отдельные обращения в Кризисную службу Центра (4 случая).

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников Национального форума по проблеме насилия в отношении женщин Правительству Российской Федерации.

- Гарантировать защиту пострадавших от домашнего насилия в рамках гражданской и уголовной судебной системы. Эти гарантии должны быть подкреплены или специальным законодательством, или поправками к существующему законодательству.
- Исключить преступления, совершенные в семье, из категории дел частного обвинения, и перевести их в категорию дел публичного обвинения.
- Включить поправку об охранных ордерах в Гражданский кодекс РФ и обеспечить доступ к этому средству правовой защиты наряду с другими.
- Разработать и принять Федеральную программу по предотвращению и искоренению домашнего насилия, сексуального насилия и торговли людьми; главной целью программы должно стать развитие служб для пострадавших от разных форм насилия.

- Обеспечить финансовую поддержку на равных правах негосударственным и государственным организациям, которые работают в этой сфере.
- Разработать обучающие программы о теории домашнего насилия, его последствиях и методах эффективного реагирования на случаи домашнего насилия. Включить программы в учебные планы университетов и курсов повышения квалификации для профессионалов — милиции, работников прокуратуры, судей, врачей, педагогов и социальных работников.
- Повысить осведомленность о количестве случаев сексуального насилия, сексуальных домогательств и торговли людьми среди студентов, молодых женщин, педагогов, социальных работников и милиции.
- Включить дела по домашнему насилию как особую категорию дел в статистические формы Министерства Внутренних Дел с целью сбора гендерно дифференцированных статистических данных, которые бы позволили оценить масштаб его распространенности.
- Включить вопрос о домашнем насилии в процедуру скрининга (опроса) женщин, обращающихся в учреждения здравоохранения, независимо от цели обращения.
- Гарантировать правовую защиту пострадавших от сексуальных домогательств в рамках судебной системы. Эти гарантии должны быть подкреплены введением поправок в существующее законодательство.
- Включить обязательный курс по гендерному равенству, толерантности и искоренению насилия в систему среднего образования Российской Федерации.