



**НИ ЗАКОНА,
НИ СПРАВЕДЛИВОСТИ:
НАСИЛИЕ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
В РОССИИ**

Под редакцией
Марины Пискаковой-Паркер
и *Андрея Синельникова*

Москва, 2010

Ни закона, ни справедливости: Насилие в отношении женщин в России // Под ред. Марины Пискаловой-Паркер и Андрея Синельникова. — М.: Эслан, 2010 г. — 100 стр.

Под редакцией

**Марины Пискаловой-Паркер
и Андрея Синельникова**

В работе над текстом Доклада принимали участие: **Марина Пискалова-Паркер, Андрей Синельников, Елена Золотилова, Лариса Понарина, Надежда Кокшарова, Наталия Войкова, Наталья Васильева, Людмила Ермакова.**

Настоящий Доклад подготовлен Национальной независимой комиссией по правам женщин и насилию в отношении женщин, основанной в 2008 году на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА». В Комиссию вошли российские эксперты, представители неправительственных организаций, имеющие как опыт практической работы с пострадавшими от насилия женщинами, так и обладающие специальными знаниями по вопросам, связанным с гендерным равенством и правами человека женщин. В Докладе рассмотрено четыре типа нарушений прав женщин в России, выявленных Комиссией в процессе мониторинга: домашнее насилие, сексуальное насилие, торговля женщинами и насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев. В Доклад также включены рекомендации правительству России по преодолению насилия в отношении женщин.

Данный Доклад подготовлен при финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения в Российской Федерации. Мнения авторов Доклада не обязательно отражают точку зрения ЮНФПА.

© М. Пискалова-Паркер, А. Синельников, 2010.

ISBN

Подписано к печати 00.09.10 г.

Формат 60x90/16. Объем 6,5 уч. изд. л. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «Связь-Принт»

Заказ № _____

Содержание

Введение	5
Часть первая. Насилие в семье в отношении женщин	11
1.1. Масштаб проблемы	13
1.1.1. Преступления в отношении детей	16
1.2. Меры, направленные на предотвращение	21
1.2.1. Организации, оказывающие помощь	21
1.2.2. Национальная образовательная кампания	22
1.2.3. Образовательные семинары для представителей различных профессиональных групп	24
1.2.4. Межведомственное сотрудничество	25
1.2.5. Развитие российского движения против насилия в отношении женщин	26
1.2.6. Профилактические меры	27
1.3. Отсутствие специального закона	28
1.3.1. Несовершенство существующего законодательства	28
1.3.2. Отсутствие защитных мер	34
1.4. Отсутствие государственной поддержки и государственной политики, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин	40
1.5. Отсутствие статистики	44
1.6. Отказ в регистрации жалоб, бездействие и предвзятое отношение к пострадавшей со стороны представителей государства	45
Часть вторая. Сексуальное насилие над женщинами	52
2.1. Отсутствие достоверной статистики	52
2.2. Меры, направленные на предотвращение сексуального насилия Описание и масштаб проблемы	55
2.3. Несовершенство законодательства	57
2.4. Отказ в регистрации жалоб, бездействие и предвзятое отношение к пострадавшей со стороны представителей государства	61
2.5. Стереотипное восприятие женщин со стороны представителей государства	68
2.6. Преступления, совершенные представителями государства	71

Часть третья. Торговля женщинами	74
3.1. Обзор проблемы торговли людьми	74
3.2. Масштаб проблемы в России	76
3.3. Меры, направленные на предотвращение торговли женщинами	79
3.4. Законодательство	85
3.5. Предвзятое отношение представителей государства и средств массовой информации к пострадавшим от торговли женщинами	86
Часть четвертая. Насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев	89
4.1. Похищения невест	90
4.1.1. Описание и масштаб проблемы похищения невест	90
4.1.2. Недостатки законодательства	91
4.1.3. Меры, направленные на предотвращение похищения невест	93
4.2. Убийства чести	93
4.2.1. Описание и масштаб проблемы убийств чести	94
4.2.2. Законодательство	97
4.2.3. Отсутствие государственной позиции	97
Приложение. Национальная Независимая Комиссия по правам женщин и насилию в отношении женщин	99

Введение

Права женщин стали неотъемлемой частью международного права в области прав человека. Насилие в отношении женщин — нарушение прав человека. Поэтому правительства и государственные органы обязаны предпринимать шаги для борьбы с насилием, даже если оно совершается в семье. Поддерживая такую ситуацию, при которой мужчины-обидчики спокойно могут уйти от ответственности за избиение женщин, не реагируя должным образом на жалобы пострадавших, государство соучаствует в насилии. Государство несет ответственность — **и за свои действия, и за свое бездействие.**

В соответствии с нормами международного права, на все государства, в том числе и на Российскую Федерацию, возложены конкретные и четкие обязанности — принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин, совершаемым как представителями государства, так и негосударственными субъектами. Неспособность призвать виновников к ответу не только создает почву для новых преступлений и ощущения безнаказанности, но и служит для общества сигналом того, что насилие в отношении женщин — это приемлемое явление.

Основной международный документ, напрямую касающийся прав женщин, подписанный и ратифицированный Российской Федерацией, — это **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, которая обязывает государства:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Можно заметить, что насилие в отношении женщин не упоминается эксплицитно (отдельно) в тексте данной Конвенции. Тем не менее, **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, уполномоченный интерпретировать Конвенцию и осуществлять надзор за выполнением взятых на себя обязательств государствами-участниками, разъяснил в своей рекомендации общего характера №19 (1992 г.), что понятие дискриминации включает в себя и проблему насилия в отношении женщин. Следовательно, все государства-участники Конвенции **обязаны** принимать все надлежащие меры, включая законодательные, для ликвидации насилия в отношении женщин.

Настоящий Доклад подготовлен Национальной независимой комиссией по правам женщин и насилию в отношении женщин (Комиссией), основанной в 2008 году на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА». В Комиссию вошли российские эксперты, представители неправительственных организаций, имеющие как опыт практической работы с пострадавшими от насилия женщинами, так и обладающие специальными знаниями по вопросам, связанным с гендерным равенством и правами человека женщин. Основные цели Комиссии включают в себя:

- Мониторинг и сбор данных с применением методов, разработанных Комиссией;
- Анализ собранных данных и сравнение их с требованиями существующего законодательства и международных стандартов относительно обязательств России в рамках подписанных и ратифицированных международных договоров;

- Выявление главных причин нарушений прав человека в сфере насилия на гендерной почве и разработка рекомендаций для улучшения существующей системы реагирования на случаи насилия;
- подготовка и публикация Доклада по результатам мониторинга;
- создание системы постоянного мониторинга нарушений прав человека женщин в сфере насилия на гендерной почве;
- повышение осведомленности о нарушении прав человека женщин в сфере насилия на гендерной почве через средства массовой информации.

Настоящий Доклад является в некотором роде уникальным документом. Прежде всего, Доклад — первый документ о правах женщин и проблеме насилия в отношении женщин, подготовленный силами только российских экспертов, без привлечения какой-либо помощи со стороны западных специалистов. В Докладе рассматриваются четыре типа нарушений прав женщин, выявленных Комиссией в процессе мониторинга: домашнее насилие, сексуальное насилие, торговля женщинами и насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев.

Мониторинг проводился в России в течение 2009–2010 годов по модели, разработанной Комиссией. В основу модели легла структура мониторинга, созданная Хельсинкским фондом по правам человека. Также отправной точкой методологии стала подписанная и ратифицированная Российской Федерацией Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Результаты проведенного Комиссией мониторинга не претендуют на статус всеохватывающего исследования, но, тем не менее, представляют общую оценку ситуации, выявляют основные проблемы и тенденции, рассматривают предпринимаемые действия по их решению, а также включают в себя анализ существующих барьеров. Перечень включенных в Доклад случаев насилия не является ни исчерпывающим, ни репрезентативным, но служит яркой иллюстрацией характера и масштабов насилия, совершаемого в отношении женщин в России.

Комиссия также провела работу по оценке государственной системы реагирования на случаи насилия в отношении женщин. Именно поэтому большое внимание в Докладе уделялось анализу существующего законодательства и практики его применения.

Комиссия также обратила внимание на несоответствие официальной статистики реальному положению дел с насильственными преступлениями в отношении женщин. Система сбора статистических данных не включает разбивку пострадавших по полу. Отсутствует также указания степени родства пострадавшей и преступника. Также Комиссию беспокоит несоответствие между количеством зарегистрированных преступлений и количеством заявлений от пострадавших.

Так, в 2009 году, согласно официальной статистике МВД, уровень преступности в Российской Федерации снизился на 6,7%: зарегистрировано 2 млн. 994,8 тыс. преступлений. Количество тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось на 6,5%. На 11,8% сократилось количество убийств и покушений на убийство, на 5,1% — фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.¹

Однако советник Председателя Конституционного суда Владимир Овчинский отмечает несообразность подобных цифр:

Последние 3 года ежегодно растет число заявлений, сообщений и иной информации от граждан и организаций о случившихся криминальных происшествиях: в 2006 году таких заявлений было 19 млн. 305 тысяч, в 2009 году — 22 млн. 789 тысяч. Иными словами, «заявленная» преступность выросла на 3 млн. 484 тысячи фактов. Удивительным образом «зарегистрированная» преступность, то есть та, которая попала в уголовную статистику, и на которой строятся все оценки работы правоохранительных ведомств, в эти же годы ежегодно... снижалась. С 3 млн. 855 тысяч в 2006 году до 2 млн. 994,8 тысяч в 2009 году. Сокращение за указанные годы — на 860 тысяч преступлений.²

Значительной части заявлений о преступлениях было отказано в возбуждении уголовных дел. Число «отказов» при этом постоянно увеличивается: с 4 млн. 596 тысяч в 2006 году выросло до 5 млн. 641 тысячи в 2009 году. Следует отметить, что даже те «отказные» эпизоды, которые были опротестованы прокуратурой (на коллегии по итогам 2008 года, например, генпрокурор Юрий Чайка назвал цифру установленных его ведомством за один календарный год необоснованных отказов — 1 млн. 800 тысяч), не попали в статистику преступности.

¹ Пресс-релиз к расширенному заседанию Коллегии МВД России по итогам работы органов внутренних дел в 2009 году: <http://www.mvd.ru/press/release/7475/>

² Интервью Советника Председателя Конституционного суда Владимира Овчинского. Источник: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1334352>

Динамика зарегистрированной преступности и заявлений в 2006–2009 гг.³

	2006	2007	2008	2009
Зарегистрировано заявлений, сообщений и иной информации о криминальных происшествиях	19 395 176	20 529 380	21 499 523	22 788 829
Зарегистрировано преступлений	3 855 373	3 582 541	3 209 862	2 994 820
Отказано в возбуждении уголовных дел	4 595 885	5 008 896	5 317 087	5 640 993
Возбуждены дела об административных правонарушениях	2 106 262	2 615 633	3 147 427	3 520

Комиссия также считает нужным отметить, что, хотя общее количество насильственных смертей в России в последние годы значительно увеличилось (70–80 убийств на 100 тысяч жителей, что на порядок больше, чем в США, и на два порядка — чем в государствах Евросоюза), статистическое количество преступлений, квалифицированных как убийство, не отражает реального положения дел. Проблема здесь заключается в том, что даже такое убийство, статистически рассматривается в России по-своему: в США, например, убийства учитываются по жертвам, а в России по событиям. Другими словами, в США смерть человека, наступившая после причинения телесных повреждений, квалифицируется как убийство, а в России она может быть квалифицирована как причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть.

Таким образом, официальная статистика не отражает реального положения дел. Как было установлено Комиссией, многие дела по семейному и сексуальному насилию зачастую попадают именно в число «отказных» дел. В результате мониторинга Комиссия выявила ряд тревожных фактов необоснованных отказов в возбуждении уголовных дел, давления на потерпевших и предвзятое отношение.

Несмотря на то, что за последние двадцать лет в России была проведена большая работа по противодействию насилию в отношении женщин, до сих пор на государственном уровне отсутствует **системный подход** к ее решению. Комиссия глубоко встревожена высоким уровнем насилия, которому подвергаются женщины в семье, количеством убийств женщин и латентностью фак-

³ Главный информационно-аналитический центр МВД РФ. Источник: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1334352>

тов сексуального насилия. В этой связи мы очень обеспокоены тем, что сотрудники правоохранительных органов все еще рассматривают такое насилие не как серьезное преступление, а как частный вопрос супружеских взаимоотношений и отношений между членами семьи, или же как частную проблему конкретной женщины. Основная причина этого — отсутствие специального законодательства, посвященного борьбе с насилием в отношении женщин. В настоящее время в 89 государствах имеются те или иные законодательные положения, непосредственно направленные на борьбу с насилием в семье, а в 90 государствах имеются те или иные нормы закона, направленные против сексуальных домогательств. В некоторых государствах приняты комплексные законы о насилии в отношении женщин, предусматривающие целый ряд видов правовой защиты. В некоторых бывших республиках СССР — Украине, Кыргызстане, Молдове, Грузии — также уже приняты законы, направленные на борьбу с насилием.

Таким образом, как демонстрирует мировой опыт, наиболее эффективным оружием в противодействии насилию в отношении женщин является открытая демонстрация политической решимости государства, подтверждаемая практическими действиями, — например, принятием специальных законов или государственных планов действий. Однако в России на федеральном уровне представители государства еще не осознали важность такой работы. Недостаточные действия государства начинают замечать и население России: согласно результатам опроса Gallup (Gallup World Poll, 2008), **73,3 процента** опрошенных заявили, что государство не предпринимает необходимых мер для борьбы с насилием в семье. Комиссия настоятельно призывает правительство Российской Федерации уделять должное внимание мерам по устранению проблемы насилия в отношении женщин в семье и обществе, а также принять законы и программы на федеральном уровне в соответствии с рекомендацией общего характера №19 Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В данной рекомендации указывается, что понятие дискриминации включает и проблему насилия в отношении женщин.

Данный Доклад подготовлен при финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения в Российской Федерации. Мнения авторов Доклада не обязательно отражают точку зрения ЮНФПА.

Мы посвящаем Доклад памяти российских женщин, погибших в результате насилия.

Часть первая. НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Семейное насилие представляет собой комплексную проблему, которая передается из поколения в поколение, а ее последствия оказывают серьезное воздействие и на отдельных людей, и на общество в целом.

Решение этой проблемы во многом зависит от глубокого понимания ее сущности, а также от методов оказания своевременной помощи пострадавшим от домашнего насилия и, конечно, от включения данной проблемы в повестку дня социальной политики государства.

Одна из главных особенностей семейного насилия состоит в том, что оно представляет собой **повторяющиеся во времени инциденты** (паттерн) множественных видов насилия (физического, сексуального, психологического и экономического). Наличие паттерна — важный индикатор отличия проявлений домашнего насилия от конфликта. Для того чтобы семейный конфликт мог попасть в категорию домашнего насилия необходимо хотя бы однократное повторение ситуации, связанной с использованием насильственных методов одним из партнеров. Если конфликт имеет локальный изолированный характер, насилие характеризуется систематичностью — домашнее насилие состоит из инцидентов, следующих друг за другом. Конфликт обычно имеет в своей основе некую конкретную проблему, которую можно разрешить. В ситуации насилия в семье один человек постоянно контролирует или пытается контролировать другого и управлять его поведением и чувствами с помощью силы, в результате чего подвергшийся насилию человек может получить психологические, социальные, экономические, сексуальные или физические вред, ущерб или травму.

Второе принципиальное отличие домашнего насилия от других проявлений агрессии заключается в особенностях отношений между объектом и субъектом насильственных действий. В отличие

от преступления, совершенного на улице незнакомцем, домашнее насилие происходит в отношениях между **близкими людьми, проживающими совместно**.

Учитывая это, мы можем сформулировать основное определение:

Семейное насилие — это повторяющийся с увеличением частоты цикл физического, сексуального, словесного, психологического и экономического оскорбления и давления по отношению к своим близким с целью обретения над ними власти и контроля.

Здесь следует отметить и третью принципиальную особенность домашнего насилия. Она состоит в том, что насилие в семье имеет явные гендерные признаки. Чаще всего от этого вида насилия страдают именно женщины.

Конечно, не только женщина страдает в ситуации насилия. Говоря об опасности, которую представляет собой насилие в семье, и о масштабах его воздействия, необходимо учитывать, что даже если насильственные действия направлены только на одного человека, все остальные члены семьи также оказываются подвержены тому, что обозначается некоторыми исследователями как **«вторичная виктимизация»**. Суть ее в том, что люди, ставшие свидетелями насилия, получают такую же психологическую травму, как и люди, непосредственно подвергшиеся насилию. Например, особенно тяжелые переживания выпадают на долю детей, наблюдающих за тем, как отец издевается над матерью.

Домашнее насилие, как эпидемия, не избирает своих жертв в каких-либо определенных социальных или этнических группах, оно присутствует в семьях разных слоев населения.

Домашнее насилие в отношении женщин — это не только частная трагедия женщины; это нарушение прав человека и акт дискриминации женщин. Согласно **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, Российская Федерация обязана «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия», и «принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин». Конвенция также требует от государства «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее

неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Статья 16 Конвенции обязывает государства-участники принимать «все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений».

1.1. Масштаб проблемы

На сегодняшний день существующая в России статистика по преступлениям в отношении женщин, связанных с домашним насилием, фрагментарна, труднодоступна, а зачастую попросту отсутствует. Тем не менее, по отдельным проведенным исследованиям и выступлениям представителей государственных структур мы можем представить общий масштаб данной проблемы. Так, например, в интервью Исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина (2008) прозвучали следующие цифры⁴:

- *насилие в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой семье;*
- *две трети умышленных убийств обусловлены семейно-бытовыми мотивами;*
- *ежегодно около 14 тысяч женщин погибает от рук мужей или других близких;*
- *до 40 процентов всех тяжких насильственных преступлений совершается в семьях.*

Данные по процентному количеству убийств в семье подтверждаются и статистикой из других регионов.

Так, по свидетельству Министра общественной безопасности Пермского края Игоря Орлова, **более 70% всех убийств** происходят в быту⁵.

Эти сведения подтверждает и Наталья Путьгина, начальник отделения участковых уполномоченных милиции ОВД по Шенкур-

⁴ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции М. Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

⁵ Т. Семилейская. «В текущем году в Пермском крае на бытовой почве убито более 370 человек», Новый Регион — Пермь, 26.06.2008 г.

скому району, Архангельская область: «За последние пять лет примерно две трети умышленных убийств и умышленного причинения тяжкого вреда здоровью обусловлены семейно-бытовыми мотивами»⁶.

Такая же ситуация в Удмуртии: по данным МВД УР в 85% случаев последствия досугово-бытовых и семейных конфликтов сопряжены с криминальным насилием, причем только на семейную сферу их приходится 68%.

От насилия в семье российские женщины страдают **в три раза чаще**, чем от насилия со стороны незнакомых людей⁷.

По официальным данным МВД РФ на декабрь 2008 года на учётах в милиции стоит **212,7 тыс.** семейных дебоширов⁸.

Другая тенденция, которую демонстрирует нам статистика, — это рост числа зарегистрированных преступлений, связанных со случаями насилия по отношению к женщинам, особенно преступлениям, совершенным в семье: только за 2002–2006 годы статистика показывает, что общее количество «домашних» преступлений **увеличилось в полтора раза**⁹.

Постоянный рост числа зарегистрированных преступлений подтверждается и нашим исследованием, проводившимся Комиссией в регионах России.

Так, на территории Удмуртской Республики в 2008 году зарегистрировано на бытовой почве **на 47 процентов больше** преступлений, чем за аналогичный период 2007 года¹⁰. В 2009 году наибольшее количество зарегистрированных преступлений на

⁶ ВАЖСКИЙ КРАЙ № 6 (10138) 5 февраля 2010 г. Ссылка: <http://vk.shenkursk.net/arhiv/vk138.html>

⁷ Пропастина М. Социологическое исследование актуальности проблемы насилия женщин г. Магнитогорска // Инновации в системе профилактики семейного неблагополучия. Под ред. Воронкова А. Челябинск: 2007

⁸ По сообщению пресс-центра МВД России «В МВД России прошло очередное заседание Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/anounce/6022/>

⁹ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

¹⁰ Это подтверждают и данные УВД Ярославской области (2006 год): количество сообщений о преступлениях на семейно-бытовой почве выросло на 27,9 процента, при этом количество убийств вследствие указанных правонарушений увеличилось на 16 процентов, случаев причинения тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего — на 10,2 процента. По информации информационного агентства Regnum: <http://www.regnum.ru/news/economy/606799.html>

бытовой почве выявлены сотрудниками милиции, а именно участковыми уполномоченными милиции и инспекторами по делам несовершеннолетних в процессе повседневной работы. В 2009 году сотрудниками милиции на 76% больше пресечено фактов насилия в семье. Причем речь идет именно о проявлениях насилия, — прежде всего, в отношении женщин:

		2009 г.	2008 г.
1.	Состоит на учете в ОВД «семейных дебоширов»	713	815
2.	Пересечено фактов насилия в семье всего	2959	817
	В том числе:		
	- в отношении женщин	2887	718
	- в отношении детей	72	99
3.	Возбуждено уголовных дел по фактам насилия	3844	3674
	В том числе:		
	- в отношении женщин	3312	3047
	- в отношении детей	532	627

Между тем, при рассмотрении статистики нужно учитывать, что не все потерпевшие обращаются в милицию. По данным исследований Центра «Теплый дом», **60–70%** женщин, страдающих от насилия в семье, не обращаются за помощью в органы внутренних дел.

В городах, где мы проводили исследование, женщины — жертвы домашнего насилия неоднократно подчеркивали и тот факт, что им крайне трудно добиться от милиции отклика на просьбу о помощи. Активистки женского движения и сотрудники общественных организаций рассказывали членам Комиссии о том, как милиция отказывается реагировать на жалобы о насилии в семье.

Как свидетельствуют данные, полученные в результате работы Комиссии, семейные преступления все чаще становятся вооруженными: с применением огнестрельного оружия совершается 7% убийств, холодного — 28%. Увеличение числа преступлений, совершенных с помощью оружия характерно практически для всех регионов:

24 марта 2010 года следственным отделом по городу Шатуре СУ СКП РФ по Московской области предъявлено обвинение 57-летнему местному жителю. Он застрелил жену и пытался покончить жизнь самоубийством. Желая избежать ответственности за совершенное преступление, мужчина произвел выстрел себе в грудь. Однако полученное телесное повреждение не привело к же-

лаемому результату и оказалось не смертельным. Следственными органами мужчине предъявлено обвинение и по ходатайству следствия судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.¹¹

По данным МВД, в 2009 году с использованием огнестрельного оружия совершено 8,7 тыс. преступлений. Согласно исследованию 2007 года, в России на 100 человек приходится девять единиц огнестрельного оружия.

1.1.1. Преступления в отношении детей

Как свидетельствуют данные о совершенных преступлениях, все чаще жертвами домашних тиранов становятся не только женщины, но и дети. СМИ широко освещали дело капитана третьего ранга военно-морского флота (ВМФ) Николая Захаркина, который 12 ноября 2009 года в Москве выбросил с восьмого этажа двоих детей. Девочки-близнецы получили многочисленные травмы. В ходе допроса выяснилось, что поводом к преступлению послужила ревность в отношении жены.¹²

К сожалению, этот пример не единственный. Только за 2008-2010 годы Комиссией было обнаружено несколько случаев убийств отцами-обидчиками детей с целью мести в отношении их матерей. Пример из Курской области:

2 июня 2008 года примерно в 02:00 32-летний житель Горшеченского района, находясь в состоянии алкогольного опьянения, спровоцировал ссору с женой и стал необоснованно обвинять ее в супружеской измене. Выгнав жену и свою мать на улицу, мужчина взял спящего младенца из детской коляски за плечи и с силой бросил на диван таким образом, что он головой ударился о деревянный подлокотник. Поскольку входная дверь была закрыта мужем изнутри на запорное устройство, мать малыша не смогла зайти в дом и предотвратить преступление. От полученных телесных повреждений ребенок через два часа скончался в районной больнице, куда был доставлен. Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, его смерть наступила от тяжелой закрытой черепно-мозговой травмы.¹³

По официальной статистике МВД, в России 26 тысяч несовершеннолетних ежегодно становятся жертвами преступных посяга-

¹¹ <http://www.rosbalt.ru/2010/03/24/722637.html>

¹² <http://www.newsru.com/crime/12nov2009/8ytwinsdownmsk.html>

¹³ <http://www.regnum.ru/news/1153961.html>

тельств, из них около двух тысяч погибают, восемь тысяч получают телесные повреждения. Еще две тысячи детей и подростков, спасаясь от жестокого обращения со стороны родителей, кончают жизнь самоубийством. Издевательствам со стороны родителей подвергаются дети всех возрастных групп, в том числе совсем маленькие. Чаще повреждения детям и подросткам наносят отцы.¹⁴

Комиссия с тревогой отмечает, что в 2009 году в стране отмечено увеличение числа преступлений против детей. «Общая ситуация, к сожалению, не меняется, даже несмотря на ужесточение наказания за эти преступления. По итогам года, ситуация, кажется, даже еще хуже стала», — заявил глава Следственного комитета при Прокуратуре (СКП) РФ Александр Бастрыкин на заседании Общественного совета при ведомстве.¹⁵

Это подтверждают и данные из регионов. Так, по словам заместителя руководителя Агентства по социальному развитию Коми Елены Романец, в Коми растет количество выявленных фактов жестокого обращения с детьми — если в 2008 году их было 813, в 2009 — 1014: «И это лишь вершина айсберга, очень много случаев остаются не выявленными, причина тому — общий принцип невмешательства в семейные отношения, боязнь заявить о факте насилия, недостаточная информированность населения о том, куда можно обратиться с этой проблемой».¹⁶

Следует отметить, что преступлениям, совершенным в отношении детей, предшествуют эпизоды агрессии отцов по отношению к матерям. Это явление соответствует определению домашнего насилия, одним из видов которого является **манипуляция детьми как средством установления контроля над женщиной**. Манипуляция включает в себя физическое или сексуальное насилие над детьми; использование детей в качестве заложников; вовлечение детей в насилие над женщиной; борьба за родительские права с использованием детей как средства давления; использование посещений детей для контроля над женщиной; упреки «ты плохая мать, так как хочешь работать», и т.п.

Существуют исследования, указывающие на то, что мужчина, избивающий свою жену, зачастую агрессивен и по отношению к детям. Так, согласно одному из исследований, 70 процентов мужчин, избивающих своих жен, применяли насилие и по отношению

¹⁴ По официальной информации на сайте МВД. Ссылка: <http://www.mvd.ru/news/37681/>

¹⁵ <http://www.utro.ru/articles/2009/10/16/846030.shtml>

¹⁶ <http://www.regnum.ru/news/1285468.html?forprint>

к своим детям.¹⁷ Это подтверждается и результатами исследования, проведенного на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА».¹⁸

При этом, чем более жестокие виды насилия применяются к жене, тем с большей жестокостью отец обращается и с ребенком. Как демонстрирует исследование, проведенное в одном из американских убежищ для жертв домашнего насилия, 70% детей, живущих в ситуации семейного насилия, также были жертвами агрессивных действий со стороны отца (или отчима). При этом примерно половина из них стали жертвами физического или сексуального насилия; 5% этих детей в результате подобных насильственных действий попали в больницу. Пример из Новосибирска:

В ноябре 2009 года, чтобы избежать избиения, женщина на два дня ушла из дома, оставив своего несовершеннолетнего сына с отчимом. Обнаружив, что жены нет дома, Роман решил выместить злобу на ребенке, методично избивая восьмилетнего приемного сына в течение двух дней. Мать, вернувшись домой, обнаружила ребенка с переломом позвоночника, а также с множественными ушибами и ссадинами на лице и теле, отвезла его в больницу и вызвала милицию.

Согласно исследованиям, проведенным австралийскими учеными, примерно каждый третий ребенок избивается отцом, когда пытается остановить побои матери.¹⁹ Происходит это и в России:

27 августа 2009 года в квартире одного из домов поселка Соколовый Саратовского района области Алексей Мякишев, находясь в состоянии алкогольного опьянения, из ревности нанес своей гражданской супруге 6 ударов ножом. При этом в квартире находился малолетний сын потерпевшей, который пытался заступиться за мать и стал наносить злоумышленнику удары руками. В ответ на действия ребенка Мякишев трижды ударил мальчика ножом, причинив легкий вред здоровью. Женщина от полученных ранений скончалась на глазах у сына.²⁰

При этом девочки гораздо чаще, чем мальчики, становятся жертвами агрессивного поведения отца. Кроме того, для девочек

¹⁷ Bowker, L., Arbitell, M., and McFerron, J.R. (1988). On the relationship between wife beating and child abuse. In K. Yollo & M. Bograd (eds.), *Feminist perspectives on wife abuse*. Newbury Park, Calif., USA

¹⁸ Хасина А. Женщины, домашнее насилие, стресс. // *Насилие и социальные изменения*. Под ред. Пискаковой М., Синельникова А 2/2000

¹⁹ Подробный обзор данной проблемы представлен в: Синельников А. «Пока не поздно». М., 2006.

²⁰ <http://www.regnum.ru/news/1255684.html>

из семей, во главе которых находится отец-обидчик, риск подвергнуться сексуальному насилию с его стороны почти в семь раз выше, чем для их ровесниц из семей, где нет насилия.²¹

Известно, что насилие оказывает комплексное негативное воздействие на ребенка; оно становится причиной травматического опыта, переживаемого им. Это выражается как в физических повреждениях, так и во вреде, который наносится его психическому здоровью. Результатом насилия могут стать серьезные физические травмы (ушибы, сотрясения мозга, переломы и т.п.), повреждения внутренних органов, развитие или обострение хронических заболеваний, нарушение физического развития.

Зачастую насилие представляет непосредственную угрозу его жизни: из ста случаев физического насилия над детьми примерно один-два заканчиваются смертью жертвы насилия.²² Ниже приведены еще несколько примеров.

- *В Алтайском крае в октябре 2009 года 26-летний житель Заринского района стал наносить своей жене удары, несмотря на то, что на руках она держала семимесячного ребенка. При падении матери ребенок несколько раз получил удары о пол и предметы мебели, от которых впоследствии скончался.²³*
- *03 декабря 2009 года три трупа были найдены утром, около 05:00, в съемной квартире дома №52 на 11-й Парковой улице в Москве. На телах пятилетней девочки и восьмилетнего мальчика следователи обнаружили следы ножевых ранений. Детоубийца вскрыл вены на руках детей и «для надежности» перерезал подколенные артерии на ногах. Так же он поступил с собой. Сорокачетырехлетний мужчина лишил жизни двух детей, а потом покончил с собой из-за беспричинной ревности к собственной жене.²⁴*
- *В январе 2010 года 33-летний тюменец Эльданиз Шабанов прыгнул с девятого этажа, а перед этим вытолкнул в окно спальни свою маленькую дочь. От полученных травм мужчина скончался на месте. Девочка умерла в машине скорой помощи. Как выяснилось, мужчина поссорился со своей женой, а дочку выкинул, не желая оставлять ее жене.²⁵*

²¹ Подробный обзор данной проблемы представлен в: Синельников А. «Пока не поздно». М., 2006.

²² Сафонова Т.Я., Цымбал Е.И. «Жестокое обращение с детьми и его последствия». Жестокое обращение с детьми: сущность, причины, социально-правовая защита. Москва: 1993 г.

²³ <http://www.regnum.ru/news/1258837.html?forprint>

²⁴ <http://www.utro.ru/articles/2009/12/04/857336.shtml>

²⁵ <http://www.lifenews.ru/news/8715>

- В феврале 2010 года житель города Боровичи (Новгородская область) совершил поджог дома. Происшествию предшествовала семейная ссора, после которой глава семьи заблокировал снаружи входную дверь и поджег здание, в котором, помимо его жены, находились трое детей.²⁶
- В этом же месяце в Петербурге мужчина похитил собственного сына и угрожал, что расправится с ним, если его бывшая супруга вновь не выйдет за него замуж.²⁷
- В феврале 2010 года в Ленинградском микрорайоне Саяногорска (Хакасия) приехавшие по вызову оперативники обнаружили тела супругов — 29-летней женщины и 52-летнего мужчины. Молодая женщина погибла в результате причиненных ей ножевых ранений. Ее гражданский муж покончил с собой, повесившись на ручке холодильника. В доме на тот момент находился их двухлетний сын. Мальчик больше суток провел рядом с мертвыми родителями.²⁸
- В городе Заполярный Мурманской области 15 мая 2010 года сотрудники милиции обнаружили трупы 6-летнего мальчика и его 29-летней матери с ножевыми ранениями грудной клетки. Их убил военнослужащий 29 лет, который является мужем и отцом убитых.²⁹

При отсутствии защиты со стороны государства дети вынуждены сами защищать себя. Как показывает история 14-летней Кристины из Казани, отсутствие необходимых профилактических мер, направленных на семью, в которой уже были зарегистрированы факты насилия, приводит к еще большей трагедии:

В течение 10 лет мать с отцом Кристины были в разводе, но проживали в одной квартире, фактически в гражданском браке, семья состояла на учете в милиции. Кроме милиции и бабушки Кристиной и ее сестрой никто не интересовался, ни органы образования, ни социальная защита, родители не были лишены родительских прав. Девочки постоянно подвергались не только физическому, но и психологическому и экономическому насилию. Кристина в 12 лет была вынуждена бросить занятия в школе и пойти работать. Со стороны отца были и эпизоды сексуального домогательства по отношению к Кристине. 10 лет тому назад суд оправдал мать девочек, которая, защищая свою жизнь, нанесла мужу агрессору рану отверткой (первое, что под руки попало). В 2009 го-

²⁶ <http://www.kp.ru/online/news/618785/>

²⁷ <http://www.fontanka.ru/2010/02/09/027/>

²⁸ <http://www.19rus.info/news/48362.html>

²⁹ <http://www.regnum.ru/news/1284308.html>

*ду, защищая себя от физической агрессии, Кристина схватила нож и убила отца. Суд приговорил ее к четырем годам заключения.*³⁰

Вывод

Несмотря на рост числа преступлений в отношении детей, в России все еще полностью отсутствует система выявления и профилактики данного вида преступлений. Также отсутствует комплексный подход к реагированию на случаи насилия в семье.

Рекомендации

Необходимо ввести в школьные программы занятия по ранней профилактике домашнего насилия.

При медицинских осмотрах, вне зависимости от жалоб, задавать в ходе скрининга вопрос о насилии.

1.2. Меры, направленные на преготворение

1.2.1. Организации, оказывающие помощь

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате семейного насилия, должна осуществляться действующими во всех субъектах Российской Федерации учреждениями социально-обслуживания семьи и детей. По состоянию на 1 января 2008 года, число таких учреждений составило 3363 (в 1999 г. — 2240, в 2002 г. — 3059). Деятельность данных учреждений регламентируется Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ (с изменениями от 10, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г.) «**Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации**». Насилие в семье упоминается в данном законе («конфликты и жестокое обращение в семье») как одно из определений трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем в понятие «**учреждение социального обслуживания**» входят не только специализированные кризисные центры или социальные приюты, а довольно широкий круг учрежде-

³⁰ По информации центра «Фатима», Казань.

ний: центры социальной помощи семье и детям; центры психолого-педагогической помощи населения; центры экстренной психологической помощи по телефону; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; социальные приюты для детей и подростков; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями; комплексные центры социально-обслуживания населения; кризисные центры для женщин; кризисные центры для мужчин, и др. Таким образом, круг клиентов учреждений социальной защиты достаточно широк и женщины, пострадавшие от насилия, являются лишь их малой частью. Достаточно сказать, что из **3363**-х подобных учреждений, только **23** — убежища/приюты/социальные гостиницы — оказывают специализированную помощь женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. Это всего **0,5%** от общего количества. При этом, по данным Комиссии, часть из них совмещает оказание помощи пострадавшим от домашнего насилия с работой с другими категориями женщин — с несовершеннолетними матерями, например, как в кризисном центре г. Санкт-Петербурга, на базе которого также работает центр «Маленькая мама».

В нашем предыдущем докладе мы упоминали в качестве положительного примера государственный Кризисный центр «Любава» (г.Клин), где очень хорошо была налажена работа именно с женщинами, пострадавшими от домашнего насилия. Однако в мае 2010 года данный центр был объединен с другим учреждением социального обслуживания и перестал быть специализированным.

1.2.2. Национальная образовательная кампания

Комплексная работа с проблемой насилия в отношении женщин в России началась в 1990-х годах. Первый специализированный телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в семье, был создан в 1993 году в Москве при центре «АННА». Постепенно, накапливая опыт, Центр АННА начал работать не только в качестве кризисного центра, оказывающего практическую помощь пострадавшим, но также стал ресурсно-тренинговым центром для других организаций, начинающих работу в этой сфере. Будучи признанным лидером в области противодействия насилию, центр «АННА» также стал объединяющим началом для движения против насилия в отношении женщин в России.

Национальная образовательная кампания «Домашнему насилию оправданий — нет!», которую Центр «АННА» начал при поддержке Фонда Форда в России в 1998 году, стала одним из ключевых событий в изменении отношения общества к проблеме домашнего насилия. Эта кампания состояла из двух основных компонентов:

- (А) Национальная образовательная кампания против насилия в семье;
- (В) Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп.

В рамках первого компонента кампании впервые в России были разработаны и изданы просветительские материалы: плакаты, буклеты, наклейки, карточки безопасности для женщин, а также сувенирная продукция. За время проведения кампании было распространено более **трех миллионов** образовательных материалов, которые использовались во время просветительских мероприятий практически во всех городах России.

Национальная кампания продемонстрировала, насколько эффективно могут работать образовательные механизмы, подкрепленные энтузиазмом сотрудниц региональных общественных организаций. Во многих регионах, где проводилась кампания, количество телефонных звонков в местные кризисные центры увеличилось более чем в два раза. Многие представители региональных организаций подчеркивали, что успех кампании на местах во многих случаях был обеспечен и ее общероссийским статусом.

Проведение Национальной образовательной кампании способствовало значительному повышению уровня осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин.

Если еще в начале 1990-х годов практически отсутствовала терминология, при помощи которой можно было наиболее точно описать проблему, то сейчас ситуация изменилась. Сам термин «домашнее насилие», который в России прозвучал впервые в связи с созданием специализированного телефона доверия, а затем стал широко применяться в главном слогане кампании («Домашнему насилию оправданий нет!»), теперь активно используется как населением, так и представителями различных профессиональных групп для описания данной проблемы.

Результатом активной просветительской работы стали изменения, которые произошли в общественном мнении по отношению к насильственным преступлениям в отношении женщин. Согласно

исследованию **2006 года, 87% опрошенных** признали проблему домашнего насилия актуальной для России³¹. В ходе опроса, проведенного *Gallup World Poll* в **2009** году в сотрудничестве с центром «АННА», сегодня ситуация изменилась, и все больше людей понимают и негативные последствия данной проблемы, и необходимость ее решения. Так, **70% опрошенных** считают, что насилие в семье является серьезной проблемой для России, и только **11 процентов** придерживаются противоположной точки зрения.

Если еще в **2002 году 43% респондентов**, принимавших участие в российском исследовании, утверждали, что избиение жены мужем — частное дело, в которое никто не должен вмешиваться³², то уже в **2008 году чуть более одного процента** опрошенных заявили, что государство не должно вмешиваться в семью, где существует насилие.

Результатом возросшего уровня осведомленности стало увеличение количества обращений пострадавших от насилия женщин за помощью в правоохранительные органы. При этом, как демонстрирует статистика, обращающиеся за помощью женщины настаивают на регистрации их заявлений. Как мы уже отмечали, анализ состояния криминальной обстановки только за пятилетие (2002–2006 годы) показывает, что общее количество зарегистрированных преступлений **увеличилось на 52,6 процента**³³.

Все это наглядно демонстрирует, что просветительская деятельность, активно ведущаяся с 1998 года, достигла своей цели.

1.2.3. Образовательные семинары для представителей различных профессиональных групп

Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп (как компонент просветительской кампании) была сосредоточена на разработке образовательных моделей для представителей тех государственных структур, чьей не-

³¹ Насилие в семье — насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.: 2007.

³² И.Горшкова, И.Шурыгина Насилие над женами в современных российских семьях. М., 2003.

³³ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

посредственной задачей является реагирование на проблему насилия в отношении женщин.

За прошедшие 15 лет были созданы и реализованы следующие образовательные программы:

- *Национальная инициатива в области здравоохранения.*
- *Образовательная программа для сотрудников МВД.*
- *Образовательная программа для мировых судей.*
- *Образовательная программа для прокуроров.*
- *Образовательная программа для социальных работников.*

Эффективность данных программ достаточно высока. Согласно проведенному нами изучению эффективности образовательной программы для мировых судей в Свердловской области на основе анализа данных судебной статистики, после проведения обучения **снизился процент прекращаемости** мировыми судьями уголовных дел частного обвинения, в том числе в связи с примирением сторон. Если в 2004 году до реализации программы только **18%** дел завершались вынесением судебного решения и наказанием обидчика, то в 2007 году их количество увеличилось более чем в два раза — до **42%**.

1.2.4. Межведомственное сотрудничество

Работа Комиссии выявила еще одну положительную тенденцию — укрепление сотрудничества между общественными организациями и государственными структурами, которым по долгу службы положено оказывать помощь пострадавшим от насилия. Например, третий год в городе **Ижевске** проводится эксперимент, который заключается в выявлении семей, члены которых подвергаются насилию, и помощи этим семьям через социальный патронат. Формирование стратегии **межведомственного взаимодействия** является ключевым инструментом реализации проекта, поскольку именно этот способ позволяет координировать совместные действия различных специалистов — социальных работников, юристов, психологов, медиков, правоохранительных органов. Основная цель проекта — отработка междисциплинарной модели патроната семей, в которых выявлены факты насилия.

Отрадно осознавать, что накопленный опыт, механизмы, способы и методы межведомственного взаимодействия в рамках предотвращения насилия в семье общественной организацией «Центр поддержки женских инициатив «Теплый дом» позитивно

вливают на изменение ситуации в семье и обществе и способствуют сокращению количества случаев насилия. Так, например, на протяжении более 10 лет ОО «ЦПЖИ «Теплый дом» совместно со специалистами МУ «ЦСПСиД» Индустриального района систематически проводят обучающие семинары по проблеме насилия в семье. В обучении принимают участие психологи, социальные педагоги, воспитатели школ и дошкольных учреждений; педиатры, медицинские сестры, заведующие поликлиниками. В 2008 году в обучающих семинарах по особенностям работы с бытовым насилием приняли участие сотрудники правоохранительных органов. Данные направления работы нашли самое широкое применение в рамках республиканской целевой программы. В 2009 году особое внимание уделялось сотрудничеству с различными общественными организациями.

1.2.5. Развитие российского движения против насилия в отношении женщин

Национальная сеть против насилия Центра АННА на сегодняшний день объединяет более ста общественных и государственных организаций из России и стран бывшего СССР. Одним из факторов, определившим возможность объединения, стала сетевая работа, которая ведется центром «АННА».

В рамках данной сетевой работы центром «АННА» проводилась программа стажировок. В процессе стажировок представители российских общественных и государственных организаций получили комплексные знания по данной проблеме и на практике ознакомились с методами ее решения.

Программа стажировок стала одним из факторов, стимулирующих развитие движения против насилия в отношении женщин в России.

Программа стажировок послужила определенным катализатором общественной активности, действующим по принципу «кругов на воде». В результате распространения знаний и навыков, полученных во время стажировок, все больше представителей профессиональных групп и общественных активистов и организаций включается в работу по профилактике насилия и оказанию помощи пострадавшим.

1.2.6. Профилактические меры

Согласно данным из интервью с Генеральным прокурором России Ю. Чайкой (4 сентября 2008 года), за последний период наметилась тенденция к увеличению количества лиц, находящихся в местах лишения свободы — с 750 тысяч до почти 900 тысяч в этом году. 30 процентов из них совершили преступления небольшой и средней тяжести³⁴.

Одна из основных причин этой ситуации — практически полное отсутствие системы профилактики преступлений.

Между тем, как показывает опыт, даже разовые профилактические мероприятия могут оказаться эффективными. Так, с 2005 года органы внутренних дел Мордовии проводят ежегодные комплексные профилактические мероприятия «Быт».

На территории Республики Мордовия первый этап операции проводился в период с 24 февраля по 2 марта 2010 г. Мероприятия были направлены на предупреждение, пресечение тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых на бытовой почве.

В ходе операции сотрудниками мордовской милиции проверено 850 лиц, допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе 553 ранее судимых. Раскрыто 79 преступлений, в том числе 64 инициативно выявлено. Выявлено и задокументировано более 15 тысяч административных правонарушений, в том числе 75 случаев бытового дебоширства. Оказана помощь в добровольном лечении от алкоголизма 37 лицам; подготовлен 21 материал на лишение родительских прав. Кроме того, было проведено 174 профилактические беседы в организациях, предприятиях и образовательных учреждениях. В центры занятости населения направлены сведения о лицах, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в трудоустройстве.

Так, старшим инспектором ПДН ОВД по Лямбирскому муниципальному району выявлено, что в селе Лямбировь мужчина 1966 года рождения нанес побои своему сыну 1997 года рождения и супруге. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 116, 156 УК РФ; ведется расследование. Факты нанесения побоев, оскорбления и угрозы убийством женщине были выявлены и участковым уполномоченным УВД г. Саранска. В отношении ее супруга

³⁴ По информации на портале newsru.com:
http://www.newsru.com/russia/04sep2008/chaika_print.html

было возбуждено уголовное дело по ст. ст. 116, 119 и 130 УК РФ, проводится расследование.³⁵

Конечно, подобными разовыми мероприятиями решить проблему в целом невозможно. Необходимо создание системы профилактики насилия в семье.

1.3. Отсутствие специального закона

1.3.1. Несовершенство существующего законодательства

В России отсутствует развитая, учитывающая международный опыт, законодательная база, всесторонне регламентирующая правовые отношения между членами семьи. Кроме того, отсутствует специальный закон о насилии в семье, в котором были бы закреплены функции, права и обязанности правоохранительных органов и специальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи.

Вместе с тем, основываясь на действующих законах, можно лишь частично защищать интересы людей, подвергшихся насилию.

В России нет специальных законов, посвященных насилию в семье. **В Уголовном кодексе РФ** физическое насилие определяется как реальное или потенциальное причинение физической вреда человеку. По характеру оно может выражаться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на наружные покровы тела человека посредством применения физической силы, холодного и огнестрельного оружия, либо иных предметов, жидкостей, сыпучих веществ и т. д., а также в воздействии на внутренние органы человека без повреждений наружных тканей путем отравления или спаивания одурманивающими средствами. В российском Уголовном кодексе также существует несколько статей, наиболее часто применяющихся в ситуации домашнего насилия:

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью.

³⁵ Пресс-служба МВД по Республике Мордовия. Ссылка: <http://www.mvd.ru/news/38735/>

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью.

Статья 116. Побои.

Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

В Уголовном кодексе также есть статья 117 «Истязания», которая наиболее полно отражает преступные действия при домашнем насилии, но при этом практически не используется при рассмотрении случаев, связанных с насилием в семье. Более подробно данная статья будет рассмотрена нами ниже.

При этом, согласно результатам исследования, проведенного центром «АННА», большинство специалистов, которым по долгу службы приходится решать вопросы, связанные с проблемой насилия, отмечают, что по действующему законодательству доказуемость случаев домашнего насилия (даже физического истязания, имеющего видимые последствия) крайне затруднена.

Проблема также в том, что российская система правосудия рассматривает насилие, совершенное в общественном месте по отношению к незнакомому человеку, как представляющее **более серьезную общественную опасность**, чем аналогичные действия, совершаемые в семье по отношению к родственникам. Даже в статистических данных МВД России, опубликованных на сайте министерства, есть отдельная ведомость по преступлениям, совершенным в общественных местах. При этом отсутствуют данные о преступлениях в быту. Таким образом, домашнее насилие рассматривается не как преступление против общества, а как **частное дело** членов семьи.

Между тем, международная правовая практика стремится к тому, что бы юстиция в случаях семейной жестокости руководствовалась в первую очередь характером актов насилия, а не взаимоотношениями между насильником и жертвой. Более того, домашнее насилие со стороны мужа представляет серьезную угрозу жизни и здоровью женщины, так как она зачастую вынуждена проживать с ним в одной квартире (доме) даже после развода или во время следствия. Если с преступником, совершившим на улице деяние, подходящее под ст. 116 («Побои»), пострадавший может встретиться только в милиции или в суде, то пострадавшая от насилия в семье женщина встречается с обвиняемым **каждый день в своей квартире**. Обвиняемый в данном случае знает круг общения пострадавшей, места проживания ее родных и близких, адрес ее места работы, что создает дополнительные

условия для преследования пострадавшей или оказания грубого давления на нее.

Другая проблема — отнесение случаев насилия в семье к категории «**дел частного обвинения**». С момента изменения Уголовного Кодекса РФ в 2003 году существенно изменилась система рассмотрения дел по насилию в семье. Большинство из них попали в категорию **дел частного обвинения** (ст.115, 116. ч.1, ст.129 и ст. 130 УК России).

Такое выделение с точки зрения законодателей оправдывается тем, что эти преступления затрагивают права и интересы конкретных граждан, и от их воли зависит, будут ли они возбуждать уголовные дела против обидчиков или нет.

Однако в реальности это привело к тому, что *пострадавшие остались практически без надлежащей защиты со стороны государства*.

Проблема здесь заключается в следующем. Статья **20 УПК** предусматривает, что дела частного обвинения могут быть возбуждены не иначе как по заявлению потерпевшей стороны и подлежат прекращению за примирением сторон. Моментом возбуждения дела является подача заявления пострадавшей стороной мировому судье и должно отвечать требованиям, изложенным в **ст. 318 УПК** России. Если заявление соответствует требованиям, мировой судья принимает его к производству, и потерпевшая сторона становится частным обвинителем.

Таким образом, потерпевшая по делам частного обвинения вынуждена выполнять **двойную роль**. С одной стороны, как потерпевшая, она вправе рассчитывать на защиту своих интересов со стороны государства. Однако это зависит только от ее воли и происходит по ее собственному решению.

С другой стороны, она должна выступать в качестве обвинителя, представлять доказательства, формулировать обвинения и добиваться осуждения виновного. Выполнение функции обвинителя предполагает знание основ процессуального преследования и уголовного права, правил сбора и представления доказательств. Совершенно очевидно, что такими знаниями обычные граждане не обладают, и, следовательно, не в состоянии правильно представить свою позицию в судебном заседании. Когда же речь, помимо вышесказанного, идет о жертвах домашнего насилия, большую роль играют также факторы посттравматического стресса, которому подвержена пострадавшая, а также стадии цикла насилия, на котором подается заявление. Следует иметь в виду, что по-

страдавшая обычно продолжает проживать с обидчиком в одной квартире, что дает ему возможность оказывать давление и запугивать ее.

В результате, по данным судебной статистики, подавляющее большинство дел частного обвинения прекращается по двум причинам:

- в связи с невыполнением требований суда по устранению недостатков заявления;
- по примирению сторон.

Учитывая, что правильные последовательные действия пострадавших в стадии возбуждения уголовного дела частного обвинения имеют принципиальное значение, и в то же время, исходя из динамики цикла домашнего насилия, вполне очевидно, что вышечисленные результаты не случайны. Как правило, на стадии подачи заявления пострадавшие не в состоянии выполнить все требования не только по причине юридической неграмотности, но и из-за состояния посттравматического стресса в результате акта насилия.

С другой стороны, поскольку заявления, как правило, подаются сразу после совершенного насилия, а в это время цикл насилия переходит на стадию раскаивания со стороны обидчика и прощения (примирения) со стороны пострадавшей. Женщины, испытывая чувство вины и веря словам обидчика о том, что насилие больше не повторится, забирают заявление или идут на примирение.

В итоге, как свидетельствуют эксперты, по статистике **9 дел из 10** прекращаются за примирением сторон³⁶. Таким образом, обидчики, совершившие насилие в семье, остаются безнаказанными.

В действующем Уголовном кодексе Российской Федерации наиболее полно преступления, связанные с домашним насилием в отношении женщин, должны были бы попадать под статью 117 «Истязание»:

³⁶ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов «Свердловская областная гильдия адвокатов». Эти данные подтверждаются и Р.Искандыровым, старшим участковым уполномоченным РУВД Курчатковского района г. Челябинска: «90% из этих дел прекращаются по разным причинам. Это и по причине примирения, и из-за того, что потерпевшие по истечении времени просто не хотят ходить по судам и приводить документы в порядок». Цит. по Искандыров Р.В. Значение сотрудничества участковых уполномоченных и общественных организаций в системе профилактики домашнего насилия// Инновации в системе профилактики семейного неблагополучия. Под ред. Воронкова А. Челябинск: 2007

Статья 117. Истязание.

1. Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса, — наказывается лишением свободы на срок до трех лет.
2. То же деяние, совершенное:
 - а) в отношении двух или более лиц;
 - б) в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;
 - в) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
 - г) в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника;
 - д) с применением пытки;
 - е) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
 - ж) по найму;
 - з) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, — наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет³⁷.

В комментарии к данной статье указывается, что под истязанием следует понимать причинение потерпевшему физических или психических страданий, включая систематическое нанесение побоев, применение пыток, угроз, оскорблений. К иным насильственным способам истязания следует отнести, например, лишение сна, пищи или воды, запираение в холодном помещении, укусы, порку, связывание. Все эти действия, особенно систематические побои, не говоря уже об угрозах и оскорблениях, наблюдаются практически в каждом случае домашнего насилия.

Для признания действий истязанием важно установить **систематический характер** таких действий виновного. По указанию Верховного Суда РСФСР, чьим толкованием систематичности следуют сегодня, при истязании систематическим следует считать совершение **трех и более преступных действий**³⁸. Как известно, домашнее насилие также характеризуется систематичностью.

³⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации: <http://ukrf.narod.ru/>

³⁸ Вопросы уголовного права и процесса в практике Верховных Судов СССР и РСФСР. М., 1980, с. 102.

Далее, из статьи 117 УК следует, что в результате истязания наступают только последствия, указанные в ст. 115 УК, т.е. причиняется **легкий вред здоровью пострадавшей**, что тоже соответствует большинству дел, связанных с домашним насилием. При наступлении последствий истязания, перечисленных в ст.ст. 111 («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью») и 112 («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью») УК, преступление квалифицируется по совокупности: соответственно по этим статьям и по ст. 117 УК.

Вместе с тем Верховный Суд РФ в п. 14 постановления Пленума в редакции от 21 декабря 1993 г. «О практике рассмотрения судами жалоб и дел о преступлениях, предусмотренных ст. 112, ч. 1, ст. 130 и 131 УК РСФСР»³⁹, разъяснил, что неоднократное нанесение легких телесных повреждений или побоев **не может рассматриваться как истязание** в следующих случаях:

- если по одному или нескольким эпизодам обвинения, дающим основание для квалификации действий лица как систематических, **истек срок давности** для привлечения к уголовной ответственности;
- если к лицу за эти действия ранее **уже были применены меры административного взыскания** и постановления о применении этих мер не отменены.

В соответствии со ст. 78 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

- два года после совершения преступления небольшой тяжести (когда максимальное наказание не превышает 2 лет лишения свободы);
- шесть лет после совершения преступления средней тяжести (соответственно пять лет);
- десять лет после совершения тяжкого преступления (соответственно десять лет);
- пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления (при сроке наказания свыше десяти лет).

Таким образом, срок давности для дел, связанных с насилием в семье по отношению к женщинам и проходящих в основном по статьям 112, 115 и 116 УК, определен как два года после совершения преступления.

³⁹ Сб. пост. Пленума Верх. Суда РФ. 1961 — 1994\3. М., 1994, с. 230.

Согласно постановлению Верховного Суда РФ, *нанесение побоев, не носящее характера истязания, во время обоюдных ссор, на почве личных неприязненных взаимоотношений не может расцениваться как истязание*⁴⁰.

Здесь мы явно сталкиваемся с проблемой толкования преступления. С одной стороны, истязания квалифицируются как совершенные три раза и более насильственные действия, такие как нанесение побоев, применение пыток, угроз, оскорблений, причинившие легкий вред здоровью пострадавшей.

С другой стороны, закон не обозначает четкого периода времени, во время которого данные систематические насильственные действия должны быть совершены — год, месяц или день. Более того, формулировка «нанесение побоев, не носящее характера истязания, во время обоюдных ссор, на почве личных неприязненных взаимоотношений не может расцениваться как истязание» оставляет слишком большое пространство для интерпретации: является ли насилие «обоюдной ссорой» или проявлением «личных неприязненных отношений»? Что именно значит «нанесение побоев, не носящее характера истязания»? Совершенно ясно, что интерпретируются эти нечеткие определения не в пользу пострадавшей женщины.

Таким образом, единственная статья Уголовного кодекса, под описание которой подходят преступления, относящиеся к домашнему насилию, остается неработающей. Комиссия выявила лишь два случая применения этой статьи к преступлениям, совершенным в семье по отношению к женщинам. Так, например, в Минусинском районе Красноярского края сотрудники МВД возбудили уголовное дело по статье «Истязание» против мужчины, который почти неделю держал свою жену на цепи в подполье.

1.3.2. Отсутствие защитных мер

В российском законодательстве нет такой необходимой меры предотвращения последующих актов насилия как охранный (защитный) ордер. Эта мера, как показывает международный опыт, является в первую очередь профилактической, и могла бы помочь предотвратить более жестокие преступления. Согласно данным международных исследований, жизнь и здоровье женщины подвергаются гораздо большей угрозе именно тогда, когда она уходит от обидчика.

⁴⁰ Сборник постановлений и определений ВС РСФСР, 1974, с. 296.

В России подобные убийства, произошедшие в период расставания, также случаются довольно часто. Причем, иногда жертвами подобных преступлений становятся не только сами пострадавшие, но и их родственники и друзья. Вот, например, случай, произошедший в Москве в 2009 году:

*31-летний Игорь Усталов долгое время требовал, чтобы Ирина, с которой он жил, его не покидала, и порой даже угрожал самоубийством. Но Ирина все же съехала от него. Утром 16 июля, выпив для храбрости, Усталов подкараулил девушку в подъезде дома по Лермонтовскому проспекту. Ира выходила из квартиры вместе с приятельницей Еленой (они вместе работали бухгалтерами). Мужчина подсел в лифт, в котором ехали подруги, и набросился на девушек с ножом. Лена погибла сразу, а у Ирины еще оставались силы добраться до соседей и позвать на помощь. Она скончалась в больнице.*⁴¹

Охранный ордер — это правовой документ, предназначенный для защиты от жестокого обращения и предоставления жертвам насилия в семье соответствующих форм правовой помощи. Они обычно выдаются судьями после судебного разбирательства, проводящегося в соответствии со специальными положениями гражданского кодекса, направленными против насилия в семье, по требованию жертв жестокого обращения, их юристов или их представителей. Охранные ордера предоставляют жертвам насилия в семье широкий спектр правовой защиты.

Прежде всего, виновник жестокого обращения должен прекратить преследование, угрозы, физическое насилие. Охранный ордер запрещает ответчику вступать в любой контакт с заявителем: по телефону, письмом, в виде подарков или личных визитов. Ордер также может запретить ответчику приближаться к своей бывшей жертве, посещать те места, где она работает или учится.

Иногда судьи обязывают ответчика пройти курс лечения в связи со злоупотреблением наркотиков или алкоголя или посетить психологическую консультацию для прекращения физического насилия.

Таким образом, главная цель охранный ордера — это разъединение двух конфликтующих сторон: предполагаемого обидчика и его возможной жертвы. Выдавая охранный ордер, судья еще не решает по существу вопрос о виновности и об ответственности, но предписывает обеим сторонам определенный порядок право-

⁴¹ По информации на портале «МК». Ссылка: <http://www.mk.ru/incident/article/2009/12/24/405509-revnivets-kaznil-lyubimuyu-vmestepodrugoy.html>

мерного поведения на ближайшие месяцы. Главное — предотвратить дальнейшую эскалацию насилия и возможные тяжкие последствия. Это особенно важно в ситуации насилия в семье. Анализ причин и условий совершения бытовых преступлений, проведенный нами в Удмуртии, показал, что в подавляющем большинстве тяжкие преступления в быту не совершаются внезапно: в 9-ти случаях из 10-ти потерпевшие подвергались систематическим избиениям и насилию и оказывались беззащитны перед обидчиком.

Важную роль охранный ордер может сыграть и в качестве дополнительной меры к условному наказанию обидчиков. Как известно из опыта работы организаций, оказывающих помощь женщинам, одно вынесение условного наказания не удерживает их от дальнейшего преследования пострадавших и последующих актов агрессии. Это демонстрирует и приведенная ниже история, произошедшая в Кабардино-Балкарии:

18 марта 2009 года брак Ларисы и Сергея был расторгнут по причине агрессивного поведения последнего. Сергей впал в бешенство и не раз обещал убить жену, если она не вернется, поэтому Лариса сочла за лучшее уйти с дочерью на съемную квартиру. Через несколько дней, 6 апреля, она пришла в дом мужа, чтобы забрать свои и детские вещи. Сергей в это время отсутствовал. Лариса открыла дом своим ключом и стала укладывать вещи в сумку, когда на пороге появился хорошо подвыпивший муж. Увидев жену с дочерью, он снова попытался заставить их вернуться, но услышав твердое нет, стал агрессивен. Девочка, чтобы не быть свидетельницей очередного скандала, вышла на крыльцо. Сергей же в это время стал браниться и оскорблять жену. Затем схватил со стола хозяйственный нож и приставил его к боку женщины, пригрозив убить ее за то, что не желает жить с ним дальше. На крик Ларисы прибежала дочь. Увидев нож в руках отца, она тоже испугалась и расплакалась. Сергей, взглянув на плачущего ребенка, бросил нож на пол, выругался и от жены отошел. Воспользовавшись тем, что проход свободен, Лариса схватила девочку и убежала, а позже написала заявление в милицию, описав угрозу убийством как реальную.

7 июля состоялся суд, который приговорил: назначить Сергею наказание в виде одного года лишения свободы. Впрочем, посчитав дело это обычным внутрисемейным раздором, судья решил наказание считать условным с испытательным сроком 6 месяцев.

Однако не прошло и 10 дней, как все повторилось. Около часа дня 16 июля Сергей, опять приняв спиртного, отправился на работу к жене — «мириться». Зайдя в магазин, где она работала, он

сразу обрушил на нее поток брани и угроз. Не удовлетворившись этим, он ударил жену кулаком в лицо, отчего она потеряла равновесие и осела на пол. У нее пошла кровь. Сергей же нанес ей еще несколько ударов по лицу и голове. Вбежавшая на шум драки напарница Ларисы услышала, как Сергей, продолжая оскорблять экс-супругу, пригрозил, что забьет до смерти, если она не вернется. Пытаясь усюветить или напугать дебошира, напарница потребовала уйти из магазина. Сергей же, увидев кухонный нож, схватил его и стал размахивать перед лицом супруги, угрожая убийством. Лариса испугалась еще больше, не сомневаясь, что экс-супруг может привести в исполнение угрозу. И если бы не вмешательство напарницы, схватившей Сергея за руку с ножом, неизвестно, чем бы дело кончилось. Тем не менее, он все же бросил свое оружие в супругу, но промахнулся: нож лишь ударил ее рукояткой в плечо.

Избитая, смертельно напуганная женщина тут же вызвала милицию. Сергей вновь оказался под следствием. Ему вменялось в вину преступление по статье «угроза убийством, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы». Кроме того, избивая бывшую супругу, он совершил еще одно преступление, квалифицируемое как нанесение побоев. Вину свою он признал частично, отрицая, что угрожал супруге смертью, размахивая при этом ножом. Однако было доказано, что угроза от разъяренного мужчины исходила самая что ни на есть настоящая. К тому же, с места происшествия был изъят нож. И снова был суд, и снова — заключение. Теперь уже вполне реальное, в колонии общего режима. Считая, что суд вынес слишком строгое решение, Сергей подал жалобу, апеллируя к тому, что имеет смягчающее обстоятельство — малолетнего ребенка. Тем не менее, приговор остался в силе, однако режим заключения был заменен на колонию-поселение, где дебоширу придется провести 1 год и 4 месяца, отдавая 20% своего заработка в доход государства.⁴²

Отсутствие такой защитной меры как охранный ордер позволяет обидчикам чувствовать свою безнаказанность, что зачастую приводит их к совершению более тяжких преступлений. Пример из Москвы:

Екатерина развелась и ушла от бывшего мужа по причине его агрессивного поведения. Однако он продолжал преследовать ее, уговаривая вернуться.

⁴² По материалам газеты «Ваш городок» №13 (261) от 31 марта 2010. Кабардино-Балкария. Ссылка: http://prohkbr.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=944&Itemid=88889002

Видя, что угрозы не работают, бывший муж начал угрожать Екатерине, в том числе убийством. К слову, он работает охранником и имеет разрешение на ношение оружия.

В одной из его угроз прозвучало заявление, что в отместку он сожжет дачу ее родителей.

Опасаясь за свою жизнь, Екатерина обратилась в милицию, но представители правоохранительных органов не стали заводить дела, заявив, что проведут с ее бывшим мужем профилактическую беседу. Тем не менее, родительский дом в Шатуре «неожиданно» сгорел (в тот момент в доме находилась сестра Екатерины, которой удалось спастись). В правоохранительных органах Екатерину снова «успокоили». На этот раз тем, что ведется следствие и если докажут — мужа привлекут к уголовной ответственности.

Однажды, когда только начиналось судебное разбирательство, совершая покупки в магазине, женщина случайно забыла там папку со всеми документами (на себя, на детей, на собственность, документы для суда и т.д.). Сотрудники магазина, обнаружив папку, передали ее по адресу прописки — бывшему супругу. С этого момента он отказывается возвращать документы и на все заявления в милицию о похищении личных документов, Екатерина получает отводы о том, что «это не похищение».

За это время бывший муж несколько раз давал о себе знать, подстерегая Екатерину то на парковке ее автомобиля, то около дома, где она сейчас проживает с двумя детьми...

Как показал экспертный опрос 80-ти специалистов Южного Федерального округа, работающих со случаями насилия в семье (милиция, прокуратура, социальные работники, представители судебной системы), проведенный Ростовским региональным центром по профилактике насилия в 2009–2010 году, **71% опрошенных** видят в охранных ордерах дополнительную гарантию защиты женщин и детей при условии внесения соответствующих изменений в законодательство.

Вывод

Комиссия обращает внимание на неэффективность действующего российского законодательства, особенно в такой сфере как насилие в семье. Существующая нормативно-правовая база не учитывает специфики преступных действий в отношении женщин и угрозы, которую представляет насилие их здоровью, безопасности и жизни. Отсутствуют защитные меры для пострадавших в виде охранных ордеров, которые особенно необходимы в ситуации насилия в семье.

Комиссия считает, что отнесение большинства дел о насилии в семье в категорию дел частного обвинения (ст. 115, 116. ч. 1 УК РФ) приводит к тому, что пострадавшие остаются без надлежащей защиты со стороны государства. Они вынуждены самостоятельно выступать в роли обвинителя, не имея при этом ни специального юридического образования, ни права на бесплатную помощь со стороны адвоката или юриста. Данное положение дел вступает в противоречие с принятыми Российской Федерацией обязательствами по защите прав и свобод граждан. В частности, это нарушает Ст. 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, требующую от государства обеспечения с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений **эффективной защиты** женщин от любого акта дискриминации.

Рекомендации

В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации Комиссия призывает обеспечить защиту жизни, здоровья и безопасности женщин с помощью принятия нового закона и (или) внесения дополнений и изменений в соответствующие статьи Уголовного Кодекса РФ:

- а) Принять федеральный закон о мерах правовой и социальной защиты пострадавших от насилия в семье.
- б) Исключить преступления, совершенные в семье, из категории дел частного обвинения, и перевести их в категорию дел публичного обвинения. Для этого внести поправки в действующий УК РФ и УПК РФ. В частности, внести дополнительные пункты в Ст. 115 ч. 2 и Ст. 116 ч. 2 УК РФ, указывающие на то, что если противоправные деяния совершались по отношению к родственникам или бывшим родственникам, то наказание будет строже. Необходимо также внести соответствующие изменения в УПК РФ, Ст. 20 ч. 4. о том, что руководитель следственного органа, следователь, а также дознаватель с согласия прокурора должны возбуждать уголовные дела о любом преступлении, указанном в Ст. 115 и 116 и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которого связывают с обвиняемым родственные или бывшие родственными отношения.

- в) В целях снижения криминализации населения и предотвращения рецидивов агрессивного поведения, внести в Ст. 44. УК РФ «Виды наказаний» дополнительный вид наказания, а именно принудительное посещение курсов перевоспитания, который мог бы применяться в качестве и основного, и дополнительного вида наказания. При этом из заработной платы осужденного к принудительному посещению курсов перевоспитания должны производиться удержания в доход учреждений, организующих данные курсы, в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов. Внести соответствующие изменения в другие статьи УК РФ, касающиеся наказаний.
- г) Гарантировать полноценную защиту пострадавших от домашнего насилия в рамках гражданской и уголовной судебной системы. Эти гарантии должны быть подкреплены или специальным законодательством, или поправками к существующему законодательству. Комиссия рекомендует ввести как отдельную меру защиты охранный ордер, или внести дополнения в Закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», включив защитный ордер в Главу 2 «Виды государственной защиты» как один из видов защиты. Необходимо также предусмотреть наказание за нарушение данной защитной меры.

1.4. Отсутствие государственной поддержки и государственной политики, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин

Основным барьером в эффективном реагировании на проблему насилия в отношении женщин в России сегодня является отсутствие принятой на Федеральном уровне государственной политики, определяющей эту проблему как серьезное препятствие в соблюдении и реализации прав женщин как прав человека.

В начале 1990-х гг. наблюдался значительный подъем активности в области соблюдения прав женщин не только со стороны

общественных организаций, но и со стороны государства. Особенно это было заметно в период Пекинской Конференции 1995 года, которая стимулировала принятие Пекинской Платформы действий по улучшению положения женщин на региональном и федеральном уровнях. Это привело к созданию национального и региональных механизмов мониторинга положения женщин и развитию эффективного взаимодействия общественных организаций с различными государственными структурами. К этому же периоду относятся и первые попытки принятия законодательства по профилактике насилия в семье, которые, к сожалению, так и не привели к нужному результату. Однако постепенно проблема прав женщин в целом и в том числе и насилия в отношении женщин перестала быть приоритетом и звучать на должном уровне.

Административная реформа федеральных органов власти (с 2004 г.), сопровождавшаяся структурными изменениями и кадровыми перестановками, фактически разрушила существовавший ранее Национальный механизм по обеспечению равных прав женщин и мужчин. На сегодняшний день ликвидированы или свернули свою работу практически все государственные структуры, занимающиеся вопросами гендерного равенства.

Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе (2001–2005) истек в 2005 году. В 2004 г. прекратила свою работу Комиссия по вопросам положения женщин в Российской Федерации под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Также была ликвидирована Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации, в Совете Федерации.

Созданная в 2002 году при Председателе Совета Федерации, Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России, продолжая номинально существовать, на практике уже давно свернула свою деятельность. Однако, как показывают наблюдения независимых экспертов, даже когда данные структуры работали, проблема насилия в отношении женщин не только не являлась для них приоритетной, но и вообще не упоминалась в их задачах. Тем не менее, вопросы, связанные с насилием, все-таки входили в зону внимания, и отдельные представители данных структур поддерживали работу по предотвращению насилия.

Единственная государственная структура, в работу которой напрямую входило рассмотрение проблемы насилия в отношении

женщин — Межведомственная комиссия по проблемам домашнего насилия, сексуального насилия и торговли людьми — прекратила свою деятельность в 2005 году.

На сегодняшний день, фактическую деятельность по самому широкому кругу гендерных вопросов на государственном уровне осуществляют Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин, и детей и Министерство здравоохранения и социального развития. Проблема насилия также не является приоритетом в их работе.

Недостаточное внимание государства к проблеме начинает замечать и население России: согласно результатам опроса *Gallup* (2008), 73,3 процента опрошенных заявили, что государство не предпринимает необходимых мер для борьбы с насилием в семье.

Другой пример, демонстрирующий неприоритетность проблемы — неучастие Российской Федерации в кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, проводившейся Советом Европы в 2006–2007 гг. На сегодняшний день Россия — **единственная** страна-член Совета Европы, не ответившая на вопросник Совета Европы, касающийся данной кампании.

Неприоритетность для государства проблемы насилия в отношении женщин сказывается и на отсутствии необходимого количества специализированных учреждений — социальных гостиниц и убежищ, в которых пострадавшие женщины могли бы жить в безопасности. На сегодняшний день, согласно нашему исследованию, в России имеется всего двадцать три таких центра, финансируемых, как правило, из местного бюджета. Общее количество мест — **около 200**, причем это число включает не только женщин, но и детей. В отличие от государства, население России гораздо больше осознает важность специализированных организаций, которые оказывали бы помощь пострадавшим. Согласно исследованию 2006 года, примерно **70% опрошенных** заявили о необходимости создания кризисных центров⁴³.

Также следует отметить, что в некоторых регионах и республиках России, благодаря позиции властей, ситуация гораздо лучше, чем на федеральном уровне. В Удмуртской Республике, например, целенаправленная реализация политики в области поддержки семьи проводится на уровне Президента УР, правительст-

ва, органов местного самоуправления. Особая роль в реализации семейной политики отводится муниципальным учреждениям и общественным организациям, чья деятельность направлена на оказание социальной помощи семье, женщинам и детям. В частности, в городе Ижевске 5 районных Центров социальной поддержки населения, 4 районных Центра помощи семье и детям, городской Центр психолого-педагогической помощи, городской реабилитационный центр для детей и подростков.

Особо следует отметить, что в Ижевске создан и действует специализированный Центр помощи семье и детям, при котором работают отделение экстренной психологической помощи по телефону (телефон доверия); стационарное отделение помощи женщинам (женщинам с детьми), оказавшимся в ситуации насилия в семье (убежище) и отделение «Маленькая мама». Одновременно в этих отделениях могут находиться 18 человек. В Отделение могут быть приняты женщины и женщины с детьми по их личному обращению или по направлению различных учреждений, работающих с семьей (школы, дошкольные учреждения, больницы, роддома, женские консультации, детские поликлиники, учреждений социальной помощи населению, Администрации города и районов, правоохранительных органов, суда, прокуратуры).

Вывод

Несмотря на то, что за последние двадцать лет в России была проведена большая работа по противодействию насилию в отношении женщин, до сих пор на государственном уровне отсутствует системный подход к ее решению. Несмотря на определенные успехи, отраженные в Докладе, Российским правительством все еще сделано недостаточно шагов для борьбы с данным явлением. В законодательной и исполнительной власти на общероссийском уровне отсутствует какая-либо структура, единая федеральная программа или национальный план действий по борьбе с насилием и оказанию помощи его жертвам. Правительству Российской Федерации необходимо проявить политическую волю и отнестись к соблюдению прав женщин, особенно в области насилия в отношении женщин, к категории приоритетных вопросов. Необходимы единая федеральная программа или национальный план действий по борьбе с насилием и оказанию помощи его жертвам.

⁴³ Насилие в семье — насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.: 2007.

Рекомендации

Создать действенный Национальный механизм улучшения положения женщин на федеральном уровне, наделенный правом принимать решения, обязательные для исполнения. Для создания Национального механизма необходима разработка и принятие соответствующего Федерального Закона «О национальном механизме реализации конституционного принципа равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» и создание уполномоченных органов на федеральном, региональном и местном уровнях с выделением соответствующего бюджетного финансирования. Одна из функций Национального механизма должна включать в себя разработку мер по противодействию насилию в отношении женщин и мониторинг их выполнения.

Принять Федеральную программу по борьбе с насилием в отношении женщин и профилактике данного явления.

1.5. Отсутствие статистики

На сегодняшний день в России отсутствует четкая система сбора статистики по насильственным преступлениям. В общих статистических данных МВД по совершенным преступлениям до сих пор нет разбивки пострадавших по полу.

По официальным данным МВД РФ за декабрь 2008 года, приведенным на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, на учёте в милиции стоит **253,9 тыс.** людей, страдающих хроническим алкоголизмом, и **212,7 тыс.** семейных дебоширов на почве пьянства⁴⁴. Однако непонятно, по каким критериям собирали эти данные — например, неясно, входят ли алкоголики в число семейных дебоширов. Более того, даже официальные данные, предоставляемые одним ведомством, занимающимся организацией защиты правопорядка — МВД РФ, — разительно отличаются друг от друга. Так, тремя месяцами ранее, в сентябре того же 2008 года глава МВД РФ Рашид Нургалиев заявлял в интервью ИТАР-ТАСС, что на учете в милиции состоит око-

⁴⁴ По сообщению пресс-центра МВД России «В МВД России прошло очередное заседание Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/announce/6022/>

ло **191 тысячи** хронических алкоголиков и **142,6 тысячи** семейных дебоширов на почве пьянства⁴⁵.

Вывод

Комиссию тревожит отсутствие единой системы сбора статистических данных структурами МВД, в которых бы учитывался характер отношений между преступником и пострадавшей, и которые включали бы разбивку пострадавших по полу.

Рекомендации

Внедрить единую систему сбора статистических данных структурами МВД, в которой бы учитывался характер отношений между преступником и пострадавшей, и которая включала бы разбивку пострадавших по полу.

1.6. Отказ в регистрации жалоб, бездействие и предвзятое отношение к пострадавшей со стороны представителей государства

В результате мониторинга Комиссией были обнаружены свидетельства, говорящие о грубых нарушениях прав женщин со стороны представителей государственных структур. Комиссия осознает, что выявленные в ходе мониторинга факты нарушения прав женщин не являются ни исчерпывающими, ни репрезентативными. Тем не менее, они подчеркивают тот вывод, что в отсутствие государственного системного подхода реагирование представителей государственных структур на случаи насилия в отношении женщин находится в прямой зависимости от их личного отношения к проблеме, от их индивидуальных установок и стереотипов. Это создает условия для нарушений и бездействия.

В процессе работы Комиссии нами было выявлено несколько случаев, когда представители милиции отказывались регистриро-

⁴⁵ По сообщению новостного сайта: http://www.newsru.com/russia/08sep2008/sambuka_print.html

вать жалобы пострадавших. Очень показательна в этом отношении история Ларисы:

Обратившись за помощью в кризисный центр «Екатерина» (г. Екатеринбург), женщина рассказала следующую историю. 11 лет она живет в гражданском браке с отцом своего ребенка, ведут общее хозяйство. После рождения сына партнер стал более агрессивен. Во время второй беременности он избил Ларису так, что при сроке 6 месяцев у нее произошел выкидыш. Опять простила. Вспоминала, что партнер часто рассказывал о своей семье, где отец избивал мать, за что он своего отца всю жизнь ненавидит. В последнее время сожитель Ларисы часто пил и в пьяном виде при ребенке оскорблял жену. А однажды пьяный дал ей пощечину и стал душить, приговаривая, что убьет ее, если она пикнет. Все это происходило при мальчике, которому восемь с половиной лет. Женщина обратилась в милицию, но участковый милиционер посоветовал лучше помириться с мужем, не взял объяснения ни с Ларисы, ни с насильника, и в возбуждении уголовного дела отказал.

В отсутствие единого порядка рассмотрения дел, связанных с домашним насилием в отношении женщин, и в отсутствии специального законодательства, регулирующего данные правонарушения, представители правоохранительных органов относятся к пострадавшим женщинам, руководствуясь собственными убеждениями и стереотипами. За время работы Комиссия выявила ряд фактов предвзятого отношения к пострадавшей. Примером служит обращение за помощью в общественную организацию «Союз женщин Республики Адыгея» (город Майкоп).

Женщина, систематически избиваемая мужем, после долгих колебаний подала на развод, забрала 2-х летнего ребенка и ушла жить в семью своей матери. Муж остался жить один в большом доме и всячески запугивал бывшую жену, грозил отобрать ребенка, т.к. его дядя является заместителем республиканского судьи. Однажды бывший муж явился в дом бывшей тещи, избил жену, тещу и даже лежачего больного — мужа тещи, и забрал ребенка. Клиентка зафиксировала побои и подала на бывшего мужа в суд за избивание ее самой и ее родных. Суд тянулся долго, но в результате так и не принял решения, удовлетворившего потерпевших.

Несмотря на уголовное дело, заведенное на бывшего мужа пострадавшей, ребенок продолжал жить в его доме, а т.к. ребенка не с кем было оставлять, то мужчина возил его с собой в машине (на переднем сиденье, без специального детского сиденья), кор-

мил пиццей, концентратами и лимонадом. Малыш и раньше состоял на учете в детской консультации по поводу заболевания желудочно-кишечного тракта, а при такой «диете» заболевание обострилось.

Женщина обратилась в «Союз женщин РА» за помощью. Организация связалась с Отделом образования, чтобы сотрудница отдела опеки выступила на суде в защиту прав матери. Однако вместо этого она вызвала мать для беседы, в ходе которой пыталась уговорить её оставить ребенка у бывшего мужа, так как «он обеспеченный человек и у него ребенку будет лучше». Женщина видела своего бывшего мужа, беседующим с этой сотрудницей РОО, после чего он заявил своей бывшей супруге: «Если еще кого нужно будет купить — всех куплю, у тебя ничего не выйдет».

Несмотря на решение суда, вынесенного в пользу матери, ребенок остался у отца. Судебные приставы «не смогли найти» мужчину, чтобы выполнить судебное решение и передать ребенка матери. А когда женщина сама пришла к бывшему мужу за ребенком, он ее просто спустил с лестницы.

Союз женщин РА привлек врачей поликлиники для обследования ребенка, но т.к. его жизни ничто не угрожало, кроме лечебных рекомендаций они ничем не смогли помочь матери. Дело тянулось больше года и ничем не закончилось. Женщина не смогла вернуть ребенка, так как исполнение судебных решений для её бывшего мужа почему-то оказалось необязательным.

Эти два случая в полной мере иллюстрируют тенденциозность правоохранительных органов в решении дел, подпадающих под понятие «домашнее насилие». Даже если формально, в соответствии с буквой закона, решение выносится в пользу женщины, реально она остается абсолютно бесправной, вынужденной самостоятельно добиваться выполнения судебного решения, так как материальный и/или административный ресурс мужчины-обидчика позволяет ему легко уйти от ответственности. Но зачастую и на стадии возбуждения и рассмотрения таких дел правоохранительные органы оказываются на стороне домашнего насильника, облеченного властью или имеющего достаточно денег, чтобы женщина не смогла найти на него управы. Пример из Саратова:

В 19 лет Оля встретила Костю и влюбилась. После свадьбы отец девушки устроил зятя в свое ведомство и, используя связи, зачислил в престижный юридический ВУЗ. Костя благодаря протекции тестя-генерала стал руководителем уголовного розыска в одном из РОВД. Первый раз он ударил Олю через год после свадь-

бы, когда, вернувшись с банкета, обнаружил, что в доме нет кофе. Проплакав ночь, девушка решила, что это ее вина. Ведь она сидит дома, не работает и могла купить кофе, который так любит ее муж. Через несколько месяцев, Костя, вернувшись с работы, сорвался и сильно избил жену уже без какой-либо причины. Оля собрала вещи и уехала к родителям. Однако ее отец принял сторону зятя, в которого так много «вложил». И предупредил, что не допустит, что бы его дочь выносила «сор из избы», так как это может повредить уже его карьере. Оле пришлось вернуться к мужу. После этого случая Константин, поняв, что ему нечего опасаться, стал регулярно таким образом «снимать напряжение». Не получив поддержки в родительском доме, Оля сломалась и постепенно приспособилась к своей роли жертвы. Только однажды, когда муж, избив ее, затем спокойно заснул, Оля все-таки вызвала милицию. Приехавший наряд правоохранителей увидел свое милицейское начальство и предупредил Ольгу, чтобы в следующий раз она их не вызывала, потому что это бесполезно, никто ее мужа задерживать не будет. По словам Оли, для нее круг замкнулся. Что делать дальше, она не знала. Поэтому для себя она видела только один выход — терпеть.

Эта история домашнего насилия закончилась на моих глазах, Оля успела позвонить мне, когда муж с ножом накинута на нее. Когда я приехала, девушка была порезана, в этот раз вызывали уже не милицию, а врачей. Однако все разрешили опять «полюбовно». Константин тихо уволился из милиции, продолжив карьеру в коммерческой структуре, а Оля, подав на развод, переехала с ребенком к родителям.⁴⁶

По оценкам экспертов, на одно зарегистрированное преступление в России приходится четыре незарегистрированных.⁴⁷ Как выявила Комиссия в результате мониторинга, на практике продолжают отказываться в приеме заявлений от пострадавших, факты оставления заявлений без рассмотрения либо вынесение необоснованных постановлений об отказе там, где преступление имело место.

Также Комиссия обнаружила факты вынесения судами неоправданно мягких приговоров по отношению к домашним тиранам, совершившим серьезные преступления. Пример из Москвы:

04 марта 2008 года Ольга подверглась нападению мужа, Вадима. Он жестоко избил ее. Свидетелями этого жестокого обра-

⁴⁶ Случай предоставлен журналисткой Татьяной Суржиковой, г. Саратов. Апрель 2010.

⁴⁷ «Российская газета» — Федеральный выпуск №5154 (75) от 9 апреля 2010 г.

щения были несовершеннолетние дети, которые, стоя на коленях, умоляли отца не убивать маму. Когда же она попыталась выбежать из квартиры, он избил ее на лестничной площадке и затащил обратно в квартиру, где на кухне ножом отрезал Ольге палец на ноге. Она потеряла сознание. Только на следующий день он разрешил ей обратиться за медицинской помощью. Ольгу госпитализировали, она находилась 19 дней на стационарном лечении в больнице с диагнозами: закрытая черепно-мозговая травма, множественные ушибы тела, травматическая ампутация ногтевой фаланги 5-го пальца левой ноги. Запуганная мужем, Ольга не решилась подавать заявление в милицию. 24 марта 2008 г., забрав Ольгу из больницы, Вадим на протяжении трех дней избивал ее, заставлял ее выброситься из окна квартиры, нанося при этом проникающие ножевые ранения. Он также наносил удары бутылкой по голове и палкой по спине, при этом не разрешал обратиться за медицинской помощью. Только 26 марта Ольге удалось убежать из квартиры и укрыться вместе с детьми в московском реабилитационном центре.⁴⁸

30 декабря 2009 года Федеральным судьей Нагатинского суда г. Москвы был вынесен приговор по ст. 117 ч. 1; ст. 119 ч. 1 (угроза убийства) и назначено наказание в виде лишения свободы на срок один год и шесть месяцев с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Чем же руководствовался суд при вынесении столь мягкого приговора?

Смягчающим обстоятельством суд счел наличие у подсудимого малолетней дочери, на глазах у которой он избивал ее мать. При этом судом «обстоятельств, отягчающих наказание подсудимого, предусмотренных статьей 63 УК РФ, не установлено»⁴⁹.

Подобная «слепота» суда удивительна. Ведь, согласно упомянутой ст. 63 «Обстоятельства, отягчающие наказание», отягчающим обстоятельством признается «совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательствами, а также мучениями для потерпевшего». Комиссии представляется крайне странной логика суда, не посчитавшего травматическую ампутацию пальца преступлением, совершенным с особой жестокостью, садизмом и издевательствами.

Более того, Комиссия обращает внимание на то, что в данном случае вполне могла быть применена ч. 2 ст. 117, и истязание

⁴⁸ Интервью с пострадавшей. 2010 год.

⁴⁹ Цит. по копии Приговора.

вполне можно было квалифицировать как совершенное «в отношении... лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного» и «с применением пытки». Однако суд отказался применять ч. 2 ст. 117.

История Ольги — это также пример бездействия правоохранительных органов и неоказания ими помощи пострадавшей в критический момент. Когда Ольга вырвалась на лестничную клетку, она закричала соседям, чтобы они вызвали милицию, так как муж собирается ее убить. После того, как муж избил Ольгу, силой затащил в квартиру, отрезал ей палец, и она потеряла сознание, в их квартиру постучались вызванные соседями милиционеры. Однако муж не стал открывать дверь квартиры. Соседи просили милиционеров взломать дверь, так они действительно опасались за жизнь женщины и того, что она, возможно, уже была убита. Однако представители правоохранительных органов отказались это сделать, сославшись на закон «О милиции» и заявив: «Обращайтесь, когда будет труп».

Между тем, в законе «О милиции», статья 11, п. 18 указывается, что у милиции есть право *«входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан... и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление...»*.

Вывод

Комиссия выявила факты отказа в регистрации жалоб женщин, предвзятого отношения и бездействия со стороны сотрудников правоохранительных органов, которые все еще рассматривают семейное насилие не как серьезное преступление против личности, а как частный вопрос супружеских взаимоотношений и отношений между членами семьи, или как частную проблему конкретной женщины. Работники прокуратуры не всегда своевременно реагируют на жалобы. Работники судебной системы в ряде случаев предвзято относятся к пострадавшим, формально подходят к рассмотрению дел, не учитывая специфики проблемы насилия в отношении женщин.

Подобное отношение к случаям домашнего насилия в отношении женщин со стороны представителей государства нарушают международные обязательства Российской Федерации: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин, Ст. 2 (с, d, e), обязывающую *«обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации»*; *«воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством»*, и *призывающую «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия»*.

Рекомендации

Ввести специальную подготовку для представителей правоохранительных органов по работе со случаями домашнего насилия. Разработать и внедрить в органы защиты правопорядка должностные инструкции, включающие в себя принципы и методы работы со случаями насилия в семье.

В сотрудничестве с специализированными НПО разработать и внедрить учебную программу по домашнему насилию для всех групп профессионалов, которые по роду своей деятельности имеют дело со случаями насилия в семье, а именно: милиции, прокуроров, судей, медицинских работников, судмедэкспертов, учителей, социальных работников, а также студентов, обучающихся в соответствующих высших и средне-специальных учебных заведениях. Каждый из них, пройдя специальную подготовку или прослушав учебный курс, должен понимать не только динамику развития этих отношений, но и осознавать личную ответственность за отсутствие эффективного реагирования на ситуации домашнего насилия.

Часть вторая. СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ НАД ЖЕНЩИНАМИ

2.1. Отсутствие гостевой статистики

По официальной статистике, преступлений, охарактеризованных как изнасилование или попытка изнасилования, в 2008 году органами МВД было зарегистрировано **5398**. В 2009 году было зарегистрировано **4790** подобных преступлений, что на **11,2%** процента меньше, чем за 2008 год.

При этом, ситуация в России различается в зависимости от региона. В Саранске за 2009 год количество зарегистрированных изнасилований уменьшилось на 37,5%.⁵⁰ А в Калужской области за 2009 год было зарегистрировано 63 преступления, предусмотренных ст.131 УК РФ (изнасилование), по сравнению с прошлым годом количество данного вида преступлений снизилось на 17,1%, а раскрываемость составила 87,3%.⁵¹

В 2009 году в Приморском крае число изнасилований снизилось с 14 до 12.⁵² В 2009 году по сравнению с 2008 годом число зарегистрированных изнасилований в Тюменской области снизилось на 16,5%.⁵³ В 2009 году в Ульяновске и области снизилось на 27,5% число изнасилований.⁵⁴

Однако в 2008 году, несмотря на снижение процента подобных преступлений в целом по России, количество зарегистрированных изнасилований в Москве увеличилось на **25%** и составило 318.⁵⁵ Такая же ситуация наблюдается в Псковской области: по данным ме-

стного УВД, в 2008 году было совершено 45 изнасилований в отношении женщин, что на **32,4%** больше аналогичного периода 2007 года (34 преступления).⁵⁶ В 2009 году на территории Адыгеи количество зарегистрированных изнасилований возросло на 28,6%.⁵⁷

Данная статистика показывает количество поступивших и не отозванных в дальнейшем заявлений от пострадавших, но не отражает истинного положения дел.

Так, например, в 2009 году на Кубани сотрудниками прокуратуры было отменено более 1,5 тыс. незаконных решений следственных органов об отказе в возбуждении уголовного дела. Об этом 3 февраля 2010 года сообщил прокурор края Леонид Коржинек на совещании в Краснодаре. Как отметил в ходе своего выступления прокурор, по статистике, в прошлом году на Кубани было зарегистрировано меньше преступлений, чем в 2008-м. Но в то же время в СКП РФ по краю поступило почти на 8% больше заявлений от граждан — около 30 тысяч. В 24 тыс. случаев было отказано в возбуждении уголовного дела. В связи с этим Л. Коржинек призвал следователей быть более ответственными при проведении проверок по заявлениям и принятии решений по их итогам. В регионе в 2009 году было зарегистрировано на 18,4% меньше изнасилований (при этом их стали реже раскрывать), чем годом ранее. Количество выявленных фактов коррупции выросло на 4%.⁵⁸

Как отмечают эксперты, за период с 1997 по 2003 год соотношение между количеством возбужденных органами прокуратуры уголовных дел об изнасилованиях и количеством материалов об отказе в их возбуждении **увеличилось** почти вдвое. Так, если в 1997 году на одно возбужденное уголовное дело об изнасиловании приходилось около 1,5 так называемых отказных материалов, то в 2003 году их количество увеличилось почти вдвое, и их стало уже 2,8.⁵⁹

Анализ проблемы, проведенный Комиссией, указывает на то, что в государственной статистике приведены значительно заниженные данные по сравнению с фактическим числом изнасилований. Особенно если сравнивать эти данные с реальным количест-

⁵⁶ Информация предоставлена Псковской областной общественной организацией «Независимый социальный женский Центр».

⁵⁷ <http://www.regnum.ru/news/1247663.html>

⁵⁸ Ссылка: http://tyapce.ru/news/bole_15_tys_otkazov_v_vozbuzhdenii_ugolovnykh_del_byli_priznany_nezakonnymi_na_kubani_v_2009_godu/2010-02-04-193
⁵⁹ Ю.Н. Аргунова «Проблемы латентности изнасилований».

Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

⁵⁰ <http://www.regnum.ru/news/1242050.html>

⁵¹ <http://www.regnum.ru/news/1241408.html>

⁵² <http://www.regnum.ru/news/1243880.html>

⁵³ Информация ГУВД по Тюменской области. Ссылка: <http://www.regnum.ru/news/1264390.html>

⁵⁴ <http://www.regnum.ru/news/1269281.html>

⁵⁵ Агентство Росбалт: <http://www.rosbalt.ru/2009/01/19/610797.html>

вом обращающихся в кризисные центры женщин — жертв сексуального насилия.⁶⁰

По информации Центра «Сестры», за 2007 год общее количество обращений в кризисный центр составило 3875 звонков. За 2008 год было зарегистрировано 3534 обращений.⁶¹

Важно также отметить, что среди женщин, звонивших в кризисные центры, процент обращающихся в милицию, вероятно, выше, чем среди населения в целом, поскольку они уже сделали первый решающий шаг, связавшись с кризисным центром и получив консультацию.

Судя по телефонным звонкам, поступившим на их телефоны доверия, работники женских организаций Москвы и регионов считают, что, в среднем, по России не более 10 процентов жертв изнасилования подают заявление в милицию. Так, по статистике кризисных звонков, поступивших на телефон доверия Московского центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», в 2007 году в правоохранительные структуры обращалось лишь **12%** из всех пострадавших от сексуального насилия женщин; в 2008 году — **14%**.⁶²

Подобное соотношение подтверждается и другими данными. Согласно социологическим опросам, почти **22% женщин** в России пострадали от изнасилований. При этом заявления в правоохранительные органы подали лишь 8% из них.⁶³

Вывод

В результате проведенного мониторинга Комиссия заявляет, что сравнительный анализ официальных статистических данных и других материалов свидетельствует о несоответствии статистики МВД реальному количеству совершаемых в России изнасилований.

Комиссия считает возможным заявить, что количество преступлений против половой автономии женщин гораздо больше официальных цифр и составляет примерно **30 000–50 000** в год.

⁶⁰ По статистике центра «Сестры», только в Москве в 2007 году на «горячую линию» Центра обратилось 378 женщин с проблемой сексуального насилия. В 2008 году эта цифра по Москве составила 366 человек.

⁶² Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры» М. Моховой. Декабрь 2008 г.

⁶³ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm> Это подтверждается и данными социологического исследования, проведенного в Магнитогорске (2004): 19,7% процентов опрошенных женщин сталкивались в своей жизни с сексуальным насилием. Пропастина М. Социологическое исследование актуальности проблемы насилия женщин г. Магнитогорска / Инновации в системе профилактики семейного неблагополучия. Под ред. Воронкова А. Челябинск: 2007.

Рекомендация

Обеспечить поддержку широкомасштабных социологических исследований, направленных на измерение масштаба насилия в отношении женщин, — в частности, сексуального насилия.

2.2. Меры, направленные на преготвление сексуального насилия

Оказанием помощи пострадавшим и их реабилитацией занимаются сейчас в России исключительно НПО. В государстве совершенно отсутствует система профилактики сексуального насилия, национальные программы по предотвращению сексуального насилия, а также возможность оказания своевременной квалифицированной помощи пострадавшим. Поэтому деятельность таких организаций, как Независимый Благотворительный Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», Санкт-Петербургский институт недискриминационных гендерных отношений (Кризисный центр для женщин), Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», Нижегородский женский кризисный центр и других центров трудно переоценить.

Горячие линии таких организаций, как центр «Сестры», обеспечивают женщинам, подвергшимся насилию, доступ к важной информации и вспомогательным услугам.

Некоторые организации — например, московская адвокатская фирма «Аспект» в сотрудничестве с центром «АННА» — обеспечивают подвергшихся насилию женщин юридическими услугами, включая предоставление бесплатных юридических услуг неимущим женщинам, чтобы они могли справиться с широким спектром проблем.

Хотя подобные услуги обычно предоставляют организации гражданского общества, Комиссия хотела бы порекомендовать правительству поддерживать подобные проекты.

Комиссия также обнаружила лишь отдельные примеры проведения программ по профилактике сексуального насилия для подростков. В **Иркутске**, например, в школе №24 для учеников 9 — 11-х классов введен урок «Гендерное воспитание», на котором

ребятам старшего школьного возраста психолог рассказывает о взаимоотношениях мужчины и женщины, в том числе и о контрацепции. Одна из целей этих уроков — профилактика изнасилований⁶⁴. В **Чите** Комитет образования, науки и молодежной политики Читинской области рекомендовал использовать в работе методические рекомендации по профилактике сексуального насилия, разработанные специалистами ГОУ «Центр Семья»:

«В целях предупредительных мер по сохранению жизни и здоровья детей и подростков, профилактике сексуального насилия над несовершеннолетними рекомендуем провести в образовательных учреждениях Забайкальского края собрания с педагогами, родительские собрания»⁶⁵.

Вывод

Несмотря на усилия НПО, в России полностью отсутствует система профилактики сексуального насилия и оказания помощи пострадавшим от этого преступления.

Рекомендации

Провести общероссийскую образовательную кампанию для населения, направленную на профилактику сексуального насилия.

Совместно с НПО разработать и внедрить программу ранней профилактики насилия в виде учебных курсов для подростков и молодежи в соответствующих образовательных учреждениях.

Выделить целевое бюджетное финансирование на развитие сети убежищ и кризисных центров для женщин, пострадавших от насилия. При этом российские неправительственные организации, оказывающие практическую помощь женщинам, и государственные социальные службы должны быть включены в число финансируемых организаций на равной конкурсной основе.

2.3. Несовершенство законодательства

Несмотря на то, что в УК РФ, принятом Россией в 1996 году дается четкое определение насильственных преступлений сексуального характера, все же есть определенные недоработки со стороны законодателя. Действующие УК РФ и УПК РФ не учитывают ряд особенностей данных преступлений, что приводит к нарушению прав женщин, пострадавших от насилия.

В соответствии со ст. 20, ч. 3 Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ), уголовные дела о преступлениях по статье 131 часть 1 «Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей» являются уголовными делами **частно-публичного обвинения**, и возбуждаются только по заявлению потерпевшей или ее законного представителя⁶⁶.

Другие преступления, упомянутые в ст. 20 ч. 1 относятся к главе 19 Уголовного кодекса РФ «Преступления против Конституционных прав и свобод человека и гражданина»: нарушение равноправия граждан (ст. 136 ч. 1), неприкосновенность частной жизни (ст. 137 ч. 1), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и других сообщений (ст. 138 ч. 1), нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 ч. 1), необоснованный отказ в приеме на работу (ст. 145), нарушение авторских прав (ст. 146 ч. 1), нарушение изобретательских прав (ст. 147 ч. 1).

Во-первых, Комиссии представляется странной логика законодателя, практически **уравнившего** данной статьей УПК РФ тяжесть таких преступлений как изнасилование и нарушение авторских прав, или нарушение тайны переписки. Комиссия считает, что изнасилование как преступление против половой свободы личности является гораздо более тяжким преступлением, чем вышеназванные преступления из главы 19 УК РФ, и считать их равнозначными нельзя.

⁶⁴ По сообщению газеты «СМ Номер Один»: <http://pressa.irk.ru/sm/2007/08/006003.html>

⁶⁵ Сайт Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края: <http://www.kopon.sibcity.ru/?part=docs&page=rec&theme=5&doc=31>

⁶⁶ Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК РФ) от 18.12.2001 N174-ФЗ: http://www.consultant.ru/popular/upkrf/11_3.html#p291

Во-вторых, в соответствии с данной статьей УПК, именно на пострадавшую возложено решение о возбуждении уголовного дела. Это создает определенные лазейки для злоупотреблений и оказания давления на пострадавшую как со стороны подозреваемого, так и со стороны следователей по причине их предвзятого отношения.

Законодатель, казалось бы, предусмотрел подобную опасность и оговорил в УПК РФ, что данные дела «прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым не подлежат», но и здесь сделал оговорку: «за исключением случаев, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса».

Статья 25 УПК России «Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон» гласит:

*«Суд, а также следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора вправе на основании заявления потерпевшего или его законного представителя прекратить уголовное дело в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации, если это лицо примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред».*⁶⁷

Преступлениями небольшой тяжести в соответствии с ч. 2 ст. 15 УК РФ признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Кодексом, не превышает двух лет лишения свободы. Преступлениями средней тяжести в соответствии с ч. 3 ст. 15 УК РФ признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает два года лишения свободы. Таким образом, преступления, связанные с изнасилованиями, не подходят под данные определения тяжести, так как максимальный срок наказания по ст. 131 ч. 1 и ст. 132 ч. 2 — шесть лет.

Тем не менее, если пострадавшая по каким-либо мотивам, — обычно это происходит спустя всего несколько дней, — просит прекратить проверку и указывает, что не имеет претензий к тому

⁶⁷ Статья 76 УК РФ: «Статья 76. Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред».

или иному лицу, то следователь практически сразу применяет п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие события преступления; отсутствие в деянии состава преступления) и выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела со следующей формулировкой: в действиях лица не содержится признаков преступлений, предусмотренных статьей 131 УК. По мнению эксперта Ю.Аргуновой, проводившей исследование на основе выборочного изучения 50 материалов об отказе в возбуждении уголовного дела об изнасиловании в межрайонных прокуратурах, данные действия совершаются в обход закона:

*«...В большинстве случаев потерпевшая не отказалась от своей оценки действий мужчины как изнасилования, она лишь заявила, что не имеет к нему претензий. Представляется, что в таких случаях не может констатироваться отсутствие признаков преступления и применяться п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, так как данное происшествие не расследовалось, и если бы жертва не отказалась от обвинения, вполне возможно, что данный эпизод был бы зарегистрирован в качестве преступления, попав в статистику. Правильнее было бы, по нашему мнению, применить в такой ситуации не п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, а п. 5 (отсутствие заявления потерпевшей). Однако ни один следователь в своем постановлении при получении «отказного» заявления жертвы не сослался на п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ».*⁶⁸

При этом зачастую не принимается во внимание ни признание самого насильника в совершенном преступлении, ни наличие данных судебно-медицинской экспертизы, ни показания свидетелей:

«В одном из случаев очевидцами преступления оказались сразу несколько человек (соседи по лестничной площадке), привлеченные криками о помощи жертвы. Один из них даже ударил насильника палкой, а тот пытался заблокировать дверь на лестницу. И нападавший, и жертва были частично обнажены. Жертва просила свидетелей не уходить, помочь, вызвать милицию. В тот же день в отделение милиции она написала заявление о совершенном в отношении ее изнасиловании. Однако на следующий день заявительница написала новое заявление с просьбой прекратить проверку, так как претензий к нападавшему не имеет. Затем в своем повторном объяснении она указала, что просит указанное лицо к уголовной ответственности не привлекать, и что более подробное объяс-

⁶⁸ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

нение даст позднее, поскольку очень плохо себя чувствует. Однако позднее жертву никто так еще раз и не опросил, хотя мотивы ее поступка настораживали. Через пять дней с момента подачи жертвой первого заявления о совершении в отношении нее изнасилования следователь прокуратуры вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела со следующей формулировкой: «Изучив материалы проверки, прихожу к выводу, что гр. П. насилия в отношении Б. не применял, а также не угрожал применением насилия, половой акт не совершался. Таким образом, в действиях гр. П. отсутствует состав какого-либо преступления». В постановлении вообще не были отражены показания очевидцев преступления, по существу опровергающие этот вывод следователя»⁶⁹.

Вывод

Отнесение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 131 ч. 1 «Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей», и ст. 132 ч. 1 «Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей», к уголовным делам частного-публичного обвинения создает почву для злоупотреблений и оказания давления на пострадавшую как со стороны подозреваемого, так и со стороны следователей по причине их предвзятого отношения. Это нарушает Статью 2 (с) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, требующую от государства «обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации».

Рекомендации

Привести УК РФ в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В частности, исключить преступления против половой свободы личности, наказание за которые предусмотрено в Ст. 131 ч.1 и Ст. 132 ч.1, из категории дел частного-публичного обвинения, сделав только публичными. Внести соответствующие поправки в УПК РФ.

2.4. Отказ в регистрации жалоб, бездействие и предвзятое отношение к пострадавшей со стороны представителей государства

Комиссия с тревогой отмечает наличие фактов, говорящих о предвзятом отношении представителей правоохранительных органов к пострадавшим от сексуального насилия. С момента подачи жалобы до окончательного решения по делу, потерпевшая регулярно сталкивается с сотрудниками правоохранительных органов, которые с враждебностью и подозрительностью относятся к ее мотивам и намерениям. В практике представителей правоохранительных органов — оказание давления на потерпевших с целью не заводить уголовное дело, а также отказы в регистрации заявлений.

В этом отношении показательна история Людмилы С., жительницы подмосковного города, которая пережила сексуальное насилие в марте 2010 года. К счастью, благодаря сопротивлению женщины, преступник не смог ее изнасиловать, но нанес ей ряд телесных повреждений средней тяжести. Представители правоохранительных органов, при обращении к ним за помощью, воспользовались плохим самочувствием Людмилы (она была порезана и избита насильником, потеряла много крови, а также получила сотрясение мозга) и оказали на неё психологическое давление с целью вынудить ее не подавать заявление о преступлении:

Мне не задали ни одного вопроса. Меня просто пугали и не выпускали из отделения. Мне говорили, что если я напишу заявление о попытке изнасилования и избитии, прокуратура будет мучать меня месяцами — допросами, опознаниями и бумажной волокитой, что со мной будут плохо обращаться, и что мало мне не покажется, я всё прокляну... А если не напишу, то сейчас же поеду домой, а преступника они всё равно будут искать, такая у них работа. Вот только моё заявление о попытке изнасилования может им всё испортить, оно не даст им работать.

Иногда я говорила милиционеру, что мне плохо, мне надо лечь. Я почти не вижу и не слышу, я еле дышу, в голове туман. Но мои слова повисают в воздухе. Меня не слышат. Я догадываюсь — и не услышат, бесполезно...

⁶⁹ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

Мне очень стыдно. За своё малодушие. Я не стала писать заявление о попытке изнасилования. Вместо него под диктовку милиционера, который диктовал мне буквально каждую букву и каждую запятую, я написала, что гуляла, увидела мужчину, была в волнении и в страхе, и мне показалось, что он за мной гонится, я преувеличила опасность, претензий ни к кому не имею, преступления никто не совершал, оснований для уголовного дела не вижу, и от дальнейшего разбирательства отказываюсь. Травмы потому, что я поскользнулась и упала. Что-то в этом роде... многого не помню.

Я выполнила просьбу милиционера. Мне стыдно... Слабое утешение и оправдание — я была близка к потере сознания, мне было всё равно, лишь бы попасть домой. После того, как я поставила свои подписи на самых разных бумагах, прочесть которые была не в состоянии, поскольку уже ничего не видела, меня, наконец-то отпустили. Меня даже отвезли домой — в 4 часа утра... Правда, попросили оставить разговор между нами...⁷⁰

Эффективность обращений пострадавших в органы МВД составляет, по мнению эксперта Марии Моховой, всего 50 процентов (возбуждены уголовные дела, ведётся следствие)⁷¹.

Этот факт также подтверждает информация, полученная нами в результате мониторинга интернет-пространства. На специализированном форуме сотрудников МВД нами было обнаружено следующее свидетельство:

«Вообще состав изнасилования — довольно размыт (с точки зрения практики). На обслуживаемой мною территории (район города с населением чуть более 100 тысяч человек) в год оперативно заявлялось (в основном по 02) примерно около 70 изнасилований. Из них возбуждалось не более половины, а до суда доходило около 10 уголовных дел»⁷².

В тех случаях, когда заявление у потерпевшей принимают, женщина часто сталкивается с предвзятостью на других стадиях рассмотрения дела. Нередко следователи проявляют халатность при рассмотрении подобных дел, затягивают расследование:

Полтора года назад в служебной командировке потенциальный партнёр по бизнесу что-то подсыпал мне в чай и совершил изнасилование. По приезду в Москву (дело было в другом регионе), написала два заявления — в следственный комитет (СК) при рай-

⁷⁰ Со слов пострадавшей. Май 2010.

⁷¹ Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры» М. Моховой. Декабрь 2008.

⁷² <http://www.police-russia.ru/archive/index.php/t-14581.html>

онной прокуратуре в Москве по месту жительства и в СК при прокуратуре по месту преступления. Далее начались звонки с угрозами — сначала от его адвокатов — на домашний и мобильный телефоны. Потом сменили тактику — преступник звонил сам, пытался договориться по-хорошему, предлагал встретиться, изнасилования не отрицал (не знал, что я стала вести записи телефонных разговоров). То есть помимо моих заявлений, есть доказательства изнасилования. СК при Прокуратуре в Москве сразу открестились и направили дело коллегам в СК при Прокуратуре по месту преступления. При мне адвокаты обвиняемого звонили следователю прокуратуры и также угрожали, что якобы они не знают, с кем связались, что обвиняемый — человек влиятельный, а я — мошенница. Следователь после этого, а также прослушав все телефонные записи, была готова сразу завести уголовное дело на обвиняемого. Но её начальник, пообщавшись с адвокатами потерпевшего, а) запретил ей это делать, б) отобрал у меня все записи и пишущее устройство. До настоящего момента уголовное дело не заведено.⁷³

Кроме того, по наблюдениям экспертов Комиссии, нередки случаи, когда сотрудники милиции и вовсе не направляют пострадавших на проведение судебно-медицинской экспертизы.

Зачастую судебно-медицинские эксперты и врачи травматологических пунктов также оказывают давление на пострадавших с целью отговорить их от подачи заявления. Людмила С., историю которой мы привели выше, свидетельствует именно о таком отношении:

Милиция отвезла меня в травмпункт в местную больницу (в полночь). Выходя из кабинета, милиционер бросил дежурному врачу фразу: «Оформляй как бытовую травму». Когда он вышел, врач спросил меня, откуда у меня появились резаные раны? Я рассказала, как неизвестный мужчина пытался меня изнасиловать и что он использовал нож. Врач промолчал. Он зашил и перевязал мне только две раны на правой руке. Многие раны остались необработанными. Никто не осмотрел голову, хотя там было много порезов, промывала дома сама. Нет, меня даже не осмотрели толком. Лицо было в многочисленных ссадинах, в крови и в грязи, тело в синяках, я прихрамывала. Проверять целостность носа я просила специально и чуть ли не слёзно. «Пожалуйста, посмотрите мой нос!» Я спрашивала, нет ли у меня сотрясения мозга, но врач, даже не взглянув на меня, ответил: «всё нормально» (и лишь спус-

⁷³ История, рассказанная посетительницей юридического форума. Ссылка: <http://forum.yurclub.ru/index.php?showtopic=241351>

тя несколько дней, уже другими врачами, мне будет выставлен диагноз «сотрясение мозга», наряду со многими другими).

Пришло время оформления записей.

«Ну, что, Людмила, какую травму писать?»

«А какие бывают?»

«Бывает 4 вида: бытовая, производственная, спортивная и насильственная»

«Но ведь у меня насильственная, её и запишем»

«Как скажете. Но предупреждаю — милиция вас замучает за эту запись. А если напишем «бытовая», вас сразу же отвезут домой»

«Что значит — замучает?»

Врач опускает глаза, бурчит под нос — «Тогда вас повезут не домой, а в отделение, продержат долго, вы будете писать много бумаг и отвечать на тысячи вопросов. Не гарантирую, что к утру вас отпустят. Услышите в свой адрес много неприятного»

«Но мне плохо, у меня нет сил, кружится голова, меня тошнит... Мне надо лечь»

Возникает пауза. Врач ещё ниже опускает голову, молчит, тербит в руках ручку, старается на меня не смотреть.

«Хорошо», говорю я, — «пишите — бытовая. Я хочу домой. И поскорее, мне плохо».⁷⁴

При попытках опротестовать отказ в заведении уголовного дела и подать жалобу на действия работников правоохранительных органов, пострадавшие сталкиваются с безразличием и даже враждебностью со стороны других представителей государства. Людмила С., решившая добиться справедливости после отказа в регистрации заявления, испытала это на себе в полной мере:

«После того, как неизвестный мужчина пытался меня изнасиловать, порезал ножом и избил меня, а милиция и врачи отказались помочь, я несколько дней пролежала дома в состоянии шока. Но в какой-то момент пришла в себя и поняла, что в ту ночь было совершено не одно, а несколько преступлений, в том числе со стороны официальных лиц, и решила отстаивать свои права.

Я написала заявление в районную Подольскую прокуратуру, где сообщила о нападении неизвестного мужчины, который под угрозой убийства и с применением холодного оружия (ножа) пытался меня изнасиловать, а также написала, как местная милиция отказалась принимать у меня заявление, а врач-травматолог, в сговоре с милицией, записал травмы как «бытовые», сокрыв факт

⁷⁴ Со слов пострадавшей. Май 2010.

преступления. Меня вызвали в Прокуратуру, но там мне пришлось столкнуться с циничным и презрительным отношением со стороны прокурорских работников. Меня практически не опрашивали. Время, которое мне уделил следователь, укладывается в 10 минут. На словах мне сообщили, что со стороны сотрудников милиции противоправных действий не отмечается, они поступили правильно и по закону, а в отношении неизвестного лица будет возбуждено уголовное дело по ст.115, ч.2, п. «а» (причинение лёгкого вреда здоровью из хулиганских побуждений). На моё удивление, почему преступнику приписываются «хулиганские побуждения», мне ответили, что никаких доказательств попытки изнасилования нет, а в таких случаях предусматриваются другие статьи. Письменный ответ на своё заявление я получила с большим опозданием (через два с половиной месяца вместо 10 дней, установленных законом). В ответе я увидела многочисленные клеветнические сведения в свой адрес. На трёх листах написано, что ко мне надо относиться критически, что я изъясняюсь путано и сумбурно, что мои доводы несостоятельны, вызывают сомнения в достоверности и проверкой не подтверждаются. Сообщается, что я мешала работать сотрудникам милиции и врачу-травматологу, которые неоднократно предлагали мне свою помощь, но я отказывалась и не давала им совершить необходимую проверку, в т.ч. написано, что именно я отказалась писать заявление о преступлении, хотя сотрудники милиции мне усердно предлагали это сделать, но, несмотря на свои старания, так и не смогли меня уговорить. В ответе из прокуратуры мне очередной раз отказали в помощи и в восстановлении справедливости, в очередной раз унизили и оскорбили.

На единственном дознании спустя месяц после преступления я подробно рассказала дознавателю про действия и намерения преступника, которые он не скрывал, и про полученные травмы (включая травму молочной железы), но квалификация статьи не изменилась. Уголовное дело было возбуждено без проведения судебно-медицинской экспертизы. Вывод о лёгком вреде для здоровья был сделан без меня, заочно, со слов милиции и согласно справке травматолога, который не отметил даже половины полученных травм. Многие травмы (повреждение сухожилия с полной утратой функция сгибателя, сотрясение мозга, контузия глаза, снижение зрения, и др.) были проигнорированы врачом и зафиксированы позже, другими врачами, которые лечили меня в местной поликлинике, с утратой трудоспособности на протяжении месяца. Самым прискорбным в моей истории является окончательная потеря функции большого пальца на правой, ведущей руке. Он больше не сгибается. Меня нужно было сразу же оперировать, в ту

же ночь или на следующий день, но попытка сокрыть преступление обернулась тем, что вместо срочной госпитализации в ближайшее хирургическое отделение меня отвезли сначала в отделение милиции, где полночи давили с целью не писать заявление о преступлении, а потом отвезли домой со словами, чтобы я никому ничего не говорила. О необходимости срочной операции я узнала только через пять дней. К тому времени её делать было поздно. Преступника никто не искал. Через месяц после возбуждения уголовного дело было приостановлено, согласно существующим законам, предусмотренным для таких лёгких статей. Прокуратура отказалась заниматься моим делом, сочтя его недостаточно тяжёлым для прокурорского разбирательства. Дело было отправлено на милицейское дознание. Но милиция, не ударив пальцем о палец, спустя месяц его закрыла. Преступник остался на свободе, сотрудники милиции и врач-травматолог не понесли никакой ответственности, а я осталась жить с необратимыми последствиями полученных травм и с ощущением, что в стране, в которой я проживаю, законы не работают, и в случае преступления бесполезно обращаться за помощью в правоохранительные органы. Мне никто не поможет. Скорее наоборот, мне сделают хуже. Меня сделают главной подозреваемой, виноватой, а также выставят человеком, которому нельзя верить и к которому надо относиться критически. О преступнике даже не вспомнят»⁷⁵.

Комиссия также выявила факты, когда дела, связанные с изнасилованиями, закрываются, если подозреваемые облечены властью или являются родственниками влиятельных людей:

Весной 2002-го года 17-летнюю Светлану Карамову, победительницу конкурса красоты «Мисс Стерлитамак», нашли убитой в пяти минутах ходьбы от дома. Произошло это в Республике Башкортостан. А в мае этого же года выпускницу девятого класса из села Акбердино, что километрах в тридцати от Уфы, Лену Александрову — повешенной на дереве. Милиция отнеслась к расследованию дел халатно. В первом случае следствие было проведено с многочисленными нарушениями, подозреваемых в убийстве отпустили, а позже и само дело было прекращено. Во втором, несмотря на данные медицинской экспертизы, показавшей, что самоубийство маловероятно, уголовное дело даже не возбудили. Возможно, из-за того, что подозреваемыми оказались дети башкирских чиновников и сотрудники милиции. С помощью Европейского центра защиты прав человека была составлена жалоба, и в начале октября 2009 года Страсбургский суд по правам человека принял

⁷⁵ Со слов пострадавшей. Май 2010.

иск жительниц Башкирии Ольги Карамовой и Гульнары Александровой против России. Родители погибших Светланы Карамовой и Елены Александровой просят признать Российскую Федерацию виновной в нарушении права их детей на жизнь, применении пыток, отсутствии права на эффективную защиту.

В отсутствие защиты многие решаются на самосуд:

В январе 2010 года в суде Верх-Исетского района Екатеринбурга начался громкий процесс по делу мужчины, убившего насильника своей падчерицы. В тот день 16-летняя Марина, вернувшись домой в слезах, рассказала своим родителям, что ее изнасиловали. Девушка назвала и имя мерзавца, с которым она познакомилась в компании. — 35-летний Игорь Гетманов воспитывал Марину с младенческого возраста и считал своей дочерью, — рассказала сотрудница Свердловского областного суда Антонина Землянова. — Узнав о случившемся, он решил выследить насильника. Подкараулив 28-летнего Михаила Яранцева около гаражей, отчим избил его до полусмерти. От побоев тот позже скончался. Игорь сам явился в милицию, но арестовывать его не стали. Весь период следствия он жил дома, находясь под подпиской о невыезде. Сегодня в начале процесса Игорь извинился перед родителями насильника, сказав, что не хотел убивать. К удивлению окружающих, родители Яранцева сказали, что зла на него не держат и сами просят прощения за поведение сына.⁷⁶

Вывод

Подобное отношение к случаям сексуального насилия в отношении женщин со стороны представителей государства нарушает международные обязательства Российской Федерации: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Ст. 2 (с, d, e), обязывающую «обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации»; «воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством», и призывающую «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия».

⁷⁶ <http://newsadmin.life.ru/news/10054>

Рекомендации

Ввести программы специальной подготовки по работе со случаями сексуального насилия для представителей правоохранительных органов. Для этого можно использовать модели создания женских отделений милиции, существующие в разных странах.

Обязать медицинских работников профильных специальностей в обязательном порядке оказывать медицинскую помощь пострадавшим от сексуального насилия, овладевать навыками сбора доказательств совершенного изнасилования и иметь право на сбор таких доказательств.

2.5. Стереотипное Восприятие женщин со стороны представителей государства

Одна из причин подобного отношения к пострадавшим — мифологизированность сознания представителей правоохранительных органов, которые обвиняют в сексуальном насилии пострадавшую женщину. Сотрудники милиции неоднократно заявляли в беседах с членами Комиссии, что женщины провоцируют изнасилование, когда одеваются вызывающе, употребляют алкоголь или поздно вечером идут по улице. Милиционеры, по свидетельству экспертов, склонны верить тому, что женщина сама спровоцировала сексуальное нападение:

*«Фабула события в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела описывается зачастую тенденциозно, с акцентом на легкомысленное поведение жертвы; на ее согласие на совместное времяпрепровождение с подозреваемым, включая распитие спиртных напитков; не оказание сопротивления в момент нападения и полового сношения».*⁷⁷

Эти истории подтверждаются и наблюдениями практикующего судебно-медицинского эксперта: «Правоохранительные органы могут вынуждать потерпевшую не подавать заявление, убеждают ее в том, что она спровоцировала насильника, и поэтому все

⁷⁷ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

произошло; процесс по уже заведенному уголовному делу может затягиваться, и т.п.».

Людмила С., чью историю мы описали выше, также свидетельствует о том, что в милиции ее обвиняли в провокационном поведении. Милиционер сказал буквально следующее: «Ну что, Людмила? Вы долго искали себе приключения, и вот вы их нашли». И презрительно добавил: «Единственное разумное для вас поведение — сидеть дома, а не разгуливать вечерами по улицам, создавая себе и другим проблемы».⁷⁸

Наличие подобных стереотипов у представителей правоохранительных органов подтверждается и другими свидетельствами, полученными нами в результате мониторинга.

Так, например, показателен публичный комментарий Виктора Гладких, профессора, доктора юридических наук, сотрудника Всероссийского Научно-исследовательского института МВД: «Женщины сами нередко провоцируют насильников. Ходят вечером одни, полуголые, навеселе».⁷⁹

Свидетель группового изнасилования, вызвавший наряд милиции, также рассказал о специфическом отношении милиции к столь серьезному преступлению как сексуальное насилие:

*«В пункте милиции на Курском вокзале я милиционеров ждал минут 45. Приехав, они, разумеется, стали меня ободрять: зачем ты вмешиваешься, сам же крайним будешь, почему было не присоединиться к веселью, и т.д... Что было потом, рассказывать не особо интересно. Могу только сказать, что происходят все эти дела убийственно медленно, а само слово «изнасилование» пробуждает у работников милиции совершенно неисчерпаемые способности к веселому юмору».*⁸⁰

Кроме того, среди сотрудников правоохранительных органов распространен миф о получении выгоды от обвинения в изнасиловании. Во всех регионах, которые мы посетили, мы слышали сообщения о том, что сотрудники правоохранительных органов отказываются принять заявление и начать расследование, оправдывая свой отказ тем, что заявление якобы сфабриковано. Особенно часто это происходит в тех случаях, когда потерпевшая знала насильника.

⁷⁸ Со слов пострадавшей. Май 2010.

⁷⁹ По материалам газеты «Комсомольская правда». Ссылка: <http://www.kp.ru/daily/24491/646306/>

⁸⁰ Пост Николая в ЖЖ. Ссылка: <http://nnikif.livejournal.com/428982.html?page=5#comments>

Мифы о «провокационном поведении» и «оговоре с целью отомстить или получить выгоду» особенно сильны в отсутствие специальной подготовки работников правоохранительных органов по работе с делами по изнасилованиям.

Некорректным и стереотипизированным по отношению к данной проблеме Комиссия также считает действия и мнения некоторых медицинских работников (сексологов, гинекологов, судмедэкспертов), которые принимают участие в экспертизе и находятся в непосредственном контакте с жертвой сексуального насилия. Показательно высказывание Д. Лунина, сексолога, врача высшей категории:

*«Есть категория женщин, которые готовы к изнасилованию, грубо говоря, как только начинают ходить. Это вполне определенный психический тип женщин, примерно каждая вторая. Да. Бывало, проводишь экспертизу, смотришь на так называемую жертву и невольно задаешься вопросом: «Как же тебя можно было не изнасиловать, ведь ты сама все делала, чтобы это произошло»».*⁸¹

Эта мифологизированность сознания представителей государства усугубляется отсутствием специализированной подготовки по преодолению стереотипов.

Вывод

Стереотипное восприятие женщин со стороны представителей государства и отсутствие специальной обучающей программы для них, направленной на изменение восприятия ими проблемы сексуального насилия, также демонстрирует невыполнение Россией Статьи 5 (а) Конвенции, обязующей применять все соответствующие меры «с целью изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

⁸¹ Интервью с Д. Луниным, сексологом, врачом высшей категории, поликлиника г. Королева Московской области. Сборник «Разорвать круг молчания... О насилии в отношении женщин».

Рекомендации

Ввести специальную подготовку для представителей правоохранительных органов по работе со случаями сексуального насилия. Для этого можно использовать модели создания женских отделений милиции, существующие в разных странах

Комиссия также считает, что государство обязано содействовать гендерному просвещению населения путем государственного финансирования социальной рекламы. Инициировать в государственных СМИ просветительские публикации и передачи по проблемам гендерного равенства, защиты женщин от дискриминации и всех видов насилия — в частности, сексуального насилия.

2.6. Преступления, совершенные представителями государства

Во время своей работы Комиссия обнаружила многочисленные факты сексуального насилия, совершенного представителями власти. Люди, которые по долгу службы обязаны оказывать помощь, сами преступают закон.

- В декабре 2008 года в Ульяновске сотрудник милиции совершил несколько изнасилований девушек⁸².
- 25 марта 2009 года в Санкт-Петербурге милиционер патрульно-постовой службы (ППС) Дмитрий Романов и участковый уполномоченный 55 отдела милиции Никита Булима применили насилие к девушке, которая была приглашена на день рождения Романова, и поочередно изнасиловали ее.⁸³
- В мае 2009 года два напарника по милицейскому патрулю, Сергей Лимаров и Денис Пугач, вывезли девушку, остановленную для проверки документов, на территорию одной из производственных баз и изнасиловали.⁸⁴
- 14 июня 2009 года в Асбесте сотрудник милиции изнасиловал первоклассницу. До этого, в ноябре 2008 года он же изнасиловал на автостоянке в Октябрьском районе Екатеринбурга девушку.⁸⁵

⁸² <http://uloblproc.mv.ru/news/arhiv?id=2373&dat=2009-06-17>

⁸³ <http://www.newsru.com/crime/04mar2010/2miltrapbirthday.html>

⁸⁴ http://www.newsru.com/crime/09dec2009/miltpatrolrapekurg_print.html

⁸⁵ <http://www.newsru.com/crime/13jan2010/2miltsizeoscsntur.html>

- Также в июне 2009 года в республике Башкирия вынесен приговор сотруднику Управления собственной безопасности при министерстве внутренних дел (МВД). Офицер милиции признан виновным в убийстве предпринимательницы, с которой у него был роман.⁸⁶
- В июле 2009 года в Ижевске сотрудник патрульно-постовой службы МВД Удмуртии вместе с братом изнасиловали девушку-инвалида⁸⁷.
- 8 октября 2009 года следственный отдел по Московскому району СУ СКП РФ по Санкт-Петербургу возбудил уголовное дело в отношении сотрудника милиции по п. «д» ч.2 ст. 131, п. «д» ч. 2 ст. 132 УК РФ (изнасилование, насильственные действия сексуального характера). Следствие установило, что ночью 7 октября, патрулируя парк Победы, он в автомобиле ВАЗ-21043 пригрозил 16-летней ученице 10-го класса физической расправой и изнасиловал ее.⁸⁸
- В ноябре 2009 года в столице республики Карелия завершено расследование уголовного дела, возбужденного в отношении подполковника милиции в отставке. Следствием установлено, что в ноябре 2008 года в районе «Пески» в Петрозаводске обвиняемый, применив физическую силу, изнасиловал молодую женщину, а также совершил в отношении нее насильственные действия сексуального характера. В декабре 2008 года офицер милиции в отставке подстерег в безлюдном районе гаражных боксов по улице Владимирской еще одну девушку. Обвиняемый напал на потерпевшую и, угрожая ей убийством, заставил вступить с ним в половую связь. Сначала потерпевшая пыталась спастись от бывшего милиционера бегством, но Лыжнюк жестоко избил ее. Вновь угрожая потерпевшей убийством, подполковник изнасиловал жертву. Отметим, что высокопоставленный в прошлом офицер Олег Лыжнюк прослужил в Министерстве внутренних дел ни много ни мало 15 лет. Он был начальником подразделения уголовного розыска по республике Карелия⁸⁹.
- Также в ноябре 2009 в Московской области вынесен приговор бывшему сотруднику вневедомственной охраны при УВД Химкинского района. Страж порядка задушил трех девушек. В совершении преступления принимал участие и его сослуживец.⁹⁰
- В декабре 2009 года заместитель руководителя прокуратуры одного из районов Хабаровского края был задержан за дерзкий случай педофилии. По данным начатого расследования, 6 декабря в период с 4 часов утра до 13 часов дня заместитель районного прокурора в своем личном автомобиле насиловал трех учениц школы

⁸⁶ http://www.newsru.com/crime/08jun2009/miltlovehackbash_print.html

⁸⁷ <http://kriminal.tv/news/rape/2808rape.html>

⁸⁸ <http://www.rosbalt.ru/2009/10/08/678668.html>

⁸⁹ http://www.newsru.com/crime/26nov2009/lcolonelmvdrap2kar_print.html

⁹⁰ http://www.newsru.com/crime/09nov2009/2miltserk3putansnt_print.html

- и совершал в отношении них насильственные действия сексуального характера. Затем, находясь в своей квартире, в отношении этих же несовершеннолетних он снова совершил насильственные действия сексуального характера и изнасилования.⁹¹
- В январе 2010 года в Тамбове инспектор ДПС и трое его друзей изнасиловали двух студенток.⁹²
 - В апреле 2010 года в Нижегородской области по заявлению жительницы Арзамаса возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 131 УК РФ («Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей»). В совершении преступления подозревается сотрудник милиции, который «в ночь на 26 апреля 2009 года, находясь в медицинском вытрезвителе при УВД по Арзамасу, имея умысел на совершение изнасилования потерпевшей, путем применения насилия и угроз к последней, совершил с ней насильственный половой акт». Сразу после случившегося женщина обратилась за помощью к специалистам «Комитета против пыток» (КПП). «В результате целенаправленных усилий юристов организации и внимания СМИ удалось добиться возбуждения дела. Однако весьма странным выглядит тот факт, что в постановлении о возбуждении уголовного дела почему-то не указано, что подозреваемый — сотрудник милиции, исполняющий свои должностные обязанности и выступающий как представитель государства, — отмечают в КПП. — Женщина воспринимала его именно как представителя власти, находясь при этом под его полным контролем в месте принудительного содержания. В настоящий момент остается только догадываться, умышленно или случайно следователь «забыл» о данном факте. Хотя в данных следствию объяснениях подозреваемый указывал, что в апреле прошлого года он являлся сотрудником милиции, с 25 на 26 апреля 2009 года находился на суточном дежурстве в медицинском вытрезвителе при УВД по городу Арзамас».⁹³

Рекомендации

Комиссия считает, что государство обязано содействовать гендерному просвещению представителей правоохранительных органов, а также проводить для них мероприятия, направленные на профилактику сексуального насилия.

⁹¹ http://www.newsru.com/crime/07dec2009/procrape3schghab_print.html

⁹² <http://www.lifenews.ru/news/8948>

⁹³ <http://www.regnum.ru/news/1273606.html?forprint>

Часть третья.

ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ

3.1. Обзор проблемы торговли людьми

В последнее время торговлю людьми часто называют современным рабством. На протяжении прошлого века эта проблема несколько раз привлекала внимание мирового сообщества.

С начала XX века было принято много международных правовых актов, направленных на искоренение рабства и торговли людьми. Часть из них касается торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации.⁹⁴

Одновременно с ростом мобильности современного общества растут и развиваются техники манипулирования им. Манипулирование людьми в различных формах превратилось в род современного бизнеса.

Последним крупным событием XX века на уровне ООН стало подписание в декабре 2000 года Конвенции против транснациональной организованной преступности, а также дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Эти документы подписали более 100 государств. Конвенция и Протокол вступили в силу в сентябре 2003 года. Вот определение торговли людьми, данное в Протоколе:

Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение

⁹⁴ Конвенция 1904 года «О торговле белыми рабынями»; Конвенция ООН 1949 года «О борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами»; Конвенция 1979 года «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»; Конвенция «О правах ребенка» (1989 г.) и Факультативный протокол к ней о торговле людьми, детской проституции и детской порнографии (2000). Часть документов касается искоренения рабства и принудительного труда; Конвенция относительно рабства (1926 г. с изменениями 1953 г.); Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956) Конвенция МОТ №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999). Россия ратифицировала большинство этих документов.

ние людей, путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.⁹⁵

Несмотря на трудность точных оценок масштабов торговли людьми, специалисты признают, что данная проблема приобретает угрожающие размеры как в целом мире, так и в регионе СНГ. По оценкам экспертов Госдепартамента США, численность пострадавших от торговли людьми в мире составляет от 600 до 800 тысяч человек в год, а оценка, включающая торговлю людьми внутри стран, доходит до 2–4 миллионов человек.⁹⁶

Россия, благодаря своему географическому положению и геополитической роли, которую она играет в Евразийском регионе, является одновременно страной происхождения, назначения и транзита. Основными маршрутами вывоза людей (в первую очередь, женщин и детей в целях сексуальной эксплуатации) являются:

- европейский (из России в страны Европы),
- ближневосточный (из России в нефтедобывающие страны Ближнего Востока и Израиль),
- южно-азиатский (в Японию и Китай).

Торговля людьми в Россию осуществляется в основном из стран СНГ (Украина, Молдавия, Белоруссия) — в основном с целью сексуальной эксплуатации; из стран Центральной Азии — для рабского труда.⁹⁷

Торговля людьми является выгодным преступным бизнесом, который осуществляется, как правило, организованными преступными группами.

Для лучшего понимания состава преступления, именуемого «торговля людьми», ее определение разделяют на три взаимосвязанные части:

⁹⁵ Статья 3 (а) Протокола ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее».

⁹⁶ Trafficking in Persons Report, US Department of State, 2006, p.6.

⁹⁷ И. Дзялошинский, Е. Тюрюканова. Торговля людьми: СМИ как ресурс общественного противодействия современному рабству, Москва, 2003, стр. 12.

- Действие — вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей;
- Средство — угроза силой или применение силы, другие формы принуждения, похищение, обман, мошенничество, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп;
- Цель — эксплуатация человека, включая различные формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние и другие формы эксплуатации.

Эксплуатация — ключевое понятие в концепции торговли людьми. Это незаконное получение выгоды от использования человека или присвоения результатов его труда.

В соответствии с международными требованиями, торговля людьми квалифицируется как тяжкое преступление и грубое нарушение прав человека. В российском Уголовном кодексе статьи о торговле людьми появились в конце 2003 года.⁹⁸

3.2. Масштаб проблемы в России

Регион Центральной и Восточной Европы, включая пространство бывшего СССР, занимает второе место в мире по масштабам торговли людьми после Юго-Восточной Азии.

Секс-индустрия многих крупных городов России предьявляет спрос на живой товар. По экспертным оценкам, только в Москве в сфере коммерческого секса «работает» от 80 до 130 тысяч женщин.⁹⁹ Количество несовершеннолетних проституток, по оценкам экспертов, составляет в Москве примерно 20–25% от их общего числа, то есть от 20 до 30 тысяч. Некоторые оценки доходят и до 50 тысяч. Большая часть занятых в проституции¹⁰⁰ — приезжие из других городов России, стран СНГ и некоторых стран дальнего за-

⁹⁸ Статья УК РФ 127.1. «Торговля людьми» в ред. Федерального закона от 21.07.2004 № 73-ФЗ. Наказывается, в зависимости от тяжести совершенного деяния, лишением свободы сроком от 5 до 15 лет.

⁹⁹ Доклад Германа Саламова, сотрудника Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом (<http://stphs.narod.ru/CONDDIST/INTRO/Zarprost.htm>).

¹⁰⁰ Согласно данным Центрального научно-исследовательского института Минздравсоцразвития РФ — 88,5% (<http://www.vokruginfo.ru/news/news2489.html>)

рубежья. Более половины секс — работниц живет в столице меньше года, остальные — от 2 до 5 лет.

Как показало исследование состава семьи пострадавших, жертвами торговцев людьми становятся, чаще всего (43%), проживавшие в дисфункциональных семьях (в которых злоупотребляли алкоголем и наркотиками, прибегали к домашнему насилию, кто-то из членов семьи пребывал в местах заключения или был склонен к психическим заболеваниям). У такого же процента пострадавших были отмечены такие психологические особенности как эмоциональная незрелость, личностные расстройства, алкогольная или наркотическая зависимость, низкий интеллектуальный уровень развития. Так, например, большинство пострадавших (59%) имели незаконченное среднее образование, 29% — среднее образование и 17% не имели среднего образования.¹⁰¹

Вот пример типичной истории, которая произошла в Хабаровском крае:

Нигде не работающая 33-х летняя дальневосточница решила обеспечить себе финансовое благополучие, эксплуатируя девушек. Имея широкий круг знакомых, женщина распространила через них информацию о том, что проводит отбор и трудоустройство красивых молодых женщин 18–20 лет в фешенебельные зарубежные клубы. Кастинг вербовщица проводила у себя на дому. Прежде всего, она выясняла социальный статус кандидаток и оказывала предпочтение девушкам из неблагополучных семей, детских домов и интернатов — тем, за кого некому заступиться и кого не будут разыскивать родственники.

Умение девушек танцевать вербовщицу не интересовало. Потенциальным жертвам она говорила, что танцам их будут обучать в клубах, главное — внешность. Будущим артисткам обещали зарплату в размере 2000 долларов в месяц, а также цивилизованные, комфортные условия труда и проживания.

«После отбора, проведенного по фотографиям иностранных хозяевами, вербовщица и ее сообщники организовывали отправку нужных девушек за рубеж. За каждую от владельцев клубов они получали по 2–3 тысячи долларов, а за особо красивых — вдвое, иногда и втрое больше», — рассказывает начальник отдела по борьбе с похищениями, торговлей людьми и использованием рабского труда ГУ МВД РФ по ДФО Андрей Мельников.

¹⁰¹ Статистический отчет: «Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми» за период с марта 2006 г. по декабрь 2008 г. Общее количество пострадавших, получивших помощь МОМ Москвы — 280 человек.

В первые часы, проведенные девушками за рубежом, хозяева отнимали у них паспорта и деньги, размещали в апартаментах и принуждали заниматься проституцией в течение 20–22 часов. В течение суток каждая обслуживала до десятка клиентов, почти не имея времени на сон и еду. Тех, кто пытался противиться такому режиму работы или желаниям клиентов, ждали унижение и побои.

Чтобы российские «работницы» не сошли с ума от происходящего, многих из них иностранные хозяева насильственно приучали к употреблению наркотических средств и спиртного, что, впрочем, не спасло девушек от психических расстройств: после возвращения домой некоторые обратились за помощью в психиатрические клиники.

Все передвижения секс-рабынь строго контролировались владельцами заведений. Возможности убежать или поискать помощи и защиты на стороне они не имели.

Когда информация о бедственном положении российских девушек доходила до местной полиции, их освобождали и отправляли в Россию, как жертв сексуального рабства.

На родину девушки приезжали без денег, морально сломленными и запуганными. Многие из них так и не решились вернуться домой, поселившись в других городах страны.

По данным следствия, в период с 2000 по 2009 год работница и ее подельники отправили в иностранные клубы несколько десятков девушек, но смелость обратиться за помощью в правоохранительные органы нашли в себе немногим более 10 из них.

На сегодняшний день 33-летней дальневосточнице предъявлено обвинение по п.п. «а, г» ч.2 ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми) и ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией).¹⁰²

Самыми проблемными регионами, где проживают пострадавшие от торговли людьми, являются, по оценкам экспертов МОМ: Дагестан, Астрахань, Ижевск, Хабаровск, Петрозаводск, Волгоград, Уфа. Из 280 пострадавших, получивших помощь в рамках проекта «Предотвращение торговли людьми в РФ», 73% были завербованы при личном контакте, 11% — вовлечены в торговлю людьми путем похищения, обмана либо принуждения, 9% — откликнулись на объявления и предложения агентств, 7% — завербованы родственниками.¹⁰³

¹⁰² РИА «Дельта»: <http://deita.ru/?news,,,146379>

¹⁰³ Там же.

Вывод

Комиссия считает, что маргинализация значительных групп населения является одним из решающих факторов, способствующих распространению торговли женщинами. Сильными факторами, выталкивающими их в рискованные стратегии выживания и заставляющими их соглашаться на предложения торговцев людьми, являются распространение алкоголизма, насилие в семье, плохие жилищные условия, агрессивная культурная среда (культ насилия, культ денег) и, главное — **бедность и безработица**.

Рекомендации

Торговля людьми — комплексное уголовное преступление, требующее определенных знаний, опыта и квалификации. Поэтому важно наладить систему информирования, обучения и консультирования сотрудников правоохранительных органов, поскольку именно они выявляют подобные преступления и первыми сталкиваются с их участниками.

Государство должно взять на себя ответственность за финансирование специализированных учреждений, оказывающих психологическую реабилитацию и интеграционную помощь потерпевшим.

3.3. Меры, направленные на предотвращение торговли женщинами

В России действует около ста неправительственных организаций (НПО), занимающихся теми или иными аспектами проблемы торговли людьми. Основные направления их деятельности — это информационные кампании, направленные на потенциальных жертв торговли и мероприятия по защите и оказанию правовой помощи пострадавшим. Мероприятия по повышению уровня осведомленности населения и информационные кампании с помощью печатных или электронных средств массовой информации проводятся в регионах регулярно. Кроме того, в сотрудничестве с НПО-партнерами, Международная Организация по Миграции ор-

ганизовала работу единого общероссийского телефона, оказывающего информационную помощь пострадавшим и их близким.

Информационно-консультационные центры (ИКЦ) предназначены для информирования и консультирования населения, включая мигрантов из других регионов России и иностранных граждан, по правовым и другим вопросам, связанным с рисками попадания в ситуации торговли людьми. Как выяснила Комиссия, особое внимание специалисты центров уделяют вопросам трудовой миграции и группам риска, к которым относятся социально уязвимые категории граждан, чаще всего оказывающиеся жертвами торговли людьми (женщины-мигранты, безработная молодежь, подростки из неблагополучных семей, сироты).

На базе ИКЦ ведется бесплатное консультирование (индивидуальное, по телефону анонимной «горячей линии» и по электронной почте) по вопросам, связанным с проблемой торговли людьми, эксплуатации и оказания помощи пострадавшим; по вопросам миграционного законодательства; по трудовому договору, правам и обязанностям работодателя и работника, а также по другим социальным вопросам. При необходимости получения дополнительной информации или специализированной помощи, люди, обращающиеся в информационные центры за консультацией, перенаправляются в другие государственные и негосударственные структуры (медицинские, социальные и пр.). На базе московского ИКЦ существует даже такая уникальная функция как поиск пропавших без вести (по обращениям родственников на «горячую линию»).

Только с мая 2009 по февраль 2010 года специалисты Информационно-консультационного центра Санкт-Петербургского центра международного сотрудничества Красного Креста оказали 1444 консультации по телефону горячей линии по противодействию торговле людьми. Из них 40 обращений были по вопросу торговли людьми.¹⁰⁴

По официальной статистике, с момента введения указанных статей в уголовное законодательство России правоохранительными органами было выявлено несколько десятков организованных преступных групп, свыше 2000 лиц, причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми, занимающихся вербовкой российских граждан с целью их сексуальной эксплуатации, как за рубежом, так и внутри страны.

¹⁰⁴ <http://www.regnum.ru/news/1277974.html>

В мае 2010 года Невинномыский городской суд огласил приговор в отношении преступной группировки, участники которой занимались похищением девушек и принуждали их к занятию проституцией, сообщили в пресс-службе ГУ МВД России по ЮФО.

Девять человек — жители Северной Осетии, Ставропольского края и Кабардино-Балкарии — оказались на скамье подсудимых сразу по нескольким статьям УК РФ — статья 240 (Вовлечение в занятие проституцией), статья 241 (Организация занятия проституцией), статья 127.1 (Торговля людьми). Организатора преступной группы суд приговорил к 13 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии общего режима. Остальные обвиняемые, в том числе владельцы саун, где держали невольниц, получили от 11 лет до года и 6 месяцев лишения свободы.

Согласно полученным материалам, в январе 2008 года в Северной Осетии задержаны члены этнической организованной преступной группы, занимавшейся похищением девушек на территории Северного Кавказа. Сотрудниками МВД были взяты штурмом три сауны города Владикавказа, где подозреваемые силой удерживали и заставляли заниматься проституцией более 30 узниц.

Все члены преступной группы были объединены единым умыслом, действовали сплоченно, по заранее продуманной схеме. Под различными предложениями или же силой жертв сажали в машины, привозили в сауны, где оставляли на попечение сутенеров. Все девушки жили в небольшой комнате. На территории и в номерах была оборудована система видеонаблюдения, работали охранники, которые осуществляли пропускной режим.

При обыске у преступников были изъяты документы насильно удерживаемых девушек, 550 тысяч рублей, «черная» бухгалтерия саун и другие имеющие отношение к делу документы.

Как рассказали освобожденные девушки, многие из них пытались бежать из плена, но их ловили и возвращали обратно. Предпринимавших попытку бегства избивали — в том числе наносили непоправимые телесные повреждения на лица, чтобы сломать их волю и преподать урок тем, кто только вынашивал замысел о побеге.¹⁰⁵

Согласно информации из МВД Российской Федерации, в 2009 году раскрыто 71 преступление, связанное с торговлей людьми, из них 28 было совершено организованными преступными группами. Кроме этого, установлены и задержаны участники организованных групп и преступных сообществ, совершивших 64 преступления, связанных с похищением человека. За эти преступ-

¹⁰⁵ <http://www.regnum.ru/news/1169511.html?forprint>

ления привлечен к уголовной ответственности 51 участник организованных групп и преступных сообществ.¹⁰⁶

Как показывают раскрытые дела, Россия продолжает оставаться не только страной отправления, но и страной назначения.

*В июне 2009 года в городе Донецке (Украина) сотрудники милиции совместно с московскими коллегами ликвидировали преступную группировку, которая в течение нескольких лет занималась торговлей женщинами. Украинских девушек, в том числе несовершеннолетних, сутенеры отправляли в Москву, где те занимались проституцией. В состав банды входили 58-летняя жительница города Горловки, ее сожитель, а также ее дети — дочь и сын. Подозреваемые в организации группировки были задержаны в Донецке и в Москве. Как рассказали девушки, глава семейства сутенеров отправляла их в Москву. В столице России девушек встречала ее дочь и расселяла по съемным квартирам. Задержанным предъявлены обвинения по статье 149 (торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно передачи человека), статье 303 (проституция или принуждение или втягивание в занятия проституцией) Уголовного кодекса Украины.*¹⁰⁷

*20 октября 2009 года в Москве сотрудники столичной милиции задержали 29-летнего приезжего. Он пытался продать девушку, чтобы впоследствии у нее можно было изъять органы. 18-летняя жительница Ташкента Карина едва не стал живым товаром. Девушку пытался продать ее соотечественник — 29-летний Тимур, который представлялся директором модельного агентства. Обвиняемый Тимур оценил свою «модель» в 50 тысяч евро. Он предложил потенциальным покупателям изъять у здорового человека органы. Более того, злоумышленник готов был продать еще несколько человек, если возникнет такая необходимость. Задержанному было предъявлено обвинение по статье 127 УК РФ — торговля людьми в целях дальнейшей эксплуатации. Под «эксплуатацией» понимается, в том числе и изъятие органов.*¹⁰⁸

Помимо таких стран как Украина, Молдавия, Узбекистан, Таджикистан и Белоруссия, в Россию обманным путем ввозят девушек и женщин из Африки.

В августе 2009 года, столичные милиционеры из УВД Центрального округа столицы освободили из сексуального рабства че-

¹⁰⁶ Пресс-релиз к брифингу «Деятельность сотрудников уголовного розыска МВД России в борьбе с организованной преступностью в 2009 году» <http://www.mvd.ru/press/release/7364/>

¹⁰⁷ http://www.newsru.com/crime/14jul2009/ukr_print.html

¹⁰⁸ <http://www.rosbalt.ru/2009/10/20/681849.html>

*тырех девушек из Нигерии. Девушек организаторы борделя вербовали из соотечественниц в Нигерии. Девушек заманивали в Россию обещанием устроить их учиться в ветеринарную академию. Здесь у них отбирали паспорта, запирали в квартире и заставляли заниматься проституцией. Чернокожие охранники избивали пленниц за малейшую провинность, душили до потери сознания и насиловали изощренными способами*¹⁰⁹.

*21 января 2010 года в Москве милиционеры задержали 22-летнюю москвичку. Ее подозревают в том, что она пыталась продать в рабство четырех африканок. 27-летняя Осман приехала в столицу из Ганы, ее ровесницы — Энобахаре, Бенджамин и Имунтиния — прилетели из Нигерии. Все четыре планировали устроиться в столице. Москвичке удалось войти в доверие к девушкам, пообещав устроить их на работу. На деле же в обмен на 50 тысяч рублей женщина планировала продать африканок сутенеру.*¹¹⁰

По данным ГУВД Москвы, только в столице в 2009 году было зафиксировано 17 случаев торговли людьми, что на 9 случаев больше, чем в 2008 г. В частности, были арестованы двое вьетнамцев, которые поставляли своих соотечественников в Москву с целью «сексуальной эксплуатации». В суд было передано 12 уголовных дел по фактам данных преступлений.¹¹¹

*В конце января 2010 года десять пленниц подмосковной банды работоторговцев были освобождены сотрудниками департамента уголовного розыска МВД России. Бандиты накачивали своих пленниц наркотиками и заставляли заниматься проституцией. Похищенные девушки были жительницами Орловской области, почти все — из малообеспеченных неблагополучных семей. Во многом поэтому о пропаже заявили родственники всего двух из них. На съемных квартирах в Москве и Подмосковье члены группировки накачивали девушек наркотиками, избивали и принуждали к занятию проституцией. У банды милиционеры изъяли наркотики, психотропные вещества и целый арсенал: газовое и травматическое оружие, гранату РГД-1, два револьвера системы «Наган», мелкокалиберную винтовку ТОЗ-8 с оптическим прицелом и глушителем. Двое участников преступной группы арестованы, остальные — в розыске.*¹¹²

¹⁰⁹ <http://www.mk.ru/incident/article/2009/08/05/330110-suteneryi-iz-nigerii-vershili-temnyie-dela-v-tsentre-moskvyi.html>

¹¹⁰ <http://kp.ru/daily/24428.4/596864/>

¹¹¹ Источник: <http://www.rosbalt.ru/2010/03/03/717409.html>

¹¹² <http://www.mk.ru/incident/article/2010/01/28/419914-militsioneryi-spasli-putan-ponevole.html>

Вывод

Несмотря на значительные успехи, достигнутые государством в борьбе с торговлей людьми, в России все еще не налажена система оказания помощи пострадавшим от этого преступления.

Рекомендации

Комиссия считает первостепенной задачей активизации выявления и расследования преступлений по данным статьям.

Государство должно взять на себя ответственность за финансирование специализированных учреждений, оказывающих психологическую реабилитацию и интеграционную помощь потерпевшим.

Важно сформировать в обществе и в профессиональном сообществе, включая судебную систему, атмосферу нетерпимости к подобным преступлениям.

Случаи, наблюдаемые Комиссией, показали, что преступления, связанные с торговлей людьми, в большинстве случаев сопряжены с рядом других преступлений (махинации с документами, организация притонов, изнасилование, создание организованных преступных группировок и т.д.). Соответственно, квалификация таких преступлений должна осуществляться по совокупности всех составов, однако следствие должно учитывать, что основным составом является торговля людьми. В то время как на практике зачастую квалификация таких преступлений осуществляется по сопряженным статьям, которые легче доказать.

Особо подчеркивается экспертами Комиссии важность задачи внедрения в практику работы правоохранительных органов подходов, основанных на приоритете прав человека, и первостепенном внимании к интересам пострадавших от торговли людей, что возможно только на основе сотрудничества правоохранительных органов и гражданского общества (НПО) на конкретных этапах действий.

3.4. Законодательство

Торговля людьми как самостоятельный состав преступления фигурирует в УК РФ с конца 2003 г. Федеральным законом от 08.12.2003 № 162 (в настоящее время в редакции от 11.03.2004; далее — Закон № 162) в уголовное законодательство Российской Федерации была впервые введена ответственность за торговлю людьми. До этого момента к числу преступлений против личной свободы относились такие деяния, как похищение человека (ст. 126 УК РФ); незаконное лишение свободы (ст. 127); незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128).

Включение в Уголовный кодекс РФ статьи 127.1 «Торговля людьми» позволило привлекать виновных к уголовной ответственности за ряд деяний, которым нельзя было дать надлежащую правовую оценку по действовавшему ранее уголовному закону.

Торговля людьми включает куплю-продажу либо вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение лица, совершенные в целях эксплуатации, под которой подразумевается использование потерпевшего для занятия проституцией или иных форм сексуальной эксплуатации, рабского труда либо иное подневольное состояние (примечание 2 к ст. 127.1 УК РФ).

Купля-продажа человека наказывается лишением свободы на срок до шести лет.

Кроме того, в целях усиления защиты жертв торговли людьми 20 августа 2004 года принят Федеральный закон РФ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», уже упоминавшийся нами выше.

Данным законом устанавливается система мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающая меры безопасности и меры социальной защиты указанных лиц, в том числе и по уголовным делам о торговле людьми. Согласно положениям данного закона, государственной защите также подлежат перечисленные в УПК РФ близкие родственники, родственники и близкие лица, противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на лиц, являющихся участниками уголовного судопроизводства и подлежащих государственной защите.

На данный момент Комиссии неизвестно о фактах применения данного закона в случаях, касающихся торговли людьми.

3.5. Превзятое отношение представителей государства и средств массовой информации к пострадавшим от торговли женщинами

Как выяснили эксперты Комиссии, сотрудники правоохранительных органов часто испытывают недоверие к общественным организациям, занимающимся проблемой торговли женщинами.

Так, стратегия МОМ в сфере противодействия торговле людьми предусматривает, помимо прочего, содействие государственным структурам в совершенствовании законодательства и политики по противодействию торговле людьми, а также сотрудничество с правоохранительными органами. Однако трудности имели место и в рамках проекта «Оказание реинтеграционной помощи жертвам торговли людьми в Российской Федерации».

Подобное убежище начало функционировать в рамках проекта в Ростове-на-Дону, на базе НПО «Ресурсный центр по профилактике насилия». Однако центр вынужден был приостановить свою работу, успев оказать помощь лишь трем женщинам. Решение связано с тем, что с момента открытия убежища так и не удалось наладить информационное взаимодействие с правоохранительными органами региона. В связи с этим было принято решение «сконцентрировать усилия на разъяснительной работе, налаживании взаимодействия между общественными организациями и правоохранительными органами».¹¹³

По утверждению экспертов Комиссии, многие представители средств массовой информации нередко раскрывают проблему любого вида насилия над женщинами, и, в частности, проблему торговли женщинами, с позиции «сама виновата». Так, например, в рамках работы Комиссии Псковская областная общественная

¹¹³ По информации портала <http://www.kavkaz-uzel.ru/newstext/news/id/1235221.html>

организация «Независимый социальный женский центр» (далее НСЖЦ) провела в 2008 году мониторинг местных печатных изданий на предмет дискриминации женщин во всех сферах. В процессе мониторинга были проанализированы материалы семи средств массовой информации. Анализ показал, что в местных газетах не только присутствуют подобного рода объявления, но фактически совершенно не фокусируется и не освещается тема нарушения прав женщин. Гораздо большее внимание уделяется негативному образу женщины (статьи о женщинах, бросивших своих детей, о женщинах-преступницах и алкоголичках и проч.).¹¹⁴

Между тем Комиссия уверена, что информация, появляющаяся на страницах газет, звучащая по радио и в телевизионных программах, способна во многом повлиять на состояние проблемы, изменить отношение к торговле женщинами в обществе. Средства массовой информации могут стать важным союзником государственных, международных и неправительственных организаций по информированию общества о существовании проблемы торговли людьми и ее последствиях.

Вывод

Стереотипное восприятие женщин, пострадавших от работоторговцев, со стороны представителей государства и СМИ, а также отсутствие специальной обучающей программы для них, направленной на изменение их отношения к пострадавшим от насилия демонстрирует невыполнение Россией Статьи 5 (а) Конвенции, обязующей применять все соответствующие меры «с целью изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

¹¹⁴ Независимый социальный женский Центр Псковской области. II доклад «Права женщин псковской области», Псков, 2008 г.

Рекомендации

Комиссия считает, что государство обязано содействовать гендерному просвещению населения путем государственного финансирования социальной рекламы. Инициировать в государственных СМИ просветительские публикации и передачи по проблемам гендерного равенства, защиты женщин от дискриминации и всех видов насилия — в частности, торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Кроме того, государство должно проводить работу по укреплению механизмов взаимодействия государственных структур и общественных организаций — например, по созданию специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми.

Комиссия также считает необходимым в сотрудничестве с неправительственными организациями разработать и внедрить программу ранней профилактики торговли людьми в виде учебных курсов для подростков и молодежи в соответствующих образовательных учреждениях.

Часть четвертая. НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН КАК ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЫЧАЕВ

Преступления на почве национальных традиций, как правило, редко попадают в поле зрения широкой общественности и представителей власти. Обычно для этого необходимо, чтобы трагедия уже произошла. Международные наблюдатели не раз выражали обеспокоенность повышенной степенью уязвимости женщин на Северном Кавказе, практикой похищения невест в этом регионе, распространением насильственных браков, многоженства и преступлений на почве кровной мести.

Точных статистических данных относительно того, сколько женщин ежегодно похищается в России, нет. Как правило, «убийства чести» тщательно скрываются семьей. Похищенные невесты и их семьи с заявлениями в милицию не обращаются в силу приверженности традициям, либо, обратившись, через какое-то время предпочитает заявление забрать.

Между тем, организации по правам человека утверждают, что:

- лишь 25% похищений невест на сегодняшний день происходит с согласия невесты;¹¹⁵
- подобные насильственные преступления происходят не только на Кавказе, но и в других регионах России за тысячи километров от проблемных регионов — ежегодно несколько тысяч женщин выходят замуж не по своей воле.¹¹⁶
- Как показывает статистика МВД, в случае, когда семья невесты решает забрать похищенную дочь домой и вспыхивает конфликт, в 60% случаев он заканчивается кровной мстью.

¹¹⁵ Центр «АННА». По данным Национальной независимой комиссии по правам женщин.

¹¹⁶ Там же.

- Как показал мониторинг, проведенный общественными организациями в 2008 году, каждый третий восточный мужчина считает, что иметь две и более жены — это «престижно».¹¹⁷
- По оценкам Фонда народонаселения ООН, в мире ежегодно совершается до 5 тысяч убийств чести, несмотря на то, что в последнее время все больше стран ужесточает наказание за это преступление.

За подобными традициями стоят не только искалеченные женские судьбы, но и прерванные жизни.

В результате мониторинга Комиссия выявила два основных типа насильственных преступлений на почве национальных традиций: (1) Похищения девушек с целью женитьбы и (2) Убийства во имя чести семьи.

4.1. Похищение невест

4.1.1. Масштаб и описание проблемы похищения невест

В России отсутствует официальная статистика по данному виду преступлений в отношении женщин.

Между тем, по данным дагестанской общественной организации «Лига защиты матери и ребенка», которая принимала участие в мониторинге ситуации с правами женщин в рамках работы Комиссии, только в республике Дагестан за 2008 год было зарегистрировано 180 случаев похищений.

По данным Комиссии, такие преступления совершаются не только на Кавказе, но и в других регионах России. Все чаще они стали происходить за тысячи километров от Северного Кавказа.

Многие материалы подобных дел говорят Комиссии о том, что непринадлежность девушки к мусульманской религии, незнание горских традиций — вовсе не страховка от похищения, как показывает следующий случай:

В городе Тольятти в ноябре 2009 года Ильдус Ишкулов попросил двух своих знакомых похитить молодую женщину с целью со-

¹¹⁷ Доклад Независимой комиссии «Территория молчания: Права женщин и проблема насилия в отношении женщин в России», Москва, 2009.

вершения с ней обряда бракосочетания по мусульманским обычаям. 26 ноября 2009 года они схватили женщину, посадили женщину в автомобиль и доставили к дому заказчика в село Подстепки Ставропольского района. В указанном доме он совершил изнасилование потерпевшей, после чего в этот же день молодую женщину доставили в мечеть города Тольятти для совершения обряда бракосочетания. Собрав последние силы, Галина, воспользовавшись присутствием свидетелей, стала звать на помощь. Она кричала, что ее похитили и привезли силой в мечеть. Испугавшись последствий, Ишкулов сбежал из мечети.

По данным Комиссии, лишь 25% похищений происходят с согласия невесты. «Древний обряд», который не соответствует мусульманским канонам, противоречит законодательству и нарушает права человека, является лишь удобным прикрытием, ссылкой на «традиции», а, в итоге, насилием, не вписывающимся в реалии современного общества.

Правоохранительные органы весьма лояльно относятся ко всем случаям, связанным с похищением девушек, расценивая их как предсвадебные мероприятия.

Одна из ключевых проблем (особенно, как выяснили эксперты Комиссии, в кавказских регионах) — это отсутствие убежищ и государственных учреждений для женщин. Так, например, единственная благотворительная больница в городе Махачкала, оказывающая помощь женщинам в подобных случаях, попала под «сокращение» по субъективным «земельным» причинам.

Таким образом, Комиссия не может назвать точное число похищений женщин с целью женитьбы. На основе собранных данных и свидетельств, мы можем предполагать, что масштаб подобных преступлений — несколько тысяч в год.

4.1.2. Негостамки законодательства

Во времена СССР в Уголовном кодексе была отдельная глава «Преступления, составляющие пережитки местных обычаев», которая включала в себя статьи о похищении невест и кровной мести. Данные преступления делились на 2 группы: преступления, связанные с обычаем кровной мести, и преступления, посягающие на свободу и равноправие женщины в семье и быту.

В принятом в 1996 году новом Уголовном кодексе такая глава отсутствует.

В настоящее время данные преступления попадают под статью 126 УК РФ «Похищение человека»:

1. *Похищение человека — наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.*
2. *То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; ... в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего... — наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.*

Однако примечание, данное в конце этой статьи, делает в подавляющем большинстве случаев невозможным привлечение к уголовной ответственности похитителей невест:

«Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».

Проблема в том, что сам факт похищения становится роковым для девушек. Как мы указывали выше, по местным правилам, если женщине не удастся убежать до наступления утра, то она не сможет избежать брака. Если незамужняя женщина проводит ночь в доме мужчины, даже без наличия сексуального контакта, ее автоматически считают его женой.

2 апреля 2008 года Государственная Дума РФ рассмотрела поправки в Уголовный кодекс РФ, подготовленные ингушскими законодателями, предусматривающие введение специального наказания за похищение женщин с целью заключения брака. Авторы поправок отмечали, что правоохранительные органы республик Северного Кавказа, где до сих пор есть традиция похищать женщин для заключения брака, не могут привлекать похитителей к ответственности именно из-за примечания к статье УК. При этом потерпевшая сторона, не найдя защиты у государства, часто пытается самостоятельно возместить ущерб от нанесенного оскорбления — а именно так расценивается похищение женщины местными обычаями. Это создает угрозу для внесудебного разрешения конфликта.

Госдума поправки отклонила.

4.1.3. Меры, направленные на предотвращение похищения невест

Примирителями в какой-либо конфликтной ситуации на Востоке во все времена были алимы и имамы. Учитывая эти исторически сложившиеся традиции, исламское духовенство в проблемных регионах Кавказа использует свое влияние как рычаги воздействия на похитителей. Например, в 2007 году Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД) устроило собрание алимов, на котором было решено, что в дагестанских мечетях шариатский брак — никак (он совершается в первую очередь, загс — дело второстепенное) между сбежавшими влюбленными заключать не будут.

На местах, по информации правозащитной организации «МАСП», решили бороться с кражами невест и в Ингушетии. Так, например, имам ингушского села Пседах установил крупный штраф за похищение невест. Нововведение оказалось эффективным — кражи прекратились. Муллы и муфтии Чеченской Республики также ведут разъяснительную работу с молодежью и облагают похитителей штрафами в размере 30 тыс. рублей.

Логика «от информации к действию» используют и общественные организации. На Кавказе НПО проводят семинары, направленные на информирование женщин о своих правах; бесплатные юридические консультации; дискуссии в женских клубах.

4.2. Убийства чести

Убийства чести — это акты насилия, обычно убийства, совершенные членами семьи мужского пола против членов семьи женского пола, которые, по их мнению, навлекли на семью бесчестие.

Женщина может стать жертвой подобного убийства по многим причинам, включающим в свое число отказ от запланированного семьей замужества, пережитое сексуальное насилие, желание развестись (даже если муж её притесняет) или ведет слишком свободный образ жизни. Причем, даже за изнасилование, в том числе кровосмесительное, ответственность возлагается, прежде всего, на женщину. Мужчины считаются менее виновными — скорее всего это женщина соблазнила его. А женщина должна защитить свою честь даже ценой жизни: если осталась жива — ее осудят за «ошибку».

Опозоренных девушек убивают отцы, мужья, братья, дяди. Как правило, это делается скрытно — дома. Причем матери и сестры жертвы часто покрывают «убийства чести», а иногда и помогают их совершить. Ведь, по их мнению, опозоренной девушке все равно не удалось бы устроить свою жизнь.

Конечно, точной статистики подобных преступлений ни в России, ни в мире нет. Однако Комиссии удалось прямо (на основании конкретных фактов) и косвенно (на основании мониторинга интернет — чатов, о котором мы расскажем ниже) доказать, что подобный варварский способ насилия над женщинами имеет место и в нашей стране.

4.2.1. Описание и масштаб проблемы убийств чести

В рамках работы Комиссии было выявлено несколько случаев данного вида преступлений против женщин в России.

26 ноября 2008 года в Чечне были обнаружены тела семи девушек со следами огнестрельных ранений. Осмотрев тела, эксперты установили, что погибшие — молодые женщины в возрасте примерно 20–30 лет. Все они были убиты одиночными выстрелами из автомата Калашникова, сделанными с близкого расстояния в голову и грудь жертвам.

Как сообщил представитель правоохранительных органов, предположительно девушки могли стать жертвами преступников, которые целенаправленно выбирали женщин, ведущих, по их мнению, аморальный образ жизни. На это указывают детали произошедших убийств. По свидетельству одного из следователей, «все убитые женщины были одеты в дорогую одежду, имели при себе приличные суммы денег и ювелирные изделия. Целью преступлений не была нажива»¹¹⁸.

Это не первый подобный случай в Чечне. В результате проведенного нами мониторинга были выявлены несколько случаев убийств чести, имевших место в республиках Северного Кавказа — в частности, в Чечне и Дагестане:

Тело 23-летней незамужней Амины было обнаружено на окраине Грозного весной 2009 года. По словам представителей полиции нравов, она поплатилась жизнью за то, что «водилась с рус-

¹¹⁸ С.Машкин, М.Мурадов. «В Чечне казнили женщин». Газета «Коммерсантъ». №216 (4033) от 27.11.2008

ским». Другие источники указывали на то, что Амина была убита в наказание за то, что отсутствовала в своем доме одну ночь.

Официальное дело по факту убийства девушки не заводилось, однако ни для кого из родственников и соседей не секрет, что убил девушку ее старший брат.

Об этом случае мы узнали только спустя несколько месяцев после того, как к нам случайно попало видео, записанное на мобильный телефон. На записи не совсем ясно, сколько родственников участвует в убийстве. Сначала в девушку с трех сторон летели большие куски камней и бетона, на видео она пытается сидеть, обхватив голову руками, и зовет на помощь. Затем за кадром слышны крики «Убей ее!» И наконец, девушка лежит лицом вниз, и молодой мужчина с разбегу кидает бетонный блок на заднюю часть ее головы.

«Чеченским девушкам можно общаться только с чеченцами. Если они общаются, не дай Бог, с русскими, подобные убийству Амины сцены — реальность этих мест. Иногда сами представители так называемой чеченской «полиции нравов» спят с молодыми девушками, снимая их при этом на телефон. После копии видеозаписей отправляются семье несчастной и родственники вынуждены своими руками совершить убийство сестры или дочери, чтобы смыть позор с семьи» — рассказывают нам местные эксперты-правозащитники.¹¹⁹

Иногда жертвами подобных преступлений становятся не только женщины, но и дети. При этом преступления происходят и в других регионах России:

В Краснодарский краевой суд направлено уголовное дело в отношении выходца из Судана, который обвиняется в убийстве русской жены и малолетнего сына-инвалида. «Дело направлено в суд для рассмотрения по существу, мужчина обвиняется по ч. 2 ст. 105 УК РФ (Убийство двух и более лиц)», — отметил представитель пресс-службы. Он уточнил, что по версии следствия, причиной убийства стало то, что супруга «оскорбила честь семьи» тем, что была против планов мужа увезти их двух дочерей 6 и 12 лет в Судан. Мужчина планировал отвезти девочек в Судан, выдать их за муж и получить, согласно традициям страны, выкуп за невест. Инцидент произошел в июне 2008 года в станице Медведовская Тимашевского района. Согласно данным следствия, ночью мужчина принес в дом, где спали его жена, сын и две дочки газовый баллон, и открыл вентиль. После этого он разбудил дочерей и вывел их на улицу, затем поджег дом. В результате женщина и ее 2-летний

¹¹⁹ По данным анонимного опроса Центра «АННы» в республике Чечня (Северный Кавказ: включенное исследование).

*сын-инвалид погибли, сам поджигатель получил ожоги тела и был госпитализирован в больницу.*¹²⁰

В большинстве своем эти преступления имеют скрытый характер. Многие девушки и женщины, убитые во имя «чести», либо просто числятся в разряде «пропавших без вести», либо родственники вообще не информируют правоохранительные органы о пропавших. Это подтверждает история, выявленная нами в результате мониторинга:

К председателю дагестанской организации «Лига защиты матери и ребенка» обратилась женщина с просьбой о психологической помощи. Ее дочь полюбила женатого мужчину, и тот предложил ей выйти за него замуж и стать его второй женой (официально многоженство законами Российской Федерации запрещено, но на практике в мусульманских семьях эта ситуация встречается достаточно часто).

Муж и сыновья обратившейся были категорически против замужества её дочери, и за то, что она их ослушалась, они убили девушку. Мать оказалась пассивным соучастником убийства. Она испытала сильнейший стресс, так как не смогла помочь дочери и остановить своих сыновей и мужа, обратившись в правоохранительные органы. Чтобы спасти дочь, надо было пожертвовать свободой сына и семейной честью. В результате случившегося женщина испытывала тяжелейший шок, особенно от невозможности найти хоть какой-нибудь минимально приемлемый выход из сложившейся ситуации.

*Правоохранительные органы не приняли должных мер к розыску и наказанию убийцы еще и потому, что такие ситуации на Кавказе традиционно считаются внутрисемейным делом.*¹²¹

Предположительно десятки женщин ежегодно становятся жертвами убийств чести в России. Местные чиновники часто подкупаются, чтобы игнорировать расследования: женщин, убитых в результате избиения, сожжения, удушения или выстрела объявляют самоубийцами, невзирая на многочисленные раны. Эти преступления также объявляют несчастным случаем или чаще всего замалчивают. Женщины считаются «пропавшими без вести».

Таким образом, по причине скрытого характера данных преступлений в отношении женщин, Комиссия не может выявить точное количество убийств чести в России. Тем не менее, на основании уже обнаруженных фактов, мы утверждаем, что эти преступления имеют место и игнорировать их нельзя.

¹²⁰ <http://www.regnum.ru/news/1122862.html>

¹²¹ Республика Дагестан, г. Махачкала, организация «Лига защиты матери и ребенка», случай из практики. Схожие с вышеописанной ситуации освещались местной газетой «Республика» в статье «Женщины под защитой Лиги» от 20.07.2007 г.

4.2.2. Законодательство

В настоящее время убийства чести не включены в уголовный кодекс в качестве отдельного вида преступления против личности.

4.2.3. Отсутствие государственной позиции

Общественные организации в силу скрытости подобных преступлений, как правило, узнают о трагедии, когда она уже случилась.

Масштабных действий по предотвращению данного вида насилия над женщинами (например, просветительская работа религиозных деятелей с мужчинами в мечетях, патронат участковых, направленный на семьи, в которых высока вероятность подобного преступления и проч.) Комиссия не обнаружила.

Как показал мониторинг, для того, чтобы проблема попала под серьезный правительственный контроль, дело должно быть «громким».

Одним из самых серьезных барьеров здесь, несомненно, являются **общественные стереотипы**, а именно отношение мужской части населения к женщинам в ряде проблемных регионов.

Что говорить об обычных жителях кавказского региона, если даже серьезные деятели могут позволить себе высказывания, подобные заявлению уполномоченного по правам человека в Чечне Нурди Нужиева. «*К сожалению, есть у нас такие женщины, которые стали забывать о кодексе поведения горянок. В отношении таких женщин их родственники — мужчины, считающие себя оскорбленными, порой совершают самосуды*»¹²², — заявил чеченский омбудсмен, отметив, что сейчас в республике по инициативе президента Рамазана Кадырова «развернута широкомасштабная работа по нравственному воспитанию молодежи».¹²³

Выводы

Выявленные факты насильственных похищений женщин с целью женитьбы и убийств во имя чести грубо нарушают Статью 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая напрямую обязывает Российскую Федерацию

¹²² С.Машкин, М.Мурадов. В Чечне казнили женщин. Газета «Коммерсантъ». № 216(4033) от 27.11.2008

¹²³ Там же.

«принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин». Статья 5 Конвенции также обязывает правительство принимать все соответствующие меры с целью «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин». Статья 16 Конвенции напрямую указывает на необходимость соблюдения права на свободный выбор супруга и на равноправие в браке: «1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин: а) одинаковые права на вступление в брак; б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия; с) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении».

Рекомендации

Комиссия считает, что государство должно взять под особый контроль процесс расследования фактов преступных действий по отношению к женщинам, совершенных как часть национальных обычаев.

Эксперты Комиссии также считают необходимым внести дополнения в ст. 126 УК РФ «Похищение человека», учитывающие характер подобных преступлений, совершенных как часть обычаев. В частности, необходимо ввести дополнение к примечанию («Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления»), указывающее, что в случаях похищения женщин с целью заключения брака данное примечание не действительно. Кроме того, следует вновь ввести в УК РФ главу «Преступления, составляющие пережитки местных обычаев», которая включала бы в себя статьи о похищении невест, кровной мести и убийств чести.

По мнению Комиссии, государство должно выделить бюджетные средства на проведение широкомасштабной образовательной кампании для населения северокавказских республик с целью искоренения преступлений в отношении женщин, основанных на обычаях и традициях.

Приложение

Национальная Независимая Комиссия по правам женщин и насилию в отношении женщин:

Председатель:

Марина Писклакова, Москва

АННА — Национальный центр по предотвращению насилия,
Директор
Национальная сеть по предотвращению насилия,
Председатель
Международная организация «Живые голоса»,
Член международного совета

Члены Комиссии:

Светлана Баженова, Владивосток

АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства»,
Директор

Наталья Васильева, Псков

Псковская областная общественная организация
«Независимый социальный женский центр»,
Председатель Исполнительного Совета
Руководитель Правозащитной службы

Галина Гришина, Москва

Общественная региональная организация
«Восток-Запад: Женские Инновационные Проекты»,
Генеральный директор
Портал «Женщина и общество»,
Редактор

Людмила Ермакова, Екатеринбург

Кризисный центр «Екатерина» для женщин и детей,
переживших насилие в семье,
Президент
Коалиция кризисных центров Урало-Сибирского региона
«Вместе мы — сила»,
Президент

Анастасия Ермолаева, Нижний Новгород

Нижегородский Женский Кризисный Центр,
Директор
Нижегородское Областное Отделение Общероссийского Общественного Движения Женщин России,
Заместитель председателя
Врач-психотерапевт, магистр в области социальной работы
Нью-Йоркского Университета.

Елена Золотилова, Ростов-на-Дону

Областной центр социальной помощи семье и детям г. Ростова-на-Дону,
Заведующая отделением для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации
Автономная некоммерческая организация
«Региональный ресурсный центр по профилактике насилия»,
Президент

Надежда Кокшарова, Ижевск

ОО «Центр поддержки женских инициатив «Теплый дом»,
Председатель Правления

Лариса Корнева, Санкт-Петербург

СПб ОО « Служба социально юридической помощи пострадавшим от насилия «
«Александра»,
исполнительный директор,
психолог— психотерапевт,
тренер.

Лариса Понарина, Москва

АННА — Национальный центр по предотвращению насилия,
Заместитель директора

Наталья Середа, Барнаул

АРОО «Женский Альянс»,
Директор

Андрей Синельников, Москва

АННА — Национальный центр по предотвращению насилия,
Заместитель директора

Любовь Штылева, Мурманск

ОУ «Мурманский кризисный центр для женщин «Приют»,
волонтер
кан.пед.наук, доцент.