

ОТ ЗНАНИЙ – К ДЕЙСТВИЯМ: ПРОДВИЖЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН

Под редакцией
*Марины Пискаловой – Паркер,
Андрея Синельникова*

Москва, 2013

Национальный центр по предотвращению насилия «АННА».
От знаний — к действиям: Продвижение прав женщин.
Пособие. — Москва, 2013. — 120 с.

Под редакцией

Марины Писклаковой-Паркер, Андрея Синельникова

Редактор — составитель: *Наталья Войкова*

Над докладом также работали: ***Лариса Понарина, Рустем Сиразеев, Ольга Казанцева, Анастасия Ермолаева, Ирина Кишукова***

Компьютерная верстка: ***Елена Матушкина***

Обложка: ***Иван Сердюков***

Книга издана при финансовой поддержке
Европейской Комиссии в рамках проекта
«Продвижение прав женщин посредством
укрепления гражданского общества».

Содержание публикации является предметом ответственности Центра «АННА» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

© Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», 2013.

ISBN 978-5-94101-271-8

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ИХ РОЛЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	11
Введение в тематику прав человека	11
Права человека женщин: что это такое?	16
Международные документы	22
Мониторинг прав женщин в России	29
Принципы защиты прав женщин. Закрепляем упражнениями	32
II. МОДЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ПО ПРОБЛЕМЕ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	45
Мониторинг как один из компонентов действий по защите прав женщин	45
Функции мониторинга	47
Принципы проведения мониторинга	48
Источники сбора информации	49
Методы работы с источниками	52
Критерии подбора методов мониторинга	56
Отчет о мониторинге	57
Упражнение «Доклад»	64
III. МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЖЕНЩИН ..	67
1. Введение	67
2. Обзор ситуации	68
3. Статистика	72
3.1. Региональная статистика МВД, прокуратуры, судов	72
3.2. Статистика наличия учреждений помощи пострадавшим	84
3.3. Дополнительная статистика	89
4. Наличие региональных сетей	95
5. Анализ существующей системы реагирования	97
5.1. Успехи	97
5.2. Препятствия в осуществлении правосудия	107
5.3. СМИ	113
6. Выводы и рекомендации, адресованные местным властям	118

Введение

Данное пособие — результат работы в рамках проекта «Продвижение прав женщин посредством укрепления гражданского общества», который был реализован Национальным центром по предотвращению насилия «АННА» в партнерстве с тремя региональными общественными организациями: Краевой кризисный центр для женщин (Алтайский край, г. Барнаул), «Нижегородский Женский Кризисный центр» (г. Нижний Новгород) и «Развитие» (г. Нальчик).

Основной целью проекта стала разработка и реализация в регионах модели мониторинга нарушений прав женщин в сфере домашнего насилия. Разработав модель¹, региональные организации исследовали ситуацию с нарушениями в этой сфере прав на местах. Таким образом, основным компонентом проекта стали региональные мониторинги в Алтайском крае, Нижегородской области и в Кабардино-Балкарии.

Основные направления работы включали в себя:

- Мониторинг и сбор данных с применением методов, разработанных в рамках проекта;
- Анализ собранных данных и выявление главных причин нарушений прав женщин в сфере насилия на гендерной почве и разработка рекомендаций для улучшения существующей системы реагирования на случаи насилия;
- Подготовка региональных докладов по результатам мониторинга;
- Создание системы постоянного мониторинга нарушений прав человека женщин в сфере насилия на гендерной почве;
- Повышение осведомленности о нарушении прав человека женщин в сфере насилия на гендерной почве через средства массовой информации и организации гражданского общества.

Таким образом, в процессе мониторингов был освоен и применен на практике материал, на базе которого был составлен

¹ В основу регионального общественного мониторинга по проблеме насилия в отношении женщин легла структура мониторинга, созданная Хельсинкским фондом по правам человека.

сводный межрегиональный доклад, представленный в данном пособии.

При подготовке доклада мы стремились не только зафиксировать конкретные факты нарушений прав женщин, но представить общий масштаб проблемы насильственных преступлений в отношении женщин, а также социально-культурный контекст, в котором происходят данные преступления. Таким образом, методология проведенного мониторинга предполагала рассмотрение как положительных примеров борьбы с насилием в отношении женщин, так и фактов бездействия и предвзятого отношения к пострадавшим. Приводя данные факты в докладе, еще раз хочется подчеркнуть, что непринятие мер по расследованию, привлечению к суду и наказанию лиц, виновных в насильственных преступлениях против женщин, способствует созданию обстановки безнаказанности, по причине которой насилие в отношении женщин применяется до сих пор.

Следует отметить, что, конечно, доклад не охватывает все категории гендерного насилия, имеющего место в трех регионах России. В него, например, не включены случаи насилия в отношении женщин во время вооруженных конфликтов, насилия со стороны правоохранительных органов и насилия по причине сексуальной ориентации. Отчасти этот пробел восполняется другими исследованиями и публикациями, которые мы не хотели дублировать. Так, обзор проблемы насилия в ситуации вооруженного конфликта представлен в докладе Московской Хельсинской группы «Дискриминация женщин в современной России»² и Докладе Специального Докладчика ООН по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк «Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы: насилие в отношении женщин» (2006). Насилие в отношении женщин, принадлежащих к группе сексуальных меньшинств, анализировалось в альманахе «Насилие и социальные изменения», издаваемом центром «АННА»³.

Основной вид насилия, на котором сфокусирован доклад – это насилие со стороны близких. Семейное насилие представ-

² Трусевич О. Положение женщин в зоне вооруженного конфликта в Чеченской республике. / Дискриминация женщин в современной России. М., МХГ, 2003. Размещено: <http://www.owl.ru/rights/women2003/discr-77.html>

³ Куприянова И. Насилие в отношении гомосексуальных женщин: повседневный опыт. / Насилие и социальные изменения, выпуск 4, 2003.

ляет собой комплексную проблему, которая передается из поколения в поколение, и последствия которой обладают долгосрочным серьезным эффектом как для отдельных людей, так и для общества в целом.

Решение этой проблемы во многом зависит от глубокого понимания ее сущности, от методов оказания своевременной помощи пострадавшим от домашнего насилия и, конечно, от включения данной проблемы в повестку дня социальной политики государства.

Одна из главных особенностей семейного насилия состоит в том, что оно представляет собой **повторяющиеся во времени инциденты** (паттерн) множественных видов насилия (физического, сексуального, психологического и экономического). Наличие паттерна – важный индикатор отличия проявлений домашнего насилия от конфликта. Для того, чтобы семейный конфликт мог попасть в категорию домашнего насилия, необходимо, чтобы повторилась хотя бы дважды ситуация, связанная с использованием насильственных методов одним из партнеров. Если конфликт имеет локальный изолированный характер, то за насилием стоит систематичность – домашнее насилие состоит из инцидентов, следующих друг за другом. Конфликт обычно имеет в своей основе некую конкретную проблему, которую можно разрешить. В «хронической» ситуации насилия в семье один человек постоянно контролирует или пытается контролировать и управлять поведением и чувствами другого человека с помощью силы, в результате чего подвергшийся насилию человек может получить психологические, социальные, экономические, сексуальные или физические вред, ущерб или травму.

Второе принципиальное отличие домашнего насилия от других проявлений агрессии заключается в особенностях отношений между объектом и субъектом насильственных действий. В отличие от преступления, совершенного на улице незнакомцем, домашнее насилие происходит в отношениях между **близкими людьми, проживающими совместно**.

Учитывая это, мы можем сформулировать основное определение:

Семейное насилие — это повторяющийся с увеличением частоты цикл физического, сексуального, словесного, психологического и экономического оскорбления и давления по отношению к своим близким с целью обретения над ними власти и контроля.

Здесь следует отметить и третью принципиальную особенность домашнего насилия. Она состоит в том, что насилие в семье имеет явные гендерные признаки. Чаще всего от этого вида насилия страдают именно женщины.

Конечно, не только женщина страдает в ситуации насилия. Говоря об опасности, которую представляет собой насилие в семье, и о масштабах его воздействия, необходимо учитывать, что даже если насильственные действия направлены только на одного человека, все остальные члены семьи также оказываются подвержены тому, что обозначается некоторыми исследователями как **«вторичная виктимизация»**. Суть ее в том, что люди, ставшие свидетелями насилия, — получают такую же психологическую травму, как и люди, непосредственно подвергшиеся насилию. Например, особенно тяжелые переживания выпадают на долю детей, наблюдающих за тем, как отец издевается над матерью.

Домашнее насилие, как эпидемия, не избирает своих жертв в каких-либо определенных социальных или этнических группах, оно присутствует в семьях разных слоев населения.

Домашнее насилие в отношении женщин – это не только частная трагедия женщины. Это нарушение прав человека и акт дискриминации по отношению к женщинам. Согласно **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, Российская Федерация обязана «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия» и «принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин». Также Конвенция требует от государства «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Статья 16 Конвенции обязывает государства-участников принимать «все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений».

Следует отметить, что данный межрегиональный доклад – не первое исследование подобного рода. Первое современное исследование по проблеме насилия в отношении женщин проводилось в 1995 году на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА» (тогда еще просто первого в России кризисного центра) и центра «Сестры». В нем также участвовали и другие региональные кризисные центры. Результаты исследования были представлены в качестве альтернативного доклада на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год).

Позже появились и другие работы, в числе которых нам хотелось бы упомянуть, прежде всего, фундаментальное российско-американское исследование «Окно в русскую частную жизнь: супружеские пары в 1996 году», проведенное под руководством директора Института социально-экономических проблем народонаселения РАН Натальи Римашевской, в рамках которого одна из частей была посвящена домашнему насилию, а также исследования Татьяны Забелиной «Жизнь без насилия» и «Насилие над женами в современных российских семьях» И. Горшковой и И. Шурыгиной.

В течение последних 20 лет было также подготовлено несколько специализированных докладов, посвященных правам женщин и проблеме гендерного насилия. Прежде всего, это доклад международной правозащитной организации Human Rights Watch «Россия: слишком мало и слишком поздно» (1997), в котором рассматривались вопросы реагирования государства на факты домашнего и сексуального насилия в отношении женщин. В 2005 году «Международной Амнистией» был выпущен доклад «Российская Федерация: Некуда бежать», полностью посвященный проблеме домашнего насилия над женщинами⁴. Специальный Докладчик ООН по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк в 2006 г. представила свой доклад «Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы: насилие в отношении женщин» о ситуации в России.

⁴ Мы также можем привести в качестве примера доклад «Дискриминация женщин в современной России», появившийся в результате программы «Мониторинг ситуации с дискриминацией в отношении женщин в России», реализованной Московской Хельсинкской группой и партнерскими организациями в 20 регионах Российской Федерации в период с мая 2002 по апрель 2003 года. Часть этого доклада была посвящена проблеме насилия.

Два последних доклада были подготовлены в 2009 и 2010 годах Национальной независимой комиссией по правам женщин и насилию в отношении женщин, основанной в 2008 году на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА». В Комиссию вошли российские эксперты, представители неправительственных организаций, имеющие как опыт практической работы с пострадавшими от насилия женщинами, так и обладающие специальными знаниями по вопросам, связанным с гендерным равенством и правами человека женщин. В докладах «Территория молчания: Права женщин и проблема насилия в отношении женщин в России» (2009) и «Ни закона, ни справедливости: Насилие в отношении женщин в России» (2010) рассмотрено четыре типа нарушений прав женщин в России, выявленных Комиссией в процессе мониторинга: домашнее насилие, сексуальное насилие, торговля женщинами и насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев. В доклады также включены рекомендации правительству России по преодолению насилия в отношении женщин.

Международный опыт борьбы с насилием в отношении женщин представляет разнообразные формы организации помощи пострадавшим женщинам, профилактики, привлечения внимания к проблеме общественности и государственных структур.

Мониторинг по проблеме насилия в отношении женщин является одним из важных инструментов для достижения этих целей. Он не просто отслеживает ситуацию, но и передает гласности факты нарушений, представляет масштаб проблемы и подталкивает к выводам с целью стимуляции общественности и властных структур на устранение выявленных мониторингом недостатков.

«Данное пособие, посвященное правам человека женщин, состоит из трех частей и построено...»

Модуль по основной теории прав человека разъясняет, что такое права человека; снабжает женщин знаниями об их правах, как это сформулировано в международных конвенциях; дает обзор международных документов по этому вопросу; предлагает практические упражнения на понимание главных принципов защиты прав женщин от нарушений.

Обучающий модуль включает информацию о том, как разрабатывается и проводится мониторинг, что предшествует его проведению, как собирается и обрабатывается информация, каким образом правильно подготавливается отчет.

В третьей части представлен *итоговый межрегиональный доклад*, подготовленный на основе проведения подобного мониторинга.

Зачем нужно такое пособие? Права человека женщин играют все более важную роль в отношениях между государствами и в национальной политике. Однако, несмотря на появившийся интерес вопросу прав женщин, у многих существует ограниченное понимание принципов работы системы прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Специалистам из общественных организаций часто не хватает знаний и опыта для мониторинга и документирования нарушений прав женщин и подготовки соответствующих отчетов с максимально возможным эффектом. Цель данного пособия — восполнить этот пробел, то есть:

- помочь защитникам прав женщин оценить значение механизмов и законов в области прав человека для поддержки и защиты прав женщин;
- дать подробное описание основных шагов мониторинга о нарушениях прав человека женщин;
- показать на практическом примере, как конкретные региональные организации используют собранный материал для написания регионального доклада.

Пособие могут использовать организации, имеющие опыт работы в области прав человека женщин и достигшие в своей деятельности такого уровня, который требует дополнительных инструментов для разработки стратегии по осуществлению прав человека женщин через региональные и международные механизмы.

Мы надеемся, что данное пособие поможет неправительственным организациям получить необходимые знания для того, чтобы начать процесс мониторинга прав человека женщины в своих регионах. Мы верим, что постоянный мониторинг станет важным инструментом в руках многочисленных защитников прав человека женщин в регионах с различными социально-политическими, правовыми и культурными условиями.

Мы хотели бы поблагодарить все те организации, которые приняли участие в этом проекте, а также выразить благодарность Европейской Комиссии, при финансовой поддержке которой была издана эта книга.

I. Права человека и их роль в современном мире

Введение в тематику прав человека

Права человека играют все более важную роль в современном мире. Это неудивительно, ведь концепция прав человека несет в себе огромный потенциал для обеспечения необходимого уровня социальной справедливости, для ликвидации дискриминации в отношении женщин, для принятия дополнительных мер по защите детей, заключенных, малых народов и других социально и экономически обделенных групп.

Однако сама концепция прав человека появилась не сегодня, она опирается на древнюю традицию. Так, например, первые законы, регламентирующие и регулирующие взаимоотношения человека и государства, появились еще на заре человеческой цивилизации; их примеры можно найти в таких текстах как Веды, Кодекс Хаммураппи, Коран, Библия, трудах Конфуция и т.д. Великая Хартия Вольностей (Magna Carta), которая частично может считаться прямым предком Всеобщей Декларации Прав Человека, была принята в Англии в 1215 году. Тогда же, в XIII веке, религиозный мыслитель Фома Аквинский использовал теорию естественных прав, чтобы доказать, что суверенитет государства не должен признаваться в том случае, когда правительство угнетает собственных граждан. В 1689 году в Англии был принят Билль о Правах. Через сто лет, в 1789 году, предводители Великой Французской революции приняли Декларацию о правах человека и гражданина.

В XVII веке с процессом роста и укрепления национальных государств на передний план вышла идея государственного суверенитета, и международное право отказалось от идеи универсальных, общих для всех, прав человека. Начиная с 1648 года, когда был заключен Вестфальский договор, государства иногда соглашались защищать права отдельных людей. Однако эти со-

глашения, как правило, отражали мнение о том, что отдельные граждане являются просто объектами международного права, чьи права вторичны и являются производными от суверенитета государств.

В XVIII и XIX веках наблюдается рост интереса к вопросу прав человека. Право каждого человека на «жизнь, свободу и стремление к счастью» было признано бесспорным и фундаментальным в Американской Декларации Независимости (1776 год). Подобные принципы также были внесены в 1789 году во французскую Декларацию прав человека и гражданина, а в Конституцию США в 1791 году был внесен Билль о правах. Значительное количество государств последовало примеру США и Франции в своих конституциях: Нидерланды — в 1798 году, Швеция — в 1809, Испания — в 1812, Норвегия — в 1814, Бельгия — в 1831, Либерия — в 1847, Дания — в 1849, Пруссия — в 1850. Впервые работорговля была осуждена в договоре между Францией и Британией в 1814 году. В 1885 году был принят акт Берлинской конференции, который провозгласил, что «торговля рабами запрещена в соответствии с принципами международного права».

Первая международная организация Лига Наций использовала принципы прав человека в процессе подготовки версальских соглашений после Первой мировой войны. Они были направлены на то, чтобы гарантировать защиту жизни и свободы всех жителей стран и регионов, являющихся участниками договора, а также обеспечивать равенство наций перед законом в использовании гражданских и политических прав. Лига Наций, например, потребовала, чтобы Албания, Финляндия, Латвия и Литва до вступления в Лигу пообещали меньшинствам защиту их прав. Эти договоры являются важными не только потому, что они ввели в поле международного права такие важные нормы, как запрет дискриминации, свобода религии, право на язык. Теперь члены международного сообщества могут наблюдать за правами человека в независимых государствах, требуя, чтобы те гуманно обращались со своими гражданами.

Вторая Мировая война, сопровождавшаяся актами геноцида и массовыми преступлениями против человечества, стала свидетельством невозможности существования старой концепции полного суверенитета государств, которая доминировала в международных отношениях на протяжении столетий. Война

продемонстрировала, что неограниченный национальный суверенитет не мог больше существовать, не создавая бесчисленных нарушений прав человека и, в конечном итоге, не подвергая человечество в целом опасности тотального уничтожения.

Ответом основателей Организации Объединенных Наций на ужасы Второй мировой войны было закрепление прав человека в Уставе ООН. На исторической конференции в Сан-Франциско, где был принят Устав, активная позиция 40 неправительственных организаций (НПО) позволила согласовать с делегатами относительно жесткие формулировки по правам человека. НПО предлагали, чтобы каждое государство-член ООН пообещало постепенно обеспечить своему населению такие базовые права и свободы как право на жизнь, право на личную свободу и право на свободу вероисповедания.

26 июня 1945 года был подписан Устав Организации Объединенных Наций. В нем указывается, что основная задача новой организации заключается в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и «вновь утвердить веру в основные права человека». В статье первой Устава говорится, что одна из целей Организации Объединенных Наций заключается в осуществлении международного сотрудничества и в «поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Устав ООН установил, что права человека являются международным делом. ООН закрепила данные права в Международном Билле о правах и начала процесс кодификации прав человека. Преамбула Устава ООН закрепляет положение о том, что народы Объединенных Наций преисполнены решимости «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций».

Статьи Устава имеют статус нормативного международного права, поскольку Устав является договором и поэтому юридически обязывающим документом. Согласно нормам международного права, государства-участники Организации Объединенных Наций должны добросовестно выполнять принятые на себя по Уставу Организации Объединенных Наций обязательства, включая обязательства поощрять и уважать права человека и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими государствами для достижения этой цели. Вместе с тем в самом

Уставе отсутствует определение прав человека и не устанавливается какой-либо конкретный механизм их обеспечения в государствах-участниках.

В 1946 году Организация Объединенных Наций создала Комиссию по правам человека, которая является основным директивным органом по правам человека в рамках системы ООН.

Под председательством Элеоноры Рузвельт (США), защитницы прав человека и вдовы бывшего президента США Франклина Рузвельта, Комиссия занялась определением основных прав и свобод. Основной вклад в работу внесли следующие члены Комиссии: Рене Кассен (Франция), Шарль Малик (Ливан), Пэн Чунь Чан (Китай), Эрнан Санта Крус (Чили), Александр Богомолов и Алексей Павлов (Советский Союз), лорд Дьюкстон/Джеффри Вильсон (Соединенное Королевство), Вильям Ходжсон (Австралия) и Джон Хамфри (Канада).

Первоначально в состав Комиссии по правам человека входили 18 государств-участников; в настоящее время в ее состав входят 53 члена, которые ежегодно проводят свои заседания в Женеве для рассмотрения вопросов прав человека, разработки и кодификации новых международных норм и представления рекомендаций правительствам. Неправительственные организации играют активную роль в ее работе.

После углубленного рассмотрения и 1400 раундов голосования практически по каждому слову и каждому положению 10 декабря 1948 года в Париже Генеральная Ассамблея приняла *Всеобщую декларацию прав человека*.

Декларация, в которой провозглашены личные права и свободы для каждого, была беспрецедентной по своему характеру. Она остается основным сводом стандартов в области прав человека в двадцатом столетии и краеугольным камнем всемирного правозащитного движения.

Фундаментальным принципом Всеобщей декларации является то, что права человека основаны на врожденном достоинстве каждого человека. Достоинство и право на свободу и равенство неоспоримы.

Хотя Декларация не имеет обязательной силы договора, она получила всемирное признание. В основных законах или конституциях многих стран содержатся положения этой Декларации или ссылки на нее. Многие пакты, конвенции и договоры

по правам человека, заключенные после 1948 года, основаны на ее принципах.

К наиболее всеобъемлющим и юридически обязывающим соглашениям по правам человека, заключенным под эгидой ООН, относятся Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Оба эти пакта были приняты в 1966 году и вступили в силу в 1976 году. Их положения стали юридически обязывающими, что продвинуло Всеобщую декларацию на шаг вперед. Большинство стран мира подписали и ратифицировали эти две конвенции, что обеспечило возможность международного контроля над существующей практикой в области прав человека. Вместе с Всеобщей декларацией они составляют *Международный билль о правах человека*.

Международный билль о правах человека, определяющий права человека и свободы, упомянутые в Уставе, было поручено разработать Комиссии по правам человека.

Поскольку Всеобщая декларация стала международной правовой нормой, были приняты другие конвенции и были созданы многие специализированные учреждения для осуществления контроля и обеспечения соблюдения стандартов прав человека, таких как права беженцев, права трудящихся и особые права детей. Большая часть деятельности Организации Объединенных Наций базируется на основополагающих принципах прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека.

Одним из самых больших достижений Организации Объединенных Наций является создание всеобъемлющей базы законодательства в области прав человека. Впервые в истории появился всеобщий кодекс прав человека, которого должны придерживаться все государства, и к которому могут стремиться все люди.

С 1948 года в рамках Организации Объединенных Наций было заключено около 60 договоров и деклараций по правам человека.

Права человека женщин: что это такое?

В теории прав человека различают права первого, второго и третьего поколения. К первому поколению относятся так называемые *естественные неотъемлемые права человека*, которые развивались в доктринах Руссо, Локка, французской и американской конституциях, а сегодня отражены в преамбуле Всеобщей декларации прав человека. Естественные права человека — это право на свободу мысли, совести и религии; право каждого гражданина на ведение государственных дел; право на равенство перед законом; право на жизнь, свободу и безопасность личности. Естественные права — это права, реализующие так называемую негативную свободу и обязывающие государство воздерживаться от вмешательства в сферы, регулируемые этими правами.

Ко второму поколению относятся так называемые *позитивные, или основные права человека* — это те его естественные права, которые закреплены в конституционных правах и свободах (то есть законодательно регламентированы) и обеспечены системой гарантий и механизмов защиты. Сегодня в соответствии с принятыми нормами под основными правами человека понимаются права, содержащиеся в конституции государства и международных правовых документах по правам человека. Однако если какое-либо основное право человека не вошло в конституцию государства, то оно должно быть признано в данном государстве независимо от его конституционного закрепления. В области прав человека приоритет международного права по отношению к внутригосударственному праву является общепризнанным принципом. Основные фундаментальные права охватывают личную, политическую, социальную, экономическую и культурную сферы.

Третье поколение прав человека называют *коллективными правами*. К ним относятся право на национальное самоопределение, право на здоровую окружающую среду, право на свободу от насилия и право от дискриминации по половому, возрастному, национальному признаку. Зарождение концепции коллективных прав произошло в эпоху реформации в Европе, когда в мирные соглашения начали включать пункты, направленные на защиту религиозных меньшинств. Нарушение государством

прав меньшинств могло спровоцировать интервенцию со стороны иного государства. Предполагалось, что посредством собственных вооруженных сил государство должно было наказать, или заменить скомпрометированное подобным образом правительство. Нарушение суверенитета считалось допустимым в случае, когда обращение государства со своими собственными гражданами «шокировало совесть человечества».

Отличительная особенность коллективных прав заключается в том, что эти права адресованы не столько отдельному человеку, сколько определенным *социальным группам*, нуждающимся в дополнительных гарантиях для защиты своих прав. Именно к таким правам относится понятие прав человека женщин. Для выделения прав женщин в особую категорию прав человека имеются серьезные основания, так как сам факт принадлежности женщин к «человечеству» оказался недостаточным для обеспечения им защиты своих прав. Для реализации женщинами прав человека оказывается недостаточным создание общих законодательных норм; пользование правами для женщин во многом зависит от изменения культурных норм и стереотипов.

Почему это произошло? Изначально все правовые стандарты нормы прав человека формировались, с одной стороны, как *универсальные*, которыми могут пользоваться все люди, вне зависимости от их принадлежности к какой-либо национальности, классу или полу, а с другой — как *селективные*, ориентированные на практике только на определенную группу — белых мужчин, принадлежащих к среднему классу. Данные правовые стандарты «не замечали» особые проблемы, с которыми сталкиваются в своей жизни малоимущие, представители других рас, женщины и дети.

Так, например, в России даже в проекте конституции декабристов женщина трактуется как неразумное существо, которое не может быть субъектом политических прав — хотя, по этому проекту, новый Двухпалатный парламент «обычно допускает присутствие зрителей» на своих заседаниях, «женщинам и несовершеннолетним всегда возбраняется вход в Палаты».

Для обретения статуса полноправных гражданок женщинам понадобилось почти два века борьбы с общественными предрассудками и ограничениями, в которой они использовали самые разнообразные пути и методы, в том числе и методы коллективного действия в рамках женского движения.

Особый вопрос, которое поставило женское движение, заключается в непосредственной связи между правами человека и проблемой насилия в отношении женщин. Противники того, чтобы рассматривать насилие над женщинами как нарушение прав человека, до сих пор утверждают: в этих случаях не нарушаются права человека как таковые. Опираясь на весьма узкую трактовку прав человека, они заявляют: права человека касаются только взаимоотношений государства и личности, а вовсе не поведения людей в частной жизни. При таком подходе насилие над женщинами в период вооруженных столкновений попадает под категорию нарушения прав человека, а домашнее насилие — нет, поскольку обидчиком является частное лицо, а не государство.

Однако права женщин стали неотъемлемой частью международного права в области прав человека, и насилие в отношении женщин представляет собой нарушение прав человека. Поэтому правительства и государственные органы должны предпринимать шаги для борьбы с насилием, даже если оно совершается в семейном кругу. Поддерживая такую ситуацию, при которой мужчины-обидчики спокойно могут уйти от ответственности за избивание женщин, не реагируя должным образом на жалобы женщин и поддерживая общественные установки, игнорирующие нужды женщин, государство соучаствует в насилии. Государство несет ответственность и за свои действия, и за свое бездействие.

Такой подход победил. Международное женское движение одержало одну из своих крупнейших побед, заставив ООН и другие международные и государственные организации признать, что право на свободу от всех видов насилия, включая домашнее насилие, является частью прав человека. Этот успех был достигнут благодаря широкой мобилизации участниц женского движения на местном, национальном, региональном и международном уровне. Активистки прилагали и прилагают все усилия к тому, чтобы привлечь общественное внимание к насилию над женщинами, пробудить государственные и международные организации от апатии и заставить их понять, что своим бездействием они потворствуют преступникам. Итак, теперь правительства обязаны расследовать и доводить до суда каждый случай насилия, и власти всех уровней обязаны предпринимать шаги, чтобы предотвращать преступления в сфере домашнего насилия.

Это, конечно, не произошло сразу. На международном уровне в движении за права женщин можно выделить *два основ-*

ных этапа. Первый этап — этап борьбы против дискриминации, которая увенчалась принятием Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конвенция была принята ООН в 1979 году, но решение о необходимости ее создания и план действий по ее разработке были приняты на Первой Всемирной конференции по положению женщин (Мехико, 1975 год). Тогда был впервые поставлен вопрос о правах женщин как о неотъемлемой части прав человека. Международное сообщество стало заниматься их правовым обеспечением: далеко не во всех странах мира идеи гендерного равенства оформлены законодательно. Понятно, что юридические нормы исламских стран или нормы африканских государств не могут не отличаться от европейских норм и законов. Отсюда особое, унифицирующее значение норм международного права, которые разрабатываются и предлагаются на утверждение государствам-участникам международного сообщества такими структурами как ООН, международная Организация Труда, и т.д.

Второй этап движения за права женщин начался в 1980-е годы. В это время проблема насилия в отношении женщин стала особенно острой. Этот этап увенчался принятием Декларации ООН о ликвидации насилия в отношении женщин и созданием при Комитете ООН по правам человека поста Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин.

Законы, определяющие права человека, относятся к категории динамичных, или эволюционирующих, прав. Каждый из вышеперечисленных юридических документов является конкретным выражением понимания людьми принципов справедливости и того, что они вкладывают в понятие человеческого достоинства. Для того чтобы процесс становления был непрерывным, требуется участие в нем всех групп населения. По мере изменения социальных условий жизни человека должно складываться и новое отношение к проблеме его прав, в котором нашли бы отражение его изменившиеся потребности. Жизненно важным для этого процесса является участие в нем политически активных граждан, вырабатывающих принципы, определяющие общественное мнение, отслеживающих осуществление этих прав и протестующих в случае их нарушения. На всех уровнях и стадиях этого процесса никто не сможет отстаивать права женщин лучше, чем это сделают сами женщины.

Права женщин также стали неотъемлемой частью международного права в области прав человека. А насилие в отношении женщин – прямое нарушение этих прав. Поэтому правительства и государственные органы обязаны предпринимать шаги для борьбы с насилием, даже если оно совершается в семейном кругу. Поддерживая такую ситуацию, при которой мужчины-обидчики спокойно могут уйти от ответственности за избиение женщин, не реагируя должным образом на жалобы женщин, государство соучаствует в насилии. Государство несет ответственность — **и за свои действия, и за свое бездействие.**

В соответствии с нормами международного права, на все государства, в том числе и на Российскую Федерацию, возложены конкретные и четкие обязанности — принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин, совершаемым как представителями государства, так и негосударственными субъектами. Неспособность призвать виновников к ответу не только создает почву для новых преступлений и ощущение безнаказанности, но и служит для общества сигналом того, что насилие в отношении женщин — это приемлемое явление.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая в декабре 1993 года Генеральной Ассамблеей ООН, дает четкое определение проблемы насилия:

«...термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».

Итак, согласно базовым международным правовым нормам, женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любых других областях. Эти права включают, в частности:

- право на жизнь;
- право на равенство;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на равную защиту в соответствии с законом;
- право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме;

- право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;
- право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

В Конституции Российской Федерации 1993 года в соответствии с вышеупомянутыми международными нормами также установлены государственные гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Равные права и свободы мужчины и женщины и равные возможности для их реализации, установленные в Конституции РФ, считаются стандартами равенства и являются обязательными для государства в соответствии со ст. 2 и ст. 18 Конституции РФ: *«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»*. Это положение является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. В соответствии с Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Таким образом, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19 Конституции РФ гласит:

1. *Все равны перед законом и судом.*
2. *Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.*
3. *Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.*

Однако, как показал мониторинг прав женщин в сфере насилия в отношении женщин, ставший основой данного Доклада, для защиты прав и свобод женщин одной декларации равенства недостаточно, необходимы реальные действия со стороны государства.

Международные документы

В последние годы проблема гендерного насилия стала рассматриваться как очень важная проблема на национальном и на международном уровне. Это отражено во многих документах и резолюциях, принятых международными организациями с целью искоренения насилия в отношении женщин. В течение последних 30-ти лет Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский Союз были инициаторами разных программ, направленных на искоренение насилия в отношении женщин.

Ниже приведены некоторые международные документы и механизмы, посвященные борьбе с гендерным насилием.

Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)

Важнейший инструмент международного законодательства, Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году. Этот документ является основой дальнейших резолюций по проблеме насилия в отношении женщин. Комитет Конвенции выпустил рекомендации, программы и доклады (CEDAW 1989, CEDAW 1992). Государства, подписавшие Конвенцию, обязаны отчитываться перед Комитетом каждые четыре года.

С целью усиления Конвенции Комиссия по положению женщин ООН (CSW) одобрила дополнительный (факультативный) протокол, в который были включены отдельные процедуры подачи жалоб. Это дает возможность отдельным лицам подавать жалобы непосредственно в Организацию Объединенных Наций в случае нарушения положений Конвенции.

Советский Союз входил в число первых государств, ратифицировавших Конвенцию. Однако содержание этого документа долгое время было мало кому известно. Лишь на рубеже

1980–1990-х годов текст Конвенции был опубликован сразу в нескольких женских изданиях. Его стали пропагандировать и распространять новые независимые женские организации. Конвенция обязывает все государства, которые в ней участвуют:

- a) *включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) *принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) *установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) *воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) *принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) *принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) *отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Можно заметить, что насилие в отношении женщин не упоминается эксплицитно (отдельно) в тексте данной Конвенции. Тем не менее, **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, уполномоченный интерпретировать Конвенцию и осуществлять надзор за выполнением взятых на себя обязательств государствами-участниками, разъяснил в своей рекомендации общего характера № 19 (1992г.), что понятие дискриминации включает в себя и проблему насилия в отношении жен-

щин. Следовательно, все государства-участники Конвенции **обязаны** принимать все надлежащие меры, включая законодательные, для ликвидации насилия в отношении женщин.

В Конвенции особенно выделяется то обстоятельство, что «в условиях нищеты — то есть в наших сегодняшних условиях — женщины имеют наименьший доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и возможностям для трудоустройства». В статье 1, части 1 Конвенции дается общее юридическое определение понятия дискриминации. Это сделано специально, чтобы избежать недоразумений, связанных с его толкованием в различных странах и культурах. Определение сформулировано таким образом:

«Дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание... прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до сих пор остается самым полным международным актом в области гендерного равенства. Ее не случайно называют Женской Конвенцией. К концу XX века ее ратифицировали более ста стран. В последние десятилетия международное сообщество успешно развивает основные положения этой Конвенции.

Венская Декларация

На Всемирной Конференции по правам человека ООН, которая состоялась в Вене в 1993 году, насилие в отношении женщин рассматривалось как нарушение прав человека. В заключительном документе конференции, Венской Декларации, отмечается, что Конференция подчеркнула *«важность работы по искоренению насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни, а также всех форм сексуального домогательства, эксплуатации и сексуальной торговли, гендерных предрассудков в сфере правосудия и устранение любых конфликтов между правами женщин и последствиями определенных традиционных практик; культурных предрассудков и религиозного экстремизма».*

Специальный докладчик по проблеме насилия в отношении женщин

В апреле 1994 года Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций назначила Радикку Кумарасвами из

Шри-Ланки на пост Специального докладчика по проблеме насилия в отношении женщин. Это было сделано на основании требований международных женских организаций, и этот шаг можно назвать значительным событием в деятельности ООН по проблеме прав женщин.

Функция Специального докладчика заключается в осуществлении мониторинга положения женщин, связанного с насилием, и представления ежегодного доклада Комиссии по правам человека в Женеве.

Специальный докладчик представила несколько отчетов с рекомендациями для разработки модельных нормативных документов по проблеме насилия (United Nations, 1996). В апреле 1998 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию по искоренению насилия в отношении женщин (United Nations Commission on Human Rights, 1998).

В январе 2006 года Специальный докладчик госпожа Эр-Тюрк написала доклад о проблеме насилия в отношении женщин в Российской Федерации, в котором, в частности, говорится:

«Наследие советской эпохи и недавний переход к рыночной экономике являются важными элементами, формирующими сложившиеся в настоящее время характерные особенности нарушений прав человека женщин в стране. Несмотря на то, что в Конституции 1993 года гарантируются равные права женщин и мужчин, и Россия является участником многих международных договоров в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, женщинам приходится нести непропорционально тяжелый груз негативных последствий переходного периода. Наряду с быстрым ростом значения ценностей патриархального уклада в переходный период отмечаются также и общее снижение статуса женщин и возросшая опасность проявления многочисленных форм насилия как в общественной, так и в частной сферах. Отсутствие внутреннего законодательства о пресечении насилия, обусловленное фактором пола, предубеждения в отношении к женщинам в правоохранительных органах и судебной системе, трудности с доступом к дотируемому жилью, практика регистрации по месту жительства, отсутствие в достаточном количестве убежищ, где могли бы найти приют жертвы насилия, а также чрезвычайные по своему характеру обстоятельства положения на Северном Кавказе — вот некоторые из

факторов, мешающих беспрепятственному доступу женщин к правосудию в Российской Федерации. Общественная дискуссия и политика в области равенства полов затруднены отсутствием национального механизма улучшения положения женщин, который занимал бы стратегически выбранное место в государственной структуре и был наделен необходимыми полномочиями и ресурсами, а также отсутствием сильного гражданского общества, которое могло бы выступать как группа, оказывающая давление, и сила, отстаивающая соответствующие интересы».

Декларация по искоренению насилия в отношении женщин

В декабре 1993 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию по искоренению насилия в отношении женщин. Документ, состоящий из шести статей, призывает государства участники выступить против насилия.

Статья 4 содержит рекомендации по искоренению насилия. Она обращается к государствам с призывом разработать национальные планы действия по защите женщин от всех форм насилия (как в семье, так и в общественной жизни), а также обеспечить соответствующее финансирование существующих инициатив и программ.

В Декларации также подчеркивается важность женских организаций и необходимость их поддержки и сотрудничества с ними.

Платформа Действий

На Всемирной Конференции в Пекине, которая состоялась в 1995 году, была принята Платформа Действий, которая включает подробную информацию о проблеме насилия в отношении женщин и о мерах по искоренению насилия (United Nations, 1996). Этот документ призывает государства к разработке и реализации национальных планов по искоренению насилия в отношении женщин, — в частности, домашнего насилия и других форм насилия. Комиссия по положению женщин, которая ежегодно в марте проводит встречи в Нью-Йорке, занимается мониторингом реализации Платформы Действий.

Меры по борьбе против насилия в рамках профилактики преступлений и уголовного правосудия

В последние годы Отдел по профилактике преступлений и уголовному правосудию ООН разработал и реализовал инициа-

тивы по борьбе против насилия в отношении женщин, провел консультативные встречи и выпустил рекомендации для государств.

Рекомендации содержат информацию о работе с этой проблемой в рамках правоохранительных систем государств и о мерах, которые можно принять от лица потерпевшей. Кроме того, отдел выпустил справочник, включающий разные меры борьбы против насилия в отношении женщин (United Nations, 1993 с). На основании опыта работы этого отдела Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию по искоренению насилия в 1997 году.

Этот документ призывает государства «разработать и реализовать судебные механизмы и процедуры, соответствующие потребностям женщин, подвергающихся насилию, и обеспечивающие правосудие в этих случаях» (United Nations 1997, p.4).

Всемирная Организация здравоохранения

Всемирная Организация здравоохранения занимается медицинскими аспектами проблемы насилия в отношении женщин.

В мае 1996 года 49-я Всемирная Ассамблея по проблемам здравоохранения приняла резолюцию, в которой проблема насилия была обозначена как приоритет в сфере общественного здравоохранения.

Организация опубликовала несколько документов и рекомендаций по проблеме насилия для медицинских учреждений. Например, она выпустила подробное руководство по медицинским аспектам насилия в 1997 году (World Health Organisation 1997).

Совет Европы

Проблема насилия в отношении женщин уже в течение многих лет является темой конференций, инициатив и резолюций Совета Европы. За это время Советом Европы были приняты следующие документы:

- Рекомендация (85) 4 по насилию в семье
- Рекомендация (85) 11 по положению пострадавшей в рамках уголовного законодательства
- Рекомендация (87) 21 по поддержке пострадавших и по профилактике виктимизации
- Рекомендация (91) 11 по сексуальной эксплуатации, порнографии, проституции, торговле детьми и подростками

Третья Конференция по проблемам равенства, которая состоялась в Риме в 1993 году, приняла План Действий по искоренению насилия в отношении женщин (Council of Europe 1993).

В 1997 году группа экспертов разработала подробный план действий по борьбе против насилия в отношении женщин от имени Совета Европы (Council of Europe 1997). В ноябре 1998 года в Бухаресте Совет Европы провел встречу «Давайте остановим домашнее насилие: действия и меры». Встреча начала свою работу с формулировки новой рекомендации, включающей юридические меры по борьбе против насилия.

Европейский Союз

Резолюция Европейского Парламента о насилии в отношении женщин (11 июня 1986 года) призывает национальные правительства обратиться к данной проблеме посредством исследований, работы с общественностью, служб поддержки и юридических служб (European Parliament 1986).

В 1997 году Европейская Комиссия разработала небольшую программу инновационных и транснациональных проектов по борьбе против насилия в отношении женщин и детей «The DAPHNE Initiative».

Комитет по проблеме равных возможностей и правам женщин Европейского Парламента ведет активную деятельность. Он выступил с предложением провести европейскую кампанию против насилия в браке и в интимных отношениях (осень 1999г. — весна 2000г.).

На конференциях с участием представителей правительства и женских неправительственных организаций были разработаны европейские стандарты и критерии деятельности по искоренению насилия в отношении женщин (Dearing/Forc 1999).

Общественные инициативы по предотвращению насилия в отношении женщин.

Многие российские и международные организации работают с проблемой насилия в отношении женщин.

Европейская Сеть / WAVE — Женщины Против Насилия (Европа)

Во время подготовки к Четвертой Всемирной Конференции по делам женщин в Пекине (1995г.) женщины объединились в

Европейскую Сеть **Женщины Против Насилия** (Европа) («WAVE»).

Первая европейская конференция Сети прошла в Вене в 1998 году. В ней приняли участие делегаты из 23 стран. В настоящее время центр «АННА» является официальным представителем этой сети в России.

Мониторинг прав женщин в России

В 2006 году Национальный центр по предотвращению насилия «АННА» стал участником проекта «Национальный мониторинг в области насилия в отношении женщин». Проект был реализован Сетевой Женской Программой Института Открытое Общество (Networking Women's Program — NWP, Open Society Institute) и Правозащитников Миннесоты (Minnesota Human Rights Advocates — MAHR).

Основным источником подготовки методологии для мониторинга стала Рекомендация No. R (2002) 5 Совета Европы по защите женщин от насилия (the Council of Europe Recommendation No. R (2002) 5):

«(...) Государства должны нести ответственность за соблюдение права женщин на защиту от любых форм насилия со стороны любых лиц; это обязательство должно лежать в сфере государственных интересов и быть одним из приоритетов национальной политики государств. В этой связи государства не могут ссылаться на обычаи, религии или традиции как на основание несоблюдения данного обязательства». (Совет Европы: Рекомендация (Rec (2002)5) Комитета Министров по защите женщин от насилия для государств — членов Совета Европы, Приложение).

Эта рекомендация соответствует положениям Декларации ООН по искоренению насилия в отношении женщин и Общей Рекомендации 19 Комитета ООН по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин. Эти документы направлены исключительно на искоренение насилия в отношении женщин как нарушения прав человека и обязывают государства предпринимать шаги по борьбе против насилия в отношении женщин. В рамках программы национальные мониторы занимались исследованием соответствия политики правительства в облас-

ти насилия в отношении женщин с международными обязательствами, а также распространением информации об успехах и неудачах правительств в области искоренения насилия в отношении женщин в рамках международного сообщества.

Сеть национальных мониторингов является очень хорошей базой для тщательного и систематического сбора информации и исследования соответствующих законов и законодательной практики. Данные мониторинга использовались для подготовки информационных листов по проблеме насилия в отношении женщин в странах, представители которых заняты в проекте.

На основе собранной информации NWP подготовила и разместила на сайте краткие информационные листы и итоговые отчеты о ситуации в каждой из стран (<http://www.stopvaw.org>). В информационных листах представлена информация о ситуации в правоохранительных органах, службах для пострадавших от разных форм насилия, о практике представителей помогающих профессий, судебных делах, статистике, и т.д.

Основными сферами мониторинга стали:

- законодательство (например, наличие специального закона о насилии в отношении женщин, охранных ордеров, бесплатной юридической помощи, системы поддержки и защиты пострадавших) и механизмы реализации законодательства;
- государственные органы, политика, стратегии и программы;
- специальные отделы/департаменты правоохранительных органов, работающие с делами по насилию в отношении женщин; специальные положения/протоколы/уставы, регулирующие практическую деятельность в этой области;
- межведомственная деятельность и междисциплинарное сотрудничество;
- службы для пострадавших (телефоны доверия, кризисные центры/ консультирующие центры, убежища) для пострадавших; источники финансирования;
- исследования, опросы и статистика (как официальные статистические данные, так и статистика НКО) об эффективности реагирования на случаи насилия; методы сбора данных);
- насилие в отношении женщин как курс учебной программы (в сфере начального и среднего образования);

- обязательные образовательные программы для представителей правоохранительных органов (судей, прокуроров, милиции, сотрудников сферы здравоохранения, социальных служб) и включение обязательных учебных курсов в учебные планы соответствующих высших учебных заведений (Академий МВД, Институты и факультеты психологии и социальной работы, и т.д.)
- статья в государственном бюджете и муниципальных бюджетах для реализации деятельности в области искоренения и профилактики насилия в отношении женщин;
- роль СМИ в освещении проблемы насилия в отношении женщин;
- информационные и просветительские кампании по проблеме насилия в отношении женщин;
- судебные дела на национальном и на международном уровне.

По итогам мониторинга Национальный центр по предотвращению насилия «АННА» разработал ряд рекомендаций для правительства Российской Федерации, среди которых:

- Гарантировать защиту пострадавших от домашнего насилия в рамках гражданской и уголовной судебной системы. Эти гарантии должны быть подкреплены или специальным законодательством, или поправками к существующему законодательству.
- Исключить преступления, совершенные в семье, из категории дел частного обвинения, и перевести их в категорию дел публичного обвинения.
- Включить поправку об охранных ордерах в Гражданский кодекс РФ и обеспечить доступ к этому средству правовой защиты наряду с другими.
- Разработать и принять Федеральную программу по предотвращению и искоренению домашнего насилия, сексуального насилия и торговли людьми; главной целью программы должно стать развитие служб для пострадавших от разных форм насилия.
- Обеспечить финансовую поддержку негосударственным и государственным организациям, которые работают в этой сфере, на равных правах.
- Разработать обучающие программы о теории домашнего насилия, его последствиях и методах эффективного реа-

- гирования на случаи домашнего насилия. Включить программы в учебные планы университетов и курсов повышения квалификации для профессионалов — милиции, работников прокуратуры, судей, врачей, педагогов и социальных работников.
- Включить дела по домашнему насилию как особую категорию дел в статистические формы Министерства Внутренних Дел с целью сбора гендерно дифференцированных статистических данных, которые бы позволили оценить масштаб его распространенности.
 - Включить обязательный курс по гендерному равенству, толерантности и искоренению насилия в систему среднего образования Российской Федерации.

Принципы защиты прав женщин. Закрепляем упражнениями

Вводная часть.

С самого начала занятий определитесь с тем, что вы понимаете под «правами женщин». Возможно, вы решите прибегнуть к конкретным примерам: мужчина убивает свою жену; за одну и ту же работу женщинам платят меньше, чем мужчинам; девочка не получает образования такого же уровня, как и ее брат; родители в меньшей степени озабочены ее здоровьем, даже кормят хуже, чем брата. Все нарушения такого рода относятся к категории нарушения прав человека. Их же зачастую переводят в разряд, именуемый «правами женщины» или вовсе отмахиваются от них, называя «частными случаями». Тем не менее, следует помнить о том, что в таких случаях речь идет именно о нарушении прав человека.

Принцип 1

Всеобщая Декларация прав человека, принятая ООН, наделяет одинаковыми правами и равной ответственностью всех женщин и мужчин, всех девочек и мальчиков, в силу того, что они — люди; их роль в обществе и существующие отношения не играют здесь никакой роли. Тем самым, когда нарушения прав женщины не рассматриваются в контексте нарушения прав че-

ловека, женщинам, соответственно, отказывают в принадлежности к человеческому роду.

Принцип 2

Права человека — отнюдь не дары, которыми правительство вздумало осчастливить своих граждан. Ни правительства, ни какие-то иные социальные институты не вправе наделять этими правами одних и отнимать их у других членов общества, к какой бы группе они не принадлежали. Если же это происходит, гражданам вправе потребовать от правительства отчета.

Принцип 3

Правительства — не единственные нарушители прав женщин, к ним следует добавить организации и частных лиц. Нравы и традиции, ставящие женщин в подчиненное положение, требуют изменения и пересмотра.

Принцип 4

Права женщин должны представлять собой нечто неделимое — они должны включать в себя все аспекты — политические, социальные, экономические, культурные и коллективные. Их нельзя подразделять, давая приоритеты одним и забывая на какое-то время о других.

Принцип 5

Забота о соблюдении прав человека проявляется во всех сферах жизни — дома, в учебных заведениях, на рабочем месте, в избирательном пункте, в суде.

Всеобщая Декларация прав человека и Женская конвенция являются основополагающими документами в области прав человека. Женщинами, однако, в дополнение к ним был разработан целый ряд международных и региональных документов, в которых речь идет исключительно об их проблемах. Полезно было бы поговорить и о них, особенно если в этих документах находят отражение вопросы, которые интересуют аудиторию.

Женская Конвенция и Всеобщая декларация прав человека знакомят женщин с существующими стандартами. Однако не следует считать эти документы чем-то «совершенным» или «исчерпывающим». Женщин следует приучить к критическому отношению к ним.

Ведущий может особо отметить то обстоятельство, что при разработке и составлении международных документов по правам женщин сами женщины играли едва ли не второстепенную роль. О том, что в этом процессе были представлены далеко не все группы женщин, можно и не говорить. Попросите участниц группы представить, как выглядели бы эти документы, если бы в них нашли отражение все нужды и тревоги женщин.

Упражнение 1. Что такое права?

Шаг 1

Ведущий пишет на доске или на большом листе бумаги слово «права» и просит привести примеры употребления этого слова.

Можно задать наводящие вопросы:

- Назовите несколько других слов для обозначения понятия «права». (Например: «привилегии», «разрешение», «свободы», «льготы»). Как эти слова различаются по значению?
- Что означают некоторые привычные фразы о правах, например, «Ты не имеешь права это делать»? Напишите такие фразы на доске под словом «права».

Шаг 2

Постарайтесь сформулировать определение слова «права». Вы можете согласиться с тем, что значение этого слова раскрывается только одним определением? Запишите ваши определения на доске или на большом листе бумаги. Пусть каждая участница перечислит несколько примеров о правах, которые подходят под ваши определения. Выскажите ваше мнение о том, откуда пришла идея о правах.

- Является ли идея прав новой идеей?
- Вытекает ли эта идея из природы человека?
- Связано ли представление о правах только с какой-то страной, регионом, культурой?
- Как это представление отличается в различных регионах и культурах?

Шаг 3

Добавьте слово «человека» к слову «права» на доске или на большом листе бумаги. Поговорите о том, чем понятие «права» отличается от понятия «права человека». Постарайтесь дать определение «прав человека», задавая те же самые вопросы,

которые вы задавали по поводу слова «права» (например, попытайтесь догадаться, откуда происходят слова «права человека»).

Сообщите слушательницам, что, хотя концепция прав человека существовала давно, это понятие стало распространенным после Второй мировой войны, когда международным сообществом и была принята Всеобщая декларация прав человека (см. теоретическую часть).

Упражнение 2. Происхождение прав человека

Шаг 1

Поговорите с участницами о том, откуда пришло понятие прав человека, и к кому оно применимо:

- Мало сказать, что это понятие, как важное понятие общественной жизни, возникло после принятия ООН Всеобщей декларации прав человека. Каковы истоки этого понятия?
- Являются ли права человека явлением устной традиции? Письменной традиции? Или практики обыденной жизни?
- Являются ли права человека отражением религиозных законов? Этических законов? Письменного права?
- Если это так, то какие органы составляют, одобряют законы о правах человека и гарантируют их соблюдение?
- Кто имеет право на права человека?

Все ли люди обладают равными правами? Или же их права отличаются из-за национальности, культуры, класса, расы, пола или других характеристик?

Шаг 2

Поговорите о том, можно ли (и следует ли) различать права человека в сферах общественной и личной жизни.

- Приведите примеры прав человека из сферы общественной жизни.
- Приведите примеры прав человека из сферы личной жизни.
- Всегда ли уловима разница между этими двумя типами прав?

Упражнение 3. Права женщин как права человека.

Шаг 1

Мозговой штурм: Что мы понимаем под правами человека, и что мы понимаем под правами человека женщин.

Соедините четыре больших листа флип-чарта, прикрепите их к стене или к доске. В центре полученного большого листа напишите крупно «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА». Попросите участников в очень быстром темпе назвать как можно больше слов, которые приходят им в голову в связи с понятием «права человека». По мере того как участники называют слова, проведите линию от словосочетания «права человека»; в конце этой линии запишите их идеи. Пусть участники назовут все свои идеи; затем возьмите маркер другого цвета и напишите «ПРАВА ЖЕНЩИН» рядом со словосочетанием «права человека» или под ним.

Повторите упражнение, но теперь пусть участники сосредоточат внимание на словосочетании «права женщин». Запишите их идеи маркером другого цвета. Найдите несколько общих черт и несколько различий между правами человека и правами женщин. Обозначьте виды прав: гражданские и политические права; экономические, социальные и культурные права.

Шаг 2

Задайте группе вопросы:

- Что мы понимаем под правами женщин?
- Отличаются ли они от других прав человека?
- Должны ли мы уделять им особое внимание?

Ведущий напоминает о первой части упражнения, в ходе которой участницы делились своими идеями о правах человека и правах женщин. Можно выделить некоторые из записанных на флип-чарте идей. Пусть участники поделятся своими мыслями в малых группах.

Ведущий должен попытаться выделить ключевые моменты и записать их на флип-чарте; кроме того, он высказывает некоторые идеи для стимулирования дискуссии в группе. На дискуссию выделяется не более 10–15 минут, и в результате группа должна придти к определенному выводу по поводу равных прав женщин и мужчин.

Борьба за права женщин не должна привести к тому, чтобы женщины имели больше прав, чем мужчины. Женщины и мужчины должны иметь РАВНЫЕ права. Однако в современном мире этого не происходит. Мужчины, участвующие в дискуссии, могут заявить о том, что сосредоточенность на правах женщин может ослабить права мужчин. Возразите им, сказав, что особое внимание правам женщин необходимо для достижения равенства в

правах женщин и мужчин. В качестве примера можно привести необходимость достижения расового равенства темнокожего и белого населения Южной Африки после долгих лет апартеида. Принимайте во внимание высказывания всех участников группы обо всех аспектах прав человека во время дискуссии. Однако в то же самое время подчеркивайте, что все еще существует необходимость уделять особое внимание правам женщин, поскольку лишь небольшая часть женщин в этом мире равны с мужчинами в правах.

Упражнение 4. Пол или гендер?

Шаг 1

Попросите участников сформулировать разницу между полом и гендером. Обсудите высказывания. Приведите определение гендера и пола, обратив внимание участников на основное различие между этими двумя категориями.

Пол — это биологическая принадлежность к мужскому или женскому полу.

Гендер — это социальная модель женщин и мужчин, определяющая их положение, роль и поведение в обществе и его институтах (семье, политической структуре, экономике, культуре и образовании, и др.) Эта модель обусловлена существующими культурными стереотипами и постигается через процесс социализации.

Шаг 2

Разбейте участников на группы и раздайте им следующие вопросы, ответы на которые они должны дать в результате группового обсуждения. В скобках мы указали правильные ответы.

- Женщины рожают детей, а мужчины не способны к деторождению. (Пол)
- Мальчики не должны плакать, а девочки могут. (Гендер)
- В России женщины за одну и ту же работу получают меньшую зарплату, чем мужчины. (Гендер)
- Женщины могут кормить детей грудью. (Пол)
- Женщины занимаются воспитанием детей (Гендер)
- Мужчина должен принимать все решения в семье (Гендер)
- В племенах Полинезии мужчины занимаются ткачеством, а женщины — землепашеством. (Гендер)

- В период полового созревания у мальчиков «ломается» голос, а у девочек — нет. (Пол)
- Женщины озабочены уровнем образования для своих детей. (Гендер)
- Большинство полицейских — мужчины (Гендер)
- Среди президентов и депутатов женщин меньше, чем мужчин (Гендер)

Шаг 3

Объедините группы и выслушайте их ответы. Затем снова обсудите разницу между гендером и полом.

В заключение попросите участников закрыть глаза и вспомнить те эпизоды из их жизни, когда они были вынуждены, заставляли себя поступать определенным образом только потому, что осознавали, что именно так и должны вести представители их пола.

Например, для мужчин это могли быть такие эпизоды: в мальчишеском возрасте они сдерживали слезы, потому что мальчики не должны плакать.

Для женщин: уступали, потому что женщины должны быть уступчивыми, или не демонстрировали свой ум, чтобы не обидеть мужчину.

Упражнение 5. Мечта и реальность

Шаг 1

Тренер просит участниц разбиться на малые группы (это упражнение может проводиться и в большой группе) и обсудить следующее:

Представьте себе страну, где правительство, традиции, религия, семья полностью признают и поддерживают права человека века женщины:

- Какой была бы ваша жизнь, если бы вы жили в такой стране? Каким было бы ваше образование? Ваша работа? Ваша семья? Ваши возможности?
- Как правительство могло бы поддерживать ваши права? Как их поддерживало бы общество? Семья?
- В чем было бы главное отличие вашей жизни в мире мечты от жизни нынешней?
- Насколько нереальна эта мечта? Какие шаги могли бы сделать для достижения этой мечты общество, ваше окру-

жение, правительство, средства массовой информации, религиозные и культурные лидеры?

Шаг 2

Все снова собираются в одну большую группу. Представительницы малых групп представляют свои ответы на вопросы.

Упражнение 6. Список прав.

Шаг 1

Тренер просит участниц разбиться на малые группы. Каждая группа выбирает участника, ответственного за подготовку презентации.

Составьте перечень прав человека, которые должны быть гарантированы для создания Мира Мечты из упражнения № 4. Напишите список этих прав на листе бумаги так, чтобы наименование каждого права занимало отдельную строку, а между этими строками оставались свободные места. В этих свободных местах, под наименованием прав, укажите законы, которые, насколько вам известно, защищают их.

Шаг 2

Все снова собираются в одну большую группу. Представительницы малых групп представляют составленные на большом листе бумаги списки прав.

Сравните списки прав, составленных каждой группой. Насколько они совпадают? В чем они расходятся между собой? Постарайтесь собрать из представленных списков общий список. Могли бы вы свести все эти наименования прав к десяти общим? Какие права, по вашему общему мнению, должны быть включены в этот список? Какие права человека вызвали наибольшее число противоречивых мнений? Почему? Может быть, причина этого кроется в том, что некоторые женщины воспринимают права человека в личной сфере больше, чем другие?

Вместе обсудите, можно ли с помощью законов уже сегодня гарантировать включенные в список права? Какие законы предоставляют гарантии? Некоторые женщины путают законы, и это вполне естественно. Еще больше усложняет дело то, что законы часто сильно оторваны от реальной жизни. Например, закон гарантирует женщине право на собственность и на самостоятельное принятие решений, а на деле — глава семьи, муж-

чина (муж, отец, брат) отчуждают ее от этих прав, отбирая их себе. Кто-нибудь из вас сталкивался с подобным явлением в жизни? Какая польза от законов, если их не проводят в жизнь?

Шаг 3

Запишите коллективно созданный список прав.

Упражнение 7. Международное право.

Это упражнение наиболее эффективно для малых групп с достаточно высоким уровнем образования участниц.

Распределите между женщинами по одному наименованию из списка прав, составленного во время четвертого упражнения (каждое из прав возьмет одна или две женщины). Попросите их найти в текстах «Всеобщей декларации прав человека» или «Женской конвенции» статьи, упоминающие это право.

Когда участницы будут находить в международных документах статью, соответствующую данному праву, пусть они напишут номер рядом с соответствующим правом в таблице.

Обведите ручкой те права в списке, для которых вы не нашли соответствующих статей. Подумайте, чем объясняется такое упущение. Обсудите это.

Просмотрите тексты документов и определите, какие права, упомянутые там, не попали в ваш список. Под вашим списком выпишите краткие определения этих прав. Как вы объясните то, что они не попали в ваш список?

Упражнение 8. Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол.

Серии похищений и убийств женщин в Сьюдад Хуарес, Мексика.

Шаг 1.

Прочитайте это описание конкретного случая, представленного в пресс-релизе, составленном организацией «Международная Амнистия».

«Мексика: 10 лет жестоких преступлений в отношении женщин в Сьюдад Хуарес и Чихуахуа должны прекратиться». (пресс-релиз организации «Международная Амнистия»)⁵

(Мехико) В течение десяти лет продолжаются похищения и убийства женщин в штате Чихуахуа, и это заставляет сомневаться в том, что правительство Мексики способно предпринимать действия в сфере защиты прав человека. Об этом заявила Ирэн Хан, Генеральный Секретарь «Международной Амнистии», [и призвала ...] федеральные власти к более эффективному вмешательству в расследование этих жестоких случаев насилия в отношении женщин в Сьюдад Хуарес и Чихуахуа, а виновных передать в руки правосудия.

«Вопиющее игнорирование властями этих случаев свидетельствует о терпимом отношении к ним», — заявила госпожа Хан в докладе «Мексика: жестокие убийства. 10 лет похищений и убийств в Сьюдад Хуарес и Чихуахуа» после визита в Сьюдад Хуарес, где встретилась с матерями пропавших и убитых женщин.

Согласно официальным статистическим данным, 70 женщин считаются пропавшими в Сьюдад Хуарес и в городе Чихуахуа. Согласно информации из других источников, эта цифра равна 400 (начиная с 1993 года). Семьи погибших опасаются самого худшего; они вспоминают пугающее количество пропавших женщин, которых постепенно находили убитыми дни и годы спустя.

(...) [За] последние десять лет примерно 370 женщин были убиты; по крайней мере, 137 из них перед этим подверглись сексуальному насилию. Еще 75 тел не были опознаны — предполагается, что некоторые из них объявлены пропавшими, но из-

⁵ Текст является сокращенной версией оригинального пресс-релиза «Международной Амнистии» (AI Index: AMR 41/033/2003, 11 August 2003, <http://web.amnesty.org/library/eng-mex/index&start=61>). Полную версию доклада Amnesty International, Mexico: Intolerable Killings: 10 years of abductions and murder of women in Ciudad Juarez and Chihuahua, 2003, AI Index: AMR 41/026/2003) можно найти здесь: <http://web.amnesty.org/library/eng-mex/index&start=61>. В марте 2004 года была выпущена дополненная версия: Amnesty International, Mexico: Ending the brutal cycle of violence against women in Ciudad Juarez and the city of Chihuahua, AI Index: AMR 41/011/2004, <http://web.amnesty.org/library/eng-mex/index&start=31>.

за неадекватного заключения судебно-медицинской экспертизы в этом невозможно убедиться.

Многие женщины были похищены, в течение нескольких дней их удерживали в изоляции, пытали и подвергали самым изощренным формам сексуального насилия. Многие женщины умерли в результате асфиксии, вызванной удушением или побоями. Их тела были найдены спрятанными среди камней или брошены на пустырях недалеко от города.

Значительное количество пропавших или убитых женщин работали на сборочных заводах, которые носят название *maquiladoras*. Официантки, студентки или женщины, занятые в сфере обслуживания, также стали объектами насильников. Ими стали молодые женщины, не имеющие положения в обществе, некоторые из них имели детей, некоторые были из бедных семей — их смерти ничего не стоили местным властям. (...)

«Ужасно, что в течение нескольких лет после того, как начались похищения и убийства, в публичных заявлениях власти продемонстрировали открытую дискриминацию в отношении этих женщин и их семей. В некоторых случаях сами женщины обвинялись в том, что их похитили и убили из-за того, как они были одеты, или потому, что некоторые из них работали в барах в ночную смену». [Заявление госпожи Хан].

В докладе «Международной Амнистии», в частности, отмечается: «Отсутствие реагирования со стороны компетентных органов на преступления, которые совершались в течение последних десяти лет, по причине равнодушия, из-за нежелания или пренебрежения, можно считать вопиющим фактом». Организация собрала документы, свидетельствующие о неоправданных промедлениях в поисках пропавших женщин, отсутствии реагирования на очевидные улики преступлений и на заявления свидетелей, а также на наличие сфабрикованных свидетельских показаний и применение пыток в отношении задержанных подозреваемых. В других случаях заключение судебно-медицинской экспертизы было неадекватным; семьям была предоставлена противоречивая и некорректная информация об идентичности тел; таким образом, семьям, скорбящим о погибших, была нанесена еще более тяжелая травма. (...)

[Госпожа Хан также сообщила] об угрозах и запугиваниях в отношении родственников, адвокатов и сотрудников неправительственных организаций. Госпожа Хан также рассказала о

том, как власти постоянно пытались объявить незаконной борьбу семей погибших. В связи с этим она обратилась к властям с призывом отнестись с уважением к этим семьям и к их праву принимать активное участие в процессе расследования.

Государство заявило о том, что большое количество убийство было «раскрыто». Хотя, согласно государственной статистике, 79 человек были осуждены, в большинстве случаев виновные не были наказаны. Более того, качество расследований и оправдание пыток подозреваемых, вызывают сомнения в корректности уголовных расследований. Между тем преступления продолжают совершаться уже в течение многих лет.

«Случаи в Сьюдад Хуарес и Чихуахуа доказывают несостоятельность правосудия на национальном уровне, «—заявила госпожа Хан. (...)

История

Впервые о похищениях и убийствах женщин и девочек в Сьюдад Хуарес было заявлено десять лет назад. Сейчас это самый крупный город в штате Чихуахуа, который находится на границе с США. Географическое положение превратило его территорию в благодатную почву для торговли наркотиками и других видов организованной преступности, что привело к высокому уровню насилия и снижению уровня безопасности в обществе. Организация сборочных заводов (*maquiladoras*), прибыльность которых связана с наймом очень дешевой местной рабочей силы, привлекает огромное количество мигрантов из других регионов Мексики. Многие из них — это женщины, которые живут и работают в ситуации риска стать жертвами насилия на гендерной почве.

Шаг 2.

Теперь представьте, что к Вам в организацию обратилась пострадавшая по имени Мария, молодая женщина из Сьюдад Хуарес, которая выжила после попытки преднамеренного убийства в 2003 году. Она сообщила о том, что полиция и суд действовали очень медленно; они не проявляли желания расследовать ее дело и довести его до суда. В результате этого инцидента Марии был нанесен значительный физический и психологический ущерб.

Организация «В защиту женщин» пытается привлечь международное внимание к этому случаю, который рассматривается как серьезное нарушение прав человека женщины. Посколь-

ку члены организации мало знакомы с международной системой защиты прав человека, они просят у вас совета. Эти женщины слышали о Конвенции по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), но мало знают о ее содержании. Они также не знают, существуют ли какие-либо механизмы мониторинга, которые они могли бы применить к общей ситуации и к конкретной ситуации с Марией.

Мексика ратифицировала Конвенцию в 1981 году, а Факультативный Протокол — в марте 2002 года.

Пожалуйста, ответьте на следующие вопросы. Ответы на них помогут вам дать совет организации, которая к вам обратилась за консультацией:

- 1) Какие статьи Конвенции здесь затронуты? Думаете ли Вы, что Мексика нарушила свои обязательства в рамках Конвенции?
- 2) Какие процедуры мониторинга перед Комитетом ООН по искоренению дискриминации в отношении женщин могут применяться в этом случае (см. статьи 8–10 Факультативного Протокола)? Какую роль организация «В защиту женщин» может сыграть в этих процедурах?
- 3) Каким формальным требованиям в рамках Факультативного Протокола (Статьи 2–4, Статьи 8–10) организация должна следовать, чтобы применить процедуры Протокола?

II. Модель общественного мониторинга по проблеме насилия в отношении женщин

Мониторинг как один из компонентов действий по защите прав женщин

В традиционном смысле мониторинг — *это длительное наблюдение, проводимое* (либо непрерывно, либо периодически) путем исследований, проверки и сбора информации⁶. В социально-политической сфере **МОНИТОРИНГ — это планомерное изучение определенного фрагмента социальной действительности с целью ее улучшения.**

Выбору цели, действий и темы любого социального мониторинга обычно предшествует создание некоего первичного представления о том или ином фрагменте социальной действительности, который интересует общественную организацию. Такое представление создается на основе данных, полученных из прессы, поступающих в организацию жалоб, интервенционных посещений государственных учреждений, переписки с этими учреждениями, исследований, проводимых научными институтами, отчетов других организаций.

Такую предварительную картину ситуаций мы не будем называть мониторингом. В данном пособии под мониторингом понимается запланированное исследование, проводимое сознательно и активно.

Для общественных организаций по защите прав женщин характерно стремление к системным изменениям права или практики его применения. Как правило, подобные организации не ограничиваются борьбой с последствиями нарушений прав

⁶ В нашем пособии мы будем пользоваться этим термином также для обозначения однократного исследования социальной действительности.

женщин — оказанием только помощи пострадавшим, так как понимают, что *лишь системные решения приводят к уменьшению числа пострадавших*. Помощь женщинам — жертвам домашнего насилия, не подкрепленная системными мероприятиями, не изменит ситуацию к лучшему — за одной пострадавшей придут другие жертвы несправедливости или «бытовых преступлений». Ведь, по статистике насилие над женщинами в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой российской семье. Эту статистику можно было бы значительно сократить, если бы проблема не замалчивалась, общество говорило о ней, власти и госструктуры понимали, как реагировать, а жертвы знали, как себя вести в ситуации насилия.

Поэтому решение пусть небольшой, но системной проблемы вселяет надежду, в то время как попытки исправить уже причиненное зло, не подкрепленные другими мерами на пути к переменам, — лишь бесконечная борьба с последствиями.

Таким образом, **мониторинг прав женщин должен по определению служить исправлению социальной действительности, а не просто ее описанию и диагностированию**. Из этого не следует, однако, что исследования этого типа можно проводить тенденциозно, для подтверждения заранее заданного тезиса. Как раз наоборот. Добросовестно собранная, объективная информация, полученная в результате мониторинга, может лечь в основу планирования действий по исправлению ситуации.

Итак, мониторинг прав женщин включает в себя:

- Активный, целенаправленный и плановый сбор и обработку наиболее полных и показательных данных, связанных с определенными видами нарушений прав женщин и частотой их совершения в выбранной нами области
- Обработку и анализ полученных данных и составление по этим данным картины реального положения дел
- Сравнение реального положения дел со стандартами, установленными конституцией, ратифицированными международными договорами и внутригосударственными законами
- Определение причин обнаруженных нарушений прав женщин и дискриминации с рекомендациями, что именно следует изменить для улучшения состояния в данной области

- Накопление материалов, нужных в дальнейшей деятельности по улучшению ситуации и продвижению позитивных системных изменений.

Необходимо помнить, что *при проведении этого вида исследования мы часто идем на изменение сложившейся ситуации*. Собирая информацию не анонимно, а извещая госструктуры и общественность, предавая огласке собранные факты, тем самым мы привлекаем внимание к проблеме. *В таких случаях мониторинг выходит за пределы наблюдения и становится компонентом действий по защите прав женщин.*

Функции мониторинга

Мониторинг прав женщин может исполнять различные функции. Остановимся на основных:

Исследовательская функция.

Мониторинг дает возможность проверить правильность подозрений, основанных на бытующих представлениях, газетных материалах, и т.п..

Чаще всего мы уже знаем, что в сфере нашего исследования имеют место дискриминация и связанные с ней нарушения прав женщин, но зачастую не можем точно представить масштаб этих нарушений, а также, что именно следует изменить в системе функционирования государственного механизма, чтобы эти нарушения предотвратить.

Мониторинг позволяет получить подтвержденные данными знания о видах и масштабах нарушений прав женщин и определить, какие изменения закона или его практического применения способствовали бы значительному ограничению этих нарушений.

Доказательная функция.

Когда, благодаря ранее проведенным действиям, мы обрели относительно точные знания о характере и масштабах нарушений прав женщин и знаем, что нужно изменить (закон, практику его применения, меры государственного реагирования и т.п.), чтобы их предотвратить, то функцией мониторинга становится убеждение в переменах. Власти и население убеждаются с помощью собранных конкретных фактов, доказа-

тельств нарушений и аргументов в необходимости позитивных изменений.

Профилактическая функция.

Иногда главная цель мониторинга вообще не сводится к получению знаний или накоплению доказательств: он может выступать как своего рода самоцель.

Сам факт постоянного наблюдения, контроля над действиями госструктур способен повлиять на поведение властей, заставить их соблюдать права женщин в данной конкретной сфере или конкретном случае.

Часто бывает, что власти, осведомленные о предстоящем мониторинге, предпринимают шаги по улучшению ситуации в области прав женщин, чтобы результат исследований был для них более выгодным. Многие из таких изменений, введенных по случаю мониторинга, останутся навсегда, и тем самым исследование приведет к улучшению ситуации.

Просветительская функция

Мониторинг с помощью преданных огласке документированных данных о масштабах нарушений прав женщин, позволяет донести до общества суть проблемы, способы ее выявления и меры борьбы с ней.

На уровне государственных структур после проведенного мониторинга мы не только знакомим чиновников с масштабами проблемы, но также предлагаем им рекомендации для изменения ситуации.

Важно помнить, что мониторинг должен быть не просто исследованием или описанием определенного фрагмента реальности. *Он должен служить улучшению социальной действительности.*

Принципы проведения мониторинга

Мониторинг следует проводить объективно и профессионально и делать из него достоверные выводы. Для общественной организации, занимающейся проблемой, имеет значение как изучение сложившейся ситуации, так и наблюдение за тем, на какие изменения власти идут, а что остается без изменений. Чтобы мониторинг выполнил свои функции, следует придерживаться основных принципов его проведения.

Обычно, проводя мониторинг, мы редко пользуемся каким-либо одним методом. Наблюдение, беседы с людьми в различных нетипичных ситуациях, анализ письменных источников — все это происходит одновременно. И такие сочетания сбора информации — естественный процесс, ведь информацию можно добывать разными путями. Единственные обязательные условия при этом — *объективность* (мы исследуем действительность как есть, а не как нам хотелось бы) и *этика исследователя*: наши действия не могут повредить людям, которым мы стараемся помочь.

Хорошей иллюстрацией, которая легко воспринимается читателями, могут послужить описания конкретных примеров нарушений прав женщин. Зачастую они скажут читателю больше, чем многословные общие рассуждения. Поскольку при мониторинге следует избегать *излишней эмоциональности*, вместо описания своих суждений лучше ограничиться точным изложением фактов, или цитированием высказывания респондентов. Иногда цитаты могут быть красноречивыми, говорить сами за себя, что не требует комментариев.

Итак, при проведении мониторинга важно:

- быть предельно объективными и честными;
- отделять факты от подозрений, частных мнений или гипотез;
- избегать эмоциональных реакций на ситуации;
- не подгонять действительность под свои представления.

Источники сбора информации

Если в научных исследованиях источники информации, как правило, остаются анонимными, то при проведении мониторинга чаще необходима документированная информация (например, заявления с личными подписями потерпевших или свидетелей).

Источники информации можно разделить на две основные категории: *письменные* и *персональные*.

К письменным источникам относятся

- Правовые и нормативные акты. Как уже говорилось, в рамках мониторинга мы анализируем не только основные правовые акты, но и исполнительные акты самого низкого ранга (это могут быть распоряжения на местном уровне,

- решения по судебным разбирательствам); со многими из них мы знакомимся только во время мониторинга.
- Статистика МВД, госучреждений и других НКО (ведомственные отчеты, сведения, полученные через непосредственное обращение с запросом в соответствующие органы, отчеты партнерских НКО и проч.).
 - Жалобы женщин, чьи права в той или иной сфере были нарушены. Описание конкретного примера проигранного дела или правонарушения без должного реагирования власти может быть иллюстрацией характерного для региона несоблюдения прав женщин.
 - Результаты исследований
 - СМИ (пресса, Интернет, телевидение). Часто о том или ином случае, а так же о реагировании на него властей, мы узнаем лишь из сообщений СМИ (опубликованных криминальных сводок, случая, описанного в статье или частной проблемы, побудившей редакцию на журналистское расследование).

К персональным источникам относятся:

а) Пострадавшие

Как мы уже писали, в ходе мониторинга важную роль может играть конкретный случай, казус — подробно представленное событие или история отдельного взятой пострадавшей, которым можно воспользоваться в рамках информационной кампании или с целью иллюстрации определенного явления.

Важный аспект в работе с историями пострадавших: дело должно быть «чистым» примером нарушения прав женщин. При этом, как правило, несправедливость по отношению к женщине не представляет собой ничего исключительного (жертвами были и другие). Так подобная история может послужить примером определенного явления.

Иллюстрируя подобными «казусами» статистику мониторинга, важно соблюдать профессиональную этику. Например, чтобы не повредить женщинам, находящимся в еще неразрешенной ситуации, или не желающим предавать огласке свое имя, — следует изменять в приведенных историях имена, сохраняя анонимность, и проч.

б) Специалисты, которые работают с данной проблемой

При сборе информации мы пользуемся данными из различных областей знаний (медицины, юриспруденции, судмедэкспертизы и т.п.). Это обеспечивает нам получение наиболее полной и надежной информации. Поэтому при проведении мониторинга рекомендуется при малейшей возможности привлекать специалистов из указанных областей.

в) Специалисты, которые могут сталкиваться с данной проблемой

В мониторинге этот вид источников должен охватывать специалистов разного уровня — врачей, судей, воспитателей, учителей, психологов, священников и т.п.

Хороший источник информации — чиновники, которые, в силу своих обязанностей, сталкиваются с интересующей нас проблемой.

Даже если они не владеют полной картиной проблемы, их мнение нам важно, поскольку мы обращаемся к лицам, которых мониторинг затрагивает непосредственно.

В процессе мониторинга важно спрашивать судей или полицейских о том, что, по их мнению, является главным препятствием в работе с потерпевшими и какие изменения (например, организационные) могли бы исправить сложившуюся ситуацию. Это поможет полнее увидеть картину и дать более точные рекомендации властям в заключительных выводах вашей работы.

г) Ученые и журналисты, занимающиеся данным вопросом.

Хорошее сотрудничество со СМИ требует систематического взаимодействия. У каждой общественной организации есть пул «своих» журналистов, занимающихся именно вашими проблемами, часто обращающихся к вам за тем или иным комментарием. Такие журналисты могут стать отличными союзниками в поисках информации для мониторинга.

Специалисты, занимающиеся научной деятельностью по вопросам насилия в отношении женщин, могут выступать с экспертными оценками, либо помочь статистическими данными по тематике вашего мониторинга.

д) Обычные люди (местное население, родственники и соседи потерпевших).

Методы работы с источниками

На этапе планирования концепции мониторинга мы определили, какую нужно собирать информацию. А теперь необходимо решить, какие методы обеспечат к ней доступ. Часть информации «сама» идет нам в руки: в виде обращений женщин в нашу организацию, в виде печатных сообщений, отчетов других организаций. Однако если мы намереваемся проводить мониторинг, следует разработать систему активного сбора, отбора и обработки информации. Ведь мониторинг не может ограничиваться пассивным сидением в офисе и обработкой случайных данных.

Как правило, при проведении мониторинга прав женщин используются как методы социальных обследований, так и методы расследования. Методы социальных обследований обеспечивают сбор сравнительных данных, описывающих характер данного явления и позволяющих оценить его масштабы. Методы расследования, в свою очередь, служат для изучения конкретных случаев нарушения прав и свобод человека и для сбора достоверных доказательств по отдельным делам.

Прежде чем мы определим основные методы нашего мониторинга, сначала определимся с понятием:

Метод — это способ сбора информации и обработки полученных данных (анализ прессы, сравнительный анализ статистических данных, изучение документов, анализ жалоб, фокус-группы и различные виды интервью, анкетирование, наблюдение и т.п).

Рассмотрим основные методы, используемые для мониторинга нашей проблемы.

Неструктурированное интервью

Такие простые интервью проводятся, когда нам не хватает знаний и хочется расширить «горизонт» (при проведении предварительного диагноза ситуации или в рамках пробных исследований). Они способствуют уточнению проблемы, упорядочению главных направлений исследования. При проведении такого интервью точно формулируется только общая тема — мы позволяем собеседнику говорить обо всем, что он считает важным. Мы выбираем интересующие нас «сюжеты» и развиваем их до-

полнительными вопросами. *Этот метод не предусматривает использования письменного инструментария.* Он требует от нас хорошей интуиции и умения «ухватить» то, что может быть важным с точки зрения поставленной нами цели. Часто проведение таких интервью бывает полезным, а иногда и необходимым для построения структурированных интервью или анкеты.

Подбор собеседника в этом случае довольно прост. Поскольку на первом этапе мы собираем информацию из легкодоступных источников, мы ищем рядом с собой людей, которые располагают интересующей нас информацией и готовы общаться с нами.

Если собеседник испытывает к нам доверие, *следует записать такое интервью на диктофон.* Тогда можно сосредоточиться на самом прослушивании и задавать дополнительные вопросы без необходимости делать записи. Позже из текста мы выбираем те «сюжеты», которые дают нам новую информацию или представляют проблему в ином свете. Таким образом пополняется перечень исследовательских вопросов.

Фокус-группа

Это «направленное групповое интервью» (англ. focus group) или интервью, которое берется у нескольких человек одновременно. Опыт показывает, что в нем должно принимать участие не меньше шести и не больше двенадцати человек. Проводящий интервью руководит беседой согласно схеме дискуссии. Члены группы высказываются на определенные темы, выражая также свое мнение по поводу сказанного предыдущими участниками интервью, что служит дополнительным стимулом.

Если групповое интервью проводится в рамках предварительного диагноза ситуации, охват участников должен быть как можно более широким (с точки зрения профессионального, «жизненного» и экспертного опыта). Если этот метод используется как часть основного мониторинга, группа подбирается по заранее заданным критериям и часто проводится не одна дискуссия, а целая серия. Таким интервью можно воспользоваться и на этапе обработки данных и подготовки отчета. Группа экспертов может помочь нам разработать структуру отчета и упорядочить знания, полученные нами во время исследований.

Фокусированное групповое интервью так же, как и неструктурированное интервью, может быть хорошим вступлением к проектированию количественных исследований. А после их

окончания может очень пригодиться в поисках правильной интерпретации полученных количественных данных.

Суть фокус-группы заключается в том, что мы приглашаем принять участие в ней людей с разными взглядами и опытом. Мы уведомляем их о цели встречи. Интервью должно проводиться в тихом спокойном и нейтральном месте и не дольше, чем два часа. Ведущий руководит беседой, следит, чтобы все могли высказаться⁷. В каждой группе обнаруживаются люди со склонностью доминировать, могут возникать споры, легко переходящие в ссору. Ведущий при этом играет роль модератора.

Очень велико значение начала интервью или вступления:

- приветствие, благодарность за прибытие;
- повторное представление организации, целей данной встречи;
- определение правил ведения беседы: уважительное отношение к высказываемым мнениям, в данный момент высказывается только один человек, нет правильных ответов, каждая точка зрения имеет для нас одинаковое значение;
- просьба к участникам представиться и кратко описать свою осведомленность по интересующему нас вопросу.

В качестве инструмента служит план дискуссии, которым руководствуется ведущий. Например, первый вопрос должен быть общего вводного типа: «Каково, по вашему мнению, положение женщин в нашей стране?» По мере развертывания дискуссии затрагиваем дальнейшие вопросы, некоторые из них «возникают» сами в ходе беседы. Как и при направленном интервью, нельзя слишком строго придерживаться схемы, нужно умело реагировать на ход разговора, но при этом важно проследить, чтобы были затронуты все интересующие нас темы.

Без записи на диктофон нам не удастся обработать полученную информацию. Такое интервью невозможно конспектировать — при этом потеряется целый ряд высказываний, часто эмоциональных и следующих очень быстро одно за другим. Если участники не соглашаются на запись, лучше от этой методики отказаться.

⁷ Следует отличать фокусированное групповое интервью от дискуссии в рабочей группе или «круглого стола». Цель такого интервью — выявление проблем, связанных с тематикой мониторинга, что никоим образом не предполагает усилий решить их на месте.

Направленное интервью

Это самый действенный, самый надежный метод в мониторинге. Исследователь работает с инструментом — перечнем указаний к интервью (т.е. исследовательских вопросов, приспособленных к определенному собеседнику). В каком порядке затрагивать различные «сюжеты» и как задавать вопросы, решает проводящий мониторинг. Рамки интервью нежесткие, но тематика должна быть исчерпана, а потому в процессе надо постараться найти ответы на все вопросы.

Экспертная оценка

Очень часто в дополнение к нашим исследованиям приводится мнение экспертов. При этом мы обращаемся не только к ученому, занимающемуся данной проблематикой, но также и к лицам, которых мониторинг затрагивает непосредственно. Спрашивать судей или полицейских о том, что, по их мнению, является главным препятствием в работе их учреждения и какие изменения (например, организационные) могли бы исправить сложившуюся ситуацию, имеет смысл только в одном случае.

Этот вид опроса (чаще, в форме комментария или суждения) позволяет получить качественную информацию, от источника, располагающего важной информацией, который может исчерпать все аспекты данного явления или принять во внимание все теоретически возможные случаи.

К тому же, этот метод достаточно эластичен, чтобы мы могли получать новую, неожиданную информацию, представляющую интерес с точки зрения исследовательской задачи.

Анкетирование

Если мы хотим собрать информацию о масштабах (частоте) нарушений прав женщин, можно также воспользоваться анкетированием. Анкета позволяет получить хорошо сопоставимые, главным образом, количественные данные. От интервью этот вид опроса отличается тем, что информатор сам отвечает на вопросы в письменном виде.

На основании анкетного опроса мы получаем сводные данные, предназначенные для статистического анализа. Например, *для подсчета частоты распространения насилия над женщинами или для определения уровня информированности населения о проблеме.*

Анкетирование — исследование дорогостоящее и трудоемкое. Поэтому к нему не следует прибегать, если можно воспользоваться более экономной методикой. Повторимся, в мониторинге важнее всего качественная информация, статистика и казусы. Возможность получения такой информации методом анкетирования весьма ограничена.

Инструментом служит анкета — особый вид вопросника, рассчитанного на заполнение самим информатором. Вопросы должны быть точными, а графическое оформление должно облегчать заполнение анкеты и обработку полученных данных.

Критерии подбора методов мониторинга

Рассматривая каждый исследовательский вопрос, нужно подобрать наиболее подходящие процедуры или методы, чтобы на основании полученной информации можно было провести ориентировочные расчеты.

Методы подбираются индивидуально по каждому вопросу. От нашей изобретательности и способности предвидеть события зависит достоверность полученных ответов, а также трудоемкость и стоимость исследования.

Иначе говоря, нужно постараться как можно быстрее, дешевле и проще получить наиболее достоверный ответ на исследовательский вопрос.

При выборе методов принимаются во внимание различные критерии:

- Дают ли полученные данные прямой ответ на вопрос, или это всего лишь основание для качественной оценки или ориентировочных расчетов;
- Насколько достоверна полученная информация (из первоисточника или понаслышке, степень точности и т.д.);
- Эффективность (отношение затраченного труда и средств к ценности полученной информации);
- Реальность (располагаем ли мы силами и средствами на использование данного метода);
- Комплементарность (можно ли с помощью избранного метода дополнить и проверить данные, полученные ранее на основе других методов);

- Этичность (в частности, при сборе информации о женщине, пострадавшей от домашнего насилия, руководствоваться принципом конфиденциальности);
- Риск в тех случаях, когда проведение мониторинга может быть небезопасно (в ситуации неблагоприятной политической обстановки).

Отчет о мониторинге

Приступая к работе над отчетом, его формой и содержанием, вспомним, как читаются документы такого рода. Хороший отчет должен быть интересным, понятным, честным, убедительным, склоняющим читателя к размышлениям и действиям.

Цели отчета:

По окончании мониторинга мы пишем отчет (или итоговый доклад) с целью:

- *Описать и проанализировать ситуацию так*, чтобы у читающего сложилось впечатление о состоянии соблюдения прав женщин.
- *Представить рекомендации*, определяющие направление политических, правовых или общественных действий, ведущих к необходимым качественным переменам.
- *Повлиять на ситуацию с целью ее улучшения*. Продуманное распространение отчета может этому содействовать.
- *Привлечь союзников*. Отчет может заинтересовать проблемой многих, как частных лиц, так и организации. Грамотно составленный документ в силах убедить их в том, что совместные действия имеют смысл.
- *Укрепить позицию организации*. Добросовестно составленный отчет, представляющий объективную, непредвзятую картину происходящего на основании фактов и доказательств укрепляет авторитет правозащитной организации в глазах властей, партнеров, СМИ и, наконец (через те же СМИ), общественного мнения.

Концепция отчета

В рамках стратегического планирования действий и разработки концепции мониторинга должна возникнуть и концепция отчета. Мы должны знать, о чем, как и для кого пишется отчет.

Концепция — это предварительные наброски по его содержанию, структуре и выбору главных адресатов отчета.

Она вытекает из стоящих перед нами целей и исследовательской задачи мониторинга. В зависимости от предстоящих действий, а тем самым и от адресатов, распределяются акценты, и выбирается та или иная форма отчета. Например, отчет для механизмов ООН согласовывается со структурой правительственных отчетов; в докладе для журналистов и общественности будут больше интересны конкретные случаи нарушений прав человека или поистине шокирующие цифры; политиков и парламентариев, прежде всего, интересуют масштаб проблемы и рекомендации о способах ее разрешения.

При разработке концепции отчета можно обратиться к отчетам других национальных и международных организаций и учреждений. Это делается, как правило, на начальной стадии планирования мониторинга по ходу сбора информации. Имеет также смысл ознакомиться с отчетами неправительственных организаций, занимающихся той же проблемой. Большинство отчетов можно найти в интернете, либо воспользоваться библиотеками.

Подготовка материалов

Прежде чем приступить к составлению отчета, нужно разработать его костяк, нечто вроде перечня содержания (основных вопросов, интересовавших вас в процессе мониторинга). При этом необходимо вернуться к концепции мониторинга (задача, проблемы и исследовательские вопросы) и учесть в отчете ее схему.

К подготовке и обработке данных с последующим составлением отчета мы приступаем сразу же по окончании мониторинга (пока не стерлись детали информации).

Данные нужно сначала упорядочить, пополнив недостающую информацию. Лучше сразу же проверить, чего не хватает и что кажется неясным.

Количественные данные при небольших статистических выборках делаются самостоятельно с помощью калькулятора. Большое число данных (например, результаты анкет или структурированных интервью) требует компьютерной обработки, для чего нужно привлечь специалиста (больше всего времени уходит на перенесение информации с опросных листов в базу данных).

Качественные данные мы ищем во всех документах как ответ на наши исследовательские вопросы. Особое внимание обращаем на цитаты, которые сразу же выписываем или выделяем их из интервью, чтобы включить их в соответствующие разделы отчета.

Построение отчета

Как правило, отчет состоит из следующих компонентов:

Содержание

Будучи как бы путеводителем по отчету, оно должно быть четким, понятным и интересным. Заглавия разделов и подразделов не могут быть слишком общими, ничего не говорящими читателю (например, «Насилие в отношении женщин», а не «Насилие»). Большинство читателей занятые люди, нужно помочь им найти то, что их интересует.

Благодарности

Очень важно выразить благодарность всем тем, кто способствовал созданию отчета. Благодарности публикуются на обороте титульного листа, во вступлении или на отдельной странице перед вступлением. Если нет возможности привести все имена и фамилии, следует поблагодарить «членов группы по мониторингу и всех тех, кто помогал нам в работе и без чьей помощи отчет не мог быть составлен».

Вступление

Начнем с краткого описания организации и цели мониторинга. Поясним, что склонило нас взяться за эти исследования, в какое время они проводились, на какой выборке и кто проводил мониторинг. Если вступление хорошо написано, оно привлечет внимание и побудит читателя ознакомиться с отчетом в целом.

Основной текст

Текст отчета делится на разделы и подразделы — в основном, в соответствии с концепцией мониторинга. Номера и заглавия печатаются жирным шрифтом, чтобы облегчить чтение отчета. Следует избегать чрезмерного усложнения структуры подразделов, так как это может сделать отчет малопонятным.

Полезно приводить в отчете правовые нормы, как международные, так и внутригосударственные. Это особенно важно, ес-

ли мы хотим показать, что практика или правовое регулирование в нашей стране противоречат указанным стандартам.

Большинство читателей не знают наизусть нормативных актов, на которые мы ссылаемся. Поэтому следует цитировать правовые акты, если только их содержание имеет существенное значение для понимания конкретного вопроса.

Хорошей иллюстрацией, которая легко воспринимается читателями, могут послужить описания конкретных примеров нарушений прав женщин. Зачастую они скажут читателю больше, чем многословные общие рассуждения. Следует избегать при этом излишней эмоциональности. Пусть факты и цитаты говорят сами за себя.

Если в отчете помещаются статистические данные, они должны быть представлены четко и ясно — в виде разборчивых таблиц, графиков, диаграмм, столбцов, представленных по единой схеме. В каждом случае нужно указать размеры множества и статистической выборки (группы, которая была объектом исследований). Хаос может привести к неправильному восприятию цифровых данных. Иногда приходится отказаться от какой-то их части, чтобы не перегрузить отчет. Не нужно сожалеть об этом, неиспользованные данные могут пригодиться в дальнейшем. Не старайтесь любой ценой поместить в отчете все собранные данные, если из-за этого пострадает его четкость и логичность. Нужно провести отбор данных и ограничиться наиболее существенными для достижения поставленной цели.

Следует позаботиться и о том, чтобы не цитировать только то, что подтверждает нашу гипотезу, мы должны показать исследуемую проблему в ее истинном виде.

Выводы и рекомендации

Отчет может также содержать предложения по конкретным решениям, которые позволят исправить положение в исследуемой области. Рекомендации могут быть адресованы либо властям (законодательной, исполнительной или судебной власти), либо международным организациям.

Нужно четко отделять выводы от предложений. Выводы основываются на фактах, а в предложениях или рекомендациях учитываются также мнения авторов отчета. Особое внимание следует обратить на их краткость и конкретность.

Литература

Перечень всех изданий и статей, которыми мы пользовались при проведении исследований и составлении отчета, а также все цитаты, помещенные в тексте, должны быть снабжены сносками. Это поможет читателю обнаружить интересующие его публикации.

Все материалы, способствующие пониманию существа исследуемых проблем и методов их изучения, помещаются в отчете как приложения.

Достоверность отчета

Необходимо понимать, что в отчете помещается только достоверная информация. Каждую цифру следует несколько раз проверить, прежде чем она появится в тексте. Это чрезвычайно важно. Часть представленной нами информации может быть исключительно невыгодна для властей, и они могут пытаться поставить под сомнение ее истинность.

Все приводимые факты должны быть документированы, даже если источник информации не упоминается в отчете. Если мы не уверены в какой-либо информации, лучше отказаться от ее публикации в отчете. А если уж мы решаемся на это, нужно однозначно отметить, что речь идет о непроверенных газетных сообщениях или об утверждениях свидетеля событий.

Представляя цифровые данные, которые невозможно точно оценить (например, число женщин — жертв домашнего насилия), нужно привести документированные цифры и наши примерные выкладки. Например:

«Общественной организацией были задокументированы 143 случая обращения потерпевших в течение пяти минувших месяцев. На основании сравнительного анализа данных оперативных сводок МВД (по этой проблеме зарегистрировано лишь 28 случаев) и нашей организации за этот отрезок времени, мы можем судить о том, что реальное число пострадавших может быть в пять раз больше».

Можно пойти на обобщение или примерную оценку масштаба явления даже на основании небольшого числа конкретных случаев нарушений прав женщин, если нам удастся выяснить причину происходящего. Зная причину, мы можем судить, что она вызовет определенные последствия. Такими причинами могут быть плохая правовая норма, общепринятая практика и т.д.

Если мы представляем молодую организацию, неизвестную ни внутри страны, ни за рубежом, нужно постараться, чтобы достоверность нашего отчета подтвердила авторитетная организация, известная в нашей стране или за ее пределами.

Итак, хороший отчет о проведенном мониторинге должен быть **логичным, не слишком длинным и содержать информацию, доводы, доказательства и краткую интерпретацию фактов**. У большинства адресатов нет времени читать отчеты длиной в несколько сот страниц. Мастерство состоит в умении кратко, четко и понятно излагать свои мысли. Нет необходимости описывать все, что нам известно на данную тему. Часть информации можно использовать для комментариев в СМИ, в интервью и при подготовке докладов для конференций.

Распространение отчета

Использовать отчет для общественных действий можно на международном, национальном и местном уровнях, а также формировать с его помощью общественное мнение через СМИ.

Поэтому имеет смысл **перевести резюме отчета** на английский язык, что позволит использовать его за границей. Резюме должно включать следующие компоненты отчета: вступление, описание содержания, итоги и рекомендации.

Здесь трудно переоценить качество перевода. Плохо переведенный отчет поставит под сомнение качество наших исследований, а в худшем случае подорвет авторитет нашей организации в глазах зарубежных читателей. Поэтому важно отнестись к переводу серьезно. Если планируются международные действия, следует перевести отчет целиком.

Важным этапом в популяризации вашего отчета являются **поиски союзников**. Отчет следует рассылать в партнерские (и потенциально партнерские) организации, госучреждения, а также лицам, формирующим общественное мнение.

Так, отчет о ситуации с домашним насилием должен попасть в Министерство труда и социальной защиты РФ, а также не миновать известных актеров, публичных деятелей или политиков, которые могут проявить интерес к этому вопросу.

В последнее время в России известные люди все чаще, следуя мировой практике, принимают участие в благотворительности или занимаются помощью людям, нуждающимся в ней. Так, практически все актеры Театра «Современник», где работает Чулпан

Хаматова, в той или иной степени сотрудничают с фондом «Подари жизнь». Татьяна Друбич и Ингеборга Дапкунайте — члены попечительского совета благотворительного фонда «Вера», занимающегося хосписами. В попечительском совете фонда «Линия жизни» состоят Светлана Сорокина и Алексей Венедиктов, а в фонде «Созидание» — Татьяна Лазарева, Михаил Шац и Александр Пушкин. Список можно продолжать. Подобная информация доступна в интернете. Проблемой насилия в отношении женщин в России озабочены певица Валерия и телеведущая Таша Строгая. Они часто становятся лицами информационных кампаний против домашнего насилия, выступают на пресс-конференциях. Свежий источник информации в форме вашего отчета может быть полезной информацией для их общественной деятельности.

Сотрудничество со СМИ

Главная роль в поисках союзников принадлежит, безусловно, СМИ. Эффективное сотрудничество со СМИ требует систематической работы. Как правило, общественные организации сотрудничают и поддерживают дружеские отношения с избранными журналистами важнейших газет, журналов, радио и телевидения.

Часто отчет передается СМИ на пресс-конференции. Не забывайте, что она должна быть короткой. Введение и представление отчета должны укладываться в 15–20 минут, столько же времени нужно оставить на вопросы. Те, кто по настоящему заинтересован в проблеме, и так останутся после официального закрытия, чтобы узнать подробности. Каждый журналист старается получить свою информацию, недоступную для других. Журналистам, с которыми вы поддерживаете дружеские отношения, или другим лицам можно индивидуально предоставить подготовленные для каждого из них описания конкретных событий, связанных с тематикой отчета. Имея «эксклюзивные» права на данный материал, они охотнее напишут о нем.

Иногда, вместо того, чтобы организовывать конференцию, имеет смысл встретиться с несколькими избранными журналистами, для которых наши эксперты оговорят важные широко обсуждаемые события с разных точек зрения. Таким образом, мы не пропагандируем собственную организацию, зато предлагаем журналистам аргументы, информацию и оценки, которые они могут принять как свои собственные.

Несколько общих замечаний

К отчету можно приложить сопроводительное письмо, кратко излагающее существо проблемы, основные положения отчета и главные результаты исследований. Многие журналисты ознакомятся исключительно с этим письмом.

Отправляя отчет за границу и в библиотеки, нужно добавить краткое резюме на английском языке. Отчет можно поместить также в Интернете, на сайте организации. Иногда полезно дать платное объявление в печати (особенно в специализированных журналах, адресованных профессиональным группам, которые могут заинтересоваться вашим отчетом, — например, судьям, адвокатам, врачам, и т.п.). В объявлении мы информируем читателей о выходе отчета и возможностях получения его.

Упражнение «Доклад»

Шаг 1. Подготовьте раздаточный материал — описание фактов, свидетельствующих о нарушении прав женщин. Факты могут быть взяты из практики работы с обращениями пострадавших, из местных СМИ, а можно использовать примерные материалы, приведенные нами ниже.

Факт А. История Ирины М.

Мой муж избил меня в первый раз, когда я была беременна нашим сыном. Это было 6 лет назад. С тех пор моя семейная жизнь с жестоким мужем-алкоголиком превратилась в ад. Муж всегда находил повод обругать и избить меня: то я была виновата, что сын снова заболел, то еда была невкусная. В прошлом году я подала на развод. После этого он стал угрожать, что убьет меня. Я позвонила в полицию и написала заявление с требованием привлечь моего мужа к уголовной ответственности. Через некоторое время прокурор снова закрыл дело на том основании, что у меня нет тяжких телесных повреждений, а «всего лишь» синяки. Дело о моем разводе все еще находится в суде и закончится не скоро. Я уже перестала надеяться и ждать, что моего мужа принудительно выселят из нашей квартиры. В нашем городе нет социальной гостиницы для женщин, и поэтому я живу у родственников, и у меня нет никакой возможности вернуться домой.

Факт Б. История Марии Н.

Муж периодически устраивал скандалы, избивал ее, не пускал ее домой, выгонял, обвинял в измене, поднимал руку на старшего сына, когда тот пытался заступиться за мать. После очередного скандала с пьяным мужем — он ударил ее по голове крышкой от бака и кидался на старшего сына с ножом, женщина была вынуждена укрыться в кризисном центре. Она подала заявление в милицию о фактах насилия. На протяжении всего времени проводились консультации психотерапевта по поводу ее психического состояния и чувства вины по отношению к мужу, по вопросу взаимоотношения с младшим сыном; консультации юриста. Проводились встречи с участковым инспектором, который начал собирать материалы по делу «Угроза убийством». По материалам, собранным участковым, вышло постановление старшего дознавателя. В постановлении отдельные события вырываются из контекста, несовершеннолетние дети пострадавшей в милицейском документе становятся «взрослыми», «которые могли предотвратить конфликт», а женщина, защищающая своего ребенка от озверевшего и схватившего нож супруга, «сама провоцирует подобные действия». Итог: «уголовное дело против истицы не возбуждать, поскольку она не осознавала, что клеветает на супруга».

Факт В. История Людмилы В.

В одном из районных судов завершился гражданский процесс: 22-летняя Людмила В., сотрудница рекламного агентства, требовала сатисфакции от своего 47-летнего начальника, который запретил пускать ее в офис после отказа вступить с ним в интимную связь. «Он постоянно говорил сотрудницам, что на встрече с клиентом в их глазах должна светиться готовность отдаться ему на рабочем столе, — рассказывает истица. — Но я была уверена, что это метафора».

Судья встала на сторону ответчика, на одном из последних заседаний прокомментировав: «Если бы мужчины не приставали к женщинам, то и детей бы давно не рождалось».

Факт Г. История Анны К.

В городе произошло изнасилование Анны К.

Агентство «Инфоновости» передает слова майора полиции Петракова, закрывшего дело за недостатком улик:

«Гражданка Анна К. гуляла ночью одна. Это и привело к происшествию. Если, например, женщина носит мини-юбку, она может спровоцировать кого угодно. Если она при этом пьяна, она тем более спровоцирует. Если она при этом сама активно вызывает людей на контакт, а потом удивляется, что этот контакт кончается изнасилованием, она тем более не права. Таких женщин не защищать, а наказывать надо!»

Шаг 2. Пусть участницы разделятся на малые группы. Сообщите им, что каждая из групп должна подготовить доклад о правах женщин на основе собранных в результате мониторинга фактов. Раздайте им фактический материал и текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. При подготовке докладов попросите участниц обратить внимание на то, какие именно права женщин нарушаются, и какие именно статьи Конвенции здесь затронуты?

Шаг 3. После работы в группах (30 минут), попросите участниц сделать презентации подготовленных докладов. В рамках дискуссии обсудите возникшие вопросы.

III. Межрегиональный доклад о реализации прав женщин (на основе общественного мониторинга по проблеме насилия в отношении женщин)

1. Введение

Для анализа ситуации в сфере реализации прав женщин в многонациональной России, Национальным Центром по предотвращению насилия «АННА» (Москва) были отобраны общественные организации из трех регионов России: Краевой кризисный центр для женщин (Алтайский край, г. Барнаул), «Женский кризисный центр» (Приволжье, г. Нижний Новгород) и «Развитие» (Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик). Организации проводили мониторинг по проблеме насилия в отношении женщин в своих регионах. Предметом исследования стали следующие вопросы:

- общий анализ ситуации в регионах;
- статистические данные (региональная статистика МВД, прокуратуры, судов; данные о наличии учреждений помощи пострадавшим; дополнительная статистика от медицинских учреждений, общественных организаций и телефонов доверия; сведения о наличии региональных сетей);
- анализ действующей системы реагирования (успехи и препятствия в осуществлении правосудия);
- освещение проблемы в региональных СМИ (подача материала, частота публикаций, наличие стереотипов в освещении проблемы).

По каждому указанному в разделах пункту была дана общая оценка в каждом из трех, участвовавших в мониторинге, регионов. Также, приведены факты преступлений в отношении женщин и нарушений их прав⁸, статистические данные, позволяю-

⁸ Источниками сведений о таких фактах стали сообщения государственных органов и должностных лиц, материалы средств массовой информации, обращения и заявления женщин в региональные правозащитные организации.

щие оценить уровень проблемы⁹, ресурсы, направленные на улучшение ситуации. На основании проанализированной информации были сделаны выводы и даны рекомендации, адресованные местным властям.

В мониторинге были использованы следующие методы: интервью, анкетирование, экспертная оценка, неструктурированное интервью.

Работа велась с госучреждениями (статистические данные) и пострадавшими. Был проведен мониторинг региональных СМИ, опрос экспертов и специалистов, сталкивающихся с проблемой насилия над женщинами.

По итогам мониторинга был составлен представленный ниже сводный межрегиональный доклад о реализации прав женщин в Алтайском крае, Нижегородской области и в Кабардино-Балкарии.

2. Обзор ситуации

В Алтайском крае интенсивное развитие гендерной политики на уровне региона стало возможным благодаря партнерству органов исполнительной власти и общественных организаций, защищающих права женщин. Гендерная стратегия в регионе выстроена в соответствии с Национальной стратегией в интересах детей, подписанной Президентом России В.В. Путиным 01.06.12. Национальная стратегия в интересах детей имеет семейно-центрированный характер, одной из ведущих задач которой является уменьшение масштаба насилия и жестокого обращения в семьях, особенно в отношении детей.

В настоящее время в крае проживает 1 338 177 женщин, что составляет 53,7% всего населения. Алтайский край традиционно относится к аграрным регионам. Здесь до 70-годов XX века большая часть населения (59%) проживала в сельской местности, для которой характерны традиционное распределение ролей и патриархальные установки в семье¹⁰. Кроме этого, Алтайский край является многонациональным, в нем проживает

⁹ Статистические сведения для отчета были получены как из сообщений печати, так и через непосредственное обращение с запросом в соответствующие органы.

¹⁰ Демографический ежегодник Алтайского края: Стат.сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики. — Б., 2011. — 150 с.

более 140 наций и народностей¹¹, последние 10 лет сохранялся большой показатель миграции из стран бывшего СНГ (Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и т.д.), который составил порядка 50000 человек, имеющих традиционную для Востока культуру, традиции и обычаи, а также культурные практики, в рамках которых зачастую оправдываются случаи насилия в семье.

Ситуация с подобными культурными практиками все же остается прерогативой **Кабардино-Балкарии**, где местные традиции зачастую становятся «решающими» в понимании (или замалчивании) такого вопроса, как права женщин.

Действия женщины на Северном Кавказе пристально контролируются семьей. На протяжении всей жизни она находится во власти мужчин — сначала отца, затем мужа и, наконец, сыновей. По традиции, незамужняя женщина может появляться вне дома только в сопровождении мужчины-родственника.

Подобное «видение Шариата», как показал мониторинг, особенно распространено в отдаленных бедных селах и среди населения с низким уровнем образования, фанатично относящегося к исламу.

Исторически сложилось, что на Кавказе распространен обычай похищения девушки с целью дальнейшей женитьбы. Как правило, к похищению раньше толкали преимущественно экономические мотивы: выгода для жениха заключалась в том, что в этом случае ему не нужно было играть пышную свадьбу. Именно поэтому, несмотря на уголовное преследование в ранее действовавшем в СССР законодательстве, в 30–60-е годы XX века прослеживался всплеск подобных похищений.

Основной причиной современного «умыкания невест» опрошенные в процессе мониторинга психологи считают неумение мужчины уделять девушке внимание, ухаживать за ней и добиваться взаимности. Кроме того, играет роль и его желание прослыть бесстрашным героем и поднять свой авторитет среди сверстников.

Точных статистических данных относительно того, сколько женщин ежегодно похищается в Кабардино-Балкарии, нет — как

¹¹ Александр Карлин: «Многонациональность Алтайского края мы считаем нашим достоянием»/ http://www.altairegion22.ru/region_news/193429.html?phrase_id=333557

правило, с заявлениями в милицию потерпевшая сторона не обращается по причинам, связанным с общественными стереотипами в отношении данной проблемы, либо, обратившись, через какое-то время, предпочитает заявление забрать. Исследование ситуации показало, что в республике большинство похищений невест проходят по добровольному согласию и являются инсценированными (в отличие от Ингушетии, Чечни и Дагестана, где большая часть похищений являются насильственными).

Правозащитники не раз выражали обеспокоенность «повышенной степенью уязвимости женщин на Северном Кавказе, распространением насильственных браков, преступлениями на почве кровной мести». Однако, как правило, рекомендации в данной сфере сталкивались с непониманием масштаба и серьезности ситуации со стороны общественности и правоохранительных органов.

Кроме того, в связи с напряженной обстановкой в регионе (сравнимой порой с военными действиями), правоохранительные органы и некоторые госструктуры считают проблемы женщин вторичными, а бытовые преступления в семье «несерьезными» на фоне вооруженных нападений и борьбы с экстремизмом. Не удивительно, что тема домашнего насилия в регионе является достаточно закрытой.

Поэтому региональные организации используют логику «от информации к действию»: проводят семинары, направленные на информирование женщин о своих правах; бесплатные юридические консультации; дискуссии в женских клубах; обучают сотрудников МВД реагировать на ситуацию, работают с организациями, занимающимися вопросами молодежной политики.

Начиная с 2007 года, региональные организации не раз поднимали эту тему в местных СМИ, на сайтах Общественной палаты КБР и портале SK-NEWS.RU «Новости Северного Кавказа». Гендерная стратегия в регионе, как и в Алтайском крае, выстроенная в соответствии с Национальной стратегией в интересах детей.

В продвижении данной темы большую роль сыграл тот факт, что проблема домашнего насилия тесно переплетается с защитой прав детей, а донести вопросы о профилактике и предотвращении насилия над детьми в регионе гораздо легче. Поэтому первые слушания, проведенные по проблеме совместно с Общественной палатой, были посвящены именно детям (с акцентом на здоровые семейные отношения родителей), а слушания в парламенте состоялись на тему «Формирование семейных ценностей».

В Нижегородской области проблема насилия над женщинами в принципе не рассматривается как отдельная форма насилия. Более того проблема насилия над женщинами минимизируется под предлогом того, что женщины могут сами совершать насилие над детьми, а также очень активно пропагандируется то, что женщины могут инициировать насилие над мужчинами.

Это связано с отсутствием понимания проблемы домашнего насилия, а также с нежеланием осознания этой проблемы как реально существующей и угрожающей безопасности общества. Отсутствие закона о домашнем насилии, отсутствие информированности властных структур и правоохранительных органов о существующей проблеме ведет к нарастанию напряжения, чувству безнаказанности со стороны обидчиков и чувству безысходности со стороны пострадавших.

В Нижегородской области проблемой насилия в семье занимается Министерство социальной политики, а также некоторые общественные организации. Как и в Кабардино-Балкарии, учреждения Министерства социальной политики Нижегородской области (центры помощи семье и детям, реабилитационные центры) в основном работают с проблемами детей, в том числе и со случаями насилия над детьми. Проблема насилия над женщинами затрагивается в отношении семейного насилия в случаях, когда страдают дети. Многие специалисты не владеют информацией об этой проблеме, не знают о специфике домашнего насилия, — в частности, об отличии насилия от конфликта.

Из региональных общественных организаций проблемой насилия над женщинами непосредственно занимается Нижегородская областная общественная организация «Нижегородский Женский Кризисный Центр», который оказывает консультативную помощь пострадавшим от насилия, проводит образовательные программы, организует информационные кампании с целью изменения общественного сознания в отношении проблемы насилия над женщинами.

Проблемой защиты прав женщин в регионе также занимаются Нижегородское региональное отделение МЖЕОО «Проект Кешер» и общественная организация «Медицина и мы» (г. Саров), работающая в правозащитном поле с женщинами-пациентками.

Другие организации региона занимаются проблемой насилия над детьми, помощью детям-сиротам, приемными родите-

лями, укреплением института семьи, формированием здорового образа жизни.

Таким образом, лишь небольшое число специалистов осведомлено о проблеме домашнего насилия, в том числе и о теоретических аспектах насилия в отношении женщин. В связи с этим затруднение вызывает идентификация пострадавших и направление их для оказания помощи, а также наказания обидчиков.

3. Статистика

3.1. Региональная статистика МВД, прокуратуры, судов

Алтайский край. Региональная статистика о фактах домашнего насилия получена из информационного центра ГУВД по Алтайскому краю. Статистика по преступлениям в крае имеется, но недостаточная для ведения точного учета бытового насилия в отношении женщин. В целом, в 2011 году из 8263 насильственных действий 3747 совершено в отношении женщин, что составляет, 45,3% от общего числа зарегистрированных насильственных действий¹². За последние 6 лет количество зарегистрированных преступлений существенно уменьшилось, но тенденция сохраняется, — так, в отношении женщин совершается около 45% насильственных действий.

По Алтайскому краю имеется статистика убийств женщин на бытовой почве (ст. 105-107 УК РФ).

Таблица 1
Динамика преступлений насильственного характера

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
всего насильственных действий	14183	12329	10642	9919	8973	8263
в отношении женщин	6129	5341	4832	4638	4244	3747
%	43,2	43,3	45,4	46,8	47,3	45,3
несовершеннолетних	1563	1206	877	934	833	819
%	11,0	9,8	8,2	9,4	9,3	9,9

¹² Данные Информационного центра ГУ МВД РФ по Алтайскому краю.

Таблица 2
Динамика убийств женщин (ст. 105-107 УК РФ)

Зарегистрировано преступлений	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Всего, чел.	478	409	380	295	264	284
Из них женщин, чел.	135	108	88	91	73	70
Из них женщин, %	28,24	26,41	23,16	30,85	27,65	24,65

Таблица 3
Динамика убийств женщин на бытовой почве
(ст. 105-107 УК РФ)

Зарегистрировано преступлений	2006	2007	2008	2009	2010	2011
из них женщин, чел.	135	108	88	91	73	70
на бытовой почве, чел	112	92	72	59	47	67
на бытовой почве, %	83%	85%	82%	65%	64%	96%

В последние 6 лет наблюдается тенденция уменьшения количества убийств — как в целом, так и женщин в частности. При этом, начиная с 2006 года, количество убийств уменьшилось в 1,68 раз, то убийство женщин сократилось в 1,92 раза. Другими словами, масштаб насилия в отношении женщин уменьшается быстрее чем, в отношении мужчин. В целом процент убийств женщин не является стабильным и колеблется от 28% в 2006 году до 24% в 2011 году.

Следует отметить, что абсолютное число убийств женщин на бытовой почве неуклонно падает в течение последних шести лет. Если в 2006 году было зарегистрировано 112 преступлений с летальным исходом, то в 2011 году 67. Уменьшение случаев домашнего насилия с летальным исходом стало возможным благодаря превентивной деятельности региональных властей.

Доля убитых женщин на бытовой почве за анализируемый период колеблется от 82% до 95%. Характерно, что в 2011 году 96% убийств женщин произошло на бытовой почве.

По данным заместителя начальника полиции УМВД по России по г. Барнаулу Мулинцева А.Н., только за I квартал 2012 года

на территории города Барнаула зарегистрировано 282 преступления, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Это говорит о том, что имеет место снижение данного показателя на 1,5% по сравнению с прошлым годом. В отношении женщин совершено 202 преступления, то есть основная часть; из них 138 преступлений связано с угрозами убийств, (статья 119 уголовного кодекса), 58 — с причинением телесных повреждений различной степени тяжести, 4 — с причинением тяжкого вреда здоровью (статья 111). На территории города выявлено и зафиксировано два преступления, обусловленных статьей 117 уголовного кодекса (истязание)¹³. А.Н. Мулинцев подчеркивает, что данная статистика не отражает реального положения дел. В то же время А.Н. Мулинцев отмечает, что женщины забирают столько же заявлений, сколько подают.

Ежегодно увеличивается количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (131–135 ст. УК РФ). Так, в 2009 году было зафиксировано 89 фактов, в 2010 году — 120 фактов, за первое полугодие 2011 года в 55 случаях возбуждены уголовные дела поданной статье. Отдельно следует отметить, что большая часть преступлений совершается против половой неприкосновенности девочек. Так, 2009 году 86,5% от общего количества преступлений было совершено против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, в 2010 — 86,7%, в первом полугодии 2011 года — 89%. Данная тенденция преступлений на половой почве в отношении девочек/девушек/женщин характерна и в старшем возрасте.

Преступления в отношении женщин в семье нередко отличаются особой жестокостью, дерзостью и исключительным цинизмом, что свидетельствует о крайне негативном отношении к женщине, высочайшей степени «накала» семейного конфликта, а также о глубокой нравственной деградации, пренебрежительном отношении к элементарным требованиям морали. По данным Г.А. Варапаевой, по итогам изучения уголовных дел, каждое восьмое (13,2%) насильственное преступление против женщины было совершено с особой жестокостью, каждое седьмое (15,4%) — с проявлением садизма, каждое шестое (16,9%) — с издевательствами

¹³ Стенограмма выступления на круглом столе «Актуальные вопросы поддержки женщин, пострадавших от домашнего насилия» 27.04.12, г. Барнаул, КГБУСО «Краевой кризисный центр для женщин»

вами над потерпевшей, каждое десятое (10,3%) — с причинением мучений потерпевшей, а 2,9% — с применением пытки.¹⁴

По сути, это связанные между собой социальные явления — жестокое обращение в отношении детей, с одной стороны, и насилие в отношении женщин, с другой стороны, в основе которых лежит насилие в отношении слабых. Так, в 2011 году в крае проведены межведомственные рейды и операции: «Семья», «Жестокий родитель», «Подросток»¹⁵. В результате проведенной операции «Семья» по состоянию на 01.01.2012 сотрудниками территориальных органов внутренних дел края проверками по месту жительства охвачена 32551 семьи различной категории, совместно с представителями субъектов системы профилактики проверено 8646 семей. Проведено обследование жилищно-бытовых условий 1900 граждан, оформивших опеку над детьми, 5337 многодетных семей и 1290 семей, ожидающих рождения ребенка. Направлено для принятия мер реагирования 1562 информации в органы социальной защиты населения, 3075 — в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов края, 1484 — в органы управления образованием. По итогам 12-ти месяцев 2011 года в крае зарегистрировано 32 преступления, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (ст. 156 УК РФ), что на 17,9% меньше аналогичного периода 2010 года (39). В судебную инстанцию направлено 32 уголовных дела.

В результате акции «Жестокий родитель», направленной на выявление семейно-бытовых преступлений, постановку на учет лиц, допускающих применение физического, психического и иного насилия по отношению к несовершеннолетним детям, принятие мер профилактического воздействия, выявлено 13 лиц, допускающих применение насилия к детям. Было возбуждено 10 уголовных дел по ст. 116 УК РФ (побои); 1 уголовное дело по ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью); 1 уголовное дело по статье 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего); 2 уголовных дела по ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий). В пери-

¹⁴ Варапаева Г.А., Алтайская академия экономики и права. Криминологическая характеристика преступлений в отношении женщин в семейно-бытовой сфере. 2012.

¹⁵ Подведены итоги информационной кампании «Алтайский край — без жестокости к детям!» за прошедший год /http://www.aksp.ru/deti_okpgo/

од проведения данной операции к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 532 родителя, не исполняющих обязанности по воспитанию и обучению своих детей.

В период проведения операции правоохранительными органами края зарегистрировано 23 преступления в отношении детей и подростков, из которых 5 преступлений по ст. 116 УК РФ (побои) совершены их родителями (законными представителями) (МО МВД РФ «Бийское» — 2, МО МВД РФ «Славгородский» — 1, МО МВД РФ «Рубцовский» — 1, МО МВД РФ «Усть-Калманский» — 1). В декабре 2011 года сотрудниками ОП по Калманскому району по сообщению МУЗ «Калманская ЦРБ» выявлен факт совершения сексуальных действий в отношении несовершеннолетней местной жительницы. Факты вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий были документированы сотрудниками МО МВД РФ «Усть-Калманский» и ОП по Шелаболихинскому району.

По итогам 12-ти месяцев 2011 года правоохранительными органами края зарегистрировано 1443 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ — 1561, — 7,6 %). В большинстве случаев объектом преступлений стали здоровье, имущество и половая неприкосновенность несовершеннолетних.

За анализируемый период времени (2011 г.) количество преступных посягательств на жизнь и здоровье несовершеннолетних снизилось на 1,3 % (с 522 до 515), в результате совершения преступлений погибли 26 детей и подростков (АППГ — 25, +4,0 %). Количество преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних возросло на 7,0 % (со 115 до 123). Удельный вес преступлений, связанных с причинением побоев несовершеннолетним (ст. 116 УК РФ), составляет 18,6 % (268 фактов), что превышает аналогичный показатель 2010 года на 2,2 % (256 фактов).

В целях предупреждения виктимного поведения подростков в истекшем году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проведены 25 646 лекций и бесед в образовательных учреждениях края.

В настоящее время сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних края осуществляется профилактическая работа с 3840 родителями (законными представителями), ока-

зываются отрицательное воздействие на своих детей; из них 1563 человек поставлены на учет в истекшем году.

В целом в Алтайском крае имеется тенденция к уменьшению количества преступлений насильственного характера в отношении женщин, в том числе и на бытовой почве, но, тем, не менее, из совершаемых убийств большая часть (80%–90%) совершается в семье.

В целом статистика по вопросу насильственных действий на бытовой почве не отражает реального состояния ситуации, так как фиксирует только причинение тяжкого вреда здоровью женщин или убийства. Дела, связанные с вопросами частного обвинения почти в 100% случаев не доходят до суда. В отношении фактов жестокого обращения с детьми имеется тщательно выстроенная система профилактики разных ведомств, в то время как профилактики насилия в отношении женщин в семье нет. По мнению эксперта А.Н. Мулинцева, нашими нормативными документами закреплено, что полиция обязана проводить профилактическую работу, но в реальности ситуация складывается так, что участковый уполномоченный никаких реальных рычагов для профилактической работы на данный момент не имеет¹⁶.

В Кабардино-Балкарии, как показал мониторинг, очень высока степень трудности получения статистики (имеется в виду открытость и доступность).

По статистике благотворительного фонда «Развитие», с 2007 года в эту организацию обратилось 485 женщин. Из них:

485	Подвергались различным видам семейного насилия
326	Подвергались физическому насилию
85	Подвергались психологическому насилию (угрозы, оскорбления)
74	Экономическому насилию (жесткий контроль средств и т.п.)
11	Сексуальному насилию в семье (принуждение к анальному сексу) ¹⁷

¹⁶ Девственность считается ценностью перед вступлением в брак на Кавказе. В силу этого используется оральный и анальный секс, что приводит к серьезным нарушениям здоровья и психологического состояния девушек. Это также формирует определенные привычки у мужчин и, вступив в брак, они требуют этого от жен.

362	Всего обратились с заявлениями в полицию и суд
145	Столкнулись с трудностями во время подачи документов в суд и в полицию
53	По различным причинам забрали заявления
104	Частично решили вопрос (по документам имущество оформлено на мужа)
86	Полностью решили вопрос
75	Проиграли суд (в основном слушались дела по разделу имущества)
44	Примирились

Как показал опыт правозащитных организаций Нальчика, легче всего получить статистические данные, пригласив специалиста для выступления на тематическом круглом столе. Исходя из этих особенностей коммуникации, в процессе мониторинга было проведено совещание на базе Общественной палаты КБР с участием 45 представителей общественных организаций и 12 представителей силовых структур.

В процессе обсуждения вопросов насилия над женщинами в Кабардино-Балкарии, были выявлены следующие тенденции, способствующие распространению домашнего насилия в регионе:

- Правовая неграмотность и следование традиции (мужчина — глава семьи, и все имущество оформляется на него). В 50% женщина, подавшая заявление в суд на раздел имущества, проигрывает дело. Давление со стороны мужчины (мужа, его родственников) во время судебного процесса;
- Волна ранних браков в республике (до достижения совершеннолетия), которые приводят к отсутствию специального (а иногда и среднего) образования у девочек и женщин;
- Регистрация браков по мусульманским обычаям (без регистрации в загсе);
- Участились случаи многоженства (это не в традициях ни кабардинцев, ни балкарцев);
- В связи с напряженной ситуацией, в регионе участились случаи насилия в семьях сотрудников силовых структур;
- В трудной ситуации оказались женщины (матери, жены и сестры) погибших боевиков;

— Участились случаи вовлечения несовершеннолетних девочек и в переписку с последующим предложением уехать в другую республику и выйти замуж¹⁷.

Анализ состояния преступности и результатов оперативно-служебной деятельности УМВД РФ по г. Нальчик в 1 квартале 2012 года свидетельствует о том, что в результате уже принятых мер наметились некоторые позитивные тенденции в состоянии преступности в отношении женщин. Так, в отчетном периоде отмечается уменьшение числа изнасилований и покушений на изнасилование; преступлений, совершенных по бытовым причинам. Положительная динамика наблюдается в снижении числа зарегистрированных изнасилований и попыток изнасилования на 28,6% (5–7); преступлений, совершённых по бытовым причинам на 18,2% (9–11). Улучшились результаты раскрываемости хулиганств на 122% (отдельной статистики по семейным дебоширам Управлением МВД Кабардино-Балкарии не ведется).

Профилактическими визитами участковых в неблагополучные семьи, взаимодействием с общественными организациями, удалось сократить число бытовых преступлений в г. Нальчик в сравнении с 2011 годом.

*«В Управлении МВД РФ по г. Нальчик работает «телефон доверия», где можно оставить свое сообщение, кроме того организована работа с представителями духовенства и общественности — при УМВД РФ по г. Нальчик действует Общественный совет, в состав которого вошли представители общественных объединений и религиозных конфессий. Это сотрудничество уже дало положительные результаты».*¹⁸

На постоянной основе сотрудниками Управления МВД России по г. Нальчик проводятся рабочие встречи с руководителями и преподавательским коллективом учебных заведений в целях профилактики насилия в молодежной среде.

В СМИ Майского района Кабардино-Балкарии (газета «Майские новости», на сайте Администрации Майского района) размещен порядок принятия сообщений и заявлений сотрудниками органов внутренних дел, информация о проводимых меро-

¹⁷ Сотрудники МВД рассказали о трех таких случаях только за короткий отрезок времени, которые удалось оперативно предотвратить.

¹⁸ Интервью. Н.И. Дышеков, начальник УМВД РФ по г. Нальчик, полковник полиции. Подробнее о взаимодействии с полицией см. главу III, ч.5 — «Успехи».

приятных, телефоне доверия, порядке обращения с электронным заявлением, интерактивном консультировании. Аналогичные разъяснения проводятся участковыми уполномоченными полиции на сходах жителей населенных пунктов Майского района, где разъясняются права граждан при обращении в полицию, подаче ими заявлений, сообщений о преступлениях и правонарушениях (в том числе и преступлений на бытовой почве).

Однако, специальных мероприятий, разъясняющих права женщин, план безопасности в ситуации домашнего насилия и проч. на территории республики не проводилось. В связи с этим, профилактические мероприятия в полной мере не были реализованы.¹⁹

В Нижегородской области общее количество преступлений, совершенных на бытовой почве, подразделяется на преступления, совершенные женщинами, преступления, совершенные несовершеннолетними и все остальные преступления, совершенные в быту.

Существует также подразделение на преступления, совершенные в отношении члена семьи, — супруга, матери, несовершеннолетнего, а также в отношении женщин. Сравнивается количество преступлений, совершенных за текущий период и за аналогичный период предыдущего года. В сведениях о преступлениях, совершенных на бытовой почве, указывается также количество раскрытых преступлений, количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения, количество убийств, количество случаев причинения тяжкого вреда здоровью, а также данные по уголовным делам (ст.УК РФ 115, 116, 117, 119), которые были направлены в суд и по которым были приняты решения уже в суде.

В 2011 году бытовые преступления, совершенные в отношении женщин, составляют 60% от всех бытовых преступлений, из них количество убийств женщин составляет 30% от общего числа убийств, совершенных в быту. Причинение тяжкого вреда здоровью в отношении женщин составляет 26% от общего числа преступлений такой категории. В 55% от всех уголовных дел

¹⁹ В связи с напряженной обстановкой в регионе МВД не всегда успевает предоставлять материалы общественным организациям и не всегда имеет бюджет на образовательные мероприятия, но идут на контакт, если дело касается информационно просветительских программ по приглашению общественных организаций.

по ст.115 УК РФ, направленных в суд, потерпевшими являлись женщины.

68% преступлений, направленных в суд, по ст.116 УК РФ были совершены в отношении женщин, по ст.117 УК РФ — 60%, а по ст.119 УК РФ эта цифра составляет больше 75%. Таким образом, статистика подтверждает, что преступления, совершаемые в быту, в основном совершаются в отношении женщин.

Проанализировав статистику за 2010 и 2011 годы, специалисты центра пришли к выводу, что количество преступлений, совершенных в быту, уменьшилось в 2011 году (в том числе и количество преступлений, совершенных в отношении женщин).

При этом в сравнительной статистике 2007 и 2008 годов, наоборот, количество преступлений в 2008 году было больше, чем в 2007 году по всем показателям (в том числе и в отношении женщин). Это, возможно, могло быть связано с экономическим кризисом. Особенно если учесть то, что в сравнительной статистике за 2008–2009 год количество преступлений, совершенных на бытовой почве, по всем показателям больше в 2008 году.

Статистика была получена в информационном центре ГУВД по Нижегородской области. Проблем (как в Нальчике) при получении статистики не было, поскольку она предоставлялась не по официальному запросу, а через специалиста ГУВД по работе с общественными организациями.

Количество преступлений, совершенных в отношении женщин в Нижегородской области

Наименование позиций	2007	2008	2009	2010	2011
Количество преступлений, совершенных в быту, всего	1541	2271	2546	2217	1661
Количество преступлений, совершенных в быту в отношении женщин	865	1404	1520	1221	993
Количество убийств женщин	28	31	444	283	116
Количество причинения тяжкого вреда здоровью женщинам	42	62			
Ст.115	67	111	67	81	67
Ст.116	270	449	270	319	485
Ст.117	4	23	4	8	3
Ст.119	266	455	266	370	298

Далее представлен пример аналитических сведений о состоянии оперативной обстановки по преступлениям, совершенным на бытовой почве в городе Нижнем Новгороде за 10 месяцев 2011.

По итогам работы за 10 месяцев 2011 года на территории города Нижнего Новгорода зарегистрировано 740 бытовых преступлений. Это на 341 преступное посягательство больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Увеличение числа преступлений, совершаемых в быту, свидетельствует, прежде всего, о снижении эффективности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних, что отмечено во всех территориальных отделах полиции, за исключением ОП № 8 (Сормовский район). Рост количества данного вида преступных посягательств в ОП №1 (Автозаводский район) составил 36 (с 18 до 54), в ОП №2 (Канавинский район) — 72 (с 62 до 134), в ОП №3 (Ленинский район) — 86 (со 112 до 198), в ОП №4 (Московский район) — 26 (с 44 до 70), в ОП №5 (Нижегородский район) — 97 (с 16 до 113), ОП №6 (Приокский район) — 5 (с 9 до 14), в ОП №7 (Советский район) — 33 (с 43 до 76). Самый высокий показатель бытовых преступлений зарегистрирован на территории Ленинского района (уд. вес 26,8%), Канавинского района (уд. вес 18,1%) и Нижегородского района (уд. вес 15,3%), самый низкий — на территории Приокского района (уд. вес 1,9%).

За 10 месяцев 2011 года участковыми уполномоченными полиции во взаимодействии с сотрудниками других структурных подразделений Управления МВД России по г. Нижнему Новгороду выявлено большее число преступлений превентивной направленности, совершенных на бытовой почве, со 115 до 182 (+58,3%). Однако это не привело к уменьшению числа бытовых преступлений против личности тяжких и особо тяжких составов — количество умышленных убийств выросло с 11 до 16 (+45,5%), количество случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью с 35 до 57 (+ 62,9%); общее число преступлений данного вида выросло в следующих территориальных отделах полиции: ОП №1 (Автозаводский район) — 4 до 7 (+75,0%), ОП №2 (Канавинский район) — с 6 до 18 (+200,0%), ОП №8 (Сормовский район) — с 10 до 20 (+100,0%), ОП №5 (Нижегородский район) — 4 преступления, ОП №6 (Приокский район) — 2 преступления.

Достаточно часто на бытовой почве совершались и такие преступные посягательства, как побои (уд.вес. 36,8%) и оскорбление (уд.вес 22, 3%); при этом количество преступлений, квалифицируемых по статье 116 УК РФ, увеличилось на 157 (со 115 до 272), число преступных посягательств, квалифицируемых по ст.130 УК РФ — на 86 (с 79 до 165).

В текущем году из 740 преступлений, совершенных на бытовой почве, уголовные дела о которых направлены в суд, 487 преступных посягательств раскрыты участковыми уполномоченными полиции, что в два раза больше, чем за 10 месяцев 2010 года. Однако участковым уполномоченным полиции не удалось улучшить результаты работы по раскрытию преступлений против личности тяжких и особо тяжких составов, совершенных на бытовой почве. В 2011 году из 73 раскрытых преступлений данного вида участковыми уполномоченными полиции раскрыто лишь одно преступное посягательство, квалифицируемое по ч.1 ст.111 УК РФ ОП №7 (Советский район). В прошлом году участковыми уполномоченными раскрыто 5 случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью: ОП №4 (Московский район) — 4, ОП №3 (Ленинский район) — 1, в том числе одно преступное посягательство, квалифицируемое по ч.4 ст.111 УК РФ (ОП №4 (Московский район). Вышеупомянутые результаты служебной деятельности свидетельствуют о низком уровне осведомленности участковых уполномоченных полиции о лицах, проживающих на обслуживаемом административном участке.

Каждое третье бытовое преступление было совершено ранее судимыми лицами. Этот показатель составляет 34,6%, что выше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Половина анализируемых преступлений совершена лицами в состоянии алкогольного опьянения — 359 преступных посягательств, или 48,5%, что также выше показателя прошлого года (48,1%).

Учитывая данные аналитические сведения, можно констатировать необходимость более эффективной профилактической работы с лицами, совершающими бытовые преступления, многие из которых происходят в ситуации домашнего насилия. Для этого необходимо принятие федерального закона о профилактике домашнего насилия, который предусматривает охранные ордера, изоляцию обидчиков и обязательные программы реабилитации для них.

Статистика взрослых пострадавших от сексуального насилия (изнасилования) в городе Нижнем Новгороде.

За 9 месяцев 2012 года в городе Нижнем Новгороде произошло 10 изнасилований, из которых раскрыто 46,7%. За 12 месяцев 2011 года произошло 21 изнасилование, из которых раскрыто 74,2%. За 12 месяцев 2010 года произошло 13 изнасилований, из них раскрыто 87,3%; в 2009 году зарегистрировано 32 изнасилования, раскрываемость — 71,1%; в 2008 году из 51 случаев изнасилования раскрыт 72,1%.

Таким образом, за последние четыре года показатель раскрываемости преступлений сексуального характера (изнасилований) снизился.

Аналогичная статистика по Нижегородской области представлена не была.

3.2. Статистика наличия учреждений помощи пострадавшим (количество центров, оказывающих консультативную помощь; центров с приютами/дневными стационарами, условия приема, и т.п.).

В Алтайском крае уменьшение количество убийств женщин на бытовой почве стало возможным благодаря активной работе учреждений в системе социальной защиты населения края. В крае имеется целая сеть учреждений системы социального обслуживания населения, которая оказывает поддержку женщинам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Женщины и дети могут получить поддержку в дневной и стационарной форме. Всего функционирует 59 территориальных центров социальной помощи семье и детям, 4 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 5 приютов для несовершеннолетних, краевой кризисный центр для женщин и краевой кризисный центр для мужчин.

Ведется комплексная работа по профилактике насилия в отношении детей, включающая первичную профилактику (формирование ценностей ненасильственного поведения, ценностей ответственного родительства, и т.д.), вторичную профилактику жестокого обращения с детьми, включающую раннее выявление семейного неблагополучия и третичную профилактику,

представленную оказанием реабилитационной помощи детям-жертвам насилия в семье.

Первичный уровень профилактики представлен информационной компанией по противодействию жестокому обращению детьми. В 2010 году в крае был создан Комитет по проведению общенациональной информационной кампании по противодействию жестокого обращения с детьми на территории Алтайского края. Комитетом разработан план по противодействию жестокому обращению с детьми, включающий проведение коммуникативной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми в средствах массовой информации и в иных средствах массовых коммуникаций; проведение региональных мероприятий по вовлечению в противодействие жестокому обращению с детьми широких слоев населения и специалистов разных ведомств; развитие служб, оказывающих помощь детям и семьям в случае насилия и жестокого обращения. Информацию о данной деятельности можно найти на сайте ГУ Алтайского края по социальной защите населения: <http://www.aksp.ru/>

Так, коммуникативный компонент кампании по противодействию жестокому обращению с детьми представлен в средствах массовой информации и в иных средствах массовых коммуникаций Алтайского края. В СМИ была размещена социальная реклама — видеоролики по данной тематике, представлена информация о работе службы экстренной психологической помощи «Телефон доверия» на региональных телевизионных каналах, радио, печатных СМИ, Интернет-ресурсах, изданы и распространены различные виды печатной продукции. Всего за 2010 год в ведущих СМИ Алтайского края было более 120 информационных сообщений.

Выявление фактов насилия и жестокого обращения потребовало обучения педагогов, работающих с детьми разных возрастов, и для этого были разработаны учебные программы по противодействию жестокому обращению с детьми и предупреждению фактов насилия Алтайским краевым институтом повышения квалификации, по которым прошли обучение 300 человек. В целях реализации плана мероприятий по проведению общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на территории Алтайского края подготовлено к выпуску методическое пособие «Психолого-педагогические методы и средства профилактики жестокого

обращения с детьми. Кроме того, были разработаны методические рекомендации для педагогов образовательных учреждений «Профилактика насилия над детьми» с инструментарием выявления случаев жестокого обращения с детьми и алгоритма их предупреждения, а также методические рекомендации по организации и проведению профилактических мероприятий семейного неблагополучия.

Проводятся акции «Жестокий родитель», «Семья», «Нет насилию в семье» направленные на выявление семейного неблагополучия и фактов жестокого обращения с детьми, в которые включено 4503 специалиста разных ведомств.

В Кабардино-Балкарии специальных убежищ и учреждений для женщин и девочек, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нет. Однако работают несколько реабилитационных центров, которые могут оказать помощь матери ребенка, ребенку, женщине, попавшей в сложную ситуацию, не связанную (или частично связанную) с насилием.

Показательная история из практики подобных центров, имевшая большой резонанс в Кабардино-Балкарии:

В республиканский Кабардино-Балкарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних поступила девочка-подросток. Весной 2011 года она с семьей приехала в КБР из Курской области. Стала задерживаться после уроков в школе, а однажды не пришла ночевать. После этого девочку из дома якобы стали вызывать молодые люди, приезжавшие на машинах, которые угрожали матери расправой, если дочь не выйдет к ним. Женщина пыталась вызывать милицию, но, по данным СМИ, та не приезжала.

Позже дочь рассказала матери, что ее неоднократно вывозили на территорию цеха в селе и насильовали 15 человек. При этом подростка били битой и привязывали рядом с собакой.

Позднее следователи сообщили, что пока не нашли подтверждения этой информации. Однако, было возбуждено уголовное дело по статьям «изнасилование» и «половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста».

Девочка проходила реабилитацию в центре под наблюдением психолога и других специалистов.²⁰

²⁰ <http://ria.ru/society/20110713/401177704-print.html?ria=6hib9sivive5e4ll2s518sf0f0e6p7s9>

Кроме республиканского центра для несовершеннолетних, в регионе имеется также детский реабилитационный центр «Намыс», который был открыт на территории Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году в целях профилактики беспризорности и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Это специализированное учреждение на 100 мест, которое в условиях непрерывности реабилитационного процесса оказывает социальные услуги несовершеннолетним, своевременно консультирует их (и членов их семей) по социальным, правовым, медико-психологическим вопросам, оказывает помощь на основе индивидуальных и групповых программ социальной реабилитации, организовывает социальный патронаж. При центре существует отделение реабилитации женщин с детьми.

В начале 2013 года был подписан приказ о реорганизации кабардино-балкарского Перинатального центра и Городской клинической больницы №1. Объединение двух крупных родовспомогательных структур, расположенных в столице республики, вызвано, в первую очередь, необходимостью скорейшего качественного улучшения акушерско-гинекологической и неонатальной помощи женщинам. Новое родовспомогательное учреждение будет относиться к учреждению третьего уровня, то есть оказывать все виды высокотехнологичной медицинской стационарной помощи женщинам, включая консультирование и реабилитационную помощь.

Строится реабилитационный центр для наркоманов²¹. Отсутствие подобного центра в КБР специалисты считают одной из причин высокого процента наркозависимых лиц.

Вопрос о возможности создания подобного центра поднимался в регионе с начала 2009 года. Начиная с 2003 года (когда в регионе в свободной продаже появился кондитерский мак и из него кустарным способом начали делать опий) резко возросло количество наркозависимых.²² Тогда только за год количество официально зарегистрированных наркозависимых лиц выросло на 600 человек.

²¹ <http://news-kbr.ru/index.php?newsid=5639>

²² По данным РНД, на учете в республике сейчас состоят 1128 наркозависимых.

Проанализировав полицейские сводки за эти годы (наиболее активным рост преступности в Кабардино-Балкарии был в 2004–2005 году), поговорив с экспертами, специалистами, проводившие мониторинг, пришли к выводу, что наркомания действительно может быть одной из причин распространения насилия в семье. Подтверждают это сами наркозависимые, а также их родные.

В Нижегородской области несколько десятков государственных учреждений занимаются помощью семье и детям.

Из них только 4 учреждения оказывают специализированную помощь взрослым, пострадавшим от насилия (по данным сайта Министерства социальной политики Нижегородской области). Лишь одно такое учреждение находится в Нижнем Новгороде.

Ни одно из этих учреждений не оказывает помощь непосредственно женщинам с проблемой насилия. В этих учреждениях оказывается консультативная психологическая помощь и социальная помощь семьям с психофизическим насилием. Юридическая помощь в этих учреждениях не оказывается. Стационарного пребывания ни в одном из учреждений нет. До недавнего времени существовало стационарное отделение в Центре социальной помощи семье и детям города Арзамаса Нижегородской области, но несколько лет назад это отделение было закрыто.

В 4-х учреждениях социальной защиты и здравоохранения Нижегородской области находятся детские телефоны доверия по предотвращению насилия над детьми, прикрепленные к единому национальному номеру детского телефона доверия.

Среди общественных организаций непосредственную помощь женщинам, пострадавшим от насилия, оказывает Нижегородская областная общественная организация «Нижегородский Женский Кризисный Центр». Эта организация оказывает консультативную психологическую, юридическую и социальную помощь, работает телефон доверия.

Таким образом, в городе Нижнем Новгороде и Нижегородской области нет ни одного отделения для стационарного пребывания женщин и детей (совместно), пострадавших от насилия.

Что касается женщин, пострадавших от сексуального насилия, то в городе Нижнем Новгороде и Нижегородской области

нет специализированных мест для оказания помощи таким пострадавшим. Нижегородский Женский Кризисный Центр имеет только одного специалиста, имеющего опыт в оказании помощи пострадавшим от сексуального насилия. Также в Нижнем Новгороде работает центр психологической помощи «Росток», в котором оказывают помощь детям, пострадавшим от сексуального насилия.

Психологическая, юридическая помощь пострадавшим от насилия женщинам в регионе оказывается бесплатно.

3.3. Дополнительная статистика (наличие телефонов доверия)

В Алтайском крае реализацией вторичного уровня профилактики жестокого обращения с детьми является раннее выявление семейного неблагополучия с помощью детского телефона доверия. Единый детский телефон доверия обеспечивает бесплатным доступом всех жителей Алтайского края. В 2011 году открыты дополнительные телефонные линии в территориальном центре г. Рубцовска и в г. Барнауле в Краевом кризисном центре для женщин. За весь период действия программы на телефон доверия поступило 38823 телефонных обращений, из них от детей и подростков 31133 обращения. Работа детского телефона доверия обеспечена информационной компанией в крае. К Всемирному дню телефонов доверия была организована акция «Информирование о телефоне доверия — шаг к безопасности ребенка». В школах городов и районов края для учащихся проведены классные часы, викторины, конкурсы, диспуты, пятиминутки на данную тематику. Для родителей проведены родительские собрания. В каждой школе размещены плакаты с номером единого детского телефона доверия, оформлены стенды, классные уголки, номера телефона доверия внесены в записную книжку мобильных телефонов учащихся и родителей. Номер единого детского телефона доверия размещен на баннерах, стендах, буклетах, календарях, школьных тетрадях, значках, шарах и других предметах. К помощи привлечены волонтеры, они выходили в школы с раздачей флаеров и буклетов по технологии «из рук в руки». Информация о детском телефоне доверия размещена во всех учреждениях здравоохранения, социальной сферы, учреждениях образования, физической культуры и спор-

та. Организовано присоединение к общенациональному движению «Россия без жестокости к детям», позволившее включить в движение более 15000 жителей края. Широкая информационно-просветительская кампания против жестокого обращения с детьми проводится АКОО «Молодые журналисты Алтая» в рамках проекта «Ремень не метод воспитания!» при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. С целью формирования нетерпимого отношения жителей края к жестокому обращению с детьми подготовлены соответствующие буклеты, брошюры, баннеры, памятки для родителей, стикеры. Проведен конкурс журналистских работ «Журналисты за мир в семье».

Третий уровень профилактики жестокого обращения с детьми обеспечен работой ряда учреждений социальной защиты населения. Для получения поддержки и защиты женщины, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут обращаться в любой из территориальных центров социальной помощи семье и детям, но только в пяти центрах имеются специализированные отделения помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В крае имеется сеть приютов, функционирующих в системе социальной защиты населения, которые могут оказывать поддержку детям-жертвам домашнего насилия и жестокого обращения. Учреждения, предоставляющие временный приют, включают обеспечение временного проживания в условиях социально-реабилитационных центров, учреждений социального приюта для детей и несовершеннолетних. Данные учреждения рассчитаны на прием детей и подростков без мам, но в целом обеспечена возможность безопасного пребывания детей. Дети получают пятиразовое питание, медицинскую помощь, включены в развивающие педагогические занятия. Помещение детей в стационарные учреждения в ситуации домашнего насилия можно считать обоснованным, так как мама получает возможность решить кризисную ситуацию.

Кроме того, с 2010 года на территории края функционируют три отделения временного пребывания для женщин с детьми, находящаяся в трудной жизненной ситуации, открытые в рамках краевой целевой программы «Профилактика отказов от новорожденных детей в Алтайском крае «Я не могу без тебя» на 2009–2011 годы. Данные стационары открыты в трех городах края — Барнауле, Бийске, Рубцовске. Отделения предоставляют

государственную услугу «Временный приют». Общее количество мест составляет 32. Женщины с детьми могут проживать в отделении до 3 месяцев. Деятельность отделения регламентируется Положением и рядом других организационно-распорядительных документов. Непрерывную работу 3-х отделений обеспечивает 12 специалистов, среди них юрисконсульты, специалисты по социальной работе, психологи, социальные работники. Все отделения с 2012 года работают за счет средств краевого бюджета. Так, в КГБУСО «Краевой кризисный центр для женщин» в отделении созданы все условия для безопасности женщин: стальная дверь, круглосуточное дежурство, тревожная кнопка, телефон, все виды пожарной сигнализации. За три года функционирования отделений временного пребывания для женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации в них оказана поддержка и социальная реабилитация 239 женщинам и 232 детям.

В качестве самостоятельной услуги женщине при заселении в Отделение выдаются все необходимые предметы для ребенка первого года жизни (пеленки, распашонки, ползунки), комплект белья для новорожденных, теплая одежда (комбинезоны), коляски, средства гигиенического ухода за детьми (подгузники, детский крем, влажные салфетки, ватные диски, ватные палочки, присыпка), соски-пустышки, бутылочки, непроливайки, контейнер для бутылочек, хозяйственные товары.

Реабилитация проводится на основании современных технологий в социальной работе: междисциплинарное ведение случая, работа с сетью социальных контактов. Все специалисты трех отделений участвовали в повышении квалификации по теме «Реабилитация женщин, находящихся в ситуации домашнего насилия» (72 ч.), организованном совместно с институтом практической психологии «ИМАТОН».

Работа в Отделениях построена на основе комплексного подхода к случаю, когда все проблемы и потребности клиента рассматриваются на основании его текущего состояния и особенностей социального окружения. Акцент сделан на междисциплинарный подход к оказанию помощи и ориентированность на результат, и включает психологическую и юридическую поддержку.

Специалист по социальной работе Отделения осуществляет междисциплинарное взаимодействие в ходе реабилитации

клиентов, основанное на приоритете интересов и потребностей клиента над интересами специалиста, активном мотивировании клиентов, на изменение поведения и формирование запроса на получение помощи, координации работы и сотрудничества различных органов, учреждений, организаций и специалистов. Случай закрывается, если были выполнены все задачи, поставленные междисциплинарной командой и клиенткой. Женщина уезжает из Отделения при выполнении ряда условий: она имеет какое-либо жилье, постоянный источник дохода, восстановленные социальные связи.

Психологической работе с клиентами Отделения уделяется особое внимание. Система психологической реабилитации женщин, подвергающихся домашнему насилию, включает три этапа:

- этап кризисной помощи;
- глубинной реабилитации;
- личностного роста.

Формами работы, используемыми при оказании помощи, являются индивидуальные консультации, групповая коррекция и проведение сеансов релаксации в специально-оборудованном помещении.

В целом психологическая реабилитация включает проработку последствий насилия, построения личностных перспектив, развитие компетентности в воспитании ребенка. Данный блок работы с женщинами методически обеспечен. В целом с каждой женщиной проводится две индивидуальные консультации в неделю, одно групповое занятие, одно занятие по развитию психолого-педагогической компетентности и одно релаксационное занятие.

Несмотря на имеющиеся отделения для женщин с детьми, следует отметить, что они ориентированы в первую очередь на поддержку женщин с угрозой отказа от ребенка первого года жизни, что в целом соответствует посланию Президента Федеральному собранию и Национальной стратегии в интересах детей. Так, в Краевом кризисном центре для женщин за период существования стационарного отделения был предоставлен временный приют 51 женщине с ребенком, из них 14 женщин поступило в результате физического насилия со стороны партнера или мужа, остальные женщины с угрозой отказа от новорожден-

ного ребенка. Но следует отметить, что и отказ от ребенка зачастую является следствием психологического и экономического насилия. Подобного рода отказы были зафиксированы у 12 женщин.

Вот, например, история армянки Елены, 21 год. Елена родила ребенка вне брака. Родители отказывались в силу национальных обычаев принимать дочь с внуком из родильного дома, Елена была вынуждена написать разрешение на усыновление ребенка. В органах опеки и попечительства предложили возможность сохранения ребенка с обеспечением проживания в условиях Краевого кризисного центра для женщин. Елена проживала в стационаре три месяца, и за это время удалось смягчить отношение родителей и наладить отношение с родной сестрой Елены, которая уже проживала без родителей и предоставила женщине помощь и место жительства.

В целом в крае имеется разветвленная сеть учреждений системы социальной защиты населения, обеспечивающая проведение профилактических и реабилитационных мероприятий в семьях в которых наблюдается жестокое обращение. В функционировании системы защиты материнства и детства наблюдаются системные изменения, обусловленные повсеместным внедрением инновационных социальных технологий, а именно: уличная работы, работа с сетью социальных контактов, интенсивная семейная терапия, активная поддержка родительства, работа со случаем. Такие формы деятельности обладают большим потенциалом индивидуального подхода к семьям в связи с ориентацией на раннюю профилактику рисков, мобилизацию собственных ресурсов семьи и обеспечение безопасности ребенка. Приоритетом в работе межведомственных служб является обеспечение безопасности жизни ребенка.

В Кабардино-Балкарии, к сожалению, нет регионального телефона доверия для женщин, хотя он мог бы стать прекрасным общим звеном между МВД и общественными организациями, занимающимися правами женщин. Обученный правозащитниками участковый мог бы давать рекомендацию, исходя из сферы своей компетенции, и предлагать визитку с региональным телефоном, осуществляя перенаправление пострадавших к конкретным специалистам — психологам или правозащитникам.

Кроме того, в северокавказском регионе хорошо развиты анонимные социальные сети. Многие женщины не пойдут в милицию, к юристу или в кризисный центр, потому что боятся быть случайно замеченными многочисленными родственниками. Но позвонить и анонимно поговорить, как показало анкетирование, могут достаточно откровенно. В данный момент организации, работающие в регионе с женщинами в тяжелых кризисных ситуациях, направляют своих клиенток на бесплатный Всероссийский телефон доверия для женщин, пострадавших от домашнего насилия.

В Нижнем Новгороде пострадавшая от насилия женщина может обратиться в травматологический пункт, который находится в каждом районе города (8 пунктов), в приемный покой центральной районной больницы или в фельдшерско-акушерский пункт, если она проживает в области.

В этих учреждениях женщине будет оказана первичная помощь, а также она получит заключение о нанесенных ей телесных повреждениях.

Женщина может обратиться в Бюро судебно-медицинской экспертизы для вынесения экспертного заключения. Если женщина обращается самостоятельно, то эта процедура платная, если она приходит по направлению от участкового уполномоченного полиции, то процедура проводится бесплатно. В ситуации изнасилования женщина также обращается в ближайшее медицинское учреждение, но в этом случае изъятие биологического материала будет произведено только в Бюро судебно-медицинской экспертизы г. Нижнего Новгорода.

Осведомленность медицинских работников о проблеме насилия над женщинами в регионе достаточно низкая. Информированность их осуществляется силами общественных организаций, которых недостаточно для такого крупного региона, тем более что государство не оказывает поддержку в финансировании этих организаций.

Оказание психиатрической и психотерапевтической помощи женщинам, пострадавшим от насилия, осуществляется на базе двух городских и одной областной психиатрических больниц, а также на базе областной соматической больницы. Платную помощь женщины могут получить в частных медицинских центрах. При этом можно отметить, что подготовка специалистов, оказывающих помощь пострадавшим от насилия, в регионе недостаточная.

По данным РАТЭПП, в Нижегородской области существует около 9-ти телефонов экстренной психологической помощи, из них три областных.

Женщины, пострадавшие от насилия могут позвонить по этим телефонам. Непосредственно помощь пострадавшим от насилия могут оказывать специалисты на телефонах Нижегородской Женского Кризисного Центра (город Нижний Новгород), телефоне доверия города Арзамаса, телефоне доверия центра социальной помощи семье и детям «Журавушка». На остальных телефонах возможна переадресация на Нижегородский Женский Кризисный Центр или на Всероссийский телефон доверия для женщин, пострадавших от домашнего насилия.

В Нижегородский Женский Кризисный Центр обращается ежегодно около 2500 человек, из них процент женщин, пострадавших от насилия, составляет 50%. В основном обращаются женщины, пострадавшие от физического насилия, затем следует категория женщин, пострадавших от психологического и экономического насилия, и лишь небольшая доля обратившихся стали жертвами сексуального насилия. Обращение незначительного количества пострадавших от сексуального насилия связано с сильными травматическими переживаниями пострадавших, страхом перед разглашением информации, отсутствием веры в то, что им смогут помочь. На самом деле количество пострадавших женщин от этого вида преступлений значительно выше.

Кроме статистики Нижегородского Женского Кризисного Центра, других статистических данных не существует. Министерство социальной политики и Министерство здравоохранения не ведут сбор статистики, касающейся женщин, пострадавших от насилия.

4. Наличие региональных сетей

В Алтайском крае на стадии формирования находится межведомственная сеть учреждений, обеспечивающих поддержку женщины в ситуации домашнего насилия.

Профилактикой семейного неблагополучия активно занимаются НКО, самой разветвленной сетью в крае являются Сове-

ты женщин при главах Администрации. Участие представителей женсоветов в межведомственных комиссиях по делам женщин, семьи и детей позволяет оказывать помощь структурам власти в реализации государственных и региональных социальных программ, ориентированных на женщину, детей и семью.

Идеи женсоветов реализуются через конкретную работу большинства женских Советов в городах и районах края, через выдвигаемые и реализуемые женские инициативы, проводимые мероприятия, программы. Осуществляется социальный патронаж конкретных семей групп риска, ведется работа с социальным окружением, представители женсоветов входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних. Активная позиция на местах, сотрудничество с органами власти позволили вывести ряд семей из трудной жизненной ситуации.

В связи со специфичностью оказания помощи женщинам, страдающим от домашнего насилия, требуется расширение образовательных программ по проблемам насилия и жестокого обращения в семье для общественных организаций и смежных ведомств.

Совсем другая ситуация в Кабардино-Балкарии. Всего в республике официально зарегистрировано более сорока общественных организаций. Однако кроме Благотворительного фонда «Развитие», организаций, занимающихся проблемой домашнего насилия и правами женщин, нет (в силу специфики региона).

В основном решением проблем женщин занимаются параллельно и вторично организации, деятельность которых направлена на помощь детям.

Региональная сеть, направленная на помощь женщинам в сложных трудных жизненных ситуациях, в Кабардино-Балкарии отсутствует. Однако удалось создать неформальную сеть из 28 взаимодействующих организаций, учреждений и активистов, готовых участвовать в программах по профилактике и предотвращению домашнего насилия. Создан пул экспертов (медиков, психологов, юристов), готовых на добровольной основе оказывать помощь в проектах, направленных на борьбу с этой проблемой.

Кроме того, налажено тесное межрегиональное взаимодействие с партнерскими организациями в Чечне, Дагестане и других кавказских республиках.

В настоящее время в Нижегородской области отсутствуют региональные сети организаций, занимающихся проблемой насилия над женщинами.

С 2013 года Нижегородский Женский Кризисный Центр планирует начать обучение специалистов из региона теоретическим основам и практическим навыкам, касающимся проблемы насилия над женщинами, его профилактики и помощи пострадавшим.

Также, при поддержке Национального Центра по предотвращению насилия «АННА», планируется создание на базе Нижегородского Женского Кризисного Центра ресурсного центра для организаций Приволжского Федерального Округа, которые тем или иным образом работают с проблемой насилия над женщинами. Такой центр будет проводить координацию деятельности этих организаций, выработку стандартов оказания помощи пострадавшим, обучение специалистов, расширение контактов с другими подобными организациями по всему миру.

5. Анализ существующей системы реагирования.

5.1. Успехи (наличие системы межведомственного реагирования на случаи насилия, проведенные тренинги и семинары и т.п.).

В Алтайском крае существующая система реагирования на случаи насилия в отношении женщин в семье является недостаточно эффективной. Следует указать на отсутствие межведомственного взаимодействия в оказании поддержки женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. В настоящее время отсутствуют регламенты межведомственного взаимодействия, межведомственные приказы или другие нормативно-правовые документы, определяющие субъектов взаимодействия, алгоритм и ответственность включенных ведомств. С данным заключением согласились все участники круглого стола «Актуальные вопросы поддержки женщин, пострадавших от домашнего насилия» (27.04.12) в котором приняли участие представители краевого законодательного собрания, системы социальной защиты

населения, женской общественной палаты при Губернаторе, общественной палаты г. Барнаула, администрации г. Барнаула, полиции и т.д. (стенограмма Круглого стола).

В каждом из учреждений, работающих с женщинами, пострадавшими от насилия, имеется ряд услуг. Так, уполномоченные участковые проводят разъяснительные беседы, но, по словам заместителя начальника ГУВД по г. Барнаулу, это единственная разрешенная форма работы с обидчиками.

В системе социальной защиты — в частности, Краевом кризисном центре для женщин, имеется также перечень услуг (временный приют, консультации юриста, психолога, представительство в суде). В целом общей системы межведомственного реагирования на сигналы о насилии в отношении женщин не существует.

Следует отметить, что с внедрением системы по выявлению детей, подвергающихся жестокому обращению, сигналы о женщинах поступают в связи с детьми, так как дети являются свидетелями насилия. В таком случае КДН, ПДН, территориальные центры социальной помощи действуют незамедлительно.

История Натальи, 23 года: сирота, имеет двух девочек 6 и 2 лет. Поступила в кризисный центр для женщин в результате взаимодействия с территориальным центром социальной помощи семье и детям г. Новоалтайска. Сожитель систематически избивал Наталью, кидал в нее попавшие под руку предметы. Попытки уйти от него заканчивались неудачно — он находил ее и заставлял вернуться. Специалисты социальной защиты населения увезли женщину и поместили в стационаре г. Барнаула. После помещения в кризисном центре женщина чувствовала себя спокойно, тревожилась о том, что партнер ее найдет и убьет. В результате работы специалистов кризисного центра удалось снять посттравматический стресс у женщины и детей, оформить все виды пособий, льгот, выплат, способствовать приобретению частного дома в селе Родино на средства материнского капитала.

28 апреля 2012 г. в Отделение временного пребывания для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации поступила Елена, 04.06.1981 г.р. (31год) с несовершеннолетней дочерью Анастасией, 28.08.2007 г.р. по ходатайству КГБУСО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям Троицкого района».

До заселения в Отделение женщина проживала в селе Троицкое Троицкого района с супругом, сыном Антоном, 23.02.1999 г.р. и дочерью Анастасией.

Женщина находится в ситуации развода. В отношениях с партнером присутствует психологическое, физическое, экономическое, сексуальное насилие, свидетелями которого стали дети. В адрес женщины регулярно поступают угрозы о том, что супруг лишит женщину родительских прав; он вынудил ее уволиться с работы, регулярно звучат оскорбления в ее адрес. В данный момент старший сын находится с отцом, и он целенаправленно настраивает ребенка против матери. В дальнейшем женщина планирует оформить развод и купить дом на средства материнского капитала.

Успехом в работе является принятие в 2009 году Порядка №4 о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и оказанию кризисной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Данный Порядок распространяется на открытие случая в ситуации, когда ребенок является жертвой насилия или жестокого обращения. В данной кризисной ситуации предполагается открытие случая и межведомственная работа по улучшению семейной ситуации. В результате работы данного Порядка и стратегии сохранения кровной семьи ребенка информация о насилии в семье поступает в Краевой кризисный центр для женщин для оказания комплексной помощи.

Но данный Порядок направлен на сохранение законных прав и интересов детей; женщины, подвергающиеся домашнему насилию, не являются объектом внимания данного документа.

Важным аспектом помощи женщинам в трудной жизненной ситуации является материальная помощь, субсидии, компенсации. Самым массовым видом пособия семьям, имеющим детей, является ежемесячное пособие на ребенка. На 1 января текущего года выплата пособия производилась на 274 тыс. детей — это около 70% от численности детей в возрасте до 16 лет, проживающих в крае, из них 37 тыс. — дети из многодетных семей.

В 2009 году расходы на выплату ежемесячного пособия на ребенка составили 777 млн. руб. — в 1,6 раза больше, чем в

2007 году. С учетом сокращения числа детей, на которых назначено данное пособие, за указанный период времени на 19 тысяч, сумма выплат на 1 ребенка возросла в 1,7 раза.

В целях сокращения числа детей, находящихся длительное время под опекой (попечительством), и стимулирования их усыновления, в крае выплачивается пособие гражданам, усыновившим детей. Указанное пособие выплачивалось в 2009 году на 296 детей, — это на треть больше, чем в предшествующем году. Размер пособия составлял 5291 руб. на каждого ребенка.

Выплачено более 8,3 тысяч единовременных пособий на рождение ребенка, 33 тысячи пособий по уходу за ребенком до достижения возраста полутора лет. В целом за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования семьям, имеющим детей, выплачено пособий на сумму 968 млн. руб.

С целью усиления адресной социальной поддержки многодетных семей с 01.01.2006 года размер ежемесячного пособия на детей из многодетных семей увеличен на триста процентов и с 1 января 2009 года составляет 436 рублей.

С 1 ноября 2008 года увеличен размер ежемесячного пособия на детей из многодетных семей — учащихся общеобразовательных учреждений — на 500%, в настоящее время он составляет 654 рубля на каждого ребенка и выплачивается с учетом районного коэффициента, установленного в местах проживания.

Одна из наиболее значимых мер адресной социальной поддержки малообеспеченных семей с детьми — предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. В текущем году ежемесячно около 23 тысяч семей с детьми получили субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Средний размер субсидии на семью составляет 984 рубля.

С 2006 года в крае действует закон Алтайского края № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае», предусматривающий компенсационные выплаты на бесплатный проезд; бесплатную выдачу лекарств, отпускаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; компенсационные выплаты на питание для учащихся общеобразовательных учреждений; внеочередное предоставление мест в детские дошкольные учреждения и первоочередное предоставление в летний период путевок в детские оздоро-

вительные лагеря для учащихся общеобразовательных учреждений.

Меры социальной поддержки многодетных семей, предусмотренные настоящим Законом, предоставляются независимо от социальных выплат, производимых в соответствии с федеральными законами и законами Алтайского края. Кроме того, в соответствии с постановлением Администрации края от 15.09.2010 №404 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2010 — 2015 годы органам социальной защиты населения установлен ряд мер социальной поддержки многодетных семей. Выплата единовременного пособия при рождении одновременно троих детей в размере 150 тыс. руб. и единовременного пособия в размере 200 тыс. руб. при рождении одновременно четырех и более детей, предусмотренных на воспитание детей. На реализацию указанной меры социальной поддержки предусмотрено ежегодно 750 тыс. руб. Таким образом, женщина, находящаяся в трудной жизненной ситуации может получить поддержку со стороны региона при рождении ребенка.

Повышение качества социального обслуживания обеспечено за счет укрепления материально-технической базы, внедрения новых социальных услуг, что позволяет существенно расширить реабилитационное пространство. Приоритетные направления социальной поддержки семей с детьми является принятие новой долгосрочной целевой программы «Дети Алтая». Одной из пяти подпрограмм данной программы является «Профилактика жесткого обращения с детьми, социальная реабилитация детей, пострадавших от насилия, и преступных посягательств, и их семей в Алтайском крае. Программа «Детство без жестокости и насилия» на 2012–2014 годы», в которой предусмотрена работа с детьми, являющимися свидетелями домашнего насилия, работа с обидчиками, а также открытие дополнительных стационаров для жертв семейного насилия.

В Кабардино-Балкарии также можно говорить об успехах межведомственного взаимодействия.

Так, например, специфика работы участковых в Кабардино-Балкарии заключается в том, что по степени риска она приближена к участию в военных действиях. На этом фоне остроту такой проблемы как домашнее насилие в отношении женщин про-

сто не замечают. В то время, как муж-дебошир в глазах полицейских всего лишь мелкий хулиган, и его всегда можно успокоить, не отвлекая полицию от «важных и неотложных дел». Так считали полицейские до сотрудничества с общественной организацией «Развитие».

Логика общественников Кабардино-Балкарии была в том, что если участковый (в отсутствие закона о домашнем насилии) не может арестовать семейного дебошира и не знает, что с ним делать, сотрудника необходимо обучить другим методам, предварительно показав всю глубину проблемы.

Фондом была проведена образовательная работа с участковыми (для 75 человек²³ было организовано 6 семинаров). Сотрудников органов внутренних дел разбили на 3 группы. Каждая группа участвовала в трех мероприятиях, на которые были приглашены специалисты (врач, юрист, психолог):

- вводное занятие, на котором специалисты рассказали о правах человека, правах женщин, и описали масштаб проблемы в сфере домашнего насилия;
- семинар о том, что такое домашнее насилие, чем насилие отличается от конфликта, о мифах, связанных с данной проблемой;
- семинар о коммуникативных навыках при работе с жертвой и семейным дебоширом, а также о том, что такое план безопасности и о привлечении дополнительных ресурсов для помощи жертвам домашнего насилия.

В организацию обратилась женщина с просьбой о помощи. Уроженка центральной части России вышла замуж за жителя КБР. Когда родился ребенок, переехали жить в КБР. В скором времени мужчина избил женщину прямо на улице. Свидетелями этому были патрульные милиционеры, которые не предприняли нужных мер, однако вмешались.

После инцидента муж вместе с родственницами выгнал жену из дома и скрылся вместе с ребенком. Поиск ребенка и мужа занял достаточно долгое время. В результате ребенка вернули матери. Задержки в поиске ребенка были вызваны недостаточным хорошим информационным взаимодействием между ведомствами и отделами, занимающимися данным вопросом.

²³ Всего, по информации Фонда «Развитие», в г. Нальчик служит 100 участковых.

Поработав с полицией, озвучив госструктурам проблему, НПО получила в качестве партнеров заинтересованных экспертов общественных организаций, членов комиссий при Общественной Палате КБР, чиновников, занимающихся вопросами семьи и молодежной политики. Встречаясь с ними на круглых столах и в общественной палате, организация приобретала партнеров, готовых участвовать в мониторинге, в будущих слушаниях и в решении проблем, связанных с профилактикой домашнего насилия в республике в целом.

Кроме того, Фонд «Развитие» провел мониторинг среди руководителей общественных организаций, которые работают с женщинами с целью узнать, ведут ли они работу по реализации прав женщин. Оказалось, что такая работа практически не ведется по причине отсутствия опыта и ресурса для ее проведения. Хотя иногда сами сотрудницы партнерских НПО нуждаются в защите своих прав.

Было решено провести образовательную программу для общественных организаций, которую выстроили по двум направлениям. Первый блок касался непосредственно прав женщин и их реализации; второй — организации правозащитной деятельности (поиска ресурсов, планирования работы в команде, взаимодействия с властью и НПО, проведения акций и просветительских мероприятий, работы со СМИ, привлечения волонтеров).

Параллельно была проведена просветительская компания для населения: через СМИ, круглые столы, дискуссионные площадки и семинары, поскольку многие женщины в регионе или просто не знают, что у них есть какие-либо права, или боятся о них заявлять.

Уроженка Нальчика разошлась с мужем. Ребенок остался с супругом, так как у женщины не было на тот момент возможности его воспитывать. Впоследствии семья мужа стала отказывать матери во встречах с ребенком. Когда возможность содержать ребенка появилась, клиентка обратилась в общественную организацию. Фонд «Развитие» оказал ей юридическую помощь и предложил бесплатное юридическое сопровождение ее дела. Однако, несмотря на многократные обращения в организацию, она не подает документы в суд.

В итоге НПО активизировались и получили опыт взаимодействия с госструктурами, общественность узнала о проблеме насилия над женщинами, а силовые структуры получили необходимые знания и рекомендации по работе с подобными видами преступлений.

За минувший год Фонд «Развитие» 5 раз обращался в отделы МВД с просьбой оказать помощь женщинам и 3 раза — в госструктуры с просьбой оказать клиенткам помощь в трудоустройстве. Каждый раз со стороны МВД и чиновников оказывалась всесторонняя поддержка.

С момента открытия Нижегородского Женского Кризисного Центра в 2003 году под эгидой Общероссийского Общественного Движения Женщин России начал работать первый в регионе телефон доверия для пострадавших от насилия. Вплоть до настоящего времени этот телефон остается основным специализированным телефоном для женщин, пострадавших от насилия, в регионе.

В настоящее время в Нижнем Новгороде оказывается психологическая, юридическая и социальная помощь женщинам, пострадавшим от домашнего и сексуального насилия. Юристы центра также могут оказывать сопровождение в суде. За время существования центра было выиграно несколько дел, в которых обидчик был осужден по статьям 115, 116 УК РФ.

Женщина с двумя детьми проживала с мужем, который начал бить и издеваться над ней, когда она была беременна вторым ребенком. Все это происходило при детях, младший ребенок страдает аутизмом. Мужчина также избивал старшую дочь. Имел связи в ФСБ, которые он использовал для давления на суд.

Клиентка обратилась за консультацией в Нижегородский Женский Кризисный Центр, где получила помощь психолога и юриста. После длительных судебных разбирательств, мужчина был осужден по ст. 116 УК РФ, получил условный срок и небольшой штраф. Затем был длительный процесс развода и раздела имущества.

В настоящее время женщина проживает вдвоем вместе с сыном (старшая дочь проживает отдельно) и принимает участие в группе поддержки для женщин, переживших насилие, где помогает другим женщинам справиться с проблемой.

Женщины, получающие индивидуальную психологическую помощь, могут также посещать группы психологической поддержки, на которых они могут узнать опыт других женщин, находящихся в подобной ситуации, а также пути решения проблемы.

Наталья проживала с мужем и тремя детьми в большом доме. Длительное время муж издевался над женой, бил и пытал ее. Когда, не выдержав, женщина ушла от него к своей матери, муж пытался ее вернуть, шантажировал детьми, деньгами.

Клиентка обратилась в Нижегородский Женский Кризисный Центр, где стала посещать психолога, проконсультировалась с юристом. Наталья устроилась на работу, стала самостоятельно зарабатывать. Муж Натальи использовал разные способы, чтобы манипулировать ей, в том числе и развод. Наталья продолжала жить отдельно, с бывшим мужем не встречалась, хотя после развода он продолжал психологическое давление на женщину, используя детей. В настоящее время Наталья живет самостоятельной жизнью, планирует раздел имущества, младшие дети живут вместе с ней. Женщина стала уверенней в себе, более самостоятельной, она уже окончательно не хочет возвращаться к прежней жизни.

Можно сказать, что успехи клиенток Центра в основном зависят от усилий психологов и юристов этой организации, которые могут мотивировать женщину на изменение ситуации и оказывать ей поддержку. Только длительная и целенаправленная работа в этом направлении может привести к успеху.

В Нижегородском Женском Кризисном центре проводится ряд семинаров и тренингов, посвященных проблеме домашнего и сексуального насилия над женщинами. В первую очередь, это обучение волонтеров для работы на телефоне доверия Женского Кризисного Центра. После проведенного тренинга по наработке навыков активного слушания консультанты принимают участие в тематических семинарах, многие из которых посвящены теме домашнего и сексуального насилия.

Цель этих семинаров — профилактика домашнего насилия, а также выявление семей, страдающих от домашнего насилия.

Для правоохранительных органов проводятся следующие мероприятия:

- 1) Ознакомительные лекции для участковых уполномоченных полиции по проблеме домашнего насилия в районах города Нижнего Новгорода;²⁴
- 2) Круглые столы с участием правоохранительных органов, посвященные межведомственному взаимодействию и способам профилактики домашнего насилия в регионе;
- 3) Участие сотрудников Центра в операциях «Быт», в которых осуществляется совместный выезд в семьи с проблемой насилия с целью информирования пострадавших о путях получения помощи, их поддержки.

Сотрудники Центра проводят семинары для психологов и социальных работников, которые могут столкнуться с пострадавшими и их семьями.

На семинарах делается акцент на выявлении пострадавших от домашнего насилия, их консультировании, методах и техниках оказания помощи.

Также проводятся лекции и семинары для медицинских работников, на которых специалистам рассказывается о проблеме домашнего насилия, о стратегиях обидчиков и пострадавших, последствиях домашнего насилия для здоровья в соответствии с международной классификацией болезнью (МКБ-10). На этих лекциях и семинарах²⁵ рассматриваются вопросы оказания

²⁴ **Форма проведения: лекция. Продолжительность 1 час 30 минут.**

- 1 Что такое стокгольмский синдром. Основные проявления.
- 2 Оценка опасности пострадавших
- 3 Собеседование с пострадавшими. Правила проведения собеседования для сотрудников полиции.
- 4 Профессиональное вмешательство, ориентированное на потребности пострадавших.
- 5 Правовая основа и основные правила вмешательства полиции. Действующее уголовное законодательство. Меры, предусмотренные уголовным и гражданским правом для защиты т насилия

²⁵ **План проведения тренинга по проблеме домашнего насилия с психологами и социальными работниками.**

1. Обсуждение информированности о проблеме насилия в семье.
2. Что такое домашнее насилие? Виды насилия. Цикл насилия.
3. Мифы о насилии в семье. Практические упражнения.
4. Диагностика пострадавших от домашнего насилия. Работа со случаем в парах.
5. Посттравматическое стрессовое расстройство.
6. Методы и техники реабилитации пострадавших от домашнего насилия. Практические упражнения.

помощи пострадавшим от домашнего насилия, а также вопросы межведомственного взаимодействия для более эффективной помощи пострадавшим.

В апреле 2012 года была создана Рабочая группа по межведомственному взаимодействию с целью профилактики насилия в семье. Создание группы совпало с планами реализации семейной политики в Нижегородской области. Тогда же, в апреле, прошло первое заседание рабочей группы. В состав рабочей группы вошли представители Министерства здравоохранения и социального развития, Министерства образования, ГУВД, прокуратуры, мирового суда, государственно-правового департамента, Законодательного собрания, аппарата уполномоченного по правам человека по Нижегородской области, представители Общественной палаты по Нижегородской области.

5.2. Препятствия в осуществлении правосудия (бездействие государственных служб, неработающие статьи закона и т.п.).

В Алтайском крае можно выделить целый ряд препятствий в осуществлении правосудия в ситуации причинения вреда здоровью женщины.

Одной из основных сложностей в решении женщин уйти от мужа/партнера-обидчика является жилищный вопрос и финансовая несостоятельность женщины. Женщина только в ситуации полного отчаяния и страха за свою жизнь решается на разрыв отношений.

Так по данным ОВД по г. Славгороду Славгородского района гражданка А. обращалась с заявлениями о привлечении сво-

... План проведения семинара по проблеме домашнего насилия для медицинских работников

1. Что такое домашнее насилие? Виды и цикл насилия.
2. Последствия домашнего насилия. Последствия насилия с медицинской точки зрения.
3. Посттравматическое стрессовое расстройство.
4. Аспекты домашнего насилия, которые должны быть учтены системой здравоохранения.
5. Выявление насилия в семье. Симптомы и жалобы, говорящие о насилии.
6. Как опрашивать пострадавшую. Барьеры в общении между врачом и женщиной, пострадавшей от насилия.
7. Как создать программу борьбы с домашним насилием на базе медицинского учреждения.

его супруга к уголовной ответственности за нанесение ей побоев в 200 г. (40 эпизодов) и в 2008 г. (51 эпизод). Однако на следующий день после обращения она заявление забирала, мотивируя тем, что в семье работает только супруг, у них трое несовершеннолетних детей, квартира, в которой они проживают, принадлежит супругу. В 2009 году. В милицию не обращалась, поскольку её супруг умер от отравления этиловым спиртом.²⁶

Возможности у женщины, воспитывающей детей, самостоятельно приобрести квартиру, даже с учетом ипотеки, минимальны. Так, среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций по всем видам экономической деятельности по Алтайскому краю составляет в 2007 году — 7804,4 руб., в 2008 — 9731,5 руб., в 2009 — 10871,6 руб., в 2011 — 13 349 руб., в то время как жилье в городах стоило от 1 млн. рублей. Однако в Алтайском крае существует целый комплекс мер социальной поддержки семьи. Органами социальной защиты населения производится 57 видов социальных выплат. На выплату пособий, субсидий, компенсаций в 2012 году направлено более 8 млрд. рублей, что существенно превышает расходы прошлых лет. Выплата социальных пособий, субсидий, компенсаций осуществляется органами социальной защиты вовремя и в полном объеме.

Второй проблемой является неверие в помощь со стороны органов правопорядка, когда женщины не обращаются за помощью. Хронические издевательства над членами семьи со стороны обидчика прерываются насильственными действиями со стороны женщины или детей.

Н. в течение 13 лет издевался над отцом-инвалидом, обзывая его калекой и неудачником, систематически избивал жену, строго наказывал сына за плохие оценки в школе. Н. характеризовался по месту работы положительно, не злоупотреблял спиртным, занимался самбо, члены его семьи в милицию не обращались за это время ни разу. Несовершеннолетний сын Н. нанес отцу после его очередных издевательств над семьей три удара ножом в область груди и живота, причинив вред здоровью средней тяжести. Уголовное дело было прекращено за примирением сторон, бывшая супруга, отец и сын Н. уехали из города.²⁷

²⁶ Архив ОВД по г. Славгороду, Славгородскому району за 2007–2009 гг.

²⁷ Архив Славгородского городского суда. Уголовное дело №1-107/1997.

Отсутствие у женщин веры в возможности контроля жестокости в семье органами правопорядка обусловлены спецификой дел частного обвинения, в которых женщина выступает как истец, она обязана собрать доказательную базу и т.д. — в данном случае большинство дел не доходят до суда.

Третьей проблемой является отсутствие программ по профилактике бытовых преступлений. Так на круглом столе заместитель департамента ГУВД по г. Барнаулу отметил, что в настоящее время профилактики домашнего насилия как таковой не существует.

Операции «Быт» и другие обеспечивают профилактику для семей, находящихся в социально-опасном положении, вход в которые для органов правопорядка открыт, в то время как семьи с высоким социальным статусом, в которых присутствует домашнее насилие, закрыты и недоступны для проведения профилактических мероприятий.

Благополучная семья Ивановых, муж и жена имеют собственный бизнес, но тем не менее муж на протяжении всей жизни систематически избивает жену, закрывает ее в ванной. В последнее время в связи с большей прибыльностью бизнеса жены требует оформить дело на его имя.

Для оказания профессиональной помощи женщинам, пострадавшим от насилия, специалисты должны проходить специальную подготовку. Специалистам необходимо знать об отличии домашнего насилия от семейного конфликта, о цикле насилия, стратегиях обидчика и пострадавших, и т.д. Несмотря на это, только в Алтайском государственном университете ведется курс для специалистов (психология, социальная работа) в области поддержки женщин, пострадавших от домашнего насилия. На настоящий момент практика проведения межведомственных образовательных семинаров силовыми структурами специалистов кризисного центра для женщин утеряна.

Таким образом, защита женщин, страдающих от домашнего насилия, не обеспечена федеральными законами и региональными нормативными актами.

В Кабардино-Балкарии по-прежнему не принимаются должные меры по реагированию на случаи домашнего насилия, которые на Северном Кавказе традиционно считаются «внутри-семейным делом».

Следует отметить, что правоохранительные органы все еще лояльно²⁸ относятся ко всем случаям, связанным с похищением девушек, расценивая их как предсвадебные мероприятия.

Так, 22-летний житель Нальчика Тимур Дачаев, который случайно стал очевидцем подобного преступления, рассказал представителям Комиссии, что его звонок в милицию вызвал совершенно неадекватную, на его взгляд, реакцию милиционеров:

Поздно вечером я провожал свою знакомую домой. И на наших глазах в проезжающую по улице машину силой затолкали девушку, шедшую впереди. При этом было совершенно очевидно, что она не хотела подобного развития событий. Девушка кричала и просила позвонить куда-то. Куда, я не расслышал, поэтому сразу позвонил по мобильному в милицию.

Около часа ночи я вернулся домой. Вскоре мне перезвонили из милиции и спросили, не запомнил ли я номер машины. Я сказал, что больше ничего сообщить не могу. В четыре утра в нашу квартиру стали звонить и затем стучать изо всех сил и кричать: «Откройте, милиция!». Родители и соседи перепугались. Двое милиционеров стали требовать меня, говоря при этом: «Больше нам делать нечего, как с такими заявлениями разбираться, нам надо террористов ловить!» Они требовали, чтобы я проехал с ними в отделение для проверки, не состою ли я на учете в милиции, не пьян ли. «Разве ты не понимаешь, что это невесту воровали, зачем звонить по таким пустякам!» — кричали они.

В настоящее время статья 126 УК РФ не может защитить женщин от угрозы быть похищенной. Статья не учитывает национальные и гендерные особенности случаев, связанных с похищениями невест в Кабардино-Балкарии (и на Северном Кавказе в целом). Если в СССР в Уголовном кодексе была отдельная глава «Преступления, составляющие пережитки местных обычаев»,

²⁸ Вот как описывал видение ситуации бывший начальник управления уголовного розыска МВД Кабардино-Балкарии Зубер Шукаев: «За десять лет, которые я проработал в криминальной милиции Нальчика, помню всего пять — шесть фактов, когда в органы правопорядка обращались граждане в связи с похищением невесты. Но и по ним дела не возбуждались, т. к. все заканчивалось миром».

которая включала в себя статьи о похищении невест и кровной мести, то в принятом в 1996 году новом Уголовном кодексе такая глава отсутствует. В настоящее время данные преступления попадают под статью 126 УК РФ «Похищение человека», однако формулировка этой статьи²⁹, делает в подавляющем большинстве случаев невозможным привлечение к уголовной ответственности похитителей невест.

Кроме того, не включены в уголовный кодекс в качестве отдельного вида преступления против личности убийства чести. В УК РФ в разделе «Преступления против личности» содержится базовая статья 105 «Убийство» и статья 107 «Убийство, совершенное в состоянии аффекта».

Как правило, девушки и женщины, убитые во имя «чести»³⁰, либо числятся в разряде «пропавших без вести», либо родственники вообще не информируют правоохранительные органы о пропавших.

Проблема подобных видов преступления в том, что они являются «скелетом в шкафу» конкретного клана, внутрисемейные проблемы которого сложно отследить извне. Общественные организации в силу скрытости подобных преступлений, как правило, узнают о трагедии, когда она уже случилась.

Помимо конфликтов и преступлений на почве культурных традиций, одной из ключевых проблем региона является отсутствие системы помощи женщинам (убежищ и специализированных государственных учреждений для женщин).

В целом же, одним из главных барьеров в регионе, несомненно, являются общественные стереотипы, а именно отношение мужской части населения к женщинам, а также напряженная социально-политическая обстановка и низкая правовая грамотность населения.

В Нижнем Новгороде и Нижегородской области одним из главных препятствий тоже является отсутствие убежищ для

²⁹ «Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».

³⁰ В отличие от Ингушетии и Чечни, в Кабардино-Балкарии не распространены убийства чести (акты насилия, обычно убийства, совершённые членами семьи мужского пола против членов семьи женского пола, которые, по их мнению, навлекли на семью бесчестие).

пострадавших от насилия, а также несовершенное законодательство, которое не предусматривает охранного ордера и возможности справедливого раздела жилья в ситуации домашнего насилия без согласия обидчика.

Ирина обратилась в Нижегородский Женский Кризисный Центр с проблемой взаимоотношений с мужем. Муж — врач, работает на дому. Женщина помогает ему как медицинская сестра, при этом все деньги за работу муж забирает себе. В семье растут двое детей. После пяти лет совместной жизни муж начал избивать и унижать жену. Несколько раз она обращалась к врачу и документировала телесные повреждения. Не выдержав, женщина вызвала полицию, после чего муж испугался и перестал оказывать физическое насилие, но продолжал оказывать психологическое давление. После посещения психолога и юриста Нижегородского Женского Кризисного Центра женщина устроилась еще на одну работу, стала пытаться противостоять нападкам мужа. В настоящее время ситуация остается неопределенной, но Ирина настроена решительно. Полиция обещала ей возбудить уголовное дело, но она решила подождать, так как пока продолжает еще зависеть от мужа (проживает в его собственной квартире).

Сейчас Ирина проконсультировалась у юриста, пытается оформить квартиру, а также собирается подавать на развод и раздел имущества. На данный момент важно сохранить безопасность женщины, так как период разрыва отношений является очень опасным для жизни и здоровья женщины.

В связи с тем, что проблема домашнего насилия носит в обществе латентный характер, а также в связи с отсутствием закона, предупреждающего насилие и наказывающего обидчиков, пострадавшие женщины редко доводят дело до суда.

Это связано, в первую очередь, с тем, что дела о домашнем насилии рассматриваются как дела частного обвинения, поэтому женщины должны сами защищать себя, для чего следует предоставить необходимые доказательства. Часто в результате влияния разных фаз цикла домашнего насилия, а также формирования «стокгольмского синдрома», женщины забирают заявление, так как не могут дальше продолжать борьбу и доказывать вину обидчика. В это время государственные службы практиче-

ски не оказывают ей никакой поддержки, а общественное мнение, наоборот, осуждает ее за судебную тяжбу в отношении собственного мужа или партнера.

Очень часто препятствия в осуществлении правосудия связаны с «кумовством» и коррупцией в государственных службах, правоохранительных органах и судебной системе, особенно если это касается обидчиков, которые занимают высокое положение и материально обеспечены. В этом случае борьба пострадавшей с обидчиком носит очень серьезный характер, когда возможны тяжелые последствия, но которые, к сожалению, не будут предотвращены правоохранительными органами.

5.3. СМИ (как освещается тема в региональных средствах массовой информации, наличие стереотипов и т.п.).

Мониторинг информационного освещения в СМИ Алтайского края темы домашнего насилия в отношении женщин был спланирован на основе структуры средств массовой информации края, с учетом тенденций изменения медиа-рынка и охвата целевой аудитории. Анализ проводился в течение последних 5-ти лет, с 2008 по 2012 год. Всего за этот период в доступные анализу СМИ было представлено 79 публикаций. За последний год количество сообщений в СМИ неуклонно увеличивается: в 2008 году — 3 сообщения, 2009 — 2 сообщения, 2010 — 4 сообщения, 2011 — 35 сообщений и за 9 месяцев 2012 года — 35 сообщений.

В целом тема насилия в отношении женщин освещается во всех секторах медиа-рынка. Так, за 5 лет больше всего сообщений опубликовано в Интернете (54), в печатных изданиях края размещено 19 статей, вышло 4 сюжета на телевидении и 2 — на краевом радио.

В связи с общемировыми тенденциями и реальным ростом посетителей интернет-изданий был проведен анализ освещения темы именно в виртуальном пространстве. Причем самыми интересными для жителей края ресурсом являются сайт АМИТЕЛ (3 млн. визитов), Алтапресс (900 000 визитов) и сайт Администрации края (450 000 визитов). На данных ресурсах размещено 54 информационных сообщения, в том числе, АМИТЕЛ — 9 сообщений, Алтапресс — 2 сообщения, сайт Администрации

Наглядно использование секторов медиа-рынка представлено на диаграмме

Размещение сообщений в разных секторах медиарынка Алтайского края



Алтайского края — 2 сообщений. Всего интерес к проблеме насилия в отношении женщин и детей проявили 15 электронных ресурсов края.

Таким образом, средства массовой информации края проявляют ограниченный интерес к проблеме домашнего насилия в отношении женщин. Так, из 79 сообщений 50 сообщений (63%) было инициировано работой Краевого кризисного центра для женщин. Следует отметить изменение интереса журналистов к данной социальной проблеме. Так, например, во втором полугодии 2012 года во всех ведущих печатных изданиях края (Комсомольская правда на Алтае, АИФ на Алтае, Вечерний Барнаул, Алтайская правда, Маркер-экспресс) вышли большие статьи о недопустимости насилия в отношении женщин, адресованные молодежи в профилактических целях, или женщинам, находящимся в ситуации домашнего насилия. Авторы всех статей рекомендуют обращаться за профессиональной помощью в Крае-

вой кризисный центр для женщин. Повышенный интерес журналистов к данной проблеме определил открытие Клуба социальной журналистики для специалистов, освещающих данную проблему. Данная работа позволит повысить информированность журналистов об истоках данной социальной проблемы, обсудить стратегии преподнесения информации, а также сформировать приверженность работе с данной проблемой.

Освещение темы противодействия жестокому обращению с детьми ведется под руководством краевого комитета по противодействию жестокому обращению с детьми.

В 2011 году в рамках освещения мероприятий общенациональной информационной кампании в Алтайском крае вышло более 80 публикаций в печатных СМИ: в «Алтайской правде» опубликовано 28 статей; в «Вечернем Барнауле» — 31; в издании «Газета №1. Ваша газета на Алтае» — 2; в журнале «Здоровье Алтайской семьи» — 8; в еженедельнике «Свободный курс» — 4, «Московский комсомолец на Алтае» — 2, газете «Читай! Город» — 1.

В программе «Вести» (ГТРК «Алтай») вышло 13 новостных видеосюжетов; 8 сюжетов вышло в эфире Краевого агентства информации «Наши новости»; 23 — на КИТ «Катунь 24» (новости, программы «Новый день» и «Вопрос ребром»). На официальном сайте Алтайского края размещен 21 информационный материал по данной теме, 13 — на информационном портале Барнаула и Алтайского края, 23 — на сайте КИТ «Катунь 24»; информацию публикуют сайты информагентств «Алтапресс», «Регнум», «Политсибру», «Амител»³¹.

По данным мониторинга, в районных печатных СМИ размещено более 500 информационных сообщений, направленных на формирование у родителей и работников детских учреждений понимания недопустимости жестокого обращения с детьми. Однако влияние региональных СМИ на формирование представлений и ценностей молодежи и взрослых является ограниченным. Больше влияние оказывают федеральные СМИ, которые, начиная с 2012 года, активно пропагандируют вопрос недопустимости насилия в отношении женщин и защиты их прав.

³¹ http://www.aksp.ru/deti_okpgo/ Подведены итоги информационной кампании «Алтайский край — без жестокости к детям!» за прошедший год

В нижегородских региональных средствах массовой информации тема насилия над женщинами освещается лишь в контексте домашнего насилия. Обычно это происходит по инициативе общественных организаций или после совершения громких преступлений. Если Нижегородский Женский Кризисный Центр инициирует освещение темы домашнего насилия в региональных СМИ, то обычно это происходит более профессионально и правдиво, так как специалисты Центра могут пытаться контролировать комментарии журналистов и давать рекомендации. Это происходит также в тех случаях, когда журналисты обращаются в организацию, чтобы получить комментарии к тому или иному громкому происшествию или событию.

В ситуациях, когда СМИ самостоятельно освещают то или иное событие или происшествие, часто происходит искажение информации, неправильная ее интерпретация, либо отсутствие каких-либо выводов, большое количество оценочных заявлений со стороны очевидцев, свидетелей, родственников и знакомых.

К сожалению, даже если квалифицированный специалист и дает комментарий случившемуся, журналисты могут «вырезать» часть текста этого комментария, после чего заявление специалиста перестает нести тот смысл, которое оно несло изначально, или полностью искажается.

Очень часто представители СМИ обращаются к специалистам с просьбой рассказать им «интересные» истории, телевизионные компании хотят видеть «живых» клиентов, которые могут рассказать о себе, то есть им нужны «жареные» факты. При этом они не согласны соблюдать этические правила, в том числе и правило «не навреди», поэтому приглашение пострадавших на такие мероприятия может серьезно навредить последним.

В Нижегородский Женский Кризисный Центр также обращаются и представители федеральных СМИ, которые хотят видеть женщин, пострадавших от домашнего или сексуального насилия. Обычно эти журналисты совсем не готовы прислушиваться к потребностям пострадавших и жестко преследуют свои собственные цели.

Однако иногда представители общественных организаций приглашаются для интервью или для участия в ток-шоу по проблеме насилия в семье или насилия над женщинами. В этом случае удастся более последовательно и подробно проинфор-

мировать аудиторию о существовании проблемы, путях ее решения, необходимости изменения отношения общества к пострадавшим с целью противостояния насилию над женщинами.

Таким образом, средства массовой информации освещают проблему насилия над женщинами недостаточно систематично и правдиво. Очень часто в освещении проблемы присутствуют стереотипы: «бьет — значит, любит», «милые бранятся — только тешатся», «женщины сами провоцируют насилие», «женщины являются такими же обидчиками, как и мужчины».

В республиканских и районных СМИ Кабардино-Балкарии население в основном информируется о необходимости обращения в органы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, о семейном неблагополучии, либо об учреждениях, занимающихся вопросами семьи, материнства и детства.

Часто описываются случаи обнаружения детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В этой сфере подробно разъясняется деятельность учреждений и организаций, занимающихся данной проблемой, и то, каким образом специалисты могут оказать поддержку³².

Поскольку тема домашнего насилия в республике все еще достаточно закрыта, говорят о ней в основном общественные организации и Общественная палата КБР. По просьбе общественных организаций на все мероприятия приглашаются журналисты из региональных печатных СМИ (семейная газета «Горянка», газета «Кабардино-Балкарская правда», газета на балкарском языке «Заман»), а также съемочные группы телеканалов КБР. В результате анализа общей выборки статей на острые социальные темы за 2011 год стало возможно выделить основные позиции, о которых пишут региональные СМИ в рамках социальной тематики.

Наибольшее внимание СМИ уделяли организациям, работающим с детскими проблемами (порядка 40% от общего количества публикаций на социальную тематику), а именно: помощь больным детям; помощь детям, оставшимся без надзора; помощь детям из неблагополучных семей, и т.д.

³² Из оперативной сводки МВД Кабардино-Балкарской республики за ноябрь 2012 года.

Проблематику помощи и социальной реабилитации инвалидов описывают около 12% публикаций.

Проблему реабилитации наркозависимых, а также организаций социальной и медицинской помощи ветеранам затрагивают в 10% статей в равной степени.

Помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетним матерям и насилию в семье посвящено примерно 5% материалов в СМИ.

6. Выводы и рекомендации, адресованные местным властям

На основе проведенного в регионах мониторинга и анализа полученных данных, выражая позиции общественного сектора в области соблюдения прав женщин в сфере насилия в отношении женщин, считаем необходимым сделать **следующие выводы:**

ды:

1. Проблема насилия над женщинами в семье в регионах является актуальной, но в тоже время достаточно закрытой и мало освещаемой. До сих пор ведутся споры о существовании этой проблемы.
2. Отсутствуют необходимые программы профилактики и реабилитации пострадавших на уровне регионов.
3. Решение этого вопроса является достаточно сложным в связи с недостаточной законодательной базой, касающейся семейного насилия.
4. Практически все учреждения, оказывающие помощь семье, не имеют специальных программ для женщин. В существующих программах женщины рассматриваются в основном только как матери.
5. Принятие федерального закона о противодействии насилию в семье является одним из ключевых пунктов профилактики домашнего насилия. Законодательная и исполнительная власть, гражданское общество могут участвовать в лоббировании закона о семейном насилии на уровне региона, формируя общественное мнение среди законодателей, голоса которых так важны для принятия этого закона.

Рекомендации

В целях предотвращения фактов домашнего насилия, для профилактики этой формы насилия, а также в целях прекращения нарушения прав женщин как прав человека, *в дальнейшем считаем необходимым рекомендовать местным властям следующие меры:*

1. Разработка регламента межведомственного взаимодействия женщин, находящихся в ситуации домашнего насилия³³⁴.
2. Разработка программы по профилактике бытового насилия органами правопорядка.
3. Организация обучения специалистов системы социальной защиты населения, а также учреждений системы правопорядка приемам и способам работы с женщинами, находящимися в ситуации домашнего насилия. Для специалистов, обеспечивающих сопровождение женщин в ситуации домашнего насилия, необходима супервизорская поддержка.
4. Привлечение представителей гражданского общества к поддержке женщин и детей, находящихся в ситуации домашнего насилия.
5. Стандартизация услуг для женщин и детей, находящихся в ситуации домашнего насилия.
6. Разработка областной программы по профилактике насилия в семье, которая будет включать в себя межведомственное взаимодействие с целью профилактики, кризисной интервенции и реабилитации пострадавших от насилия, а также программы реабилитации для пострадавших и обидчиков.
7. Обеспечение возможности женщинам с детьми находиться в безопасном месте, поскольку остро стоит вопрос открытия «убежища» для пострадавших от насилия. Это возможно лишь путем объединения усилий региональных и муниципальных властей, а также общественных организаций.

³³ Так, регламент межведомственного взаимодействия может быть разработан на основе технологии «Работа со случаем», активно применяемой в Алтайском крае для выявления и профилактики неблагополучия семей на ранней стадии.

Национальный центр по предотвращению насилия «АННА».
От знаний — к действиям: Продвижение прав женщин.
Пособие. — Москва, 2013. — 120 с.

Под редакцией

Марины Пискаловой-Паркер, Андрея Синельникова

Редактор — составитель: *Наталья Войкова*

Над докладом также работали: ***Лариса Понарина, Рустем Сиразеев, Ольга Казанцева, Анастасия Ермолаева, Ирина Кишукова***

Компьютерная верстка: ***Елена Матушкина***

Обложка: ***Иван Сердюков***

© Национальный центр по предотвращению насилия
«АННА», 2013.

ISBN 978-5-94101-271-8

Подписано к печати 26.03.13 г.

Формат 60x90/16. Объем 7,5 уч. изд. л. Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии ООО ИПЦ «Маска»