

Территория молчания:

*права женщин и проблема насилия в
отношении женщин в России*

Под редакцией

Марины Пискаловой и Андрея Синельникова

Москва 2009 г.

*Cum tacent clamant**

*Посвящается памяти российских женщин,
погибших в результате насилия*

* Тем, что они молчат - они кричат (лат.)

Национальный центр по предотвращению насилия "АННА"

Национальная Независимая Комиссия по правам женщин и
насилию в отношении женщин:

**Территория молчания:
права женщин и проблема насилия в отношении
женщин в России**

**Под редакцией Марины Пискаловой и
Андрея Синельникова**

Настоящий Доклад подготовлен Национальной независимой комиссией по правам женщин и насилию в отношении женщин, основанной в 2008 году на базе Национального центра по предотвращению насилия "АННА". В Комиссию вошли российские эксперты, представители неправительственных организаций, имеющие как опыт практической работы с пострадавшими от насилия женщинами, так и обладающие специальными знаниями по вопросам, связанным с гендерным равенством и правами человека женщин. В Докладе рассмотрено четыре типа нарушений прав женщин в России, выявленных Комиссией в процессе мониторинга: домашнее насилие, сексуальное насилие, торговля женщинами и насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев. В Доклад также включены рекомендации правительству России по преодолению насилия в отношении женщин.

Благодарим за помощь в подготовке доклада Бюро МОМ в Москве и Ольгу Дробинину, сотрудника отдела предотвращения торговли людьми, Независимый Благотворительный Центр помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" и Марию Мохову, Санкт-Петербургский институт недискриминационных гендерных отношений и Наталию Ходыреву.

Мы также благодарим Gallup World Poll и лично Нели Есипову за проведенное исследование.

Редактор-составитель: Наталия Войкова

Обложка: Иван Сердюков

*Издание подготовлено при финансовой поддержке
Института "Открытое общество"*

Москва, 2009

Председатель:

Марина Пискалова, Москва

АННА — Национальный центр по предотвращению насилия,

Директор

Национальная сеть по предотвращению насилия,

Председатель

Международная организация «Живые голоса»,

Член международного совета

Члены Комиссии:

Светлана Баженова, Владивосток

АНО «Дальневосточный центр развития

гражданских инициатив и социального партнерства»,

Директор

Наталья Бердникова, Москва

Институт социальной и гендерной политики,

Исполнительный директор

Наталья Васильева, Псков

Псковская областная общественная организация

«Независимый социальный женский центр»,

Председатель Исполнительного Совета

Руководитель Правозащитной службы

Галина Гришина, Москва

Общественная региональная организация

«Восток-Запад: Женские Инновационные Проекты»,

Генеральный директор

Портал «Женщина и общество»,

Редактор

Людмила Ермакова, Екатеринбург

Кризисный центра «Екатерина» для женщин и детей

переживших насилие в семье,

Президент

Коалиция кризисных центров Урало-Сибирского региона
«Вместе мы — сила»,

Президент

Анастасия Ермолаева, Нижний Новгород
Нижегородский Женский Кризисный Центр,

Директор

Нижегородское Областное Отделение
Общероссийского Общественного Движения Женщин России,

Заместитель председателя

Врач-психотерапевт, магистр в области социальной
работы Нью-Йоркского Университета.

Елена Золотилова, Ростов-на-Дону
Областной центр социальной помощи семье
и детям г. Ростова-на-Дону,

**Заведующая отделением для женщин,
оказавшихся в трудной жизненной ситуации**

Автономная некоммерческая организация
«Региональный ресурсный центр по профилактике насилия»,

Президент

Надежда Кокшарова, Ижевск
ОО «Центр поддержки женских инициатив «Теплый дом»,

Председатель Правления

Лариса Корнева, Санкт-Петербург
СПб ОО «Служба социально юридической
помощи пострадавшим от насилия»
«Александра»,

**Исполнительный директор,
психолог — психотерапевт,
Тренер.**

Лариса Понарина, Москва
АННА — Национальный центр по предотвращению насилия

Заместитель директора

Наталья Середа, Барнаул
АРОО «Женский Альянс»,
Директор

Андрей Синельников, Москва
АННА — Национальный центр по предотвращению насилия,
Заместитель директора

Любовь Штылева, Мурманск
ОУ «Мурманский кризисный центр для женщин «Приют»,
волонтер
кан.пед.наук, доцент

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
ЧАСТЬ 1. НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	16
<i>Близкие люди. Какой бывает жестокость</i>	18
<i>Описание и масштаб проблемы</i>	24
<i>Меры, направленные на предотвращение</i>	27
Организации, оказывающие помощь	27
Национальная образовательная кампания	31
Образовательные семинары для представителей различных профессиональных групп	34
Межведомственное сотрудничество	35
Развитие российского движения против насилия в отношении женщин	38
<i>Законодательство: база, недочеты и преграды на пути реальной защиты</i>	41
Профилактические меры	46
Проблема неработающей статьи 117-ой Уголовного кодекса	48
<i>Барьеры</i>	52
Отсутствие государственной поддержки и государственной политики, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин	52
Отсутствие специального закона о насилии в семье	55
Отсутствие статистики	59
Категория «дел частного обвинения»	60
Отсутствие защитных мер	64
Отказ в регистрации жалоб, бездействие и предвзятое отношение к пострадавшей	68
Отсутствие комплексных профилактических мер	71
ЧАСТЬ II. СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ НАД ЖЕНЩИНАМИ	73
История сексуальной жестокости	73
Описание и масштаб проблемы	76
Законодательство	90
<i>Меры, направленные на предотвращение сексуального насилия</i>	92
<i>Барьеры</i>	94
Препятствия со стороны закона	94
Отсутствие достоверной статистики	98
Отношение правоохранительных органов к проблеме сексуального насилия	99
Отношение государства к проблеме	108
<i>Отсутствие убежищ и реабилитационных центров</i>	110

ЧАСТЬ III. ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ	111
<i>Современное рабство</i>	112
<i>Описание и масштаб проблемы</i>	116
<i>Законодательство</i>	129
<i>Действия, направленные на предотвращение</i>	130
Работа НПО по предотвращению торговли	130
Работа правоохранительных органов	131
Взаимодействие государственных структур и НПО	132
Интеграционная помощь пострадавшим	133
<i>Барьеры</i>	134
Несовершенство законодательства	134
Коррупция	138
Маргинализация значительных групп населения	138
Экономические процессы, способствующие маргинализации	139
Правовая неграмотность населения	140
Отсутствие взаимодействия с правоохранительными органами	141
Отсутствие государственного финансирования интеграционной помощи пострадавшим и информирования населения	142
ЧАСТЬ IV. НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН КАК ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЫЧАЕВ	144
<i>Похищения невест</i>	146
Кавказские пленницы	146
<i>Описание и масштаб проблемы похищения невест</i>	148
<i>Действия, направленные на предотвращение похищения невест</i>	155
Авторитет религиозных деятелей	155
Миротворчество	156
<i>Законодательство</i>	157
<i>Барьеры, препятствующие разрешению проблемы похищения невест</i>	158
Отсутствие законодательства	20
Отношение правоохранительных органов к проблеме	158
Гендерные стереотипы	159
Отсутствие системы помощи женщинам	160
<i>Убийства чести</i>	161
<i>По законам гор</i>	162
<i>Описание и масштаб проблемы убийств чести</i>	163
<i>Законодательство</i>	166
<i>Действия, направленные на предотвращение убийств чести</i>	167
<i>Барьеры на пути предотвращения убийств чести</i>	168
ЧАСТЬ V. ВЫВОДЫ	172
ЧАСТЬ VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	178

Введение

Права человека играют в современном мире все более важную роль. Однако это не означает единства в понимании их сути. Общепринятым является только то, что эти права признаются за всеми от рождения без каких-либо ограничений, связанных с физиологическими особенностями человека, его убеждениями, социальным происхождением, полом и т.п.

Представления о правах человека складывались постепенно. Начало этому процессу было положено в эпоху Возрождения, когда гуманисты пытались добиться освобождения личности от власти религиозных догм. Самостоятельное значение они получили лишь в XVIII веке — как следствие "пропагандистской работы" великих мыслителей Эпохи Просвещения в европейской культурной традиции сегодня безоговорочно признается право каждого человека на личное счастье. «Каждого» — здесь ключевое слово.

В 2008 г. весь мир отмечал 60-летие **Всеобщей декларации прав человека** (1948), фундаментальным принципом которой является то, что права человека основаны на врожденном достоинстве каждого человека. Достоинство и право на свободу и равенство неоспоримы. Хотя Декларация не имеет обязательной силы договора, она получила всемирное признание. В основных законах или конституциях многих стран содержатся положения этой Декларации или ссылки на нее. Многие пакты, конвенции и договоры по правам человека, заключенные после 1948 года, основаны на ее принципах.

К наиболее всеобъемлющим и юридически обязывающим соглашениям по правам человека, заключенным под эгидой ООН, относятся **Международный пакт о гражданских и политических правах** и **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**. Оба эти пакта были приняты в 1966 году и вступили в силу в 1976 году. Большинство стран мира подписали и ратифицировали эти две конвенции, и их положения стали юридически обязывающими, что обеспечило возможность международного контроля над существующей практикой в области прав человека. Вместе с Всеобщей декларацией они составляют *Международный билль о правах человека*.

Права женщин также стали неотъемлемой частью международного права в области прав человека. А насилие в отношении женщин — прямое нарушение этих прав. Поэтому правительства и государственные органы обязаны предпринимать шаги для борьбы с насилием, даже если оно совершается в семейном кругу. Поддерживая такую ситуацию, при которой мужчины-обидчики спокойно могут уйти от ответственности за избиение женщин, не реагируя должным образом на жалобы женщин, государство соучаствует в насилии. Государство несет ответственность — **и за свои действия, и за свое бездействие**.

В соответствии с нормами международного права, на все государства, в том числе и на Российскую Федерацию, возложены конкретные и четкие обязанности — принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин, совершаемым как представителями государства, так и негосударственными субъектами. Неспособность призвать виновников к ответу не только создает почву для новых преступлений и ощущения безнаказанности, но и служит для общества сигналом того, что насилие в отношении женщин — это приемлемое явление.

Основной международный документ, напрямую касающийся прав женщин, подписанный и ратифицированный Российской Федерацией, — это **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, которая обязывает государства:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

- е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Можно заметить, что насилие в отношении женщин не упоминается эксплицитно (отдельно) в тексте данной Конвенции. Тем не менее, **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, уполномоченный интерпретировать Конвенцию и осуществлять надзор за выполнением взятых на себя обязательств государствами-участниками, разъяснил в своей рекомендации общего характера № 19 (1992 г.), что понятие дискриминации включает в себя и проблему насилия в отношении женщин. Следовательно, все государства-участники Конвенции **обязаны** принимать все надлежащие меры, включая законодательные, для ликвидации насилия в отношении женщин.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая в декабре 1993 года Генеральной Ассамблеей ООН, дает четкое определение проблемы насилия:

«...термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».

Итак, согласно базовым международным правовым нормам, женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любых других областях. Эти права включают, в частности:

- право на жизнь;
- право на равенство;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на равную защиту в соответствии с законом;

- право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме;
- право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;
- право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

В Конституции Российской Федерации 1993 г. в соответствии с вышеупомянутыми международными нормами также установлены государственные гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Равные права и свободы мужчины и женщины и равные возможности для их реализации, установленные в Конституции РФ, считаются стандартами равенства и являются обязательными для государства в соответствии со ст. 2 и ст. 18 Конституции РФ: *«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».* Это положение является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. В соответствии с Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Таким образом, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19 Конституции РФ гласит:

1. Все равны перед законом и судом.
2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Однако, как показал мониторинг прав женщин в сфере насилия в отношении женщин, ставший основой данного Доклада, для защиты прав и свобод женщин одной декларации равенства недостаточно, необходимы реальные действия со стороны государства.

Настоящий Доклад подготовлен Национальной независимой комиссией по правам женщин и насилию в отношении женщин (Комиссией), основанной в 2008 году на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА». В Комиссию вошли российские эксперты, представители неправительственных организаций, имеющие как опыт практической работы с пострадавшими от насилия женщинами, так и обладающие специальными знаниями по вопросам, связанным с гендерным равенством и правами человека женщин. Основные цели Комиссии включают в себя:

- мониторинг и сбор данных с применением методов, разработанных Комиссией;
- анализ собранных данных и сравнение их с требованиями существующего законодательства и международных стандартов относительно обязательств России в рамках подписанных и ратифицированных международных договоров;
- выявление главных причин нарушений прав человека в сфере насилия на гендерной почве и разработка рекомендаций для улучшения существующей системы реагирования на случаи насилия;
- подготовка и публикация Доклада по результатам мониторинга;
- создание системы постоянного мониторинга нарушений прав человека женщин в сфере насилия на гендерной почве;
- повышение осведомленности о нарушении прав человека женщин в сфере насилия на гендерной почве через средства массовой информации.

Данный доклад — не первое исследование подобного рода. Первое современное исследование по проблеме насилия в отношении женщин проводилось в 1995 году на базе Национального центра по предотвращению насилия «АННА» (тогда еще просто первого в России кризисного центра), и Центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры». В нем также участвовали и другие региональные кризисные центры. Результаты исследования были представлены в качестве альтернативного доклада на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год).

Позже появились и другие работы, в числе которых нам хотелось бы упомянуть, прежде всего, фундаментальное российско-американское исследование «Окно в русскую частную жизнь: супружеские пары в 1996 году», проведенное под руководством директора Института социально-экономических проблем народонаселения РАН Натальи Римашевской, в рамках которого одна из частей была посвящена домашнему насилию, а также исследованию Татьяны Забелиной «Жизнь без насилия» и И.Горшковой и И.Шурыгиной «Насилие над женами в современных российских семьях».

В течение последних 15 лет также было подготовлено несколько специализированных докладов, посвященных правам женщин и проблеме гендерного насилия. Прежде всего, это доклад международной правозащитной организации Human Rights Watch «Россия: слишком мало и слишком поздно» (1997), в котором рассматривались вопросы реагирования государства на факты домашнего и сексуального насилия в отношении женщин. В 2005 году «Международной Амнистией» был выпущен доклад «Российская Федерация: некуда бежать», полностью посвященный проблеме домашнего насилия над женщинами². Специальный Докладчик ООН по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк в 2006 г. представила свой доклад «Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы: насилие в отношении женщин» о ситуации в России. Многие из экспертов, входящих в Комиссию, принимали участие в работе над этими докладами.

Тем не менее, несмотря на уже вышеупомянутые публикации, настоящий Доклад является в некотором роде уникальным документом. Прежде всего, Доклад — первый документ о правах женщин и проблеме насилия в отношении женщин, подготовленный силами только российских экспертов, без привлечения какой-либо помощи со стороны западных специалистов. Далее, Доклад рассматривает не один или два, а четыре типа нарушений прав женщин, выявленных Комиссией в процессе мониторинга: домашнее насилие, сексуальное насилие, торговлю женщинами и

² Мы также можем привести в качестве примера доклад "Дискриминация женщин в современной России", появившийся в результате программы "Мониторинг ситуации с дискриминацией в отношении женщин в России", реализованной Московской Хельсинкской группой и партнерскими организациями в 20 регионах Российской Федерации в период с мая 2002 по апрель 2003 года. Часть этого доклада была посвящена проблеме насилия.

насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев. При этом, как показала проведенная нами работа, если по домашнему насилию и торговле людьми уже проведена большая работа, то сексуальное насилие остается все еще малоизученной и практически полностью латентной проблемой. Что касается насильственных преступлений против женщин как части национальных обычаев, то, насколько нам известно, настоящий Доклад — это первое в современной России исследование, подробно рассматривающее данный тип грубого нарушения прав женщин.

Мониторинг проводился в России в течение 2008 года по модели, разработанной Комиссией. В основу модели легла структура мониторинга, созданная Хельсинским фондом по правам человека. Также отправной точкой методологии стали подписанные и ратифицированные Российской Федерацией международные документы: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция ООН «О борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами». Ориентация при оценке ситуации с правами женщин именно на эти международные документы полностью соответствует принципам правозащитного мониторинга, когда в качестве точки отсчета берется документ, содержащий в себе международно-правовые обязательства государства по конкретной проблеме.

Также в основу методологии мониторинга легла Рекомендация No. R (2002) 5 Совета Европы по защите женщин от насилия (the Council of Europe Recommendation No.R (2002)5):

«(...) Государства должны нести ответственность за соблюдение права женщин на защиту от любых форм насилия со стороны любых лиц; это обязательство должно лежать в сфере государственных интересов и быть одним из приоритетов национальной политики государств. В этой связи государства не могут ссылаться на обычаи, религии или традиции как на основание несоблюдения данного обязательства». (Совет Европы: Рекомендация (Res (2002)5) Комитета Министров по защите женщин от насилия для государств — членов Совета Европы, Приложение).

Сбор информации и данных для Доклада проходил следующим образом. Региональными женскими организациями, чьи представительницы являются членами Комиссии, были подготовлены доклады о ситуации с дискриминацией женщин в своих субъектах Федерации. Редакторы на основе этих докладов, а также

проведенных в ходе мониторинга интервью и экспертных опросов, сведений от других общественных организаций, изучения норм законодательства, анализа публикаций в средствах массовой информации и материалов интернет-пространства, обращений пострадавших и других привлеченных источников, подготовили общий текст Доклада, который затем был согласован с членами Комиссии.

Следует отметить, что, конечно, наш Доклад не охватывает всех категорий гендерного насилия, имеющего место в России. В него, например, не включены случаи насилия в отношении женщин во время вооруженных конфликтов, насилия со стороны правоохранительных органов и насилия по причине сексуальной ориентации. Отчасти этот пробел восполняется другими исследованиями и публикациями, которые мы не хотели дублировать. Так, обзор проблемы насилия в ситуации вооруженного конфликта представлен в докладе Московской Хельсинской группы «Дискриминация женщин в современной России»³ и Докладе Специального Докладчика ООН по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк «Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы: насилие в отношении женщин» (2006). Насилие в отношении женщин, принадлежащих к группе сексуальных меньшинств, анализировалось в альманахе «Насилие и социальные изменения», издаваемом центром «АННА»⁴.

Также в работу Комиссии не входила задача по мониторингу случаев насилия в отношении детей, хотя отдельные факты подобных преступных действий рассматривались Комиссией в контексте насилия в отношении женщин.

Таким образом, результаты проведенного Комиссией мониторинга не претендуют на статус всеохватывающего исследования, но, тем не менее, представляют общую оценку ситуации, выявляют основные проблемы и тенденции, рассматривают принимаемые действия по их решению, а также включают в себя анализ существующих барьеров. При этом мы старались подкрепить аналитическую информацию описанием конкретных фактов насильственных действий. Разумеется, что перечень включенных

³ Трусевич О. Положение женщин в зоне вооруженного конфликта в Чеченской республике. / Дискриминация женщин в современной России. М., МХГ, 2003. Размещено: <http://www.owl.ru/rights/women2003/discr-77.html>

⁴ Куприянова И. Насилие в отношении гомосексуальных женщин: повседневный опыт. / Насилие и социальные изменения, выпуск 4, 2003.

в Доклад случаев насилия не является ни исчерпывающим, ни репрезентативным, но служит яркой иллюстрацией характера и масштабов насилия, совершаемого в отношении женщин в России.

С учетом того, что данный Доклад является первым подобным документом, созданным силами российских экспертов, представленный в нем материал имеет некоторые особенности. При подготовке Доклада мы стремились не только зафиксировать конкретные факты нарушений прав женщин, но представить общий масштаб проблемы насильственных преступлений против женщин, а также социально-культурный контекст, в котором происходят данные преступления. Таким образом, методология проведенного мониторинга предполагала рассмотрение как положительных примеров борьбы с насилием в отношении женщин, так и фактов бездействия и предвзятого отношения к пострадавшим. Комиссия, приводя данные факты в Докладе, еще раз хочет подчеркнуть, что непринятие мер по расследованию, привлечению к суду и наказанию лиц, виновных в насильственных преступлениях против женщин, способствует созданию обстановки безнаказанности, по причине которой насилие в отношении женщин применяется до сих пор.

Вместе с тем, Комиссия также провела работу по оценке государственной системы реагирования на случаи насилия в отношении женщин. Именно поэтому большое внимание в Докладе уделялось анализу существующего законодательства и практики его применения.

В результате мониторинга Комиссия выявила ряд тревожных фактов. Несмотря на то, что за последние двадцать лет в России была проведена большая работа по противодействию насилию в отношении женщин, до сих пор на государственном уровне отсутствует **системный подход** к ее решению. Комиссия глубоко встревожена высоким уровнем насилия, которому подвергаются женщины в семье, количеством убийств женщин и латентностью фактов сексуального насилия. В этой связи мы очень обеспокоены тем, что сотрудники правоохранительных органов все еще рассматривают такое насилие не как серьезное преступление, а как частный вопрос супружеских взаимоотношений и отношений между членами семьи, или же как частную проблему конкретной женщины. Основная причина этого — отсутствие специального законодательства, посвященного борьбе с насилием в отношении женщин. В настоящее время в 89 государствах имеются те или иные законодательные положения, непосредственно направленные

на борьбу с насилием в семье, а в 90 государствах имеются те или иные нормы закона, направленные против сексуальных домогательств. В некоторых государствах приняты комплексные законы о насилии в отношении женщин, предусматривающие целый ряд видов правовой защиты. В некоторых бывших республиках СССР — Украине, Кыргызстане, Молдове, Грузии — также уже приняты законы, направленные на борьбу с насилием.

Таким образом, как демонстрирует мировой опыт, наиболее эффективным оружием в противодействии насилию в отношении женщин является открытая демонстрация политической решимости государства, подтверждаемая практическими действиями, — например, принятием специальных законов или государственных планов действий. Однако в России на федеральном уровне представители государства еще не осознали важность такой работы. Недостаточные действия государства начинают замечать и население России: согласно результатам опроса Gallup (Gallup World Poll, 2008), **73,3 процента** опрошенных заявили, что государство не предпринимает необходимых мер для борьбы с насилием в семье. Комиссия настоятельно призывает правительство Российской Федерации уделять должное внимание мерам по устранению проблемы насилия в отношении женщин в семье и обществе и принять законы и программы на федеральном уровне в соответствии с рекомендацией общего характера № 19 Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой указывается, что понятие дискриминации включает и проблему насилия в отношении женщин, и Декларацией Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин.

Прошло достаточно много времени, прежде чем права женщин стали на Западе неотъемлемой частью общественной идеологии. У нас этому пока только учатся. Окончательное принятие идеи прав человека требует коренной ломки общественного сознания, и это России еще только предстоит. Мы надеемся, что данный Доклад послужит катализатором усиления деятельности государства в области противодействия насилию в отношении женщин.

Мы посвящаем Доклад памяти российских женщин, погибших в результате насилия.

Часть I.

Насилие в семье в отношении женщин

*«Семья — это «темное» дело.
Никто не любит рассказывать о том,
что происходит за закрытыми дверями».
Ирина, 35 лет,
жертва домашнего насилия*

Семейное насилие представляет собой комплексную проблему, которая передается из поколения в поколение, и последствия которой обладают долгосрочным серьезным эффектом, как для отдельных людей, так и для общества в целом.

Решение этой проблемы во многом зависит от глубокого понимания ее сущности, а также от методов оказания своевременной помощи пострадавшим от домашнего насилия. И, конечно, от включения данной проблемы в повестку дня социальной политики государства.

Одна из главных особенностей семейного насилия состоит в том, что оно представляет собой **повторяющиеся во времени инциденты** (паттерн) множественных видов насилия (физического, сексуального, психологического и экономического). Наличие паттерна — важный индикатор отличия проявлений домашнего насилия от конфликта. Для того, чтобы семейный конфликт мог попасть в категорию домашнего насилия, необходимо, чтобы повторилась хотя бы дважды ситуация, связанная с использованием насильственных методов одним из партнеров. Если конфликт имеет локальный изолированный характер, то за насилием стоит систематичность — домашнее насилие состоит из инцидентов, следующих друг за другом. Конфликт обычно имеет в своей основе некую конкретную проблему, которую можно разрешить. В «хронической» ситуации насилия в семье один человек постоянно контролирует или пытается контролировать и управлять поведением и чувствами другого человека с помощью силы, в результате чего подвергшийся насилию человек может получить психологи-

ческие, социальные, экономические, сексуальные или физические вред, ущерб или травму.

Второе принципиальное отличие домашнего насилия от других проявлений агрессии заключается в особенностях отношений между объектом и субъектом насильственных действий. В отличие от преступления, совершенного на улице незнакомцем, домашнее насилие происходит в отношениях **между близкими людьми, проживающими совместно**.

Учитывая это, мы можем сформулировать основное определение:

Семейное насилие — это повторяющийся с увеличением частоты цикл физического, сексуального, словесного, психологического и экономического оскорбления и давления по отношению к своим близким с целью обретения над ними власти и контроля.

Здесь следует отметить и третью принципиальную особенность домашнего насилия. Она состоит в том, что насилие в семье имеет явные гендерные признаки. Чаще всего от этого вида насилия страдают именно женщины.

Конечно, не только женщина страдает в ситуации насилия. Говоря об опасности, которую представляет собой насилие в семье и о масштабах его воздействия, необходимо учитывать, что даже если насильственные действия направлены только на одного человека, все остальные члены семьи также оказываются подвержены тому, что обозначается некоторыми исследователями как **«вторичная виктимизация»**. Суть ее в том, что люди, ставшие свидетелями насилия, — получают такую же психологическую травму, как и люди, непосредственно подвергшиеся насилию. Например, особенно тяжелые переживания выпадают на долю детей, наблюдающих за тем, как отец издевается над матерью.

Домашнее насилие, как эпидемия, не избирает своих жертв в каких-либо определенных социальных или этнических группах, оно присутствует в семьях разных слоев населения.

Домашнее насилие в отношении женщин — это не только частная трагедия женщины. Это нарушение прав человека и акт дискриминации по отношению к женщинам. Согласно **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, Российская Федерация обязана «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия» и «принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постанов-

лений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин». Также Конвенция требует от государства «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Статья 16 Конвенции обязывает государства-участники принимать «все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений».

Международный пакт о гражданских и политических правах также обязывает Российскую Федерацию «обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами».

Близкие люди. Какой бывает жестокость

Насилие в семье — явление такое же старое, как мир. Его «родословная» теряется в веках истории российского патриархата, лишь иногда обнаруживая себя в сохранившихся документах, регламентирующих сферу семейных отношений. Как отмечает известный историк Наталья Пушкарева, уже в XI — XII веках проводились судебные дела, связанные с домашним насилием. «И он, Иван, в таких молодых летех пиет, и напився пьян свою жену бьет и мучит», — говорится в одном из таких дел. Следует, однако, осознавать, что отношение к женщинам на Руси не всегда было столь однозначно сурово. Оно начало значительно ухудшаться и следовать принципам патриархатного канона примерно с середины XVI века, когда были изданы запретительные указы, исключавшие женщин привилегированного сословия из числа распорядительниц, а нередко и получательниц недвижимости. До этого женщины находились в более выгодном положении. Так, например, как пишет Н.Пушкарева, «сравнительно долго (почти до XIV в.) держалась на Руси традиция давать некоторым детям не «отчества», а «матерства» (Олег Настасьич, Василько Маринич), так как родство по матери считалось поначалу не менее почетным, чем родство по отцу».⁵

⁵ Человек в кругу семьи. М.:1996

В XVIII — XIX вв. женщина не могла получить развод было невозможно. Причинами для развода могли стать только смерть супруга (или его безвестное отсутствие в течение 5 — 10 лет), уход в монастырь, супружеская измена или физическая неполноценность одного из супругов. При этом и здесь присутствовало неравноправие женщин и мужчин. Так, при разводе по причине прелюбодеяния, общественная мораль и суд следовали Правилам Василия Великого (330 — 379 гг.): «сблудивший не отлучается от сожителства с женою своею, и жена должна принять мужа своего... но муж оскверненную жену изгоняет из дома». В это время сотни женщин обращались в суды с жалобами на избиения. Практически все они остались без ответа. Мужья могли безнаказанно издеваться над женами при полном попустительстве закона.

Начиная с XIX века отношение к проблеме домашнего насилия начало меняться. На Первом Всероссийском женском съезде, состоявшемся в 1908 году, была поднята и тема насилия. Одна из делегаток съезда заявляла:

Жестокое обращение одного супруга с другим все еще не может служить по нашему современному законодательству поводом к разводу. Жене в таких случаях предоставляется право обращаться с жалобой в суд, и если жестокое обращение будет доказано на суде (синяки, кровоподтеки), то буяна мужа сажают под арест. Само собой разумеется, что весьма мало находится жен, подающих жалобу на своих мужей, ибо они хорошо знают, что, отбыв наказание, мужья будут им жестоко мстить»⁶.

Во время СССР данная проблема также существовала, хотя ее и замалчивали. Тем не менее, благодаря широким профилактическим мерам, включающим в себя товарищеские суды, принудительное лечение от алкоголизма и воздействие по линии партии, ее масштаб не был столь большим и количество убийств в семье было гораздо меньше, чем сегодня.

Что же такое насилие в семье?

Домашнее насилие включает в себя пять основных видов насильственных действий. В некоторых случаях могут иметь место все 5 видов или один из них могут включать в себя все пять видов, несколько или один из них. Данные виды также могут чередоваться во времени и переходить от одного к другому.

⁶ Более подробно см. Пискалова М., Синельников А. Между молчанием и криком. М.: 2004.

1. Физическое насилие:

толчки, хватания, бросание, плевки, нанесение ударов ладонью и/или кулаком, и/или различными предметами; удерживание, удушение, избиение, пинки, использование оружия, причинение ожогов; лишение доступа к социальной или медицинской помощи и т.п.

Это один из наиболее распространенных и опасных типов насильственных действий. Согласно данным исследований, от 30 до 40 процентов российских женщин (58%) подвергались физическому насилию со стороны близких им мужчин, — нынешнего или бывшего мужа, жениха или любовника. При этом каждая пятая женщина в России находится в ситуации регулярного и жестокого физического воздействия со стороны мужа, характеризующегося частыми побоями, травмами, требующими обращения к врачу, обращения за помощью в милицию, ожиданием новых нападений мужа⁷.

2. Сексуальное насилие:

постоянное сексуальное давление, принуждение к половым отношениям посредством силы, угроз или шантажа (изнасилование), принуждение к половым контактам в неприемлемой для женщины форме, принуждение к половым отношениям в присутствии других людей, принуждение к половым отношениям с детьми или третьими лицами, физическое принуждение к сексу или причинение боли и вреда здоровью женщины посредством насильственных действий сексуального характера и т.п.

Несмотря на то, что сексуальное насилие очень часто присутствует в ситуации насилия в семье, изнасилование в браке все еще остается преступлением, которое многие просто не хотят замечать и отказывают ему в праве на существование.

Проблема здесь кроется в социальных стереотипах: в России, как и во многих других странах мира, брак зачастую расценивается как наделение мужчин безусловным правом на сексуальные отношения с супругой и применение силы в случае ее нежелания вступить в сексуальный контакт. Так, согласно проведенному в 2002 году в России исследованию, большинство (60%) мужчин и половина (50%) женщин считают, что изнасилование в браке в принципе невозможно. Вместе с тем, данные этого же исследова-

⁷ И.Горшкова, И.Шурыгина *Насилие над женами в современных российских семьях*. М., 2003

ния показывают, что 18% всех опрошенных женщин пострадали от сексуального насилия со стороны мужа (был вынужденный секс, и/или изнасилование, и/или секс после побоев)⁸.

3. Психологическое насилие:

вербальные оскорбления; шантаж; акты насилия по отношению к детям или другим лицам для установления контроля над партнером; угрозы насилия по отношению к себе, жертве или другим лицам; запугивание посредством применения насилия по отношению к домашним животным или разрушения предметов собственности; преследование; контроль над жизнью женщины и над кругом ее общения; контроль над доступом жертвы к различным ресурсам (получению социальной и медицинской помощи, медикаментам, автотранспорту, общению с друзьями, получению образования, работе и т.п.); принуждение жертвы к выполнению унижающих ее человеческое достоинство действий; контроль над распорядком дня и т.п.

Психологическое насилие также является наиболее распространенным и присутствует практически во всех случаях насилия в семье. Повторяющееся насилие ведет к значительным психологическим страданиям, посттравматическому стрессу, депрессии, непреходящему чувству страха, а иногда и к непоправимым для человека и общества последствиям, таким как самоубийства или попытки самоубийства.

Согласно данным проведенного в нашей стране исследования, более 70 процентов опрошенных российских женщин испытывают при общении с мужем чувство психологического дискомфорта (напряжение, тревога, неуверенность в себе, бессилие, зависимость и пр.). При этом каждая пятая женщина при общении с мужем испытывает безысходность, каждая седьмая — страх, а каждая восьмая — бесправие⁹.

4. Экономическое насилие:

отказ в материальном обеспечении детей; утаивание доходов, безответственная трата семейных денег, единоличное принятие большинства финансовых решений и т.п.

Последнее, например, может проявляться в том, что при покупке продуктов вовсе не учитываются потребности детей или же-

⁸ И.Горшкова, И.Шурыгина *Насилие над женами в современных российских семьях*. М., 2003

⁹ Там же

ны, и в результате дети могут не получить необходимое для их полноценной жизни питание. Или жена, совершая покупки, должна постоянно отчитываться чеками и т.п.

5. Манипуляция детьми как средство установления контроля над женщиной:

физическое или сексуальное насилие над детьми; использование детей в качестве заложников; вовлечение детей в насилие над женщиной; борьба за родительские права с использованием детей как средства давления; использование посещений детей для контроля над женщиной; упреки, выражающиеся в таких словах как «ты плохая мать, так как хочешь работать» и т.п.

Дети, которые являются свидетелями домашнего насилия, подвержены повышенному риску приобретения таких эмоциональных и поведенческих проблем как тревожность, депрессия, плохая успеваемость в школе, низкая самооценка, ночные кошмары, физическое недомогание. Такие дети также имеют склонность к проявлениям агрессивного поведения в детстве и подростковом возрасте.

Другой характеристикой насилия в семье является его выраженная **цикличность**, состоящая из **трех стадий**:

Стадия нарастания напряжения

К первой стадии относится период, в течение которого обидчик становится раздражительным, злится по незначительным причинам и без причины, ищет повод для выхода своей агрессии. В семье нарастает напряжение. Сам факт нарастания напряжения часто отрицается как виновником, так и пострадавшей от насилия, оправдывая происходящее стрессом, неприятностями на работе, плохим самочувствием. В это время женщина старается во всем угодить партнеру, чтобы тому было не к чему придраться, она пытается разрядить накапливающееся напряжение, считая, что ответственность лежит на ней. Ей иногда удается потушить начинающийся скандал, но через какое-то время он вспыхнет с еще большей силой. Эта стадия может длиться минуты или месяцы. Нарастание напряжения может происходить волнообразно, и у всех участников ситуации накапливается усталость от пропитанной агрессией атмосферы. Часто женщина чувствует, что не в состоянии контролировать происходящее в семье.

Стадия активного насилия

На второй стадии скопившееся напряжение выливается во взрыв, т.е. совершается акт насилия любой формы. Обычно это

происходит без присутствия посторонних и может продолжаться от нескольких минут до нескольких часов. Насилие может быть физическим, сексуальным или принимать различные смешанные формы, почти всегда сопровождаясь оскорблениями и унижением. Очень часто обидчик перекладывает вину за происходящее на жертву, хотя пострадавшая не виновата в совершающемся насилии. На этой стадии и насильник, и пострадавшая уже не могут отрицать существование насилия, но все равно они склонны приуменьшать его серьезность. Однако что бы пострадавшие ни делали, агрессор сам выбирает момент для нападения. И именно на этой стадии они ищут помощь вне семьи: у родственников, друзей, у специалистов.

Стадия «медового месяца»

К третьей стадии относится период раскаяния и относительного спокойствия, когда насильник сожалеет о содеянном. Он просит прощения, одаривает ее подарками, становится добрым и внимательным, во всем помогает женщине и заботится о ней. Он делает все, чтобы загладить свою вину. И он может быть искренним в этом. Пострадавшая узнает в нем того человека, которого она когда-то полюбила. Она верит ему, его обещаниям никогда больше не совершать насилия. Именно эта стадия создает иллюзию у пострадавших, что возможно улучшение их жизни, что партнер, наконец, все осознал и готов измениться.

В других парах это может происходить немного по-другому, эта стадия является передышкой. Он может во всем произошедшем обвинить женщину, доказав ей, что это именно она «довела» его, спровоцировав на насилие. Но при этом он обещает ей, что больше такого не повторится, и он будет «держаться в руках». Долго эта стадия продолжаться не может: обидчик снова накапливает какие-то проблемы, рождающие у него агрессию, которую он опять начинает выплескивать в семье. Круг замыкается, и опять наступает стадия нарастания напряжения. С течением времени период примирения уменьшается и может исчезнуть совсем, лишив пострадавших от насилия передышки.

Подобная цикличность характерна для ситуаций домашнего насилия во всем мире. Специалисты разных стран, занимающиеся этой проблемой, описывают одинаковые проявления всех трех стадий, независимо от культуры, религии и других характеристик¹⁰.

¹⁰ Более подробно о проблеме домашнего насилия см. Пискалова М., Синельников А. Между молчанием и криком. М.: 2004.

Описание и масштаб проблемы¹¹

На сегодняшний день существующая в России статистика по преступлениям в отношении женщин, связанных с домашним насилием, фрагментарна, труднодоступна, а зачастую попросту отсутствует. Тем не менее, по отдельным проведенным исследованиям и выступлениям представителей государственных структур мы можем представить общий масштаб данной проблемы. Так, например, в интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина (2008) прозвучали следующие цифры¹²:

- *насилие в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой семье;*
- *две трети умышленных убийств обусловлены семейно-бытовыми мотивами;*
- *ежегодно около 14 тысяч женщин погибает от рук мужей или других близких;*
- *до 40 процентов всех тяжких насильственных преступлений совершается в семьях.*

Данные по процентному количеству убийств в семье подтверждаются и статистикой из других регионов. Так, по свидетельству Министра общественной безопасности Пермского края Игоря Орлова, **более 70% всех убийств** происходят в быту¹³. От насилия в семье российские женщины страдают **в три раза чаще**, чем от насилия со стороны незнакомых людей¹⁴.

¹¹ При подготовке данной части Доклада использовались материалы, подготовленные экспертной группой по оценке эффективности существующего законодательства по проблеме насилия в семье.

¹² Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции М. Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

¹³ Т. Семилейская. "В текущем году в Пермском крае на бытовой почве убито более 370 человек", Новый Регион - Пермь, 26.06.2008 г.

¹⁴ Пропастина М. Социологическое исследование актуальности проблемы насилия женщин г. Магнитогорска // Инновации в системе профилактики семейного неблагополучия. Под ред. Воронкова А. Челябинск: 2007

По официальным данным МВД РФ на декабрь 2008 года, на учётах в милиции стоит **212,7 тыс.** семейных дебоширов¹⁵.

Как свидетельствуют данные о совершенных преступлениях, все чаще жертвами домашних тиранов становятся не только женщины, но и дети. Только за 2008 год Комиссия обнаружила несколько случаев убийств детей с целью мести, подобных трагедии, произошедшей в Татарстане:

3 июня 2008 года в республике Татарстан 37-летний Александр Григорьев убил своего 5-летнего сына Алексея с целью мести своей жене, которую убийца подозревал в измене. Придя вечером, Григорьев спросил у сына, почему дома нет матери. На вопрос отца мальчик ответил, что в его отсутствие в гости к маме «приходил какой-то дядя». Желая отомстить жене, отец решил зарезать пятилетнего сына. Схватив на кухне нож, мужчина, по меньшей мере, четыре раза ударил сына в живот. Мальчик скончался на месте. По факту сотрудники Зареченского межрайонного отдела следственного управления по Татарстану возбудили уголовное дело по ст. 105 УК РФ (умышленное убийство лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии).¹⁶

От рук домашних обидчиков погибают и те, кто просто решил помочь пострадавшей женщине или оказался поблизости.

В сентябре 2008 года в Курганской области вынесен приговор 36-летнему Андрею Суздальеву. Как следует из материалов дела, 15 мая 2007 года Суздальев пришел домой к своей бывшей жене, чтобы помириться. Женщина проживала в рабочем поселке Каргаполье, однако в тот момент ее дома не оказалось. Не застав дома своей бывшей супруги, Суздальев истребил всех, кто был в тот момент в жилище, включая и собственного сына. Металлической монтировкой убийца нанес удары спящим брату жены, его жене, а также их усыновленному ребенку. От полученных травм потерпевшие скончались на месте. Затем Суздальев отправился в соседнюю комнату, где спал его собственный 10-летний сын. Детоубийца задушил ребенка своими руками. Курганский областной суд приговорил Суздальева к пожизненному заключению.¹⁷

¹⁵ По сообщению пресс-центра МВД России, "в МВД России прошло очередное заседание Правительственной комиссии по профилактике правонарушений" на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/anounce/6022/>

¹⁶ Официальный сайт прокуратуры Татарстана. <http://www.prokrt.ru/news/o1519/>

¹⁷ По информации на портале newsru.com http://www.newsru.com/crime/05sep2008/kurgan_zealm4_print.html

Другая тенденция, которую демонстрирует нам статистика, — это рост числа преступлений, связанных со случаями насилия по отношению к женщинам, особенно преступлениям, совершенным в семье: только за 2002 — 2006 годы показывает, что общее количество «домашних» преступлений **увеличилось в полтора раза**¹⁸.

Постоянный рост числа зарегистрированных преступлений подтверждается и нашим исследованием, проводившимся Комиссией в регионах России. Так, на территории Удмуртской Республики в 2008 году зарегистрировано преступлений на бытовой почве **на 47 процентов больше** аналогичного периода 2007 года¹⁹.

Как свидетельствуют данные по Удмуртии, полученные в результате работы Комиссии, семейные преступления все чаще становятся вооруженными: с применением огнестрельного оружия совершается 7% убийств, холодного — 28%, предметов, используемых в качестве оружия, — 50%. Получают распространение такие способы убийства, как утопление в ванной, отравление, а особенно — удушение.

Между тем, при рассмотрении статистики, нужно учитывать то, что не все потерпевшие обращаются в милицию. По данным исследований Центра «Теплый дом», **60–70%** женщин, страдающих от насилия в семье, не обращаются за помощью в органы внутренних дел.

Получить полную статистику по преступлениям все еще трудно. Как показало исследование, проведенное в Мурманске членом Комиссии Любови Штылевой, в ОУВД города Мурманска по некоторым показателям преступности ведется статистика раздельная по полу. В прокуратуре и судах гендерная статистика отсутствует. Статистика по «домашнему насилию» не классифицируется ни одним из указанных выше субъектов правосудия и охраны правопорядка, за отсутствием правового определения «домашнего насилия» в нормирующих их деятельность документах.

¹⁸ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

¹⁹ Это подтверждают и данные УВД Ярославской области (2006 год): количество сообщений о преступлениях на семейно-бытовой почве выросло на 27,9 процента, при этом количество убийств вследствие указанных правонарушений увеличилось на 16 процентов, случаев причинения тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего - на 10,2 процента. По информации информационного агентства Regnum: <http://www.regnum.ru/news/economy/606799.html>

В процессе работы Комиссии только у Людмилы Ермаковой из Центра «Екатерина» (г. Екатеринбург) это не вызвало сложностей: **«Мы имеем и милицейскую, и судебную статистику по проблеме благодаря договорам о совместном сотрудничестве, где отдельной строкой идет «Обмен статистическими данными»**²⁰.

В городах, где мы проводили исследование, женщины — жертвы домашнего насилия, неоднократно подчеркивали и тот факт, что им крайне трудно добиться от милиции отклика на просьбу о помощи. Активистки женского движения и сотрудники общественных организаций рассказывали членам Комиссии о том, как милиция отказывается реагировать на жалобы о насилии в семье. Это неудивительно, поскольку даже некоторые государственные чиновники и депутаты Государственной Думы считают, что домашнее насилие — это не государственная проблема, а частное дело, в которое государство не должно вмешиваться: «Еще милиция будет заниматься семейными вопросами! Представляете, куда вы правоохранительные органы вторгаете? Это будет чудовищно просто, если будет участковый приходиться и говорить: «Бил ее? Так, иди сюда. На два года у меня сядешь!» Мы и так отдали в руки баб всю страну. У нас весь Минфин из женщин»²¹

Таким образом, Комиссия заявляет, что подобные представления отражают нежелание государства со всей серьезностью подойти к проблеме домашнего насилия.

Меры, направленные на предотвращение

Организации, оказывающие помощь

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате семейного насилия, должна осуществляться действующими во всех субъектах Российской Федерации учреждениями социального обслуживания семьи и детей. По состоянию на 1 января 2008 г. число таких учреждений составило 3363 (в 1999 г. — 2240, в 2002 г.

²⁰ Из интервью с членом Комиссии Л. Ермаковой (г. Екатеринбург), январь 2008 г.

²¹ 1 канал. Передача "Основной инстинкт". "Семейные войны", 13.03.2003. Ссылка: http://www.1tv.ru/owa/win/ort6_oi.main_opened_one?p_razdel_id=1659&p_topic_id=2228

— 3059). Деятельность данных учреждений регламентируется Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ (с изменениями от 10, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г.) «**Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации**». Насилие в семье упоминается в данном законе («конфликты и жестокое обращение в семье») как одно из определенных трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем, в понятие «**учреждение социального обслуживания**» входят не только специализированные кризисные центры или социальные приюты, а довольно широкий круг учреждений: центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населения, центры экстренной психологической помощи по телефону, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексные центры социального обслуживания населения, кризисные центры для женщин, кризисные центры для мужчин и др. Таким образом, круг клиентов учреждений социальной защиты достаточно широк и женщины, пострадавшие от насилия, являются лишь их малой частью. Достаточно сказать, что из **3363**-х подобных учреждений, только **23** — убежища/приюты/социальные гостиницы — оказывают специализированную помощь женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. Это всего **0,5%** от общего количества. При этом, по данным Комиссии, часть из них совмещает оказание помощи пострадавшим от домашнего насилия с работой с другими категориями женщин — с несовершеннолетними матерями, например, как в кризисном центре г. Санкт-Петербурга, на базе которого также работает центр «Маленькая мама». В качестве положительного примера можно привести государственный Кризисный центр «Любава» (г. Клин), где очень хорошо налажена работа именно с женщинами, пострадавшими от домашнего насилия.

В тех регионах, где убежища отсутствуют, из положения выйдут по-разному, в зависимости от ситуации. Зачастую, как показывает приведенный ниже пример из Дагестана, все, что можно сделать — это добиться того, чтобы социальные центры приняли хотя бы детей:

В конце апреля 2008 года в Центр обратилась женщина, 1976 г.р., жительница села К., по причине ситуации насилия в семье. Муж, 1976 г.р., безработный, злоупотребляет спиртными напитка-

ми, систематически скандалит, оскорбляет нецензурной бранью, не разрешает ей работать. Воспитанием и содержанием трех детей: дочери 1995 г.р., сына 1997 г.р., дочери 1999 г.р. не занимается. После очередного скандала выгнал жену вместе с детьми из дома. В момент обращения в Центр женщина кричала, плакала, говорила, что если детей не примут, то она бросит их и наложит на себя руки. После обстоятельной беседы, успокоив женщину, оказав психологическую поддержку, ей было предложено обратиться в районную сельскую администрацию или в ОВД для оказания помощи в данной ситуации, на что она ответила, что не может этого сделать, так как опасается противодействия со стороны родственников мужа, которые работают в данных организациях. Тогда ей было предложено обратиться в управление социальной защиты населения, после ходатайства которого в Социально — реабилитационный Центр для несовершеннолетних были приняты ее дети²².

Данный пример подтверждается и информацией по Ростовской области:

В некоторых учреждениях социальной помощи области с 2004 года функционируют отделения для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, где женщины могут получить правовую, психологическую, медико-социальную и педагогическую помощь (основной формой помощи пострадавшим являются консультации). Но в тех случаях, когда под угрозой оказываются жизнь и здоровье женщины и ребенка, учреждения социальной помощи реально помочь не могут. Лучшее, что они могут предложить — детей поместить в приют, а матери предоставить место в ночлежном доме. Мать, вынужденная разлучиться с детьми, и дети, разлучаемые при помещении в приют с матерью, вряд ли легко адаптируются к новым условиям и получают положительные эмоции. Проблему эффективной психосоциальной реабилитации можно успешно решать только в специально созданных условиях, например в кризисных центрах с убежищем для женщин и детей — жертв домашнего насилия, где им будет гарантирована безопасность. Но таких учреждений нет не только в Ростовской области, но и во всем Южном Федеральном округе.

²² По сообщению Благотворительной Общественная Организация "Дербентский Центр Социально - Психологической Реабилитации и Культуры Мира", г. Дербент, Дагестан.

В целом, ситуация по стране различается от региона к региону. В **Барнауле** и **Ижевске**, например, сделано немало для снижения остроты проблемы домашнего насилия, при этом основную «нагрузку» взяли на себя социальные службы:

- практически в каждом территориальном и муниципальном центре помощи семье и детям работают специалисты, прошедшие подготовку, и готовые оказать помощь женщинам и детям, пострадавшим от насилия в семье;
- ежегодно с 25 ноября по 10 декабря проводится акция «16 дней действий против гендерного насилия», в которой также участвуют государственные учреждения и службы (социальной защиты населения, правоохранительные органы)²³;
- ежегодно не менее 2000 женщин, переживших домашнее насилие, получают квалифицированную помощь психолога, юриста, социального адвоката только через общественную организацию «Женский Альянс».

В Барнауле в настоящее время работают два государственных кризисных центра — что нечасто встретишь еще в каком-то другом регионе. Более того, создание государственного кризисного центра для женщин было основано именно на одной из современных технологий: общественная организация «**Женский Альянс**», с 1998 года работающая как негосударственный женский кризисный центр, стала победителем государственного заказа по созданию государственного кризисного центра для женщин.

В **Пскове** Кризисная служба **Независимого социального женского центра** занимается уже 12 лет проблемами женщин, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В настоящее время на базе Независимого социального женского Центра Псковской области в 2008 году открыт реабилитационный Центр для женщин с детьми, оказавшимися в кризисной ситуации вследствие домашнего насилия, открыто 10 мест для временного пребывания женщин и матери с ребенком. Для оказания помощи женщинам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях, в центре проводятся индивидуальное консультирование: психологическое, по социально-правовым вопросам; предоставляется временное убежище. Работают школа безопасности для женщин, школа прав человека, общественная приемная, где ведут прием: кризисный психо-

²³ В Барнауле государственные организации и службы не только являются участниками акции, но и в некоторые годы даже были ее организаторами.

лог, юрист, социальный адвокат, социальный работник. Также проводится информационно-просветительная работа (выпуск странички кризисной службы в газете «Псковитянка», буклетов, брошюр, стикеров), осуществляется сотрудничество со СМИ. В 2008 году при центре открыли многоканальную линию Телефона доверия. В настоящее время позвонить на Телефон доверия кроме женщин, может ребенок, подросток и, оказавшиеся в кризисной ситуации жители сельских территорий. В районах Псковской области также созданы три сетевых центра по оказанию помощи женщинам и детям, оказавшимся в кризисных ситуациях.

Национальная образовательная кампания

Комплексная работа с проблемой насилия в отношении женщин в России началась в 1990-х годах. Первый специализированный телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в семье, был создан в 1993 году в Москве при центре АННА. Постепенно, накапливая опыт, Центр АННА начал работать не только в качестве кризисного центра, оказывающего практическую помощь пострадавшим, но также стал ресурсно-тренинговым центром для других организаций, начинающих работу в этой сфере. Будучи признанным лидером в области противодействия насилию, центр «АННА» также стал объединяющим началом для движения против насилия в отношении женщин в России.

Национальная образовательная кампания «Домашнему насилию оправданий — нет!», которую Центр «АННА» начал при поддержке Фонда Форда в России с 1998 г., явилась одним из ключевых компонентов в изменении отношения общества к проблеме домашнего насилия. Эта кампания состояла из двух основных составляющих:

(А) Национальная образовательная кампания против насилия в семье;

(В) Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп.

В рамках первого компонента кампании впервые в России были разработаны и изданы просветительские материалы: плакаты, буклеты, наклейки, карточки безопасности для женщин, а также сувенирная продукция. За время проведения кампании было распространено более **трех миллионов** образовательных материалов, которые использовались во время просветительских мероприятий практически во всех городах России.

Национальная кампания продемонстрировала насколько эффективно могут работать образовательные механизмы, подкрепленные энтузиазмом сотрудниц региональных общественных организаций. Во многих регионах, где проводилась кампания, количество телефонных звонков в местные кризисные центры увеличилось более чем в два раза. Многие представители региональных организаций подчеркивали, что успех кампании на местах во многих случаях был обеспечен и ее общероссийским статусом.

Проведение Национальной образовательной кампании способствовало значительному повышению уровня осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин.

Если еще в начале 1990-х годов практически отсутствовала терминология, при помощи которой можно было наиболее точно описать проблему, то сейчас ситуация изменилась. Сам термин «домашнее насилие», который в России прозвучал впервые в связи с созданием специализированного телефона доверия, а затем стал широко применяться в главном слогане кампании («Домашнему насилию оправданий нет!»), теперь активно используется как населением, так и представителями различных профессиональных групп для описания данной проблемы.

Результатом активной просветительской работы стали изменения, которые произошли в общественном мнении по отношению к насильственным преступлениям в отношении женщин. Согласно исследованию **2006 года, 87 процентов опрошенных** признали проблему домашнего насилия актуальной для России²⁴.

В 1990-х годах общественное мнение считало насилие в семье «частным делом», в которое не следует вмешиваться посторонним: *«милые бранятся — только тешатся»*. Согласно исследованию *World Gallup Poll*, проведенному в **2008** году в сотрудничестве с центром «АННА», сегодня ситуация изменилась и все больше людей понимают и негативные последствия данной проблемы, и необходимость ее решения.

Если еще в **2002 году 43% респондентов**, принимавших участие в российском исследовании, утверждали, что избиение жены мужем — частное дело, в которое никто не должен вмешиваться²⁵, то уже в **2008 году только чуть более одного процен-**

²⁴ Насилие в семье — насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.: 2007.

²⁵ И. Горшкова, И. Шурыгина Насилие над женами в современных российских семьях. М., 2003.

та опрошенных заявили, что государство не должно вмешиваться в семью, где существует насилие.

Благодаря просветительской деятельности, общество также осознало комплексную природу насилия в отношении женщин. Так, опрос Gallup 2008 года показал, что **87% респондентов** согласились с утверждением, что насилие по отношению к женщине со стороны мужа также оказывает крайне негативное воздействие на детей, являющихся «просто» свидетелями.

Результатом возросшего уровня осведомленности стало увеличение числа обращений пострадавших от насилия женщин за помощью в правоохранительные органы. При этом, как демонстрирует статистика, обращающиеся за помощью женщины настаивают на регистрации их заявлений. Как мы уже отмечали, анализ состояния криминальной обстановки только за пятилетие (2002 — 2006 годы) показывает, что общее количество зарегистрированных преступлений **увеличилось на 52,6 процента**²⁶.

Сегодня тема насилия активно освещается в российских средствах массовой информации. Если в 1990-х — начале 2000-х гг. данная тема преподносилась тенденциозно, зачастую в материалах выдвигались обвинения в провокации насилия в адрес пострадавших, то сейчас практически во всех публикациях и телевизионных сюжетах преобладает объективный подход к рассмотрению проблемы насилия. По мнению россиян, к 2006 году по сравнению с 2002-м в СМИ стало появляться все больше информации о домашнем насилии. Наиболее заметно усилилось внимание к данной проблеме со стороны телевидения и радио²⁷.

К проведению просветительских кампаний в последнее время подключились и государственные структуры. Например, пресс-служба **УВД Приморского края** разработала в 2008 году один из роликов, направленных на профилактику преступлений, связанных с домашним насилием, где наряду с телефонами милиции, даны телефоны кризисного отделения для женщин. Так же эта информация размещена на досках объявлений во всех отделениях милиции. В **Барнауле** уже на протяжении ряда лет на централь-

²⁶ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

²⁷ Насилие в семье - насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.: 2007.

ных улицах размещаются рекламные щиты с призывом к гражданам остановить бытовую преступность и обращаться в милицию.

Все это наглядно демонстрирует, что просветительская деятельность, активно ведущаяся с 1998 года, достигла своей цели.

Образовательные семинары для представителей различных профессиональных групп

Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп (как компонент просветительской кампании) — был сфокусирован на разработке образовательных моделей для представителей тех государственных структур, чьей непосредственной задачей является реагирование на проблему насилия в отношении женщин.

За прошедшие 15 лет были созданы и реализованы следующие образовательные программы:

- *Национальная инициатива в области здравоохранения*
- *Образовательная программа для сотрудников МВД*
- *Образовательная программа для мировых судей*
- *Образовательная программа для прокуроров*
- *Образовательная программа для социальных работников*

Образовательные программы для милиционеров и мировых судей легли в основу регулярной переподготовки этих специалистов в Уральском округе.

Модули тренингов для специалистов также используются нами в программе стажировок для работников кризисных центров и других организаций.

По этому направлению работают и региональные центры. Так, например, кризисный центр «Екатерина» (*г. Екатеринбург*) в рамках нашей совместной программы обучил всех мировых судей области (220 человек) и представителей Свердловской областной Гильдии адвокатов.

В Барнауле с 2002 года специалисты организации «**Женский Альянс**» ведут образовательный курс «Правовые и социальные основы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений (домашнего насилия)» в Учебном центре ГУВД Алтайского края.

С 1996 г. в *Пскове Независимым социальным женским центром* проводятся занятия для работников правоохранительных органов, медицинских, социальных и образовательных учреждений. На протяжении последних пяти лет систематически проводятся семи-

нары для сотрудников УВД: участковых уполномоченных, инспекторов по делам несовершеннолетних. С 2002 г. развивается механизм взаимодействия всех ведомств: правоохранительных органов, социальных служб, медицинских учреждений, органов образования.

В *Мурманске* с 2000 года по инициативе Мурманского кризисного центра «**Приют**» работники правоохранительных органов систематически привлекаются к обучению в семинарах с участием российских и зарубежных специалистов по вопросам профилактики проституции, торговли людьми, домашнего насилия в отношении женщин и детей.

Эффективность данных программ достаточно высока. Согласно проведенному нами исследованию эффективности образовательной программы для мировых судей в Свердловской области и анализу данных судебной статистики, после проведения обучения **снизился процент прекращаемости** мировыми судьями уголовных дел частного обвинения, в том числе в связи с примирением сторон. Если в 2004 году, до реализации программы, только **18%** дел завершались вынесением судебного решения и наказанием обидчика, то в 2007 году их количество увеличилось более чем в два раза — до **42%**.

Межведомственное сотрудничество

Работа Комиссии выявила еще одну положительную тенденцию: укрепляющееся сотрудничество общественных организаций и государственных структур, которым по долгу службы положено оказывать помощь пострадавшим от насилия. Например, второй год в городе *Ижевске* проводится эксперимент, который заключается в выявлении семей, члены которых подвергаются насилию, и помощи этим семьям через социальный патронат. Формирование стратегии *межведомственного взаимодействия* является ключевым инструментом реализации проекта, поскольку именно этот способ позволяет координировать совместные действия различных специалистов — социальных работников, юристов, психологов, медиков, правоохранительных органов. Основная цель проекта — отработка междисциплинарной модели патроната семей, в которых выявлены факты насилия.

В *Свердловской области* и в Уральском регионе проводятся **межведомственные семинары**, где представители различных ведомств и организаций обсуждают наиболее эффективные схемы сотрудничества. В *Тюмени* созданы команды совместного реагирования на кризисные ситуации в семье. В круглосуточном

режиме инспектора ПДН или милиционеры, а также специалисты по социальной работе городского Центра помощи семье и детям в случае поступления сигнала о критической социальной ситуации совместно выезжают на место для принятия соответствующих мер. Затем они передают необходимую информацию в компетентные органы и учреждения для осуществления проверки, дальнейшего социального и правового сопровождения несовершеннолетних и женщин, а также для дальнейшей профилактической работы. Эта инициатива возникла благодаря межведомственному взаимодействию милиции, органов социальной защиты и администрации города Тюмени. В 2008 году такая работа начала проводиться и в **Екатеринбурге** на базе кризисного отделения города Богданович.

В **Санкт-Петербурге** с 2004 года работает созданный при Комитете по труду и социальной защите населения **Координационный совет по предотвращению насилия в семье и связанных с ней социальных институтах**, объединяющий представителей государственных и негосударственных структур, занимающихся вопросами оказания психологической, социальной, медицинской, правовой и иной помощи лицам, пострадавшим от насилия. Основное направление деятельности Координационного совета — участие в формировании комплекса мер, направленных на пресечение преступлений в отношении личности и обеспечивающих право каждого члена общества как гражданина на безопасность жизни, свободу и охрану достоинства и на предупреждение насилия. Координационный совет является коллегиальным совещательным (консультационным) органом, его решения носят рекомендательный характер.

На заседании Координационного совета, состоявшемся 10 июля 2008 года, на котором присутствовали представители администраций районов Санкт-Петербурга, руководители государственных учреждений и женских общественных организаций, были приняты рекомендации в адрес нескольких государственных структур, в том числе и в адрес Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Главного управления внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

- о разработке системы отчетности правоохранительных органов, которая должна содержать все случаи насилия, включая телефонные звонки, выезды на семейные скандалы, независимо от наличия заявления со стороны пострадавших;

- о включении дел по домашнему насилию, как особой категории дел, в статистические формы МВД с целью сбора гендерно-дифференцированных статистических данных, систематически обновляемых и доступных для всех заинтересованных лиц;
- о включении обучающих программ о домашнем насилии, его последствиях и методах эффективного реагирования в учебные планы высших учебных заведений и курсов повышения квалификации для профессионалов — работников милиции и прокуратуры, судей;
- о проведении в качестве составной части профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов и судов курсов повышения квалификации по вопросам выявления случаев насилия в семье и их решения, проведении обучения сотрудников рядового и среднего звена правоохранительных органов в плане обозначения высокой общественной опасности насильственных преступлений в семье в отношении совместно проживающих лиц, а также разъяснения юридических оснований привлечения к уголовной и административной ответственности за совершение указанных деяний, принципов работы с пострадавшими от насилия.
- о совершенствовании правоприменительной практики, и в частности облегчении процесса дачи показаний в суде для перенесших насилие;
- о создании в структуре отдела МОБ УВД районов Санкт-Петербурга подразделений: по обеспечению безопасности граждан от насилия в семье в целях своевременного и эффективного реагирования на случаи проявления насилия в семье;
- о создании специальных судов по случаям насилия в семье²⁸.

Во **Владивостоке** в июне 2008 года «**Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства**» вышел на Администрацию Приморского Края (АПК) с инициативой по разработке **Порядка межведомственного взаимодействия** по выявлению жертв трудной жизненной ситуации и оказании им защиты и помощи. При создании данного докумен-

²⁸ По информации на официальном портале администрации Санкт-Петербурга: http://gov.spb.ru/gov/admin/otrasl/trud/nas_famely/polog/zased

та большая работа была проделана юристом Ариной Хитриной, которая подготовила текст документа, изучив и обобщив международные и российские аналоги. Данный документ прошел обсуждение сначала на заседании комиссии по профилактике при АПК, потом был разослан во все заинтересованные структуры и ведомства для сбора рекомендаций и внесения изменений. На сегодняшний день текст готов, предполагается, что он будет утвержден на ближайшем заседании комиссии.

В **Псковской области** положительным примером также служит то, что при УВД области создан Общественный Совет, одним из направлений деятельности которого является изучение проблемы насилия в Псковской области и его профилактики. Заместителем руководителя Совета является председатель Исполнительного Совета Независимого социального женского центра Васильева Н.В. На встречах Совета обсуждается решение проблем насилия, проводятся встречи с межведомственными структурами, поднимаются вопросы на селекторных совещаниях сотрудников УВД районов области.

В **Мурманске** представители кризисного центра «Приют» с 2007 г. входят в Общественный совет при УВД Мурманской области, который разрабатывает программу профилактики домашнего насилия и протокол межведомственного взаимодействия государственных и общественных организаций.

В **Ростовской области** в рамках проекта **Регионального ресурсного центра по профилактике насилия** «Создание эффективной модели реагирования на случаи домашнего насилия» было налажено межведомственное сотрудничество в трех пилотных населенных пунктах Ростовской области (г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, село Кулешовка). При работе с пострадавшими взаимодействие государственных учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, правоохранительных органов осуществляется в механизме перенаправления и консультировании.

Развитие российского движения против насилия

В отношении женщин

Национальная сеть против насилия Центра АННА на сегодняшний день объединяет **более ста** общественных и государственных организаций из России и стран бывшего СССР. Одним из факторов, определившим возможность объединения, стала сетевая работа, ведущаяся центром «АННА».

В рамках данной сетевой работы центром «АННА» проводилась программа стажировок. В процессе стажировок представители российских общественных и государственных организаций получили **комплексные** знания по данной проблеме и на практике ознакомились с методами ее решения.

Отчеты, представляемые центрами, прошедшими стажировку, демонстрируют эффективность выбранной стратегии. В результате участия в программе общественные и государственные организации, работающие с проблемой домашнего насилия, получили знания и навыки, которые помогают увеличить эффективность их практической работы.

Программа стажировок стала одним из факторов, стимулирующих развитие движения против насилия в отношении женщин в России. На основе анализа полученных отчетов от организационных участниц видно, что, по крайней мере, в течение года после участия в стажировке каждая организация провела ряд мероприятий с использованием опыта и знаний, а также образовательных материалов, полученных в центре «АННА».

Например:

- **Региональный ресурсный центр по профилактике насилия** (г. Ростов-на-Дону), который был создан непосредственно после стажировки, по результатам обучения стал функционировать как центр методологической и ресурсной поддержки для организаций, работающих в Южном федеральном округе. За четыре года работы ростовский центр создал и возглавил Южную сеть по предотвращению насилия в отношении женщин. Только за 2008 год, более 1000 человек, специалистов из государственных структур, приняли участие в образовательных мероприятиях сети.
- Государственный **кризисный центр «Любава»** (г. Клин Московской области) провел в результате стажировки восемь семинаров, в которых приняли участие 89 человек. Центр «Любава» также организовал и провел пять семинаров для подростков по ранней профилактике домашнего насилия. При проведении этих семинаров была использована модельная программа «Безопасность подростков и здоровые отношения», которую представители центра изучили в процессе стажировки. Также центр организовал круглый стол по проблеме домашнего насилия с участием представителей местной власти с целью повысить уровень осведомленности чиновников о проблеме насилия в семье. Одновременно

центр «Любава» внедрил методы работы с пострадавшими от домашнего насилия, о которых его представители узнали во время стажировки, в убежище для пострадавших женщин, действующее при центре.

Таким образом, программа стажировок послужила определенным катализатором общественной активности, действующим по принципу «кругов на воде». В результате репликации знаний и навыков, полученных во время стажировок, все большее число людей — представителей профессиональных групп, общественных активистов и организаций вовлекается в работу по профилактике насилия и оказанию помощи пострадавшим от него женщинам.

Особое внимание центр «АННА» также уделял и общим встречам, на которых представительницы региональных организаций обсуждали свой опыт работы с проблемой насилия и разрабатывали стратегические планы и методологические подходы, призванные помочь дальнейшему развитию российского движения против насилия в отношении женщин.

Научно-практическая конференция «Остановим домашнее насилие» (2004 г.), проведенная при поддержке Европейской Комиссии, в которой участвовали представители тридцати общественных организаций и государственных структур, Международная конференция «Преодолевая домашнее насилие: итоги и перспективы» 2006 г. и Межрегиональные Консультации со Специальным Докладчиком ООН по насилию в отношении женщин (2008), поддержанные Фондом Форда, а также состоявшийся 28 ноября 2008 года в рамках Второго всероссийского женского съезда Национальный форум по проблеме насилия в отношении женщин в России, организованный центром «АННА», стали важными элементами в процессе консолидации российского движения против насилия в отношении женщин.

Усиливается также **сетевая работа** в регионах. Два года назад кризисный центр «**Екатерина**» из **Екатеринбурга** инициировал создание Коалиции кризисных центров Урало-Сибирского округа «Вместе мы — сила», в которую входит 24 организации, причем это и общественные, и государственные организации. Организации, входящие в Коалицию, обмениваются опытом, регулярно встречаясь на семинарах и конференциях, сотрудники кризисного центра «Екатерина» выезжают в города к партнерским организациям и проводят на их базе тренинги по работе с пострадавшими от насилия в семье и межведомственному взаимодействию

по данной проблеме. Пять новых государственных центров открылось за последние два года в Челябинске, Сургуте, Кургане, Тарко-Сале и Нижневартовске, в том числе не без участия членов Коалиции.

В Ростове-на-Дону создана Южная сеть по противодействию насилию из 14 некоммерческих общественных организаций Южного Федерального округа: республик Дагестана и Кабардино-Балкарии, Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев. Инициатива к объединению, принадлежала **Региональному ресурсному центру по профилактике насилия** г. Ростова-на-Дону, ставшему лидером сети.

В 2008 году псковским **Независимым социальным женским центром** (НСЖЦ) проведена работа по созданию областной сети. Созданы три сетевых центра, охватывающие по 8 районов области каждый, задача которых — помочь женщинам и детям, оказавшимся в кризисной ситуации и подвергающимся насилию в семье. НСЖЦ оказал помощь как в подготовке специалистов, так и в оснащении данных центров компьютерной техникой для организации рабочих мест

Законодательство: база, недочеты и преграды на пути реальной защиты

В России отсутствует развитая, учитывающая международный опыт, законодательная база, всесторонне регламентирующая правовые отношения между членами семьи, также нет специального закона о насилии в семье, в котором были бы закреплены функции, права и обязанности как правоохранительных органов, так и специальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи.

Вместе с тем, основываясь на действующих законах, можно лишь частично защищать интересы людей, подвергшихся насилию.

а) В первую очередь, это **Конституция Российской Федерации (от 12.12.93г.)**. Ст.19 Конституции гласит, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации: (п.2 ст.21) «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое

достоинство обращению, или наказанию»; (п.1 ст.22) «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность».

б) **Семейный кодекс Российской Федерации (от 29.12.95г.)** является одним из важнейших законов, защищающих права женщин, подвергающихся насилию, т.к. он регулирует прекращение брака (ст.ст.16-26), главы 6-8 регулируют права и обязанности супругов, законный режим их имущества, поясняют брачный договор.

Особое значение имеет глава 12 Семейного кодекса «Права и обязанности родителей», которая позволяет разрешить такой важный вопрос, как лишение родительских прав. А главы 13, 14 и 15 регулируют алиментные обязательства родителей и детей, супругов и бывших супругов, других членов семьи.

в) **Жилищный кодекс Российской Федерации (от 29.12.2004г. №188-ФЗ)**

Самой острой проблемой для женщин, подвергающихся насилию в семье, в нашем государстве является жилищная проблема (купить и обменять жилье сложно, уйти некуда). Жилищный кодекс регламентирует право пользования жилым помещением и регулирует вопросы размена жилья. Данный кодекс вступил в силу с 1 марта 2005 года, судебная практика по нему пока не наработана. Между тем, в Жилищном кодексе есть нормы, позволяющие принудительно разменять квартиру. Статья 72 кодекса гласит:

Если между нанимателем жилого помещения по договору социального найма и проживающими совместно с ним членами его семьи не достигнуто соглашение об обмене, любой из них вправе требовать осуществления принудительного обмена занимаемого жилого помещения в судебном порядке. При этом учитываются заслуживающие внимания доводы и законные интересы лиц, проживающих в обмениваемом жилом помещении.

Однако на практике нам неизвестно ни одного случая, когда удалось воспользоваться этой нормой Жилищного кодекса в ситуации насилия в семье.

г) Немаловажны нормы **гражданского законодательства (ГК РФ от 22.12.1995 г.)**, которое используется при оказании юридической помощи женщинам, подвергшимся домашнему насилию. В частности, (гл.59) при возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу, а также компенсация морального вреда.

д) Особую роль в защите прав женщин играют нормы **административного законодательства (КоАП РФ от 30.12.2002г.)**,

которые применяются в деятельности сотрудников милиции и рассматриваются мировыми судьями ежедневно.

е) В **Уголовном кодексе РФ** физическое насилие определяется как реальное или потенциальное причинение физической вреда человеку. По характеру оно может выражаться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на наружные покровы тела человека посредством применения физической силы, холодного и огнестрельного оружия либо иных предметов, жидкостей, сыпучих веществ и т. д., а также в воздействии на внутренние органы человека без повреждений наружных тканей путем отравления или спаивания одурманивающими средствами. В российском Уголовном кодексе также существует несколько статей, наиболее часто применяющихся в ситуации домашнего насилия:

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью.

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью.

Статья 116. Побой.

Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

Также в Уголовном кодексе есть статья 117 «Истязания», которая наиболее полно отражает преступные действия при домашнем насилии, но при этом практически не используется при рассмотрении случаев, связанных с насилием в семье. Более подробно данная статья будет рассмотрена нами ниже.

В основном дела по домашнему насилию попадают в категорию дел честного обвинения, что создает довольно серьезные проблемы для реализации женщинами своих прав на жизнь, свободную от насилия. Более подробно мы рассмотрим эту проблему ниже.

При этом, согласно данным исследования, проведенного центром «АННА», большинство специалистов, которым по долгу службы приходится решать вопросы, связанные с проблемой насилия, отмечают, что, по действующему законодательству, доказуемость случаев домашнего насилия (даже физического истязания, имеющего видимые последствия) крайне затруднена.

Проблема также в том, что российская система правосудия рассматривает насилие, совершенное в общественном месте по отношению к незнакомому человеку, как представляющее **гораздо большую общественную опасность**, чем такие же действия,

но совершаемые в семье по отношению к родственникам. Даже в статистических данных МВД России, опубликованных на сайте министерства, есть отдельная ведомость по преступлениям, совершенным в общественных местах. При этом отсутствуют данные о преступлениях в быту. Таким образом, домашнее насилие рассматривается не как преступление против общества, а как **частное дело** членов семьи.

Между тем, международная правовая практика стремится к тому, что бы юстиция в случаях семейной жестокости руководствовалась в первую очередь характером актов насилия, а не взаимоотношениями между насильником и жертвой. Более того, домашнее насилие со стороны мужа представляет серьезную угрозу жизни и здоровью женщины, так как она зачастую вынуждена проживать с ним в одной квартире (доме) даже после развода или во время следствия. Если с преступником, совершившим на улице деяние, подходящее под ст. 116 («Побои») пострадавший может встретиться только в милиции или в суде, то пострадавшая от насилия в семье женщина встречается с обвиняемым **каждый день в своей квартире**. Обвиняемый в данном случае знает круг общения пострадавшей, места проживания ее родных и близких, адрес ее работы, что создает дополнительные условия для преследования пострадавшей или оказания грубого давления на нее.

Несовершенство законодательства дополняется и общим недоверием населения к правоохранительным органам. Как показывает исследование, проведенное в той же Свердловской области, только 73% пострадавших от преступлений обращаются за помощью в милицию. При этом, 23% из них уверены в том, что все равно милиция не поможет²⁹.

В ситуации домашнего насилия дело осложняется тем, что некоторые представители службы охраны правопорядка сами являются обидчиками.

В ноябре 2008 года Заводоуковский районный суд вынес приговор в отношении милиционера патрульно-постовой службы ОВД по Заводоуковскому городскому округу 38-летнего Владимира Панченко. В январе 2007 года Панченко вступил в брак с 22-летней женщиной. Милиционер сильно ревновал и избивал жену. Кроме того, он забрал у нее документы и не разрешал работать. 17 ноября в гости к замужней дочери из Упоровского района Тюменской области приехала 50-летняя мать. Панченко на глазах пожилой

²⁹ По информации на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/news/22781/>

женщины стал истязать ее родную дочь. Когда теща попыталась пресечь издевательства, то была избита собственным зятем. 50-летняя мать, проведя целую неделю в городской больнице, вернулась к себе домой. А замужняя дочь продолжала сносить побои от супруга. 28 февраля 2008 года она решила навестить свою подругу. В гостях молодая женщина случайно встретилась с бывшим супругом. Панченко, узнав об этом, насмерть забил свою жену. Суд признал Панченко виновным по ч. 1 ст. 112, ч. 4 ст. 111 УК РФ и приговорил его к 5 годам и 1 месяцу лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима³⁰.

Хотя, как свидетельствуют результаты опросов россиян за последние пять лет, мнение о работе российской милиции все-таки начало меняться в лучшую сторону. Так, в 2003 году больше половины участников опроса (54%) высказали мнение, что милиция работает плохо и очень плохо. В 2005 году такую оценку дали 37% респондентов, а в опросе 2008 года — 30%. Согласно данным фонда «Общественное мнение», отличную и хорошую оценки российской милиции ставят всего 12% россиян. Участников опроса также попросили рассказать, какое впечатление осталось у них от последнего контакта с сотрудниками милиции. Об отрицательном впечатлении заявили 28 процентов, а о положительном — всего 20%³¹.

Отсутствие системы защиты женщин, пострадавших от насилия, приводит к тому, что некоторые из них, отчаявшись найти помощь, решаются на убийство.

В феврале 2008 года Астраханской области состоялся суд над 33-летней Верой Ядгаровой из села Бахтемир Икрянинского района области. В суде было установлено, что в мае 2007 года Вера Ядгарова решила организовать убийство собственного мужа, вследствие его агрессивного поведения. Он систематически избивал ее и детей. Для совершения преступления Ядгарова нашла человека, согласившегося убить ее мужа за 120 тысяч рублей. Суд приговорил женщину к 8 годам лишения свободы условно. При назначении наказания суд учел целый ряд смягчающих вину обстоятельств — признание вины, раскаяние, нахождение на ижди-

³⁰ По информации на сайте межрайонной прокуратуры: http://www.proctmo.ru/news/news_1403/

³¹ По информации РИА "Новости": <http://rian.ru/society/20081110/154755399.html>

вении четверых несовершеннолетних детей, а также аморальное и противоправное поведение самого потерпевшего³².

Отсутствие системы защиты прав женщин, пострадавших от насилия, подкрепленной законом, эффективность оказания им помощи во многом зависит от **личного отношения** к проблеме **конкретного** человека, занимающего должность на уровне принятия решений. Пример из Ижевска:

Очень важна и позиция руководства РОВД. Если подчиненные видят, что их руководитель поддерживает нашу деятельность, стремится оказать содействие, они тоже меняют отношение и становятся нашими союзниками. Поэтому в нашей практике становится все больше случаев, когда женщины обращаются к нам по направлению или рекомендации участковых инспекторов милиции. Участковые инспекторы информируют женщин о нашей службе, проводят первичные беседы. Способствуют такой позиции образовательные семинары, проводимые на постоянной основе для сотрудников милиции.

Профилактические меры

Как следует из интервью с Генеральным прокурором России Ю.Чайкой (4 сентября 2008 года), за последний период наметилась тенденция к увеличению числа лиц, находящихся в местах лишения свободы — с 750 тысяч до почти 900 тысяч в этом году, 30 процентов из этого числа совершили преступления небольшой и средней тяжести³³.

Таким образом, за последние 16 лет — с 1992 по 2008 год — в стране осуждены свыше 15 миллионов человек. Больше чем каждый десятый из 140-миллионного населения России, почти по миллиону человек в год. Из них лишены свободы 5 миллионов с лишним³⁴.

Одна из основных причин — практически полное отсутствие системы профилактики преступлений.

Недостаточность профилактических мер признают и на государственном уровне. Для решения данной проблемы, постановлением Правительства Российской Федерации № 216 от 28 марта

³² По информации на портале newsru.com: http://www.newsru.com/crime/19feb2008/zakazwife_amoralka_print.html

³³ По информации на портале newsru.com: http://www.newsru.com/russia/04sep2008/chaika_print.html

³⁴ В. Радченко, "Хорошо сидим". "Российская газета" - Федеральный выпуск №4741 от 2 сентября 2008 г.

2008 года была создана Правительственная комиссия по профилактике правонарушений. Указом Президента России ее председателем был назначен Глава МВД Рашид Нургалиев.

Между тем, как показывает опыт, даже единоразовые профилактические мероприятия могут оказаться эффективными. Так, с 2005 года органы внутренних дел проводят ежегодные комплексные профилактические мероприятия «Быт».

В Свердловской области в сентябре 2008 года в течение трех дней 2429 сотрудников правоохранительных органов, в основном — сотрудники подразделений милиции общественной безопасности, проводили подобные мероприятия, направленные на предупреждение совершения тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Как свидетельствует статистика, в Свердловской области на милицейских учетах состоит 6965 семейных дебоширов. В итоге мероприятия «Быт» сотрудники органов внутренних дел привлекли к административной ответственности 3198 домашних агрессоров. Таким образом, только во время проведения рейдов, 50% зарегистрированных мужчин-обидчиков совершали акты насилия по отношению к своим близким. За три дня на территории Свердловской области было также выявлено 258 преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе 6 особо тяжких: 5 убийств и 1 случай причинения тяжких телесных повреждений³⁵.

С 24 по 28 марта 2008 года в Сахалинской области также проводились профилактические мероприятия «Быт». За четыре дня выявлено 39 преступлений, из которых:

- по ст. 115 УК РФ (Умышленное причинение легкого вреда здоровью) — 4;
- по ст. 116 УК РФ (Побои) — 26;
- по ст. 119 УК РФ (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) — 4;
- по ст. 213 УК РФ (Хулиганство) — 1.

Кроме того, за различные правонарушения, составлено 224 административных протокола в отношении лиц, состоящих и поставленных на учет в ОВД³⁶.

³⁵ По сообщению на правоохранительном портале Российской Федерации http://www.112.ru/publish/00/01/0501.01/2008/09/24/rss_11779/rss_11779.full.shtml

³⁶ По информации ООДУУМ и ПДН УВД по Сахалинской области: http://www.uvdsakhalin.ru/site/?m=32&news_=770

Эффективность профилактических мер подтверждает и статистика. Так, в 2008 году работниками милиции г. Ижевска было пресечено более 2 000 фактов насилия в семье, на профилактический учет поставлено более 600 «бытовых» правонарушений. Благодаря профилактическим действиям, количество убийств на бытовой почве снизилось на **27%** (с 59 до 43 фактов), на 11% (с 10267 случаев до 9230) уменьшилось количество вызовов на семейные скандалы

Конечно, подобными разовыми мероприятиями решить проблему в целом невозможно. Необходимо создание постоянной системы профилактики. В некоторых регионах — в Барнауле, Кемерово, Череповце, в Ставропольском крае и Сахалинской области — существуют отдельные попытки ввести постоянные должности **«семейных инспекторов»**, в задачи которых входит профилактика домашнего насилия, семейного пьянства, защита детей от побоев и издевательств родителей. Однако, правовой статус «семейных инспекторов» не подкреплён законодательно, и работа их сводится в целом к защите детей, а не женщин, страдающих от насилия со стороны мужей.

Проблема неработающей статьи 117-ой Уголовного кодекса

В действующем Уголовном кодексе Российской Федерации наиболее полно преступления, связанные с домашним насилием в отношении женщин, должны попадать под статью 117-ю «Истязания»:

Статья 117. Истязание.

1. *Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса, — наказывается лишением свободы на срок до трех лет.*
2. *То же деяние, совершенное:*
 - а) *в отношении двух или более лиц;*
 - б) *в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;*
 - в) *в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;*
 - г) *в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии*

либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника;

- д) *с применением пытки;*
- е) *группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;*
- ж) *по найму;*
- з) *по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, — наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет*³⁷.

В комментарии к данной статье указывается, что под истязанием следует понимать причинение потерпевшему физических или психических страданий, включая систематическое нанесение побоев, применение пыток, угроз, оскорблений. К иным насильственным способам истязания следует отнести, например, лишение сна, пищи, воды, запираение в холодное помещение, укусы, порку, связывание. Все эти действия, особенно систематические побои, не говоря уже об угрозах и оскорблениях, наблюдаются практически в каждом случае домашнего насилия.

Для признания действий истязанием важно установить **систематический характер** таких действий виновного. По указанию Верховного Суда РСФСР, чьим толкованием систематичности следуют сегодня, при истязании систематическим следует считать совершение **трех и более преступных действий**³⁸. Как известно, домашнее насилие также характеризуется систематичностью.

Далее, из статьи 117 УК следует, что в результате истязания наступают только последствия, указанные в ст. 115 УК, т.е. причиняется **легкий вред здоровью пострадавшей**, что тоже соответствует большинству дел, связанных с домашним насилием. При наступлении последствий истязания, перечисленных в ст.ст. 111 («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью») и 112 («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью») УК, преступление квалифицируется по совокупности: соответственно по этим статьям и по ст. 117 УК.

Вместе с тем, Верховный Суд РФ в п. 14 постановления Пленума в редакции от 21 декабря 1993 г. «О практике рассмотрения судами жалоб и дел о преступлениях, предусмотренных ст. 112, ч.

³⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации: <http://ukrf.narod.ru/>

³⁸ Вопросы уголовного права и процесса в практике Верховных Судов СССР и РСФСР. М., 1980, с. 102

1 ст. 130 и 131 УК РСФСР»³⁹, разъяснил, что неоднократное нанесение легких телесных повреждений или побоев **не может рассматриваться как истязание** в следующих случаях:

- если по одному или нескольким эпизодам обвинения, дающим основание для квалификации действий лица как систематических, истек срок давности для привлечения к уголовной ответственности;
- если к лицу за эти действия ранее уже были применены меры административного взыскания и постановления о применении этих мер не отменены.

В соответствии со ст. 78 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

- два года после совершения преступления небольшой тяжести (когда максимальное наказание не превышает 2 лет лишения свободы);
- шесть лет после совершения преступления средней тяжести (соответственно пять лет);
- десять лет после совершения тяжкого преступления (соответственно десять лет);
- пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления (при сроке наказания свыше десяти лет).

Таким образом, срок давности для дел, связанных с насилием в семье по отношению к женщинам и проходящих в основном по статьям 112, 115 и 116 УК, определен как два года после совершения преступления.

Также, согласно постановлению Верховного Суда РФ, *нанесение побоев, не носящее характера истязания, во время обоюдных ссор, на почве личных неприязненных взаимоотношений не может рассцениваться как истязание*⁴⁰.

Здесь мы явно сталкиваемся с проблемой толкования преступления. С одной стороны, истязания квалифицируются как совершенные три раза и более насильственные действия, такие как нанесение побоев, применение пыток, угроз, оскорблений, причинившие легкий вред здоровью пострадавшей.

С другой стороны, закон не обозначает четкого периода времени, во время которого данные систематические насильственные действия должны быть совершены — год, месяц или день. Бо-

лее того, формулировка «нанесение побоев, не носящее характера истязания, во время обоюдных ссор, на почве личных неприязненных взаимоотношений не может рассцениваться как истязание» оставляет слишком большое пространство для интерпретации: является ли насилие «обоюдной ссорой» или проявлением «личных неприязненных отношений»? Что именно значит «нанесение побоев, не носящее характера истязания»? Совершенно очевидно, что интерпретируются эти нечеткие определения не в пользу пострадавшей женщины.

История Дины, выявленная в результате работы Комиссии, прекрасно демонстрирует нежелание расследовать дело по статье 117-й.

Насилие в жизни Дины началось сразу после заключения брака, муж унижал ее, оскорблял, строго контролировал все расходы, заставлял выпрашивать деньги. У них почти сразу после заключения брака родилась дочь — и Дина все терпела ради ребенка. Точно сказать, когда началось физическое насилие, Дина не может, так как все начиналось постепенно, она молча терпела, боялась напугать дочь криками. Когда муж избивал ее и ребенка, Дина убегала к соседям, пряталась у них на балконе вместе с дочерью, — иногда зимой одетая в одной ночной рубашке, в которой убегала. Однажды муж избил ее так сильно, что сломал палец на руке, которой она закрывалась от ударов. В ходе одного из эпизодов насилия муж накинул Дине на шею шнур от домофона, намереваясь задушить ее, угрожая убить. Когда Дина поняла, что больше не может так жить, и в следующий раз он ее просто убьет, она через знакомых обратилась в милицию общественной безопасности г. Екатеринбурга. Когда она до этого в критических ситуациях вызывала милиционеров по телефону, то они приезжали крайне редко и всегда принимали сторону мужа. Сотрудники милиции, которые заключили договор о сотрудничестве с кризисным центром «Екатерина», решили обратиться за консультацией к психологу центра. Психолог провела исследование состояния Дины, написала заключение. КЦ «Екатерина» нашел возможность предоставить Дине адвоката, благодаря чему она решилась на судебное разбирательство. Адвокат Свердловской областной Гильдии адвокатов, с которой у «Екатерины» договор о сотрудничестве, прошла специальную подготовку по проблеме насилия в семье, и была готова на довольно сложный и затяжной судебный процесс. Судебное разбирательство длилось больше года, по вине обвиня-

³⁹ Сб. пост. Пленума Верх. Суда РФ. 1961 — 1994\З. М., 1994, с. 230

⁴⁰ Сборник постановлений и определений ВС РСФСР, 1974, с. 296

емого, который часто срывал заседания, по пяти эпизодам насилия дело было прекращено в связи с истечением срока давности.

В конце мая 2008 года насильника осудили по 116 ст. УК РФ (побои — по двум эпизодам), по ст. 112 ч.1 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», по ст. 130 ч.1 (оскорбление — по трем эпизодам), ст.119 (угроза убийством). Ему было назначено наказание в виде 6 месяцев лишения свободы в колонии поселения, по ст.73 УК РФ наказание считалось условным с испытательным сроком 1 год.

Мы видим, что, несмотря на наличие множественных эпизодов насилия, суд вынес решения по отдельным эпизодам вместо того, чтобы объединить их в статью 117 с добавлением статьи 112, ч.1.

В рамках экспертного опроса, проведенного в 2008 году, практически все опрошенные эксперты заявили о том, что применение статьи 117-ой практически отсутствует. Комиссии на сегодняшний день неизвестно ни одного случая вынесения наказания, связанного с преступлениями в семье по отношению к женщинам, по данной статье. Как указывали эксперты, причиной этому — процедурная сложность возбуждения дела и сбора доказательств совершенного преступления.

Еще одну причину неэффективности использования данной статьи Комиссия видит в нечеткости ее формулировок.

Таким образом, единственная статья Уголовного кодекса, под описание которой подходят преступления, относящиеся к домашнему насилию, остается неработающей.

Барьеры

Отсутствие государственной поддержки и государственной политики, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин

Основным барьером в эффективном реагировании на проблему насилия в отношении женщин в России сегодня является отсутствие принятой на Федеральном уровне государственной политики, определяющей эту проблему как серьезное препятствие в соблюдении и реализации прав женщин как прав человека.

В начале 90-гг. наблюдался значительный подъем не только общественной активности в области соблюдения прав женщин, но и со стороны государства. Особенно это было заметно в период Пекинской Конференции 1995 г., которая стимулировала принятие Пекинской Платформы действий по улучшению положения женщин как на региональном, так и Федеральном уровнях. Это привело к созданию национального и региональных механизмов мониторинга положения женщин и развитию эффективного взаимодействия общественных организаций с различными государственными структурами. К этому же периоду относятся и первые попытки принятия законодательства по профилактике насилия в семье, которые, к сожалению, так и не привели к нужному результату. Однако постепенно проблема прав женщин в целом, в том числе и насилия в отношении женщин, перестала быть приоритетом и звучать на должном уровне.

Административная реформа федеральных органов власти (с 2004 г.), сопровождавшаяся структурными изменениями и кадровыми перестановками, фактически разрушила существовавший ранее Национальный механизм по обеспечению равных прав женщин. На сегодняшний день ликвидированы или свернули свою работу практически все государственные структуры, занимающиеся вопросами гендерного равенства.

Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе (2001–2005) закончился в 2005 году. В 2004 г. прекратила свою работу Комиссия по вопросам положения женщин в Российской Федерации под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Также была ликвидирована Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации в Совете Федерации.

Созданная в 2002 году при Председателе Совета Федерации, Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России, продолжая номинально существовать, на практике уже давно свернула свою деятельность. Однако, как показывают наблюдения независимых экспертов, даже когда данные структуры работали, проблема насилия в отношении женщин не только не являлась для них приоритетной, но и вообще не упоминалась в их задачах. Тем не менее, вопросы, связанные с насилием, все-таки входили в зону внимания, и отдельные представители данных структур поддерживали работу по предотвращению насилия.

Единственная государственная структура, в работу которой напрямую входило рассмотрение проблемы насилия в отношении женщин — Межведомственная комиссия по проблемам домашнего насилия, сексуального насилия и торговли людьми — прекратила свою деятельность в 2005 году.

На сегодняшний день, фактическую деятельность по самому широкому кругу гендерных вопросов на государственном уровне осуществляют Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин, и детей и Министерство социального развития и здравоохранения. Вопросы насилия также не являются приоритетными в их работе.

Недостаточные действия государства начинают замечать и население России: согласно результатам опроса *Gallup* (2008), 73,3 процента опрошенных заявили, что государство не предпринимает необходимых мер для борьбы с насилием в семье.

Другой пример, демонстрирующий неприоритетность проблемы — неучастие Российской Федерации в кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, проводимой Советом Европы в 2006 — 2007 гг. На сегодняшний день Россия — **единственная** страна-член Совета Европы, не ответившая на вопросник Совета Европы в рамках данной кампании.

Неприоритетность для государства проблемы насилия в отношении женщин сказывается и на отсутствии необходимого количества специализированных учреждений — социальных гостиных и убежищ, в которых пострадавшие женщины могли бы получить безопасность. На сегодняшний день, согласно нашему исследованию, в России имеется всего двадцать одно убежище, финансируемое, как правило, из местного бюджета. Общее количество мест — **около 200**, причем это число включает не только женщин, но и детей. В отличие от государства, население России гораздо больше осознает важность специализированных организаций, которые оказывали бы помощь пострадавшим. Согласно исследованию 2006 года, примерно **70% опрошенных** заявили о необходимости создания кризисных центров⁴¹.

Бездействие государства в целом вынуждены признать даже представители МВД РФ. По словам исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина

⁴¹ Насилие в семье — насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.: 2007.

(2008), «крайне редко жертвам бытовых скандалов оказывается юридическая помощь, а также содействие в трудоустройстве, решении жилищных вопросов, оказании материальной помощи неблагополучным семьям, несовершеннолетним. В стране отсутствуют учреждения, куда бы женщина с детьми могла быть временно поселена до улаживания семейных отношений»⁴².

Следует также отметить, что из-за отсутствия государственной заинтересованности и поддержки, за 2006 — 2008 гг. прекратили свою деятельность двадцать организаций, работающих с проблемой насилия в отношении женщин, включая и нижнетагильский центр «Лана» — одну из организаций-основательниц движения против насилия в России.

Отсутствие специального закона о насилии в семье

Серьезным препятствием в борьбе с домашним насилием в России является отсутствие конкретного закона об этом виде насилия. Безучастность государства отражается в неэффективности существующего законодательства, и в непонимании со стороны законодательных структур необходимости принятия специального закона о насилии в семье или внесении изменения в уже существующие кодексы.

При этом, согласно данным исследования, проведенного центром «АННА», большинство специалистов, которым по долгу службы приходится решать вопросы, связанные с проблемой насилия, отмечают, что по действующему законодательству доказуемость случаев домашнего насилия (даже физического истязания, имеющего видимые последствия) крайне затруднена.

В России несколько раз предпринимались попытки внести законопроекты о домашнем насилии на рассмотрение в парламент. В марте 1995 году в Государственную Думу был внесен проект Федерального закона «**Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье**». Обсуждение продвигалось тяжело, было создано почти пятьдесят версий законопроекта, причем последние варианты становились все менее прогрессивными: из законопроекта постепенно исчезали меры правовой защиты, а вся ответственность за предотвращение насилия перекладывалась на плечи социальных работников.

⁴² Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции М. Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

Последний вариант проекта Федерального закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье» в соответствии с решением Совета Государственной Думы от 29 марта 1999 года (выписка из протокола № 198, пункт 53) был снят с рассмотрения «в связи с отзывом авторами».

Вторая попытка принять на национальном уровне документ, упоминающий проблему насилия, произошла в октябре 2007 года, когда Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «**Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации**». В законопроекте в числе прочих затрагивались вопросы предупреждения насилия в семье.

Несмотря на то, что данный законопроект имел в основном декларативный (рамковый) характер, его принятие позволило бы создать первую в России правовую основу для искоренения насилия в семье и попытаться реализовать системный подход при работе со случаями домашнего насилия. Так, в Статье 2, рассматривающей основные понятия, используемые в проекте Федерального закона, дается следующее определение: «*насилие в семье — умышленные посягательства (действия и бездействие) на жизнь, здоровье, свободу, честь и личное достоинство одного члена семьи в отношении другого члена семьи*».

Статья 6, раскрывающая приоритетные направления государственной поддержки семьи, также упоминает предупреждение насилия в семье в качестве одного из приоритетов.

Статья 15 проекта закона полностью посвящена предупреждению насилия в семье:

Предупреждение насилия в семье осуществляется на основе выяснения причин, порождающих насилие в семье, и заключается в выявлении и пресечении насилия в семье, в том числе жестокого обращения с детьми, оказании помощи в восстановлении нарушенных прав и законных интересов лиц, подвергшихся насилию в семье, оказании социальной и психологической помощи лицам, подвергшимся насилию в семье либо в отношении которых существует угроза такого насилия, привлечении к ответственности виновных в совершении насилия в семье.

Предупреждение насилия в семье осуществляется государственными органами на основе федеральных и региональных программ.

Государственную систему предупреждения насилия в семье составляют государственные органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, юстиции, внутренних дел, подведомственные им специализированные учреждения и организации, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства.

Предупреждение насилия в семье, социальная защита лиц, подвергшихся насилию в семье, и оказание им помощи осуществляются государственными, муниципальными и негосударственными социальными службами, создаваемыми общественными организациями, в том числе центрами помощи семье и приютами для жертв семейного насилия.

Органы социальной защиты населения, органы внутренних дел ведут профилактический учет семей, в которых совершается насилие, и профилактический учет лиц, отбывших наказание за совершение насилия в отношении члена семьи.

Однако на заседании Совета Государственной Думы 12 декабря 2007 года было принято решение «*согласиться с предложением Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей вернуть указанный законопроект авторам законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (отсутствует заключение Правительства Российской Федерации)*»⁴³.

Дальнейшая судьба данного законопроекта не внушает особых надежд. Согласно электронной регистрационной карте на законопроект № 481435-4 «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», он сейчас покоится «**в архиве прошлых созывов**»⁴⁴.

В процессе работы Комиссия выявила лишь один относительно успешный опыт принятия специального закона на регио-

⁴³ По информации на сайте Государственной Думы: [http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaA\)?OpenAgent&RN=481435-4&11](http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaA)?OpenAgent&RN=481435-4&11)

Ч.3 Ст.104 Конституции РФ: "Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации".

⁴⁴ По информации на сайте Государственной Думы: [http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaA\)?OpenAgent&RN=481435-4&11](http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaA)?OpenAgent&RN=481435-4&11)

нальном уровне — это закон Архангельской области «**О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье**», утвержденный в июне 2003 года. Данный закон также имеет в основном декларативный характер. Хотя, как утверждается в тексте закона, он призван устанавливать «правовые и организационные основы социально-правовой защиты и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье», о мерах правовой защиты закон упоминает только на уровне «оказания правовой помощи» потерпевшим, т.е. о предоставлении им бесплатных юридических консультаций, и информировании правоохранительных органов о совершенном преступлении. В дальнейшем упоминание именно **правовой** защиты появляется только в коротком и довольно абстрактном положении:

«Органы внутренних дел в пределах своей компетенции принимают участие в социально — правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье».

Вместе с тем закон Архангельской области содержит и вполне действенные положения: он дает определение насилию в семье и его видам, а также в Статье 4 определяет приют как одно из учреждений, необходимых в системе оказания помощи:

«При наличии непосредственной угрозы в семье жизни или здоровью члена семьи этому лицу предоставляется временный приют в учреждении, имеющем стационарное отделение, до устранения обстоятельств, послуживших основанием для угрозы его безопасности».

Однако опыт реализации на практике Архангельского закона показал, что для того, чтобы закон заработал, одних правильных заявлений и благих намерений недостаточно. Прежде всего, необходимо создать условия для реализации положений закона: выделить средства из бюджета на деятельность по предотвращению насилия и оказанию помощи пострадавшим, назначить ответственных лиц за исполнение закона, иметь четкий план его реализации. К сожалению, ничего этого не было сделано. В итоге за прошедшее время в Архангельской области, несмотря на наличие закона, так и не появилось ни одного приюта, обещанного этим же законом.

Как отметила, спустя три года после принятия закона, в своем докладе Уполномоченный по правам человека в Архангельской области Надежда Ахраменко:

«В 2003 году принят областной закон «О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье». Но,

не имея механизма реализации, он является целевой установкой, далекой от реальности, без обозначения ответственности должностных лиц за его неисполнение. К примеру, участковый, к которому обращаются люди, находящиеся под угрозой насилия, не желает разбираться в подобных ситуациях, так как семейные проблемы «его не касаются»⁴⁵.

Отсутствие статистики

На сегодняшний день в России отсутствует четкая система сбора статистики по насильственным преступлениям. В общих статистических данных МВД по совершенным преступлениям до сих пор нет разбивки пострадавших по полу.

В существующих статистических данных больше всего внимания уделяется преступлениям, совершенным в общественных местах. Даже в статистических данных МВД России, опубликованных на сайте министерства, есть отдельная ведомость по преступлениям, совершенным в парках, скверах, общественном транспорте и т.п. Однако при этом полностью отсутствуют данные о преступлениях в быту.

Различаются также и цифры, предоставляемые различными ведомствами. Например, в процессе подготовки доклада выяснилось, что семей, в которых существует проблема насилия, в городе Ижевске поставлено на учет по линии образования — 230, по линии МВД — 26, по линии здравоохранения — 176. По официальным данным МВД РФ на декабрь 2008 года, приведенным на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, на учётах в милиции стоит **253,9 тыс.** людей, страдающих хроническим алкоголизмом, и **212,7 тыс.** семейных дебоширов на почве пьянства⁴⁶. И опять-таки из этих данных непонятно, по каким критериям данная информация собиралась: входят ли алкоголики в число семейных дебоширов или же это две разные категории. Более того, даже официальные данные, предоставляемые одним ведомством, занимающимся организацией защиты правопорядка — МВД РФ, — разительно отличаются друг от друга. Так, тремя месяцами ранее, в сентябре того же 2008 года глава МВД

⁴⁵ По информации на сайте информационного агентства Руснорд <http://www.rusnord.ru/19299>

⁴⁶ По сообщению пресс-центра МВД России "В МВД России прошло очередное заседание Правительственной комиссии по профилактике правонарушений" на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/anounce/6022/>

РФ Рашид Нургалиев заявлял в интервью ИТАР-ТАСС, что на учете в милиции состоит около **191 тысячи** хронических алкоголиков и **142,6 тысячи** семейных дебоширов на почве пьянства⁴⁷.

Причина данного несоответствия кроется в отсутствии единых критериев при сборе статистической информации и четко организованного процесса ее сбора.

Комиссия также выявила факты, когда насилие в семье вообще не используется в качестве причины для постановки на учет. По сообщению Новокубанской общественной организации женщин (г. Новокубанск), в их городе при постановке на учет в статусе неблагополучной семьи учитываются такие формы проявления «неблагополучности» как злоупотребление спиртными напитками или склонность к воровству, проявления домашнего насилия не учитываются вообще. Причина все та же — в отсутствии единых критериев⁴⁸.

Категория «дел частного обвинения»

С момента изменения Уголовного Кодекса РФ в 2003 г. существенно изменилась система рассмотрения дел по насилию в семье. Большинство из них попали в категорию **дел частного обвинения** (ст. 115, 116. ч. 1, ст. 129 и ст. 130 УК России).

Такое выделение с точки зрения законодателей оправдывается тем, что эти преступления затрагивают права и интересы конкретных граждан и от их воли зависит, будут ли они возбуждать уголовные дела против обидчиков или нет.

Однако в реальности это привело к тому, что *пострадавшие остались практически без надлежащей защиты со стороны государства*.

Проблема здесь заключается в следующем. Статья **20 УПК** предусматривает, что дела частного обвинения могут быть возбуждены не иначе как по заявлению потерпевшей стороны и подлежат прекращению за примирением сторон. Моментом возбуждения дела является подача заявления пострадавшей стороной, которое подается мировому судье и должно отвечать требованиям, изложенным в *ст. 318 УПК* России. Если заявление соответствует требованиям, мировой судья принимает его к производству, и потерпевшая сторона становится частным обвинителем.

⁴⁷ По сообщению новостного сайта: http://www.newsru.com/russia/08sep2008/sambuka_print.html

⁴⁸ По сообщению Новокубанской общественной организации женщин

Таким образом, потерпевшая сторона по делам частного обвинения вынуждена выполнять **двойную роль**. С одной стороны, как потерпевшая, она вправе рассчитывать на защиту своих интересов со стороны государства. Однако это зависит только от ее воли и происходит по ее собственному решению.

С другой стороны, она должна выступать в качестве обвинителя, представлять доказательства, формулировать обвинения и добиваться осуждения виновного. Выполнение функции обвинителя предполагает знание основ процессуального преследования, основ уголовного права, правил сбора и представления доказательств. Совершенно очевидно, что такими знаниями обычные граждане не обладают, и, следовательно, не в состоянии правильно представить свою позицию в судебном заседании. Когда же речь, помимо вышесказанного, идет о жертвах домашнего насилия, большую роль играют также факторы посттравматического стресса, которому подвержена пострадавшая, а также стадии цикла насилия, на котором подается заявление. Следует иметь в виду, что пострадавшая обычно продолжает проживать с обидчиком в одной квартире, что дает ему возможность оказывать давление и запугивать ее.

Особую трудность для потерпевших, вынужденных выступать в качестве обвинителя, составляет процесс сбора доказательств. Согласно ст. 74 УПК РФ, доказательствами по уголовному делу являются любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель устанавливают наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела. В качестве доказательств допускаются: показания подозреваемого, обвиняемого; показания потерпевшего, свидетеля; заключение и показания эксперта; заключение и показания специалиста; вещественные доказательства; протоколы следственных и судебных действий; иные документы. В соответствии со ст. 86 УПК РФ потерпевшие и их представители вправе собирать и представлять письменные документы и предметы для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств.

К великому сожалению, по данным делам не используются все средства доказывания. Во-первых, это происходит из-за незнания, неграмотности, отсутствия представителя у потерпевшей. По делам частного обвинения процесс собирания доказательств полностью ложится на потерпевшую, поэтому возникают определенные проблемы. Например, факт нанесения побоев,

причинивших физическую боль, необходимо доказать медицинскими документами, не обращение вовремя за фиксацией следов побоев лишает жертву возможности доказать состав преступления, если нет других доказательств. Зачастую женщина находится один на один с домашним насильником, как правило, свидетелей нет. Если есть свидетели, то необходимо дополнительно ходатайствовать о допросе перед дознавателем или следователем, если последний не сделал это сам; добиваться вызова их в суд. Доказательствами могут служить также распечатки телефонных переговоров, переписка, записи диктофонные. На следствии важно также зафиксировать осмотр места происшествия (сломанная мебель, погром в жилом помещении и т.д.⁴⁹).

В результате, по данным судебной статистики, подавляющее большинство дел частного обвинения прекращается по двум причинам:

- в связи с невыполнением требований суда по устранению недостатков заявления;
- по примирению сторон.

Учитывая, что правильные последовательные действия пострадавших в стадии возбуждения уголовного дела частного обвинения имеют принципиальное значение, и в то же время, исходя из динамики цикла домашнего насилия, вполне очевидно, что вышперечисленные результаты не случайны. Как правило, на стадии подачи заявления пострадавшие не в состоянии выполнить все требования не только по причине юридической неграмотности, но и из-за состояния посттравматического стресса в результате акта насилия.

С другой стороны, поскольку заявления, как правило, подаются сразу после совершенного насилия, а в это время цикл насилия переходит на стадию раскаяния со стороны обидчика и прощения (примирения) со стороны пострадавшей. Женщины, испытывая чувство вины и веря словам обидчика о том, что насилие больше не повторится, забирают заявление или идут на примирение.

⁴⁹ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов "Свердловская областная гильдия адвокатов"

В итоге, как свидетельствуют эксперты, по статистике **9 дел из 10 прекращаются** за примирением сторон⁵⁰. Таким образом, обидчики, совершившие насилие в семье, остаются безнаказанными.

Зачастую такое прекращение дел по фактам насилия происходит формально, без проверки предусмотренных для этого законом оснований:

Судья должен убедиться, что примирение действительно состоялось, и заявление потерпевшая написала не под принуждением, а по доброй воле в связи с действительным осознанием виновной стороной своих действий. Кроме того, в заявлении потерпевшей должно быть указано, каким именно способом и в каком объеме виновный загладил причиненный вред. Эти обстоятельства судья также должен проверить. Без участия сторон и без внутренней убежденности судьи, что все основания для прекращения налицо, решение о прекращении дела будет необоснованным, а виновное лицо будет освобождено от ответственности незаконно. На практике редко действительно происходит проверка всех названных обстоятельств⁵¹.

Таким образом, вполне очевидно, что от того, насколько глубоко мировой судья, рассматривающий дело, понимает динамику и последствия домашнего насилия для пострадавших, будет зависеть не только результат дела, но и возможность эскалации насилия в этой семье в будущем. Между тем, в настоящее время в обучение судей и юристов не включена информация об особенностях семейного насилия. Однако, в соответствии с обязательствами России по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также по Факультативному протоколу, информация о насилии в отношении женщин и о международных до-

⁵⁰ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов "Свердловская областная гильдия адвокатов". Эти данные подтверждаются и Р. Искандыровым, старшим участковым уполномоченным РУВД Курчатковского района г. Челябинска: "90% из этих дел прекращаются по разным причинам. Это и по причине примирения, и из-за того, что потерпевшие по истечении времени просто не хотят ходить по судам и приводить документы в порядок". Цит. по Искандыров Р.В. Значение сотрудничества участковых уполномоченных и общественных организаций в системе профилактики домашнего насилия// Инновации в системе профилактики семейного неблагополучия. Под ред. Воронкова А. Челябинск: 2007

⁵¹ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов "Свердловская областная гильдия адвокатов".

кументах и нормах должна быть включена в подготовку профессионалов, которые по роду своей деятельности призваны реагировать на случаи домашнего насилия.

Другая трудность связана с процессуальными правилами по приему заявлений от пострадавших. Если заявление поступает по почте и не соответствует требованиям **ст. 318 УПК** России, мировой судья возвращает его обратно для устранения недостатков и устанавливает срок для исправлений. При этом заявитель (потерпевшая сторона), как правило, не вызывается к судье. Как показывает опыт, пострадавшие от домашнего насилия обычно на этом прекращают свои попытки довести дело до суда и предпочитают подать заявление о прекращении дела за примирением.

Другая проблема — вопрос о переквалификации дел. Например, потерпевшая подала заявление в суд о привлечении обидчика к уголовной ответственности по ст. 116 УК РФ, по этой же статье было возбуждено уголовное дело, копия заявления вручена обвиняемому, были разъяснены его права. В ходе рассмотрения дела в дальнейшем в суде выясняется, что вред, причиненный потерпевшей, носит более тяжелый характер, и действия обвиняемого подпадают под квалификацию по ст. 115 или ст. 112 УК РФ. По мнению экспертов, здесь совершенно очевидно имеет место пробел в законодательстве, поскольку в УПК РФ отсутствуют нормы, регулирующие алгоритм действий в этом случае: с одной стороны, переквалифицировать действия обидчика в более тяжкую статью невозможно в силу положения о недопустимости ухудшения положения обвиняемого (ст. 252 УПК РФ); с другой стороны, событие преступления имеет место. Судебная практика в этой части также весьма противоречива⁵².

Отсутствие защитных мер

В российском законодательстве нет такой необходимой меры предотвращения последующих актов насилия как охранный (защитный) ордер. Эта мера, как показывает международный опыт, является в первую очередь профилактической, и могла бы помочь предотвратить более жестокие преступления: согласно данным международных исследований, жизнь и здоровье женщины подвергаются гораздо большей угрозе именно тогда, когда она

⁵² Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов "Свердловская областная гильдия адвокатов"

уходит от обидчика. В России подобные убийства также происходят. Вот, например, случай, произошедший в Воронеже в июне 2008 года:

37-летний учитель из спецшколы жестоко расправился с ушедшей от него женой. Убийца, работавший прежде в угрозыске, прикончил жертву отверткой. По данным следствия, в понедельник утром подозреваемый приехал к аптеке, в которой работала фармацевтом его бывшая жена. Однако разговор между экс-супругами перерос в ссору. В ярости мужчина более 60 раз ударил бывшую жену отверткой в голову и шею, отчего она скончалась на месте⁵³.

Охранный ордер — это правовой документ, предназначенный для защиты от жестокого обращения и предоставления жертвам насилия в семье соответствующих форм правовой помощи. Они обычно выдаются судьями после судебного разбирательства, проводящегося в соответствии со специальными положениями гражданского кодекса, направленными против насилия в семье, по требованию жертв жестокого обращения, их юристов или их представителей. Охранные ордера предоставляют жертвам насилия в семье широкий спектр правовой защиты. Прежде всего, виновник жестокого обращения должен прекратить преследование, угрозы, физическое насилие. Охранный ордер запрещает ответчику вступать в любой контакт с заявителем: по телефону, письмом, в виде подарков или личных визитов. Ордер также может запретить ответчику приближаться к своей бывшей жертве, посещать те места, где она работает или учится. Иногда судьи обязывают ответчика пройти курс лечения в связи со злоупотреблением наркотиками с алкоголем или посещать психологическую консультацию для прекращения физического насилия.

Таким образом, главная цель охранный ордера — это разъединение двух сторон: предполагаемого обидчика и его возможной жертвы. Выдавая охранный ордер, судья еще не решает по существу вопрос о виновности и об ответственности, но предписывает обеим сторонам определенный порядок правомерного поведения на ближайшие месяцы. Главное — предотвратить дальнейшую эскалацию насилия и возможные тяжкие последствия.

⁵³ По информации на портале newsru.com. http://www.newsru.com/crime/03jun2008/screwmurd_60_print.html

Как показал наш экспертный опрос, представители судебной системы также поддерживают необходимость расширения профилактических мер. При этом они должны обязательно подкрепляться законодательством.

На сегодняшний день в Российском законодательстве из похожих мер защиты есть только Федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»⁵⁴. Данный закон устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной защиты указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

Статья 1. «Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» закона гласит:

«Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее — государственная защита) осуществление предусмотренных настоящим Федеральным законом мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества (далее — меры безопасности), а также мер социальной защиты указанных лиц (далее — меры социальной защиты) в связи с их участием в уголовном судопроизводстве».

Глава 3 описывает основания и порядок осуществления государственной защиты:

Статья 16. Основания применения мер безопасности.

*1. Основаниями применения мер безопасности являются **данные о наличии реальной угрозы убийства защищаемого лица, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве**, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.*

*2. Меры безопасности применяются на основании **письменного заявления защищаемого лица или с его согласия**, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних — на основании письменного заявления его родителей или*

⁵⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства". "Российская газета" — Спецвыпуск №3559 от 25 августа 2004 г.

лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

3. В случае, если применение мер безопасности затрагивает интересы совершеннолетних членов семьи защищаемого лица и иных проживающих совместно с ним лиц, необходимо их согласие, выраженное в письменной форме, на применение мер безопасности.

В статье 2 данного закона также утверждается, что, «государственной защите также подлежат установленные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации близкие родственники, родственники и близкие лица», противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на пострадавших или свидетелей.

Глава 2 «Виды государственной защиты», перечисляет следующие меры безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов;
- 6) изменение внешности;
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;
- 8) временное помещение в безопасное место.

Статья 18 закона указывает порядок применения мер безопасности:

Суд (судья), прокурор, начальник органа дознания или следователь, получив заявление (сообщение) об угрозе убийства лица, указанного в частях 1 — 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества либо иного опасного противоправного деяния, обязаны проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении его либо об отказе в их применении. О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для

исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение)».

Таким образом, мы видим, что положения данного закона позволили бы отчасти компенсировать отсутствие охранных ордеров. Да и пострадавшие от насилия в семье вполне подходят под определения: существует явная угроза убийства или насилия. Тем более, что, как мы уже писали, жизни пострадавших находятся в непосредственной опасности в тот момент, когда они решают уйти от обидчиков.

Однако сведений о практике применения данного закона к делам по защите женщин, страдающих от насилия, у Комиссии нет. Дело в том, что Закон ориентирован на другую категорию дел, в основном связанных с организованной преступностью.

О том, что этот закон в основном ориентирован на дела, связанные с организованной преступностью и терроризмом, говорит и тот факт, что отделы государственной защиты открылись на базе таких структур МВД как Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и в управлениях по борьбе с организованной преступностью МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации⁵⁵.

Отказ в регистрации жалоб, бездействие и предвзятое отношение к пострадавшей

В процессе работы Комиссии нами было выявлено несколько случаев, когда представители милиции отказывались регистрировать жалобы пострадавших. Очень показательна в этом отношении история Ларисы:

Обратившись за помощью в кризисный центр «Екатерина» (г. Екатеринбург), женщина рассказала следующую историю. 11 лет она живет в гражданском браке с отцом своего ребенка, они ведут общее хозяйство. После рождения сына партнер стал более агрессивен. Во время второй беременности он избил Ларису так, что при сроке 6 месяцев у нее произошел выкидыш. Она его простила. Вспоминала, что партнер часто рассказывал о своей семье, где отец избивал мать, за что он своего отца всю жизнь ненавидит. В последнее время сожитель Ларисы часто пил и в пьяном виде при ребенке оскорблял жену. А однажды пьяный дал ей пощечину и стал душить, приговаривая, что убьет ее, если она пикнет. Все

⁵⁵ По информации на сайте МВД <http://www.mvd.ru/press/release/3891/>

это происходит при мальчике, которому восемь с половиной лет. Женщина обратилась в милицию, но участковый милиционер посоветовал лучше помириться с мужем, не взял объяснения ни с Ларисы, ни с насильника, и в возбуждении уголовного дела отказал⁵⁶.

В отсутствии единого порядка рассмотрения дел, связанных с домашним насилием в отношении женщин, а также специального законодательства, регулирующего данные правонарушения, представители правоохранительных органов относятся к пострадавшим женщинам исходя из своих собственных убеждений и стереотипов. За время работы Комиссия выявила несколько фактов предвзятого отношения к потерпевшей. Примером служит обращение за помощью в центр «Теплый дом» (г. Ижевск) потерпевшей Н. с двумя детьми:

Муж периодически устраивал скандалы, избивал ее, не пускал ее домой, выгонял, обвинял в измене, поднимал руку на старшего сына, когда тот пытался заступиться за мать. С Н. проводились беседы психотерапевта; она посещала группу поддержки для женщин, подвергающихся насилию, а также еженедельные занятия по релаксации. Совместно с участковым инспектором проводили беседы с мужем с целью пресечения насилия. Н. вернулась домой. Гарантией ей послужило слово мужа, впрочем, неоднократно нарушенное в течение совместной жизни. После очередного скандала с пьяным мужем — он ударил ее по голове крышкой от бака и кидался на старшего сына с ножом, Н. вернулась обратно. Она подала заявление в милицию о фактах насилия. На протяжении всего времени проводились консультации психотерапевта по поводу ее психического состояния и чувства вины по отношению к мужу, по вопросу взаимоотношения с младшим сыном; консультации юриста. Проводились встречи с участковым инспектором, который начал собирать материалы по делу «Угроза убийством». По материалам, собранным участковым, вышло постановление старшего дознавателя, которое может служить образцом некомпетентности. В постановлении отдельные события

⁵⁶ В серии публикаций газеты «Комсомольская правда» в 2008 году журналисткой Ярославой Таньковой также приведены примеры вопиющего бездействия милиции из подмосковного города Балашиха, приведшего к похищению родителей пострадавшей от рук мужа молодой женщины: «Милиция ищет бандита, а он спокойно сидит дома?» (24.10.08), «Балашихинского бандита крышуют высокие милицейские чины?» (06.11.2008), «Спаси нас от бандитов может только самосуд?» (04.12.2008). Только благодаря публикациям, привлечшим внимание общественности, данное дело сдвинулось с «мертвой точки».

вырываются из контекста, несовершеннолетние дети пострадавшей в милицейском документе становятся «взрослыми», «которые могли предотвратить конфликт», а женщина, защищающая своего ребенка от озверевшего и схватившего нож супруга, «сама провоцирует подобные действия». Итог: «уголовное дело против истицы не возбуждать, поскольку она не осознавала, что клеветает на супруга».

Чем же руководствовались стражи порядка? Как сказала в частной беседе следователь прокуратуры, которая рассматривала поданный с помощью юриста центра протест пострадавшей, дознаватель руководствовалась «личными убеждениями».

Зачастую бездействие органов внутренних дел, халатность при рассмотрении материалов уголовного дела, несвоевременная передача материалов в суд приводят к тому, что виновное лицо избегает ответственности. Пример из Екатеринбурга:

В., находясь в состоянии алкогольного опьянения, нанес побои жене. Жена успела позвонить по телефону в милицию. По вызову приехала милиция, мужа забрали в РУВД. Жена подала заявление о привлечении мужа к уголовной ответственности за нанесение побоев. Жене выдали направление на освидетельствование. Материал был передан для проверки участковому, который в последующем взял с жены объяснения. По материалам проверки было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 116 УК РФ. Участковый уточнил у жены, настаивает ли она на привлечении супруга к уголовной ответственности, после получения положительного ответа участковый объяснил, что материалы уголовного дела будут переданы в суд. Однако никаких действий предпринято не было. Женщина обратилась к адвокату спустя 1 год. По заявлению адвоката начальнику РУВД дело было найдено. Прошло 18 месяцев с момента подачи заявления в милицию. Начальник извинился, сослался на загруженность участковых, обещал принять меры (участковый до сих пор служит в органах). Уголовное дело было передано мировому судье. Уголовное дело в связи с переносом, а также по различным причинам, в том числе и болезнь подсудимого, и отпуском судьи рассматривалось еще 6 месяцев.

При этом адвокатом по делу проведена работа по собиранию доказательств, в судебное заседание были вызваны свидетели, был допрошен участковый, который дал показания в пользу потерпевшей, был направлен адвокатский запрос, в дело был представлен рапорт о выезде оперативной группы на место ссоры. То есть по делу была собрана достаточно полная доказательная база

для вынесения обвинительного приговора. Однако в связи с судебными «проволочками» судебное заседание состоялось через два дня после истечения срока давности. По этой причине по делу было вынесено постановление о прекращении уголовного дела: ст. 24 УПК РФ, согласно ст. 78 УК РФ в связи с истечением сроков давности⁵⁷.

Отсутствие комплексных профилактических мер

Как мы уже указывали выше, отсутствие комплексных программ по профилактике насильственных преступлений в семье признают сами представители МВД. Существовавшая до 1991 года система борьбы с преступностью в быту, содержала широкий спектр взаимосвязанных мер, прежде всего профилактического характера. В превентивную работу были вовлечены не только правоохранительные органы, но и органы исполнительной власти республиканского, областного и районного звеньев, предприятия и учреждения, общественные организации, средства массовой информации.

Тогда же существовала комплексная система мер принудительного лечения от алкоголизма и наркомании.

Хотя Комиссия и не связывает напрямую проблему алкоголизма с проблемой домашнего насилия, зачастую алкоголизм является фактором, усугубляющим агрессивное поведение обидчика. Отсутствие сегодня принудительных форм лечения от алкоголизма, которые позволяли бы оперативно изолировать лиц, находящихся в состоянии сильного опьянения, создает трудности по своевременному оказанию помощи членам их семей. С 1999 года в России закрыто 236 медицинских вытрезвителей. В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует всего 608 подобных заведений⁵⁸. Как отмечает представитель МВД РФ:

«В то же время существующая система медицинских вытрезвителей органов внутренних дел не может в полной мере выполнить поставленные перед ней задачи. В функции милиции по за-

⁵⁷ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов "Свердловская областная гильдия адвокатов".

⁵⁸ Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции М. Артамошкина. Опубликовано на сайте МВД 24.01.2008. Адрес ссылки: <http://www.mvd.ru/news/14047/>

кону не входит оказание медицинской помощи гражданам и определение их физического состояния»⁵⁹.

Более того, согласно Приказу МВД СССР от 30.05.1985 № 106 об утверждении положения о медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних дел и инструкции по оказанию медицинской помощи лицам, доставляемым в медицинские вытрезвители, милицию может доставлять в вытрезвители только «пьяных с улиц и других общественных мест»:

«Запрещается использовать экипажи медицинских вытрезвителей не по прямому назначению, в том числе для разбора семейных конфликтов и доставления пьяных граждан непосредственно из квартир»⁶⁰.

Таким образом, страдающие от поведения пьяного дебошира жена (бывшая жена) и близкие оказываются и в этой ситуации без надлежащей защиты со стороны государства.

⁵⁹ <http://www.mvd.ru/news/14047/>

⁶⁰ Приказ МВД СССР от 30.05.1985 № 106, приведен по ссылке: http://www.lawmix.ru/docs_cccp.php?id=3392

Насильственное помещение граждан в вытрезвитель противоречит современному российскому законодательству, которое разрешает гражданам отказываться от медицинского вмешательства, а Гражданский кодекс РФ не разрешает навязывать платные услуги. Более того, Конституция РФ позволяет лишать граждан свободы только по решению суда.

Часть II.

Сексуальное насилие над женщинами

"Бывало, проводишь экспертизу, смотришь на так называемую жертву и невольно задаешься вопросом: «как же тебя можно было не изнасиловать, ведь ты сама все делала, чтобы это произошло?"

***Д. Лунин,
Сексолог, врач высшей категории,
поликлиника ЦГБ г. Королева⁶¹***

Сексуальное насилие включает в себя такие действия, как принуждение к половым отношениям посредством силы, угроз или шантажа (изнасилование); принуждение к половым отношениям в неприемлемой для женщины форме; принуждение к половым отношениям в присутствии других людей или с третьими лицами; причинение боли и вреда здоровью жертвы посредством действий сексуального характера.

Сексуальное насилие считается совершенным с момента начала насильственных действий сексуального характера независимо от того, чем они закончатся.

Термин «сексуальное насилие» созвучен термину «изнасилование», который в переводе с латинского языка означает «кража», только в этом случае — не имущества, а прав человека на половую неприкосновенность.

История сексуальной жестокости

В древности насилие было одним из способов добыть себе жену: мужчина брал в плен избранную им женщину и приводил ее в свое племя, после чего ему предстояло охранять свою собственность и свою честь, не допуская захвата или изнасилования своей женщины другими мужчинами. Так возникли первые законы, за-

⁶¹ Интервью с Д. Луниным, сексологом, врачом высшей категории, поликлиника г. Королева Московской области. Сборник "Разорвать круг молчания... О насилии в отношении женщин".

прещающие изнасилование, которое рассматривалось как преступление против собственности или чести, но не против женщины.

Согласно кодексу Хаммураби — своду законов, установленных в Вавилоне почти 4000 лет назад, — изнасилование обрученной девственницы каралось смертью. Если же мужчина изнасиловал замужнюю женщину, виновными считались как насильник, так и его жертва; обоих топили в воде. Примерно такое же различие в наказаниях за насилие предусматривалось в Библии (Второзаконие, 22:22-28): замужнюю женщину, подвергшуюся насилию, считали соучастницей и приговаривали к смерти, так же как и насильника. Но девственницу считали виновной только в том случае, если насилие над ней было совершено в городе: предполагалось, что на ее зов о помощи кто-нибудь откликнулся бы. Если девушка была обручена, то насильника забивали камнями, а если нет, то принуждали его жениться на ней. Мнение обо всем этом самой девушки никого не интересовало.⁶²

Впоследствии законы против насилия продолжали учитывать различные обстоятельства, в зависимости от которых это преступление оценивалось как более или как менее тяжкое.

К XII в. появились упоминания о первых судебных разбирательствах в Европе. К концу XIII в. в английское законодательство об изнасиловании было внесено два дополнительных изменения: отменено разное отношение к изнасилованию девственницы и замужней женщины, а также применявшаяся ранее кара в форме непременной женитьбы на жертве насилия. За последующие семь веков законодательство в этой области не претерпело существенных изменений.

Несмотря на правовые нормы, насилие не всегда считалось недопустимым. Во время войн, как тысячи лет назад, так и до сих пор, победители насиловали женщин своих врагов.

За последние 15 лет внимание общества к проблеме насилия значительно возросло. Немаловажная роль в этом принадлежит женскому движению. Благодаря действиям его активисток помощь, оказываемая жертвам сексуального насилия в мире, существенно улучшилась. Сегодня в департаментах полиции почти всех крупных городов США и Европы имеются специальные группы с участием женщин-полицейских, обученные работе с жертва-

⁶² У. Мастерс, В. Джонсон, Р. Колодни. "Основы сексологии". Москва, издательство "Мир", 2003 г.

ми насилия; созданы десятки «горячих линий» и кризисных центров для срочной и длительной помощи. Во многих больницах выделены специальные палаты и разработаны программы для лечения жертв изнасилования; судебная процедура и законы, касающиеся изнасилований, претерпели серьезные изменения.

Несмотря на то, что статистика преступлений, связанных с сексуальными действиями, совершенно разнообразна, объединяют ее такие страшные факты:

40 % преступников приходятся жертвам близкими родственниками: отец, дед, брат, отчим и т. д.;

50 % преступников — это соседи или друзья семьи родственников или потерпевших;

10 % преступников — это знакомые или случайные лица для жертв.

Пугающая мировая статистика говорит о том, что практически каждая шестая женщина в мире хоть раз в жизни, подвергалась сексуальному насилию.

Из всех стран наибольшее количество изнасилований происходит в Соединенных Штатах Америки. Здесь совершается 36 изнасилований на сто тысяч женщин в год, что примерно равно одному изнасилованию в 5–7 минут.⁶³

Анализ российских официальных статистических данных с 1985 года демонстрирует довольно резкие колебания в динамике числа зарегистрированных изнасилований, отражающие как рост (1988-1990 гг., 1993-1999 гг.), так и резкое сокращение (1990-1992 гг., 1993-2000 гг.) их числа. Так, в 1990-2000 гг. число зарегистрированных изнасилований сократилось на 47,3 %, т.е. почти в два раза⁶⁴. Данная тенденция отмечалась и в 2008 году. В 2008 году с января по ноябрь было зарегистрировано 5744 подобных преступлений, что на 13.2% процента меньше, чем за тот же период 2007 года⁶⁵.

По мнению Комиссии, подобное сокращение свидетельствует о повышении уровня латентности изнасилований и объясняет-

⁶³ <http://www.obgyn.ru/dayafter/gender.aspx>

⁶⁴ Журавлева, Ю.В. Виктимологическая профилактика изнасилований: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. / Науч. рук. О. Н. Ведерникова. — М., 2007. <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1266179>

⁶⁵ Там же: <http://www.mvd.ru/stats/10000148/10000218/>

ся негативными явлениями в организации учета и регистрации данных преступлений.

Между тем, Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин, подписанная Российской Федерацией, призывает государство «*содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных о распространении различных форм насилия в отношении женщин*».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязывает Российскую Федерацию «*принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин*».

Описание и масштаб проблемы

Приступая к написанию данной части, мы испытали ряд затруднений. Казалось бы, это самое распространенное преступление в отношении женщин, и существует четкая законодательная база, постоянные доклады и научные публикации, громкие судебные дела (о которых мы напомним ниже). Однако, как выяснилось при ближайшем рассмотрении проблемы, именно в этом виде преступлений против прав женщин у государства и общества совершенно отсутствует понимание масштаба проблемы и необходимости принятия дополнительных профилактических мер по борьбе с данным видом преступления. Причем, как на уровне понимания проблемы специалистами, так и на уровне понимания в отдельных регионах своих прав женщинами — жертвами преступления.

Изучая масштаб проблемы, Комиссия пришла к выводу о высокой степени латентности данного вида преступлений против прав женщин на половую неприкосновенность. Причем нами выявлено, что латентность в данных преступлениях проявляется в двух видах:

1) **«искусственная» латентность**, т.е. преступления не доходят до суда, не регистрируются, на потерпевшую оказывается давление со стороны представителей органов правосудия;

2) так называемая **«естественная» латентность**, обусловленная нежеланием самих пострадавших по разным причинам заявлять в правоохранительные органы о факте сексуального посяательства.

«Естественная» латентность является следствием многих факторов: от неверия пострадавших в силу правосудия до отсутствия у них понимания того, что над ними совершено насилие и нарушены их права. Особенно это характерно для пострадавших от сексуального насилия со стороны мужей⁶⁶. Так, общественная организация Дагестана «Лига защиты матери и ребенка» в рамках образовательной программы в минувшем году провела обучающий семинар для жительниц данного региона. Как показал тренинг, под насилием большинство женщин понимало только частые и длительные побои. Сексуальное насилие со стороны мужа практически не рассматривалось женщинами в качестве нарушения их прав. В итоге все участницы семинара признали, что насилие является нормой их жизни. В ходе обучения женщины получили знания и опыт — как этому противостоять.⁶⁷

Кроме кавказского региона, Комиссия изучила ситуацию в Санкт-Петербурге, Пскове, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Мурманске. Нами были собраны свидетельства женщин, переживших сексуальное насилие, а также подвергавшихся сексуальному домогательству. Мы побеседовали с общественными активистами, которые помогают женщинам, пострадавшим от сексуального насилия, с сотрудниками милиции и прокуратуры, а также с судмедэкспертами. Исходя из данных, полученных в результате этого исследования, Комиссия считает, что российская правоохранительная система не только не борется с насилием в отношении женщин, но, напротив, создает многочисленные и труднопреодолимые препятствия к такой борьбе.

Так, например, в отличие от Европы и США, такой вид преступления как сексуальные домогательства, до сих пор в России и странах СНГ доказать практически невозможно.

В одном из районных судов Петербурга в августе 2008 года завершился гражданский процесс: 22-летняя сотрудница рекламного агентства требовала сатисфакции от своего 47-летнего бос-

⁶⁶ Согласно данным исследования 2002 года, 10% опрошенных подвергались сексуальному принуждению в семье. Забелина Т. Социологическое исследование в рамках кампании ЮНИФЕМ "Жизнь без насилия". //Насилие и социальные изменения, часть 4, 2003. В 2006 года в рамках второго исследования этот процент понизился до шести. "Насилие в семье - насилие в обществе. Результаты исследования". М., 2007.

⁶⁷ По материалам доклада "Права женщин в Дагестане" Общественной организации "Лига защиты матери и ребенка" на Региональных Слушаниях. Санкт-Петербург, 2008 г.

са, который запретил пускать ее в офис после отказа вступить с ним в интимную связь. «Он постоянно говорил сотрудницам, что на встрече с клиентом в их глазах должна светиться готовность отдаться ему на рабочем столе, — рассказывает истица. — Но я была уверена, что это метафора».

Судья встала на сторону ответчика, на одном из последних заседаний прокомментировав: «Если бы мужчины не приставали к женщинам, то и детей бы давно не рождалось».⁶⁸

12 июня 2002 года Европейский парламент одобрил определение «домогательство на рабочем месте», как «нежелательное для его объекта поведение, которое связано с половой принадлежностью человека и направлено на оскорбление его достоинства или создание вокруг него климата шантажа, враждебности, унижительной или оскорбительной ситуации». Уголовный кодекс РФ предусматривает строгое наказание за сексуальное домогательство — до двух лет лишения свободы. Однако доказать в суде что-либо, как показывает практика, в России фактически не представляется возможным.

*«Для возбуждения подобного дела необходима основательная доказательная база. Но как доказать, что начальник приставал к тебе в своем кабинете при закрытых дверях? Даже диктофонная запись — не является в этом случае доказательством. Если бы статья за сексуальное домогательство была в Трудовом кодексе, то на агрессоров было бы легче найти управу по месту работы, а не в суде. Но профсоюзы либо не знают, что делать, либо не хотят этим заниматься».*⁶⁹

Между тем, как нам показал мониторинг сводок МВД, за последние десять лет количество зарегистрированных правозащитниками случаев сексуального домогательства (далее — харасмента) в России возросло на 38 процентов. В милицию на начальников ежегодно жалуется около трехсот женщин, из которых лишь единицам удалось победить в суде⁷⁰.

⁶⁸ По информации портала http://www.cripo.com.ua/?sect_id=3&aid=57421

По сообщению Наталии Ходыревой из Санкт-Петербургского института недискриминационных гендерных отношений, по поводу данной публикации делались запросы журналисту, чтобы изучить материалы дела, но ответа на них не было.

⁶⁹ Комментарий З. Хоткиной, эксперта ООН по вопросам взаимоотношения полов, автора книги "Сексуальные домогательства на работе".

⁷⁰ Д. Терентьев. "Это жуткое слово - HARASSMENT", газета "Совершенно секретно". 30.07.2008 г.

В Петербургском кризисном центре для женщин говорят, что чаще всего с сексуальными домогательствами сталкиваются приезжие молодые женщины, но они реже всего обращаются за помощью. «Мужчины начальники считают, что молодой провинциалке больше нечего предложить своему работодателю. Известен случай, когда робкую молодую студентку едва не изнасиловали при собеседовании. Начальник заявил ей, что «все через это проходят», и был уверен, что она сопротивляется «для вида».⁷¹

По данным опроса компании Focus, около 32 процентов россиянок хотя бы раз спали со своим начальником. 7 процентов опрошенных женщин были изнасилованы, в прямом смысле слова, своими начальниками. Но только 30 процентов из них написали заявления в милицию, 20 процентов остались работать на том же месте, а остальные просто уволились с работы. Любое повышение по службе у 80 процентов женщин связано с предложением переспать с начальником. По данным опросов, каждая четвертая женщина в российской провинции и каждая третья в Москве и Санкт-Петербурге подвергались сексуальным домогательствам на работе.⁷²

В США каждый пятый гражданский иск — это иск по сексуальным домогательствам. Компенсации по делам о сексуальных домогательствах часто превышают сумму в одну тысячу евро, а общая сумма выплат составляет ежегодно около одного миллиарда евро.

Если применять к понятию сексуальных домогательств международные стандарты, то в России, по данным исследования Фонда защиты прав женщин и детей, до 100 процентов женщин можно считать жертвами сексуального домогательства.

Однако юристы скептически относятся к применению западной практики для России. «Почти все известные мне иски по харасменту в Санкт-Петербурге подавали женщины в отношении своих руководителей, — рассказывает петербургский адвокат Николай Артамонов. — И суммы на возмещение морального ущерба выставлялись несуразные — свыше миллиона рублей. Хотя речь шла лишь о том, что босс положил сотруднице руку на коленку и предложил встретиться после работы. Подавляющее большинст-

⁷¹ Интервью с заместителем директора Санкт-Петербургского кризисного центра для женщин Еленой Болюбах.

⁷² Д. Терентьев. "Это жуткое слово - HARASSMENT", газета "Совершенно секретно". 30.07.2008 г.

во этих дел заканчивалось мировым соглашением сторон». Это неудивительно, ведь зачастую именно это решения и предлагают женщинам представители государственных структур:

Случай сексуального домогательства со стороны врача частной медицинской клиники по отношению к 24-летней Н. Стало известно, что жалобы на этого врача уже были, он домогался нескольких женщин-клиенток: «в здоровом сексе нет ничего плохого, почему бы и нет?». С помощью Санкт-Петербургского института недискриминационных гендерных отношений была составлена жалоба и направлена в городской комитет по здравоохранению. В ответе комитета сообщается, что жалобу отправили в Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Санкт-Петербургу для проверки соблюдения лицензионных требований и условий. То есть реакцией на такие преступления является только возможная проверка лицензии и ее отзыв. А если с лицензией все в порядке?»⁷³

Предвзятое отношение специалистов (медиков, милиционеров, сексологов и проч.) к жертвам сексуального насилия, как показал анализ ситуации, наблюдается повсеместно, что не может не тревожить членов Комиссии.

Сотрудники милиции неоднократно заявляли в беседах с членами Комиссии, что женщины провоцируют изнасилование, когда одеваются вызывающе, употребляют алкоголь или поздно вечером идут по улице.

Подобные стереотипные представления о том, кто является «настоящей» жертвой сексуального насилия, а кто, напротив «сам напрашивается», часто приводят к тому, что милиция напрямую отказывается принимать заявления от потерпевших, которые не соответствуют традиционному представлению о жертве изнасилования как о молодой девственнице, получившей серьезные телесные повреждения.

Во всех регионах, которые мы посетили, мы слышали сообщения о том, что сотрудники правоохранительных органов отказываются принять заявление и начать расследование, оправдывая свой отказ тем, что заявление якобы сфабриковано. Особенно часто это происходит в тех случаях, когда потерпевшая знала нападавшего. В российском законодательстве не проводится разграничение между сексуальным насилием, совершенным знако-

⁷³ По сообщению Наталии Ходыревой, ИНГО КЦ для женщин СПб

мым или незнакомым лицом, но на практике в том и в другом случае к нападениям относятся по-разному.

Некорректным по отношению к данной проблеме Комиссия также считает действия и мнения некоторых медицинских работников (сексологов, гинекологов, судмедэкспертов), которые принимают участие в экспертизе и находятся в непосредственном контакте с жертвой сексуального насилия:

«Есть категория женщин, которые готовы к изнасилованию, грубо говоря, как только начинают ходить. Это вполне определенный психический тип женщин, примерно каждая вторая. Да. Бывало, проводишь экспертизу, смотришь на так называемую жертву и невольно задаешься вопросом: «Как же тебя можно было не изнасиловать, ведь ты сама все делала, чтобы это произошло?» Например, случай из практики: совершенно нормальная женщина идет по улице, к ней подходит незнакомый мужчина. Дело происходит вечером, народу никого. И он обращается к ней, говоря, что ему нужно кому-то выплакаться, так как у него был сегодня тяжелый день. Делает ей комплименты, предлагает присесть на скамейку, чтобы рассказать о своих проблемах. Ей его сразу стало жалко. И она идет. Они присели, и он тотчас начал ее насиловать. Она этого не ожидала, но и особого сопротивления не оказывала».⁷⁴

Как показали Комиссии встречи и беседы с медработниками и сотрудниками правоохранительных органов, многие специалисты действительно разделяют миф о том, что сексуальные преступления происходят потому, что насильник не может сдержать свое сексуальное желание. А значит, жертва, если на ней нет явных следов физического насилия, «сама виновата». В то время как в действительности изнасилование — это псевдосексуальное преступление. Мотив действий преступника — удовлетворение не похоти, а своего стремления к власти и контролю над другим человеком. Именно поэтому, по данным Центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», около 10% пострадавших составляют дети младше 12 лет и женщины после сорока. Между тем в России нет системы специальной подготовки для врачей. В идеале к проведению такой экспертизы должны привлекаться узкие специалисты — специально обученные акушеры-гинекологи. Однако, в на-

⁷⁴ Интервью с Д. Луниным, сексологом, врачом высшей категории, поликлиника г. Королева Московской области. Сборник "Разорвать круг молчания... О насилии в отношении женщин".

стоящий момент в России не существует даже понятия «эксперт-гинеколог». Традиционное патриархальное отношение к проблеме сексуального насилия со стороны квалифицированных специалистов (как в правоохранительных органах, так и среди медперсонала) приводит к тому, что проблема в стране попросту замалчивается.

Жертвы сексуального насилия и без того настолько запуганы, стыдятся происходящего и не верят в то, что кто-то сможет им помочь, что добровольное их обращение за помощью часто бывает осторожным и несвоевременным, кажется им позорным. И специалисты разных ведомств в таких случаях действуют настолько разрозненно и неэффективно, что только усугубляют ситуацию и подтверждают худшие опасения жертвы. Различные социальные институты, общество и СМИ также не содействуют профилактическим мерам в отношении борьбы с сексуальным насилием, осуждают жертву, или закрывают глаза на факты, если под угрозой репутация, имидж или испорченные показатели отчетных данных.

В марте 2008 года в Ростовский региональный ресурсный центр по профилактике насилия за профессиональной поддержкой обратилась психолог одной из ростовских школ. В своей работе ей пришлось столкнуться со случаем, когда 14-летняя ученица попала в больницу с тяжелыми побоями и сотрясением мозга, которые ей нанес её отец. Мать девочки умерла. Пьющий отец воспитывал ребенка самостоятельно. По мере взросления дочери и алкоголизации отца их отношения ухудшались, постепенно приобретая характер сексуальных домогательств. Об этом девочка рассказала школьному психологу. Попытки повлиять на отца не удались, и, в конце концов, после очередного «воспитательного мероприятия» девочка попала в больницу. После выхода из больницы девочка вместе с бабушкой подала заявление в милицию, где описала произошедшее. Психолог, в свою очередь, поставила в известность о случившемся руководство школы.

Тем не менее, к отцу не было применено никаких мер, кроме «воспитательных бесед». Заявление из милиции девочке под давлением педагогов и отца пришлось забрать. Руководство школы выразило крайнюю неудовлетворенность действиями психолога, «вынесшего сор из избы», обратившись за помощью к общественной организации.

А вот как описала этот случай журналистка «Российской газеты»: «Оксана поступила в хирургическое отделение с серьезной травмой головы, которую в алкогольном угаре нанес девочке соб-

ственный отец. По словам директора учебного заведения, девятиклассница похожа на умершую мать, которую отец очень любил, и у него болезненно ревнивое отношение к дочери. Сначала девочка при поддержке бабушки подала на папу заявление в милицию (сразу же возник вопрос о лишении мужчины родительских прав), но вскоре его забрала. Дочке стало жаль отца, тем более что тот обещал больше не пить. Как заверила корреспондента «РГ» директор учебного заведения, школа теперь постоянно контролирует обстановку в этой семье. В курсе ситуации и районный участковый».⁷⁵

В статье случившееся выглядит, как рождественская история со счастливым концом. В семье все любят друг друга и прощают вполне объяснимую горячность, администрация школы держит руку на пульсе семьи, никакой попытки изнасилования не было, и, конечно, не будет впредь, потому что папа «обещал больше не пить», а «школа теперь постоянно контролирует обстановку в этой семье».

Так проблема из хронической, позорящей семью и руководство учебного заведения легко превратилась в случайный эпизод, разрешившийся к общему удовлетворению. Ни милиция, ни руководство школы не захотели портить себе имидж и отчетные данные, давая адекватное толкование случившемуся и дальнейший ход делу. Проще оказалось «надавить» на несовершеннолетнюю пострадавшую, чтобы она забрала своё заявление.⁷⁶

По мнению экспертов Комиссии, это достаточно частая практика, когда уголовное преступление сексуального характера внутри семьи квалифицируется в милиции и в СМИ как единичный эксцесс, внутрисемейный конфликт, который должен разрешаться без постороннего вмешательства. Между тем, по данным Московского центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», 18% изнасилований приходится именно на дом жертвы.

Данная проблема имеет латентный характер, и это подчеркивают специалисты региональных женских организаций. Кроме того, сексуальное насилие очень часто присутствует в ситуации насилия в семье. А изнасилование в браке — преступление, которое

⁷⁵ Российская газета № 134 (4691) за 25 июня 2008 г. "За закрытыми дверями", автор - Алена Ларина

⁷⁶ Доклад Ростовского регионального ресурсного центра по профилактике насилия "Состояние проблемы насилия в отношении женщин в Ростовской области".

многие все еще не хотят замечать. В то время, когда именно такие случаи часто приводят к страшным последствиям. И если бы применялись своевременные профилактические меры, возможно, у сотрудников органов внутренних дел не было бы такой печальной статистики по более тяжким преступлениям.

Жительница Липецкой области, устав от сексуальных домогательств мужа, разможила ему голову молотком. Таким образом, по словам 46-летней женщины, она отомстила ему за себя, а также за родную дочь и племянницу, которых он хотел изнасиловать.

Супруги Акатовы отмечали семейный праздник. Когда спиртное в доме закончилось, 48-летний Виктор Акатов попросил жену сходить в магазин за водкой, однако Наталья отказалась. Тогда, по данным следствия, муж разделся догола и предложил жене заняться сексом в извращенной форме. На эту просьбу супруга вновь ответила отказом. Тогда Акатов взял молоток и пригрозил им супруге. После этого жена вырвала из рук мужа молоток, повалила его на кровать и ударила по голове.

В районной больнице, куда доставили пострадавшего, врачи обнаружили у мужчины тяжелые травмы — ушиб головного мозга, переломы костей черепа, разможнение глазного яблока.

Женщина призналась в преступлении и написала явку с повинной. По словам Натальи, она таким способом решила выместить все свои обиды. Согласно свидетельским показаниям, муж регулярно издевался над супругой, постоянно требуя от жены сексуальных утех в извращенной форме. Кроме того, несколько лет назад он пытался изнасиловать свою 17-летнюю дочь, а до этого домогался 12-летней племянницы.

На суде Наталья Акатова заявила, что не собиралась убивать супруга, а только защищалась, находясь в состоянии аффекта. Виктор Акатов обратился к суду с просьбой освободить его супруга, объясняя это тем, что он с Натальей помирился. Но суд не принял во внимание этот аргумент и приговорил Наталью Акатову к двум с половиной годам лишения свободы в колонии общего режима. Спустя месяц после вынесения приговора, Акатов скончался от травм.⁷⁷

В Татарстане 80-летняя женщина зарубила собственного сына топором, будучи не в силах более терпеть сексуальные домогательства с его стороны. Жительница села Старые Какерли

⁷⁷ По информации портала <http://e-news.com.ua/ru/show/108230.html>

Дрожжановского района Татарстана сама созналась в убийстве 60 — летнего сына.

Взяться за топор ее заставили постоянные побои и сексуальные домогательства со стороны сына. Убийство произошло 24 декабря 2007, когда доведенная до отчаяния пенсионерка ударила пьяного сына топором по шее. В результате полученных ранений тот скончался на месте.

Уже на следующий день пожилая женщина рассказала о случившемся соседям и председателю сельсовета, которые вызвали милицию. Пенсионерка не раз жаловалась на издевательства сына. Погибший Фарит Сализов работал сторожем на местной агрофирме. «Ранее он был судим за убийство и неоднократные кражи», — заключил представитель прокуратуры.

Зеленодольский межрайонный отдел СКП в республике Татарстан возбудил уголовное дело по части 1 статьи 105 УК РФ (убийство).⁷⁸

В феврале 2008 года 28-летняя девушка была задержана сотрудниками милиции за убийство собственного отца. Причиной расправы стали сексуальные домогательства со стороны убитого. По данным следствия, подозреваемая жила с отцом под одной крышей. Пьяный, он часто домогался дочери. Поэтому в такие моменты девушка старалась уйти на улицу. Во время одной из таких вынужденных «прогулок» продолжительностью около двадцати минут у дочери и созрел план отцеубийства, полагают в следствии.

Подозреваемая вернулась в дом к уснувшему отцу, вытащила из кроссовка шнурок, после чего накинула импровизированную удавку на шею спящего отца. Пока девушка тянула за концы шнурка, сдавливая мужчине шею, тот даже не проснулся, поскольку был слишком пьян. Подозреваемая созналась в преступлении. Ей предъявлено обвинение по статье «Умышленное убийство».⁷⁹

Отсутствие профилактики данного вида преступления со стороны правоохранительных органов, а также нежелание расследовать случаи сексуального насилия против женщин, в сочетании с неправильными представлениями в обществе, создали в России обстановку, в которой сексуальное насилие редко выявляется и наказывается.

⁷⁸ По информации портала http://www.newsru.com/crime/26dec2007/star_killer.html

⁷⁹ По информации портала <http://www.from-ua.com/news/280e11d3452e1.html>

По официальной статистике, преступлений, охарактеризованных как изнасилование или попытка изнасилования, в 2007 году органами МВД было зарегистрировано 7038⁸⁰. В 2008 году с января по ноябрь было зарегистрировано 5744 подобных преступлений, что на 13.2% процента меньше, чем за тот же период 2007 года⁸¹. При этом, ситуация в России различается в зависимости от региона. Так, в 2008 году, несмотря на общероссийское снижение процента подобных преступлений, количество зарегистрированных изнасилований в Москве увеличилось на 25% и составило 318 преступлений⁸². А в Псковской области, по данным местного УВД, в 2008 году в отношении женщин было совершено 45 изнасилований, что на 32, 4 процента больше аналогичного периода 2007 года (34 преступления). При этом, раскрыто 28 изнасилований.⁸³

Члены Комиссии понимают, что данная статистика показывает количество поступивших и не отозванных в дальнейшем заявлений от пострадавших, но не отражают истинного состояния дел.

Анализ проблемы, проведенный Комиссией, указывает на то, что в государственной статистике приведены значительно заниженные данные по сравнению с фактическим числом изнасилований. Особенно если сравнивать ее с реальным количеством обращающихся в кризисные центры женщин — жертв сексуального насилия.⁸⁴ По информации Центра «Сестры», за 2007 год общее количество обращений в кризисный центр составило 3875 звонков. За 2008 год было зарегистрировано 3534 позвонивших.⁸⁵ Также важно отметить, что среди женщин, звонивших в кризисные центры, процент обращающихся в милицию, вероятно, выше, чем среди населения в целом, поскольку они уже сделали первый решающий шаг, связавшись с кризисным центром и получив консультацию.

⁸⁰ По информации с сайта МВД: <http://www.mvd.ru/stats/10000033/10000147/>

⁸¹ Там же: <http://www.mvd.ru/stats/10000148/10000218/>

⁸² Агентство Росбалт: <http://www.rosbalt.ru/2009/01/19/610797.html>

В 2007 году в Москве было зарегистрировано 254 изнасилования, что на 11,8% меньше, чем в 2006 году: http://www.newsru.com/crime/21jan2008/moscow_crimestat.html

⁸³ Информация предоставлена Псковской областной общественной организацией "Независимый социальный женский Центр".

⁸⁴ По статистике центра "Сестры", только в Москве в 2007 году на "горячую линию" Центра по вопросу сексуального насилия обратилось 378 женщин. В 2008 году эта цифра по Москве составила 366 человек.

⁸⁵ Снижение количества звонков в 2008 году было вызвано переводом телефона на другой телефонный код (499) в ноябре 2008 года.

Судя по телефонным звонкам, поступившим на их телефоны доверия, работники женских организаций Москвы и регионов считают, что, в среднем, по России не более 10 процентов жертв изнасилования подают заявление в милицию. Так, по статистике кризисных звонков, поступивших на телефон доверия Московского центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», в 2007 году в правоохранительные структуры обращалось лишь 12 процентов из всех пострадавших от сексуального насилия женщин; в 2008 году — 14 процентов.⁸⁶ Подобное соотношение подтверждается и другими данными: «...согласно социологическим опросам, почти 22% женщин в России пострадали от изнасилований. При этом заявления в правоохранительные органы подали лишь 8 % из них»⁸⁷.

Эффективность обращений пострадавших в органы МВД составляет, по мнению эксперта Марии Моховой, составляет 50 процентов (возбуждены уголовные дела, ведется следствие)⁸⁸.

Другой пример латентности данного преступления — информация, полученная нами в результате мониторинга интернет-пространства. Но специализированном форуме сотрудников МВД нами было обнаружено следующее свидетельство:

«Вообще состав изнасилования — довольно размыт (с точки зрения практики). На обслуживаемой мною территории (район города с населением чуть более 100 тысяч человек) в год оперативно заявлялось (в основном по 02) примерно около 70 изнасилований. Из них возбуждалось не более половины, а до суда доходило около 10 уголовных дел»⁸⁹.

При этом, как утверждают эксперты, даже зарегистрированные преступления против половой неприкосновенности женщин зачастую не получают должного внимания:

⁸⁶ Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" М. Моховой. Декабрь 2008 г.

⁸⁷ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/gapes.htm> Это подтверждается и данным социологического исследования, проведенного в Магнитогорске (2004): 19,7% процентов опрошенных женщин сталкивались в своей жизни с сексуальным насилием. Пропастина М. Социологическое исследование актуальности проблемы насилия женщин г. Магнитогорска / Инновации в системе профилактики семейного неблагополучия. Под ред. Воронкова А. Челябинск: 2007.

⁸⁸ Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" М. Моховой. Декабрь 2008.

⁸⁹ <http://www.police-russia.ru/archive/index.php/t-14581.html>

«Нередко уже зарегистрированные преступления об изнасилованиях остаются без должного реагирования со стороны правоохранительных органов. Главной причиной этого прокуроры назвали общее обострение криминальной ситуации в стране. В качестве второй по значимости причины они выделили недостаточность профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел. Третья причина заключается в перегруженности работников правоохранительных органов. Несовершенство уголовного и уголовно-процессуального законодательства отмечено в качестве четвертой причины. Пятой по значимости причиной выступает слабая исполнительская дисциплина сотрудников органов внутренних дел. Последние места в качестве причин занимают недостаточность профессиональной подготовки работников органов прокуратуры и их слабая исполнительская дисциплина. Не случайно по 12 % ежегодно совершаемых изнасилований следствие приостанавливается за не установлением виновных лиц»⁹⁰.

Что касается статистики по судопроизводству, то количество дел, доведенных до суда, также различается от региона к региону. Так, например, если в Ростовской области по статье 131 (Изнасилование) было осуждено в 2006 — 175 человек, в 2007 — 170 человек,⁹¹ то, по статистике ОУВД Мурманской области, эта цифра составила в 2006 году — 11 и в 2007 году — 8 человек.⁹² В Москве за последние пять лет обвинительные приговоры по статьям 131 и 132 были вынесены 32 раза.⁹³ Из 59 обращений в Кризисный центр для женщин в Санкт-Петербурге по изнасилованиям в 2006 году только по четырем были возбуждены уголовные дела. Всего было два приговора.⁹⁴

⁹⁰ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

⁹¹ Анализ статистических данных по видам судопроизводства в Ростовской области. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности. Приложение к докладу "Состояние проблемы насилия в отношении женщин в Ростовской области", ноябрь 2008 г.

⁹² Данные взяты из доклада мурманского кризисного центра для женщин "Приют" "О насилии в отношении женщин в Мурманской области". Ноябрь 2008 г.

⁹³ Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" М. Моховой. Январь 2009 г.

⁹⁴ Н.Ходырева, информация ИНГО КЦЖ.

Коэффициент соотношения реальных обращений пострадавших и приговоров для насильников является показательным для характеристики работы правоохранительных органов.

Таким образом, сравнительный анализ официальных статистических данных и других материалов свидетельствует о несоответствии статистики МВД реальному количеству совершаемых в России изнасилований. Комиссия считает возможным заявить, что количество преступлений против половой автономии женщин гораздо больше официальных цифр и составляет, по самым скромным подсчетам, примерно **60 000 — 80 000** в год.

По данным наблюдателей, количество дел, доведенных до судебного разбирательства, увеличилось. Однако, как мы видим, процент потерпевших сексуальное насилие женщин, обращающихся в милицию, невысок. Это не значит, что проблема отсутствует. Скорее полностью отсутствует информационно-просветительская работа в обществе на государственном уровне. В настоящее время единственным средством правовой защиты для жертв сексуального насилия в России являются уголовные санкции. Однако ввиду отсутствия просветительской работы в обществе не во всех случаях жертва подобного преступления может с уверенностью сказать, что была действительно изнасилована (даже несмотря на то, что подобный факт действительно имел место). К тому же правоохранительные органы часто убеждают такую потерпевшую в обратном, отговаривая от подачи заявления.

Подобное, как правило, происходит в случае с «изнасилованием на свидании», — когда потерпевшая не считает совершенное действие преступлением, поскольку была знакома с насильником. По статистике организации Human Rights Watch, каждая шестая женщина подверглась изнасилованию или попытке изнасилования во время свидания, либо жертва была знакома с насильником.⁹⁵

Рассказывает Анна, 21 год, студентка университета: «Мы несколько раз встречались с Сергеем в компании. В эту встречу, мы отмечали в боулинге его день рождения: пили, танцевали — было очень весело. Я согласилась зайти к нему домой с двумя другими парами. Мы выпили еще немного, потом пары ушли, а мы с ним немножко пообнимались на его кровати. Когда я сказала, что уже поздно и мне пора домой, он разозлился, бросил меня на постель, зажал руки, чтобы я не сопротивлялась, и изнасиловал. Он мне не

⁹⁵ Доклад Human Rights Watch "Россия: слишком мало и слишком поздно. Отношение государства к проблеме насилия против женщин". Том 9, № 13 (D).

*причинил боли, но я была оскорблена тем, что он сделал это против моей воли. Однако я понимала, что не имеет смысла обращаться в милицию.*⁹⁶

Как показала практика экспертов Комиссии, такие изнасилования «на свидании» в большинстве случаев не становятся известны милиции. Женщины, подвергшиеся подобного вида сексуальному насилию, даже не бывают уверены, что стали жертвой преступления, а для милиции у таких потерпевших недостаточно улик — «ссадин и кровоподтеков». При таких изнасилованиях мужчины почти никогда не прибегают к оружию, а часто даже и к словесным угрозам. Поэтому многим женщинам трудно назвать то, что с ними произошло, изнасилованием, так как, по сложившемуся стереотипу, насильник — это бандит с чулком на лице, нападающий на женщину в темном переулке.

Жертвы изнасилования, по наблюдениям специалистов, на свиданиях значительную часть ответственности за случившееся берут на себя. Они сомневаются в собственной оценке событий вместо того, чтобы обвинять истинного виновника — насильника.⁹⁷

Как показывает практика, зачастую женщины не обращаются в милицию по таким причинам, как чувство стыда, связанное с изнасилованием, страх мести со стороны преступника, боязнь, что об изнасиловании узнают соседи и коллеги по работе.

Комиссия предполагает, что даже если бы все потерпевшие обращались в милицию, государственная статистика в ее настоящем виде не отражала бы истинные масштабы сексуального насилия в России, поскольку российское правительство не ведет статистику тех обращений, при которых заявления о попытках изнасилования не были приняты или не дошли до стадии следствия.

На основании проведенного исследования Комиссия констатирует, что в Российской Федерации полностью отсутствуют меры по защите женщин и профилактике изнасилований и сексуальных домогательств.

Законодательство

По УК РФ, принятому Россией в 1996 году, существует 4 типа насильственных преступлений сексуального характера.

⁹⁶ Случай из практики одной из региональных линий телефона доверия для женщин жертв насилия.

⁹⁷ У. Мастерс, В. Джонсон, Р. Колодни. "Основы сексологии".

В статье 131 УК изнасилование определяется как «половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей».

В предыдущем УК уточнялось, что при изнасиловании присутствует применение или угроза применения физической силы. Опустив слово «физической» перед словом силы, УК 1996 года расширил определение изнасилования как преступления, включив в него половой акт, совершенный с применением психологического принуждения или психологических манипуляций. Наказание за изнасилование составляет от 3 до 6 лет лишения свободы, причем имеются 2 категории различных отягчающих обстоятельств, при наличии которых срок может быть продлен и составлять от 4 до 10 лет или от 8 до 15 лет.

В статье 132 дается определение «насильственных действий сексуального характера». Это определение почти совпадает с определением изнасилования, за исключением того, что в ней речь идет о «мужеложестве, лесбиянстве или иных действиях сексуального характера», а не о половом акте. До принятия УК 1996 года было неясно, включает ли понятие изнасилования или принуждения к действиям сексуального характера иные виды сексуальных действий, кроме вагинального полового акта.

Статья 132, которой устанавливаются те же меры наказания, что и в статье 131, дает понять, что иные формы насильственной половой связи, в том числе оральный и анальный секс, рассматриваются как не менее тяжкие преступления.

К двум другим насильственным преступлениям на сексуальной почве относятся «принуждение к действиям сексуального характера», которые определяет статья 133, и «половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», которые определяет статья 134.

Статья 133, в отличие от других частей УК 1996 года (который в целом уделяет более пристальное внимание насильственным преступлениям сексуального характера), не столь серьезно подходит к такому преступлению, как принуждение к сексуальной связи с использованием материальной зависимости. В то время как в старом УК наказание за это преступление устанавливалось в размере от 3 лет лишения свободы, в новом законе наказание более мягкое, допускающее наложение штрафа вместо лишения свободы:

«...наказывается штрафом в размере от 200 до 300 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы

или иного дохода осужденного за период от 2 до 3 месяцев, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на срок до 1 года».

Кроме того, в дополнение к статьям УК, существует Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2004 г. N 11 г. Москва «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации». В Постановлении есть вполне прогрессивные положения:

«Для признания изнасилования, а также мужеложства, лесбиянства и других насильственных действий сексуального характера, совершенными с использованием беспомощного состояния потерпевшего лица, не имеет значения, было ли оно приведено в такое состояние самим виновным (например, напоил спиртными напитками, дал наркотики, снотворное и т.п.) или находилось в беспомощном состоянии независимо от действий лица, совершившего указанное преступление»⁹⁸.

Меры, направленные на предотвращение сексуального насилия

Во многих странах мира, организации гражданского общества, НПО и государство разрабатывают целый ряд эффективных методов предупреждения насилия в отношении женщин или борьбы с ним. Они включают: принятие четких норм и законов; создание действенных механизмов правоприменения; набор на службу обладающих высокими деловыми качествами и хорошо обученных сотрудников, и т.д.

При подготовке законодательства, государством учитывается мнение гражданского общества, и особенно женских организаций. Например, в Монголии закон о борьбе против насилия в семье, принятый в мае 2004 года, был разработан в рамках сотрудничества между двумя видными монгольскими женскими НПО и парламентской целевой группой по подготовке законодательства о борьбе с таким насилием.

⁹⁸ Текст Постановления: <http://www.rg.ru/2004/06/29/iznasilovania-razjasnenie.html>

К сожалению, в России такая практика еще не сложилась. Деятельность международных неправительственных организаций ограничена и не внушает доверия государственных структур, в то время как решением проблем в этом виде преступлений, оказанием помощи пострадавшим и их реабилитацией занимаются сейчас исключительно НПО.

Помощь таких организаций, как Независимый Благотворительный Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», Санкт-Петербургский институт недискриминационных гендерных отношений (Кризисный центр для женщин), Национальный центр по предотвращению насилия «АННА», Нижегородский женский кризисный центр неоченима. Поскольку в государстве совершенно отсутствует система профилактики сексуального насилия, национальные программы по предотвращению сексуального насилия, а также возможность оказания своевременной квалифицированной помощи пострадавшим.

Горячие линии таких организаций, как центр «Сестры», обеспечивают женщинам, подвергшимся насилию, доступ к важной информации и вспомогательным услугам.

Постепенно решаются проблемы обеспечения женщин доступом к временным приютам, соответствующим стандартам безопасности и способным послужить им убежищем от дальнейшего насилия.

Некоторые организации — например, московская адвокатская фирма «Аспект» в сотрудничестве с центром «АННА» — обеспечивают подвергшихся насилию женщин юридическими услугами, включая предоставление бесплатных юридических услуг неимущим женщинам, с тем чтобы они могли справиться с широким спектром проблем.

Хотя подобные услуги обычно предоставляют организации гражданского общества, Комиссия хотела бы порекомендовать правительству поддерживать такие проекты.

Комиссия также обнаружила лишь отдельные примеры проведения для подростков по профилактике сексуального насилия. В **Иркутске**, например, в школе № 24 для учеников 9–11-х классов введен урок «Гендерное воспитание», на котором ребятам старшего школьного возраста психолог рассказывает о взаимоотношениях мужчины и женщины, в том числе и о контрацепции. Одна из целей этих уроков — профилактика изнасилований⁹⁹. В **Чите**

⁹⁹ По сообщению газеты "СМ Номер Один": <http://pressa.irk.ru/sm/2007/08/006003.html>

Комитет образования, науки и молодежной политики Читинской области рекомендовал использовать в работе методические рекомендации по профилактике сексуального насилия, разработанные специалистами ГОУ «Центр Семья»:

«В целях предупредительных мер по сохранению жизни и здоровья детей и подростков, профилактике сексуального насилия над несовершеннолетними рекомендуем провести в образовательных учреждениях Забайкальского края собрания с педагогами, родительские собрания»¹⁰⁰.

Барьеры

К сожалению, барьеров в предотвращении этого вида насилия над женщинами гораздо больше, чем мер, направленных на его предотвращение. Комиссия рассмотрит лишь основные из них.

Препятствия со стороны закона

Несмотря на то, что в УК РФ, принятом Россией в 1996 году, дается четкое определение насильственных преступлений сексуального характера, все же есть определенные недоработки со стороны законодателя. Действующие УК РФ и УПК РФ не учитывают ряд особенностей данных преступлений, что приводит к нарушению прав женщин, пострадавших от насилия.

В соответствии со ст. 20, ч.3 Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ), уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 131 частью первой («Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей») и 132 частью первой («Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей») являются уголовными делами **частно-публичного об-**

¹⁰⁰ Сайт Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края: <http://www.kopon.sibcity.ru/?part=docs&page=rec&theme=5&doc=31>

винения, возбуждаются только по заявлению потерпевшей или ее законного представителя¹⁰¹.

Другие преступления, упомянутые в данной ст. 20 ч.1, относятся к главе 19 Уголовного кодекса РФ («Преступления против Конституционных прав и свобод человека и гражданина»): нарушение равноправия граждан (ст. 136 ч. 1), неприкосновенность частной жизни (ст. 137 ч. 1), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и других сообщений (ст. 138 ч. 1), нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 ч. 1), необоснованный отказ в приеме на работу (ст. 145), нарушение авторских прав (ст. 146 ч. 1), нарушение изобретательских прав (ст. 147 ч. 1).

Во-первых, Комиссии представляется странной логика законодателя, **практически** уравнившего данной статьей УПК РФ тяжесть таких разных преступлений как изнасилование и нарушение авторских прав, или нарушение тайны переписки. Комиссия считает, что изнасилование как преступление против половой свободы личности является гораздо более тяжким преступлением, чем вышеназванные преступления из главы 19 УК РФ, и считать их равнозначными нельзя.

Во-вторых, в соответствии с данной статьей УПК именно на пострадавшую возложено решение о возбуждении уголовного дела. Это создает определенные лазейки для злоупотреблений и оказания давления на пострадавшую как со стороны подозреваемого, так и со стороны следователей по причине их предвзятого отношения.

Законодатель, казалось бы, предусмотрел подобную опасность и оговорил в УПК РФ, что данные дела «прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым не подлежат», но и здесь сделал оговорку: «за исключением случаев, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса».

Статья 25 УПК России «Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон» гласит:

«Суд, а также следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора вправе на основании заявления потерпевшего или его законного представителя прекратить уголовное дело в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных статьей 76 Уго-

¹⁰¹ Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК РФ) от 18.12.2001 N 174-ФЗ: http://www.consultant.ru/popular/upkrf/11_3.html#p291

ловного кодекса Российской Федерации, если это лицо примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред»¹⁰².

Преступлениями небольшой тяжести в соответствии с ч. 2 ст. 15 УК РФ признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Кодексом, не превышает двух лет лишения свободы. Преступлениями средней тяжести в соответствии с ч. 3 ст. 15 УК РФ признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает два года лишения свободы. Таким образом, преступления, связанные с изнасилованиями, не подходят под данные определения тяжести, так как максимальный срок наказания по ст. 131 ч. 1 и ст. 132 ч. 2 — шесть лет.

Тем не менее, если пострадавшая по каким-либо мотивам, — обычно это происходит спустя всего несколько дней, — просит прекратить проверку и указывает, что не имеет претензий к тому или иному лицу, то следователь практически сразу применяет п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие события преступления; отсутствие в деянии состава преступления) и выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела со следующей формулировкой: в действиях лица не содержится признаков преступлений, предусмотренных статьей 131 УК. По мнению Ю.Аргуновой, проводившей исследование на основе выборочного изучения 50 материалов об отказе в возбуждении уголовного дела об изнасиловании в межрайонных прокуратурах, данные действия совершаются в обход закона:

«... В большинстве случаев потерпевшая не отказалась от своей оценки действий мужчины как изнасилование, она лишь заявила, что не имеет к нему претензий. Представляется, что в таких случаях не может констатироваться отсутствие признаков преступления и применяться п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, так как данное происшествие не расследовалось, и если бы жертва не отказалась от обвинения, вполне возможно, что данный эпизод был

¹⁰² Статья 76 УК РФ: "Статья 76. Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред".

бы зарегистрирован в качестве преступления, попав в статистику. Правильнее было бы, по нашему мнению, применить в такой ситуации не п. 1 или п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, а п. 5 (отсутствие заявления потерпевшей). Однако ни один следователь в своем постановлении при получении «отказного» заявления жертвы не сослался на п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ»¹⁰³.

При этом зачастую не принимается во внимание ни признание самого насильника в совершенном преступлении, ни наличие данных судебно-медицинской экспертизы, ни показания свидетелей:

«В одном из случаев очевидцами преступления оказались сразу несколько человек (соседи по лестничной площадке), привлеченные криками о помощи жертвы. Один из них даже ударил насильника палкой, а тот пытался заблокировать дверь на лестницу. И нападавший, и жертва были частично обнажены. Жертва просила свидетелей не уходить, помочь, вызвать милицию. В тот же день в отделение милиции она написала заявление о совершенном в отношении ее изнасиловании. Однако на следующий день заявительница написала новое заявление с просьбой прекратить проверку, так как претензий к нападавшему не имеет. Затем в своем повторном объяснении она указала, что просит указанное лицо к уголовной ответственности не привлекать и что более подробное объяснение даст позднее, поскольку очень плохо себя чувствует. Однако позднее жертву никто так еще раз и не опросил, хотя мотивы ее поступка настораживали. Через пять дней с момента подачи жертвой первого заявления о совершении в отношении нее изнасилования следователь прокуратуры вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела со следующей формулировкой: «Изучив материалы проверки, прихожу к выводу, что гр. П. насилия в отношении Б. не применял, а также не угрожал применением насилия, половой акт не совершался. Таким образом, в действиях гр. П. отсутствует состав какого-либо преступления». В постановлении вообще не были отражены показания очевидцев преступления, по существу опровергающие этот вывод следователя»¹⁰⁴.

¹⁰³ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.html>

¹⁰⁴ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.html>

Также Комиссией выявлены определенные недостатки при назначении и производстве судебно-медицинской экспертизы (СМЭ):

«В постановлениях о назначении СМЭ зачастую скупы приводятся (а иногда вообще не приводятся) обстоятельства совершения преступления, что делает бессмысленным проведение экспертизы. В качестве иллюстрации можно привести такую выдержку из заключения СМЭ (2003 г.): «ответить на вопрос о возможности причинения телесных повреждений при обстоятельствах, изложенных в описательной части постановления, не представляется возможным, поскольку в описательной части постановления не указаны конкретные обстоятельства, при которых эти телесные повреждения могли бы быть получены». Надлежащей реакции следователя на подобный ответ эксперта не последовало. На качество СМЭ негативно влияет и тот факт, что травмпункты, первыми фиксирующие состояние жертвы, не умеют правильно его описать, что делает их заключение непригодным для последующей СМЭ»¹⁰⁵.

Другая проблема — снижение эффективности судебно-медицинской экспертизы в случаях сексуального насилия по отношению к несовершеннолетним. Так, например, существует положение, согласно которому освидетельствование несовершеннолетних пострадавших от сексуального насилия должно проходить в присутствии матери или законного представителя:

«В некоторых ситуациях это положение действительно препятствует экстренному проведению экспертизы — если насилие было совершено в летнем лагере, когда нет времени на ожидание приезда родителей, или в отношении девушек из ближнего зарубежья и т.п. Если экспертизу не провести незамедлительно, утрачиваются улики»¹⁰⁶.

Отсутствие достоверной статистики

Как уже отмечалось, существующая официальная статистика по преступлениям против прав женщин на половую неприкосновенность, не отражают реального состояния дел. Отсутствуют так-

¹⁰⁵ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

¹⁰⁶ Из интервью с судебно-медицинским экспертом отделения экспертизы половых состояний Московского городского бюро судебно-медицинской экспертизы Л. Романовой. Февраль 2009 г.

же комплексные исследования, которые позволили бы определить реальный масштаб данного вида преступлений.

Отношение правоохранительных органов к проблеме сексуального насилия

Комиссия с тревогой отмечает наличие фактов, говорящих о предвзятом отношении представителей правоохранительных органов к пострадавшим от сексуального насилия. С момента подачи жалобы до окончательного решения по делу, потерпевшая регулярно сталкивается с сотрудниками правоохранительных органов, которые с враждебностью и подозрительностью относятся к ее мотивам и намерениям. Милиционеры, по свидетельству экспертов, склонны верить тому, что женщина сама спровоцировала сексуальное нападение:

«Фабула события в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела описывается зачастую тенденциозно, с акцентом на легкомысленное поведение жертвы; на ее согласие на совместное времяпрепровождение с подозреваемым, включая распитие спиртных напитков; не оказание сопротивления в момент нападения и полового сношения. Кроме того, потерпевшая упрекается в том, что не сразу обращается в правоохранительные органы; обращается к врачу после принятия мер личной гигиены; не сообщает о случившемся родным и др.

Эти обстоятельства (все вместе и каждое в отдельности) не могут однозначно опровергнуть факт насильственного характера полового сношения. Указанное же поведение жертвы после совершения изнасилования психологически вполне объяснимо»¹⁰⁷.

Так, по свидетельству Н., ставшей жертвой попытки группового изнасилования, не нее оказывалось давление со стороны представителей милиции с целью не возбуждать уголовное дело:

«У меня в 14 лет была попытка изнасилования, причем групповая, мальчики были несовершеннолетние. Травм мне не нанесли, я успела убежать, разбив локтем стекло, мотали меня по милиции неделю, причем, упорно доказывая мне же, что я чуть ли не сама к ним в штаны лезла. Противно было до тошноты, когда тетка в милиции говорила мне «Это ты так говоришь. А вот, знаешь, как девочки делают...» и т.д.

¹⁰⁷ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.html>

Также показательна история Ирины, приведенная Наталией Ходыревой из Санкт-Петербургского института недискриминационных гендерных отношений:

Пострадавшая Ирина была избита, ограблена и изнасилована (анально и вагинально, без использования презерватива) во дворе своего дома, когда возвращалась из магазина. Она тут же обратилась в милицию, где в течение трех часов пять сотрудников правоохранительных органов Фрунзенского района отговаривали ее от подачи заявлений и разговаривали с ней издевательским тоном. Спрашивали: зачем вышла раньше на остановку, зачем пошла во двор. Всячески давили на Ирину, чтобы она не писала заявление: «лучше попейте таблетки и забудьте».

Следователь прокуратуры Королев Д. В. дал пострадавшей подписать протокол, с которым она была не согласна. Там дело было описано таким образом, что она сама дала деньги, потому что ей стало жалко насильника. На эти возражения прокурор заявил: «А что я должен написать, вы же не видели его лица? Вот когда мы его найдем, тогда и перепишем протокол. А вообще у нас такие плохие криминалисты».

Первый протокол был написан плохим почерком, пострадавшей женщине не дали его спокойно почитать. Так как она была абсолютно обессилена и грубым отношением со стороны милиции, и своим состоянием, то была вынуждена подписать этот протокол. Клиентка сообщила нам, что она боялась спорить с этими мужчинами, так как находилась одна с ними за закрытыми дверями. Только через три часа ее отвезли, наконец, в больницу, где взяли некоторые анализы и отдали сопровождающему милиционеру. При этом в больнице пострадавшей не предложили госпитализацию, хотя у нее был сломан нос, не произвели экстренной профилактики венерических заболеваний, ВИЧ, беременности. Ей всего лишь посоветовали спринцеваться марганцовкой.

Только через неделю Ирина по собственной инициативе посетила травматолога и невролога. Ими она была отправлена в больницу, где зафиксирован сломанный нос и сотрясение мозга. В результате этого женщина находилась на больничном три недели¹⁰⁸.

¹⁰⁸ Н.Ходырева, случай из практики ИНГО КЦЖ. По этому делу была допущена масса нарушений со стороны сотрудников милиции и прокуратуры Фрунзенского района. Пострадавшей были направлены жалобы в прокуратуру города и в управление следственного комитета при прокуратуре СПб. Ответы получены формальные. За допущенные нарушения никто не наказан, перед пострадавшей никто не считает нужным и возможным извиниться.

Эти истории подтверждаются и наблюдениями практикующего судебно-медицинского эксперта: «Правоохранительные органы могут вынуждать потерпевшую не подавать заявление, убеждают ее в том, что она спровоцировала насильника, и поэтому все произошло; процесс по уже заведенному уголовному делу может затягиваться и т.п.».

Данное мнение подтверждается и другими свидетельствами, полученными нами в результате мониторинга. Так, например, на форуме работников МВД, один из участников приводит пример, когда, не найдя преступника, следователь прокуратуры убеждал пострадавшую забрать заявление¹⁰⁹.

В тех случаях, когда заявление у потерпевшей принимают, женщина часто сталкивается с предвзятостью на других стадиях рассмотрения дела. Так, например, в случае Ирины, который мы привели выше, уголовное дело было возбуждено только по одной 132 статье УК РФ, хотя в отношении потерпевшей было совершенно сразу три преступления: изнасилование, грабеж, а также насильственные действия сексуального характера. По международным стандартам, данное дело может быть поводом для обращения пострадавшей в Европейский Суд¹¹⁰.

В качестве примера мы можем привести дело пострадавшей П., которой отказали в возбуждении уголовного дела со следующей формулировкой: «Учитывая, что П., явившись добровольно в квартиру к Ч., распив совместно с ним спиртные напитки, несмотря на возможность свободно покинуть квартиру, добровольно осталась в квартире наедине с Ч., а также то, что П. ранее добровольно вступала в половые контакты с Ч., следствие приходит к выводу, что в действиях Ч. по отношению к П. отсутствуют признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 131, 132 УК».

Анализ всех компонентов данного дела демонстрирует явно предвзятое отношение следователя к пострадавшей и нарушения, допущенные при рассмотрении дела:

«Все описанное следователем не исключало изнасилования. В его постановлении были проигнорированы медицинские документы, имеющиеся в отказном материале из 17 ГКБ, поликлиники № 4, в которых диагностированы состояние после насильственного полового акта, множественные ушибы рук и бедер жертвы. Следователь не захотел принять во внимание и тот факт, что П.

¹⁰⁹ <http://www.police-russia.ru/showthread.php?t=16666>

¹¹⁰ Н.Ходырева, случай из практики ИНГО КЦЖ

распивала спиртное с Ч., находясь в компании с другими лицами, а осталась в его квартире, в связи с тем, что Ч. стало плохо и остальные члены компании, зная о прежней дружбе П. и Ч., сказали, что Ч. в таком состоянии оставлять одного нельзя. И, наконец, в день вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела следователь направляет в адрес своего межрайонного прокурора рапорт, в котором докладывает, что со слов судебно-медицинского эксперта у П. обнаружены, в частности, телесные повреждения в виде кровоподтеков в области бедер и в области грудной клетки. Заключение СМЭ, как пишет в рапорте следователь, еще не готово. Указанное заключение к отказному материалу впоследствии так и не было приобщено и тем более не было проанализировано так, как того требует закон. В этом конкретном случае заключение СМЭ имело решающее значение. В конце материалов имеется копия письма следователя в адрес потерпевшей более позднего срока, в котором он вновь сообщает ей об отказе в возбуждении уголовного дела»¹¹¹.

Нередко следователи проявляют халатность при рассмотрении подобных дел, затягивают расследование:

Н. возвращалась домой, около дома ее подкараулили 2 мужчин, с применением угроз впихнули ее в ее же квартиру, где несколько часов поочередно насиловали. После их ухода она вызвала милицию, которая по приезду сделала осмотр места происшествия. Пострадавшую направили к эксперту, где в тот же день приняли у нее заявление, однако, срок проверки продлили на 30 суток, затем отказали в возбуждении уголовного дела по следующей причине (как сказано в описательной части): из-за неполучения заключения генетической экспертизы. Это неправомерное надуманное постановление было отменено, и уголовное дело все-таки было возбуждено и в настоящий момент направлено в суд. Однако, как видно из материалов дела, на начальном этапе были допущены грубейшие нарушения норм УПК РФ, нарушены права заявительницы а также утрачена возможность сбора доказательств и не установлено второе лицо, причастное к преступлению»¹¹².

Кроме того, по наблюдениям экспертов Комиссии, нередки случаи, когда сотрудники милиции и вовсе не направляют пострадавших на проведение судебно-медицинской экспертизы:

¹¹¹ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.html>

¹¹² Н.Ходырева, ИНГО КЦЖ, случай из практики.

«Как следует из данных одного из отказных материалов, жертва, с ее слов, была изнасилована и избита. СМЭ не проводилась, хотя в протоколе медицинского освидетельствования констатирован разрыв девственной плевы, края разрыва резко полнокровны и из них отмечаются выделения сукровичной жидкости. Кроме того, у жертвы выявлено сотрясение головного мозга. С места происшествия изъята простынь со следами бурого цвета. В постановлении следователя результаты гинекологического освидетельствования отражения не нашли. Что касается сотрясения головного мозга, то, как указано в постановлении, следствие не исключает возможности того, что обнаруженные у заявительницы телесные повреждения могли быть ею получены уже после ее ухода от подозреваемого при неустановленных следствием обстоятельствах. Следователь счел, что объективных данных, подтверждающих факт совершения указанным лицом полового акта против воли заявительницы и причинения ей им телесных повреждений нет, а в действиях указанного лица состав преступления, таким образом, отсутствует»¹¹³.

Одна из причин подобного отношения к пострадавшим — мифологизированность сознания представителей правоохранительных органов, которые не воспринимают сексуальное нападение как преступление, кроме тех случаев, когда потерпевшая является девственницей, преступник ей не знаком, и присутствуют явные телесные повреждения.

Это говорит о том, что и у специалистов, и в общественном сознании прочно укрепился миф об «истинном изнасиловании» (она — девочка, он — незнакомый маньяк). С данным мифом связан стереотип о провокационном поведении самой пострадавшей: была одета вызывающе, употребляла спиртные напитки и т.п. Этот стереотип подтверждает показательное высказывание руководителя Центра правовой и психологической помощи в экстремальных ситуациях психиатра-криминалиста Михаила Виноградова:

«В большом числе случаев поведение женщины может провоцировать. Например, есть женщины, которые любят за счет мужчин поужинать в ресторане, а в самый последний момент попытаться избежать близости, на которую мужчина все-таки рассчиты-

¹¹³ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

вает. А женщина отказывает, и, бывает, в обидной форме. Мужчина, разгоряченный спиртным, начинает ей мстить: «Ты меня обманула, ты меня использовала, вот тебе за это, всё равно будешь моей». Одежда также является провоцирующим фактором. К сожалению, не все понимают женщины, где и как можно одеваться. В полюбленном виде ходят вечерами и возбуждают определенную категорию мужчин с повышенной сексуальностью»¹¹⁴.

Между тем, по статистике Центра помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», 62 процента насильников знакомы с жертвой нападения. «Степень знакомства может быть разной, но правоохранительные органы считают это достаточным, чтобы усомниться в факте насилия и обвинить пострадавшую в провокации. Насилию подвергаются все возрастные группы, поэтому в зону недоверия попадает большая часть женщин, ведущая регулярную половую жизнь».¹¹⁵

Кроме того, в отношении нападений со стороны знакомых, распространен миф о получении выгоды от обвинения в изнасиловании. Этот миф также очень распространен в среде сотрудников правоохранительных органов. Некоторые опрошенные Комиссией сотрудники МВД приводили примеры дел, за которыми, по их мнению, стояли такие мотивы, как шантаж, месть или желание выйти замуж за предполагаемого насильника. Они утверждают, что ложные обвинения, продиктованные злым умыслом, очень распространены.

Мифы о «провокационном поведении» и «оговоре с целью отомстить или получить выгоду» особенно сильны в отсутствии специальной подготовки работников правоохранительных органов по работе с делами, связанным с изнасилованиями. Сегодня будущие следователи зачастую учатся по устаревшим пособиям. В распоряжение Комиссии попало пособие для юристов, ведущих дела о половых преступлениях, изданное в 1977 году и до сих пор используемое многими специалистами. Данное руководство приводит аргументы, основанные на предвзятом отношении к потерпевшей, которые принимает суд. Утверждая, что женщины всегда сопротивляются вступлению в половую связь, пособие указывает, что в делах об изнасиловании критическую важность имеет степень такого сопротивления. «В большинстве случаев женщина

¹¹⁴ По материалам сайта "Частный корреспондент". Ссылка: <http://www.chaskor.ru/p.php?id=3158>

¹¹⁵ Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" М. Моховой. Январь 2009 г.

вначале отвергает предложение мужчины о вступлении в половую связь, уступая только после того, как последний применит силу».¹¹⁶ В пособии адвокатам дается совет «принимать во внимание возможность, что женщина, утверждающая, что ее изнасиловали, каким-то образом спровоцировала такие действия или вела себя вызывающе в период, предшествовавший половому акту». Согласно этому пособию, совместное распитие спиртных напитков, развязное поведение, согласие остаться наедине и склонность к разговорам сексуального содержания, помимо прочего, провоцируют мужчину на применение силы для вступления в интимный контакт.

Кроме того, при известной коррумпированности российской системы судопроизводства, насильник может попросту «откупиться» от процесса. Иногда даже женщинам с безупречной с точки зрения закона биографией бывает крайне сложно что-либо доказать. И только серьезный общественный резонанс позволяет в таких случаях добиться справедливости.

История, известная как «дело Александры Иванниковой» долгое время не сходила с газетных полос, телеэкранов и интернет-сайтов.

Декабрьской ночью 2003 года 28-летняя москвичка Александра Иванникова, поругавшись с мужем, оказалась одна на улице спального района Марьино, довольно далеко от дома. Возвращаясь домой, девушка поймала машину, водителем которой оказался Сергей Багдасарян, 24-летний студент-юрист родом из Баку.

Как следовало из материалов дела, Багдасарян пытался силой и угрозой принудить Иванникову к действиям сексуального характера. Однако женщина ударила его в ногу кухонным ножом, случайно попав в бедренную артерию. Багдасарян скончался от потери крови.

В процессе следствия свидетели — милиционеры и работники скорой помощи — показали, что у машины работал двигатель, со стороны водителя дверь была заблокирована, а сам потерпевший находился в салоне со спущенными брюками и трусами. В деле также имелся протокол осмотра вещественных доказательств, подтверждающий, что на брюках и трусах потерпевшего следы пореза отсутствуют.

¹¹⁶ В. Геннадиев. "Защита в делах о половых преступлениях: Методическое пособие для адвокатов". Ленинград, Ленинградский государственный научно-исследовательский институт судебной защиты, 19977 г., стр. 12.

Наконец, независимый эксперт подтвердил, что удар был нанесен с незначительной силой. Следовательно, обвиняемая просто оборонялась. В ходе слушаний Иванникова неоднократно заявляла, что действовала в пределах необходимой обороны, однако суд счел ее доводы «надуманными, сказанными с целью избежать наказания».

Прокуратура предъявила Александре обвинение не в «превышении необходимой обороны», как было бы естественно в этом случае, а в «убийстве, совершенном в состоянии аффекта». Обвинители не отрицали, что аффект был вызван «противоправными и аморальными действиями потерпевшего» (то есть, фактически признали попытку изнасилования), однако объясняли ее действия не желанием отбиться от насильника, а стремлением отомстить за оскорбление.

В процессе суда первый прокурор, который вел дело достаточно беспристрастно, был отозван и заменен другим. Вторая обвинительница, Галина Кобзева, преследовала Иванникову с неженским рвением и требовала для нее максимально возможного наказания — трех лет заключения в колонии общего режима. Женщину приговорили к двум годам заключения. Ни рациональные выводы, ни обращения к нормам юриспруденции действия не оказывали. Оставалось одно — обратиться к общественности.

Адвокат Александры, Алексей Паршин, распространил информацию о «деле Иванниковой на интернет-форумах, посвященных проблемам самообороны, сексуального насилия, а также в популярном интернет-блоге «Живой Журнал».

Дело Иванниковой сплотило людей различных взглядов и убеждений в пикетах и митингах. Поскольку в нем отразились проблемы, волнующие общество: предвзятое отношение правоохранительных органов к самообороне и к жертвам сексуального насилия. Это не осталось незамеченным со стороны судебных органов. Дело было пересмотрено, а прокуратура отказалась от обвинений. После этого осужденная была оправдана.¹¹⁷

По мнению экспертов, проблема подобного предвзятого и даже враждебного отношения представителей правоохранительных органов к пострадавшим от сексуального насилия заключается не только в их мифологизированном сознании, но и в системе учета преступлений, связанных с изнасилованием:

¹¹⁷ По информации на портале <http://www.specnaz.ru/article/?719>

По мнению многих экспертов, 90% отказных дел по ст. 131 УК РФ — это недоказанные изнасилования. Следователи стараются склонить жертву к отказу от своего заявления, когда предвидят недоказуемость, с их точки зрения, эпизодов преступления. То же самое происходит, если жертва путается, сомневается, не помнит деталей случившегося, не может сообщить четкие приметы нападавшего, занимает неустойчивую позицию, колеблется в отношении своего желания привлечь насильника к уголовной ответственности. Только в случае, если следователь видит, что жертва пойдет до конца в своем намерении наказать преступника, «ее злость и обида быстро не улетучатся», он примет решение о возбуждении уголовного дела. Следователи прокуратур оценивают положение с возбуждением уголовных дел об изнасилованиях как катастрофическое. Некоторые из них признались, что имеется «установка сверху» не возбуждать такие дела (т.к. жертва в любой момент может отказаться от своего первоначального заявления, возникнут проблемы по поводу содержания под стражей подозреваемого), «подгонять заявление под отказ в возбуждении уголовного дела», если жертва изнасилования из асоциальной компании. Следователю будет обеспечено порицание от руководства, если он, все же возбудив уголовное дело, не сможет доказать событие преступления или причастность к нему подозреваемого. Причем порицание ему вынесут не за то, что он не смог доказать, а за то, что возбудил уголовное дело. По выражению следователей, они «боятся этих преступлений, как огня». По их свидетельству, сложилась определенная преемственность в практике «уговоров» жертвы: 1 стадия осуществляется органами внутренних дел (отделениями милиции) без приема заявления; ко 2 стадии подключаются органы прокуратуры, убеждающие жертву с учетом ее особенностей отказаться от уже поданного заявления, помня о том, что лучше отказать в возбуждении уголовного дела, чем затем прекратить его.

Один из следователей прокуратуры, которому по плану работы предстояло провести проверку законности принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовных дел по заявлениям об изнасилованиях, поступившим в 2004 г., заявил: «Зачем проверять их законность? И так ясно, что они незаконны».¹¹⁸

¹¹⁸ Аргунова Ю.Н. Проблемы латентности изнасилований / Независимый Психиатрический журнал №1, 2005. Ссылка: <http://www.npar.ru/journal/2005/1/rapes.htm>

Отношение государства к проблеме

Комиссия с полной уверенностью заявляет о том, что в России полностью отсутствует какая-либо государственная программа, направленная на профилактику данного вида преступления. Отсутствуют также специальные программы помощи пострадавшим — юридическое и медицинское сопровождение, реабилитация.

Как выяснили эксперты Комиссии, в каждом городе России в лучшем случае имеется только по одному центру судмедэкспертизы. Исключение составляют лишь два региона — Москва и Московская область, а также Санкт-Петербург и Ленинградская область. В остальных городах подобные центры единичны и часто находятся в труднодоступных местах.

Например, в Мурманске, по информации сотрудников кризисного центра для женщин «Приют», центр судмедэкспертизы находится на окраине города. А в Нижнем Тагиле это учреждение расположено примерно в сорока пяти минутах езды от города. К тому же одновременно он служит городским моргом, и женщинам, приезжающим на процедуру, приходится, входя в здание, испытывать дополнительный стресс.¹¹⁹

*«...одна из наиболее проблем — это отсутствие в регионах, особенно в малых городах и селах, судебных медиков, которые бы занимались судебно-медицинской акушерско-гинекологической экспертизой. Опыт Москвы в этом плане уникален, так как здесь существует отделение экспертизы половых состояний. Но это только в столице. В идеале к проведению такой экспертизы и должны привлекаться узкие специалисты — специально обученные акушеры-гинекологи. Однако, в России на сегодняшний день не существует даже понятия «эксперт-гинеколог»».*¹²⁰

Отсутствует также возможность квалифицированного медицинского освидетельствования со стороны врачей, которое необходимо для заключения судмедэксперта. Нет специальных нормативных документов, обязывающих врача правильно описать повреждение, связанные с сексуальным насилием.

¹¹⁹ Доклад Human Rights Watch "Россия: слишком мало и слишком поздно. Отношение государства к проблеме насилия против женщин". Том 9, № 13 (D).

¹²⁰ Из интервью с судебно-медицинским экспертом отделения экспертизы половых состояний Московского городского бюро судебно-медицинской экспертизы Л. Романовой. Февраль 2009 г.

*«Это обязан сделать каждый врач, если к нему обратилась пострадавшая женщина — просто описать, что он видит. После этого эксперту будет проще дать заключение. Мне известно много случаев, когда врачи говорят: «идите сначала к эксперту», узнав о пережитом сексуальном насилии — и отказываются принимать женщину. Они не имеют права это делать, но делают, поскольку существует множество всевозможных подпунктов, противоречащих друг другу — в основном на уровне региональных законов. Не существует единого постановления, в отличие от США и большинства стран Европы, которое было бы обязательно для всех в плане осмотра пострадавших».*¹²¹

Напомним, что в некоторых странах Евросоюза и США действует система специальной подготовки для врачей, после которой они получают сертификаты. Эти сертификаты дают им право осматривать пострадавших от сексуального насилия и давать заключение.

В России государственные центры экспертизы недостаточно укомплектованы персоналом. Поэтому вместо обращения к судебно-медицинским экспертам, некоторые потерпевшие направляются в поликлинику, где добиться медосмотра действительно бывает нелегко. Некоторые врачи отказываются осматривать пострадавших от сексуального насилия, что часто вызвано нежеланием иметь дело с системой уголовного правосудия или выступать затем свидетелем в суде. Довольно показательна в этом отношении история Елены из Санкт-Петербурга:

*Елена пережила насильственный половой акт, но сперма находилась на груди и волосах. Она четыре часа прождала машину в отделении милиции. Ее привезли в роддом. Врач наотрез отказалась собирать сперму с груди и волос. Тогда пострадавшая сама срезала волосы, но представить их сама в качестве доказательства она не может — нет процессуального порядка. По этой причине ей отказали в возбуждении уголовного дела*¹²².

¹²¹ Там же.

¹²² Н.Ходырева, ИНГО КЦЖ, случай из практики.

Отсутствие убежищ и реабилитационных центров

Недостаточное количество реабилитационных центров и убежищ для женщин, пострадавших от сексуального и домашнего насилия — проблема большинства российских регионов.

Например, Нижегородский Женский Кризисный Центр не располагает убежищем вообще, что значительно затрудняет его деятельность в рамках профилактики насилия над женщинами.¹²³ Нет соответствующих реабилитационных центров и в большинстве других российских регионов.

Москва, Санкт-Петербург и Екатеринбург оказались единственными из многочисленных регионов страны, где кризисные центры с приютами для жертв насилия есть, хоть и в единственном числе.

Например, так описывают ситуацию в своем регионе сотрудницы Кризисного центра «Екатерина»: *«Мы один из немногих, а точнее — из шести регионов страны, где государственные кризисные центры с приютами для женщин, терпящих бедствие и пострадавших от сексуального насилия. У нас их целых три. Хотя по международным стандартам на 10 тысяч населения должно приходиться одно место в приюте для жертв насилия в семье».*¹²⁴

Комиссия заявляет, что отсутствие в России убежищ для жертв сексуального насилия (особенно, если речь идет о сексуальном насилии в семье и отсутствии у пострадавшей возможности сменить постоянное жилье) серьезно усугубляет проблему профилактики случаев сексуального насилия. Не имея возможности переехать в безопасное место и тем самым оградить себя от сексуальных домогательств мужа, сына, отчима, соседа, женщины постоянно подвергаются риску насилия в собственном доме.

¹²³ Из доклада Нижегородского женского кризисного центра.

¹²⁴ Из доклада КЦ "Екатерина" о ситуации в Свердловской области.

Часть III.

Торговля женщинами

“Неужели люди могут покупать и продавать женщин, и это им сходит с рук? Иногда я сижу и спрашиваю себя, произошло ли это со мной на самом деле?.. Если это вообще могло произойти со мной».
Наталья, 24 года, жертва, освобожденная из 3-х летнего сексуального рабства в Израиле

Торговля женщинами и детьми — это любое действие, которое включает в себя перемещение людей внутри государственных границ или через них для целей сексуальной эксплуатации, выполнения тяжелых и сельскохозяйственных работ, домашнего рабства.

Торговля может быть результатом принуждения, обмана, манипуляций, злоупотребления властью, предварительного соглашения, давления семьи, насилия внутри семьи или сообщества в прошлом и настоящем, экономической несостоятельности или других обстоятельств гендерного неравенства.¹²⁵

Согласно своим международным обязательствам, Российская Федерация обязана бороться с преступлениями, связанными с торговлей женщинами и эксплуатацией проституции.

Статья 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин напрямую указывает:

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Также Статья 8 Международного пакта о гражданских и политических правах говорит о том, что:

¹²⁵ Это определение, данное Донной М. Хьюз (Университет Род Айленда) в 2000 году в Journal of International Affairs, несколько отличается от данного международной организацией Коалиция против торговли женщинами.

1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

В 2004 году Россия также ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее».

Кроме того, в России действует Конвенция ООН 1949 года «О борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами», к которой РФ присоединилась в 1953 году с известной оговоркой, что при социализме проституции нет и быть не может, но мы «цтим усилия мирового сообщества по борьбе с этим явлением».

Современное рабство

«Вполне возможно, что рабский труд использовался для изготовления Ваших ботинок или сахара, который Вы добавляете в свой кофе.

Вы можете воспользоваться услугами секс-рабыни в Бангкоке в три раза дешевле, чем в Нью-Йорке. Рабство позволяет снижать стоимость товаров по всему миру,

поэтому рабовладение столь привлекательно сегодня».

Кевин Бэйлс,

«Новое рабство в глобальной экономике»

Объем мировой торговли женщинами как товаром, по оценкам экспертов ООН, в последние годы превысил 12 миллиардов долларов в год. Подавляющая часть этой суммы приходится на секс-индустрию. Такая торговля женщинами является весьма прибыльным предприятием с низким уровнем риска по сравнению с торговлей наркотиками и оружием.

На круглом столе, проведенном Национальным центром по предотвращению насилия «АННА», актриса Джулия Ормонд, посол

Доброй Воли ООН, подчеркнула, что торговля людьми непосредственно связана как с проблемой нарушения прав человека, так и с вопросами государственной безопасности. «Мы должны четко видеть эту цепочку: торговля людьми приносит деньги организованным преступным группировкам, а некоторые из этих группировок в свою очередь финансируют террористическую деятельность».¹²⁶

Международная торговля женщинами явление не новое. Например, страны с развитой секс — индустрией создают спрос и являются принимающими, тогда как страны, где торговцы могут легко завербовать женщин, являются поставляющими.

Десятилетиями главными поставляющими были азиатские страны, — Таиланд и Филиппины, где женщины являются рыночным товаром (армии мужчин до сих пор летают в Бангкок и Манилу как секс — туристы).

За последние три десятилетия мир стал свидетелем четырех хорошо различимых волн торговли женщинами для сексуальной эксплуатации. Первая волна проданных женщин пришла из Юго-Восточной Азии в 1970-е годы и состояла по большей части из тайландок и филиппинок. Вторая волна пришлась на начало 80-х годов и состояла по большей части из африканских женщин (в основном из Ганы и Нигерии). Третья, из Латинской Америки, последовала практически сразу за ней и включала в основном женщин из Колумбии, Бразилии и Доминиканской Республики.

Скорость и пропорции последней по времени — четвертой — волны из Восточной и Центральной Европы не могут не поражать. Всего 10 лет назад эти женщины считались в секс — индустрии настоящей редкостью, экзотикой. А сегодня они уже составляют более 25% всего мирового «бизнеса».¹²⁷

В результате развала стран бывшего социалистического лагеря и Советского Союза торговцы, наконец, получили возможность завербовать миллионы женщин. В только что образовавшихся государствах люди, неподготовленные к новым экономическим реалиям, не могли прожить на мизерную зарплату и искали дополнительную работу. Это совпало с открытием границ для путешествий, миграции и частной торговли, и, конечно, способство-

¹²⁶ Из выступления Посла Доброй Воли ООН Джулии Ормонд на заседании Круглого стола по проблеме торговли людьми. Москва, 20.09.2005 г.

¹²⁷ В. Малярек. "Наташи: Новая мировая торговля сексом" (<http://tr.rkrp-rpk.ru/get.php?328>).

вало деятельности преступных организаций. У утративших единый механизм контроля государств не хватало организованных и эффективных органов для сдерживания роста деятельности преступных организаций, а женщины сами рвались на заработки. Завербовать их не составляло никакого труда. Таким образом, с середины 1990-х годов бывшие республики Советского Союза, — Украина, Беларусь, Латвия и Россия, — стали главными поставляющими странами торговли женщинами для нужд сексуальной индустрии во всем мире. На рынке подобных услуг, по оценкам экспертов, сегодня наиболее популярными и ценными являются женщины из Украины и России, которые в результате вывоза занимают проституцией в более чем 50 странах. В некоторых частях мира, — например, в Израиле и Турции, — преобладают женщины из России и стран СНГ, и поэтому проститутки называют «Наташа»¹²⁸.

Точное количество современных жертв торговли людьми в мире неизвестно. В 2005 году ООН пришла к выводу, что каждый год в рабство попадает около 700 тысяч человек, Госдепартамент США годом позже назвал схожую цифру — от 600 до 800 тысяч человек. Организация Human Rights Watch считает, что реальное число ежегодно продаваемых в рабство людей достигает 800-900 тысяч. По оценкам Центра безопасности человека (Ванкувер, Канада), ежегодно в рабство продается до 4 млн. человек.

Международная Организация Труда в 2006 году опубликовала доклад, согласно которому принудительным (то есть фактически рабским) трудом в мире занимаются 12.3 млн. человек. Есть еще более шокирующие оценки. Эксперты организации Anti-Slavery утверждают, что в современном мире насчитывается до 200 млн. рабов.

Женщин продают в рабство (похищают, завлекают обманом и пр.) в 127-ми странах мира, в 137-ми государствах эксплуатируются иностранные жертвы торговцев людьми. Среди стран, которые являются излюбленным местом переправки современных рабов, эксперты выделяют такие государства как США, Израиль, Турция, Италия, Япония, Германия, Греция.¹²⁹

¹²⁸ Донна М.Хьюз. "Теневой рынок: способствование процветанию или подрыв стабильности?". Journal of International Affairs, Университет Род Айленда, весна 2000.

¹²⁹ Из доклада ООН "Торговля людьми: глобальные закономерности", опубликован в марте 2006 г.

Рабовладение в традиционном понимании этого слова и современное рабовладение серьезно различаются. «Классический» рабовладелец имел легальные права на раба, который рассматривался как движимое имущество. Это, в свою очередь, обеспечивало достаточно высокие цены на рабов, что не позволяло получать сверхвысокую прибыль от использования раба и ограничивало поставки новых рабов. Рабовладелец чувствовал определенную ответственность за судьбу раба как своей собственности. К тому же при рабовладельческом строе были значимы расовые и этнические различия между хозяином и рабом.

Современное рабовладение не имеет юридической базы — во всех странах мира оно запрещено. Стоимость раба значительно снизилась. Так, по оценкам организации Free the Slaves, в 1850 году на американском Юге среднестатистический раб продавался за сумму, равную 40 тысячам долларов (с учетом изменения покупательной способности доллара США) — ныне там же «раба» можно купить за 120 долларов. В некоторых странах мира человека можно купить менее чем за 100 долларов или обменять на козу. Современного торговца людьми и его жертву связывают краткосрочные отношения. Расовые, языковые, этнические, религиозные и любые другие различия между жертвой и «хозяином» практически не играют роли. К примеру, известны многочисленные случаи, когда современные работорговцы принуждали к проституции или просто продавали своих соседей, друзей, родственников и даже детей.

Современное рабство может принимать и другие формы. Например, женщин и детей могут использовать в качестве домашней прислуги на кабальных условиях. Например, несколько лет назад выяснилось, что некоторые сотрудники международных организаций, работающие в США, предпочитают привозить прислугу с родины. Горничные и кухарки, как правило, бедные и необразованные женщины, подвергались издевательствам. Им некуда было обратиться за помощью. Правозащитная организация Human Rights Watch провела расследование и установила, что в среднем эти люди получают в 3-4 раза меньше минимального уровня оплаты труда в США, а их рабочий день продолжается 14 часов и более.

По оценкам Международной Организации Миграции (МОМ), 5,7 млн. детей являются жертвами принудительного и кабального труда (это явление часто называют «долговым рабством»), а еще 1,2 миллиона детей — жертвами торговли детьми. Каждый год 1

миллион детей, в основном девочек, принуждают к занятию проституцией. Их продают как сексуальных рабынь или используют для производства порнографии¹³⁰. Известны случаи, когда женщин и детей использовали в качестве доноров человеческих органов и тканей для проведения незаконных операций.

Во многих странах мира жертвы работорговли опасаются обращаться к властям за помощью, поскольку им может грозить тюремное заключение или депортация из страны.

Торговцы людьми находят потенциальных жертв различными способами. Они дают объявления в средствах массовой информации, предлагая хорошую работу с высоким заработком. Они пользуются услугами мошеннических рекрутинговых, модельных, брачных агентств, бюро путешествий. В некоторых ситуациях торговцы могут просто похищать жертв. Торговля людьми не требует больших капиталовложений. Именно поэтому «каждые 10 минут женщина или ребенок тайно переправляются в из страны в страну для занятий проституцией или подневольным трудом».¹³¹

Многие страны мира разными путями помогают жертвам работорговли людьми. К примеру, в 2002 году в США был создан новый тип визы — виза типа «Т». Она специально предназначена для иностранных граждан, ставших жертвами современных работорговцев. Виза выдается при условии, что жертвы работорговли соглашаются сотрудничать с правоохранительными органами.

ООН призывает все государства мира остановить современную работорговлю, назначая наказание за умышленную торговлю людьми, соразмерное с наказанием за особо тяжкие преступления, предпринимая серьезные и неустанные усилия с целью ликвидации торговли людьми.

Описание и масштаб проблемы

При подсчете количества проданных с целью эксплуатации женщин в России, Комиссия столкнулась с некоторыми трудностями. Так, например, при изучении торговли женщинами из стран

¹³⁰ По информации Международного информационно-аналитического агентства Washington ProFile: <http://www.owl.ru/content/news/worldwide-2007/p97423.shtml>

¹³¹ Гилберт Кинг. "Женщина и ребенок на продажу: новая работорговля 21 века".

СНГ, эти страны часто называют «российскими» или «восточно-европейскими» без точного указания названия страны.

Кроме того, слово «торговля» (trafficking — англ.) не является универсальным, в результате чего при подсчетах получается разное количество женщин в зависимости от используемого определения.

Множество вопросов также вызывает положение дел в специфических категориях торговли людьми, где существуют наибольшие правовые, организационные и методические пустоты (такие как, торговля человеческими органами, нелегальная продажа детей для усыновления):

«Документы ООН, ОБСЕ, Совета Европы, СНГ включают в определение термина «торговля людьми» три основных элемента:

а) эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации (включая изготовление порнопродукции);

б) принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние;

в) извлечение органов.

Недавняя конференция в Хельсинки, посвященная проблеме торговли людьми и борьбе с ней, показала, что относительно двух первых видов государствами — участниками ОБСЕ уже нарабатана обширная и эффективная практика. Причем, судя по примерам в выступлениях и статистике, Россия и страны СНГ обладают опытом, который уже превосходит европейский и по масштабам, и по эффективности. Но, что касается незаконного оборота человеческих органов, то об этом на хельсинкской конференции вообще никто не говорил. Здесь царит политкорректность, которой в этом случае не должно быть.

Еще 5 лет назад Парламентская Ассамблея Совета Европы констатировала, что международные преступные группы уже освоили прибыльный рынок незаконного оборота человеческих органов. Этот рынок базируется на огромной потребности в человеческих органах. Иными словами, вновь речь о спросе, который рождает предложение. В настоящее время в одной лишь Западной Европе пересадки почек ждут 120 тысяч больных, а очередь на трансплантацию печени составляет 40 тысяч человек. Из-за дефицита органов от 15 до 30 процентов больных умирают, не дождавись операции. Ожидается, что к 2010 году период ожидания операции, который сейчас составляет 3 года, увеличится почти до 10 лет. В результате этого отмечается неуклонный рост потребно-

сти в органах живых доноров, что ведет к формированию прибыльного «черного» рынка органов человека».¹³²

Однако работа по предотвращению современной работорговли ведется и на территории России — так, в законодательстве появилась отдельная статья уголовного кодекса (которую мы рассмотрим ниже). Кроме того, в 2006 году стартовал проект Международной организации миграции (МОМ) «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации», в рамках которого жертвы подобных преступлений из России и стран СНГ начали получать психологическую и социальную помощь. НПО, занимающиеся данной проблемой и проблемой гендерного неравенства, все активнее взаимодействуют с правоохранительными органами и другими государственными структурами. Но до решения проблемы еще очень далеко — слишком велик ее масштаб.

22-летняя Светлана из Пскова познакомилась с женихом в Интернете. Тони был итальянцем с американским паспортом. Правда, на 17 лет старше, но Светлане даже нравилась его зрелость (а значит — «надежность»). После не очень продолжительной электронной переписки Тони приехал по туристической визе в гости. Погуляли, съездили в Михайловское, познакомились с родителями. Спустя неделю после отъезда жениха Светлана уже подала документы на «визу невесты».

Техас показался Светлане тоскливой сельскохозяйственной провинцией. И крошечный домик оказался совсем не той виллой, какую она видела на фотографиях в электронных письмах Энтони.

Спустя месяц Светлана поняла, что стала домашней рабыней: муж не только не давал ей денег даже на карманные расходы, но и запрещал общаться с соседями, звонить домой в Россию. Избивал, если не вовремя подан ужин или недостаточно холодное пиво в холодильнике. А совсем скоро, убирая на чердаке, Светлана обнаружила свадебные фотографии своего мужа с другими женщинами. Так она узнала, что не является единственной женой своего мужа. Тони отпираться не стал, заявив, что жизнь многоженца его устраивает. И напомнил, что теперь, если она послушается его или кому-то расскажет — он попросту сдаст ее полиции.

Светлана вспомнила, что даже не проверила, зарегистрирован ли их брак официально. Виза невесты, которая действовала в

¹³² В. Овчинский. "Нулевая толерантность". Выводы по итогам конференции ОБСЕ по проблемам противодействия торговли людьми. Хельсинки, 11 сентября 2007 г.

течение 90 дней, была уже просрочена. И если брак не был зарегистрирован, она автоматически считается нелегалкой.

Тем не менее Светлана обратилась по адресу, ранее выпитому на всякий случай, в местную женскую организацию, описала ситуацию и попросила сообщить о ней в Российское посольство. Вскоре она покинула США, а американский «супруг» предстал перед судом.¹³³

Есть мнение, что русские невесты приносят 4,5 миллиардов долларов ежегодной прибыли. По данным Министерства юстиции США, в течение последние 10-ти лет 75 000 невест выехали из России в США, и их количество продолжает расти. Многие из этих женщин попадают в домашнее рабство, испытывают домашнее и сексуальное насилие, рискуют, уже, будучи за границей, оказаться проданными в сексуальное рабство.

Международные документы обращают внимание на то, что 80% пострадавших от транснациональной торговли людьми составляют женщины и дети, из которых 70% продаются в другую страну в целях сексуальной эксплуатации.

По информации МОМ, большинство пострадавших, получивших помощь в рамках миссии «Предотвращение торговли людьми в РФ», — женщины в возрасте от 19 до 24 лет. Исследование показало, что всего в процентном соотношении женщин и мужчин, пострадавших от торговли людьми, женщины составляют 70 процентов, мужчины — 30 процентов.¹³⁴

Ирина, 18 лет. В 2006 году прочитала объявление в столичной газете об образовательных курсах в Германии. С представителями агентства, подготовившего ей все необходимые документы, она выехала в Берлин, где ей сообщили, что школа закрыта. Агент предложил ей вариант — поработать в Бельгии, а заодно получить необходимые навыки языка. Когда она прибыла в Брюссель, ей сказали, что она должна заплатить долг в размере 10 тысяч долларов и будет зарабатывать для этого деньги проституцией. Ее паспорт отобрали, ей угрожали, били и насиловали. Когда она перестала зарабатывать достаточно денег, ее продали бельгийскому сутенеру, который работал в квартале красных фонарей в Брюсселе.

¹³³ О. Маховская, старший научный сотрудник Института психологии РАН, автор книги "Соблазн эмиграции". Случай из практики.

¹³⁴ Статистический отчет: "Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми" за период с марта 2006 г. по декабрь 2008 г. Общее количество пострадавших, получивших помощь МОМ Москвы - 280 человек.

Ирине удалось бежать случайно. Полиция арестовала ее, потому что у нее не было документов. Связались с посольством. Девушка к сутенеру больше не вернулась. Медицинское обследование установило следы издевательств, — в частности, ожоги от сигарет на теле.

«...В придорожном баре неподалеку от Рима албанский сутенер хвастается: «Я заплатил за нее 2500 долларов и вернул расходы через несколько дней». По информации Интерпола, одна проданная женщина может принести доход от 75 000 до 250 000 долларов в год. С точки зрения прибыли это отличный бизнес. Доходы невероятны. Товар — в избытке и дешев. А когда женщина «выжата» и больше не требуется, ее выбрасывают, заменяя другим, более свежим телом».¹³⁵

Регион Центральной и Восточной Европы, включая пространство бывшего СССР, занимает второе место в мире по масштабам торговли людьми после Юго-Восточной Азии. На Россию приходится от 1/3 до 1/5 от этого числа,¹³⁶ то есть как минимум несколько десятков тысяч человек в год. МИД РФ считает эти цифры сильно завышенными.¹³⁷ Но даже если показатели действительно завышены, они не учитывают торговлю людьми внутри России и региона СНГ. А это — многочисленные потоки мигрантов из республик СНГ в Россию и между республиками, значительная часть которых проходит по теневым и криминальным схемам с использованием механизмов торговли людьми.

Во Владикавказе насильно удерживали девушек из Ростовской области, Краснодарского края, Северной Осетии и других регионов. В трех саунах, обнесенных трехметровым забором, каждый день «работали» порядка 30 девушек. Им запрещалось покидать пределы помещений, и за каждым их шагом следили несколько человек. Установленный режим входа и выхода клиентов тоже строго регламентировался и находился под неусыпным контролем добросовестных охранников. Все члены преступной группы действовали по заранее продуманной схеме. Под различными предложениями или же силой жертв сажали в машины, привозили в сауны, где, оставленные на попечение опытных «тетушек — суте-

¹³⁵ В. Малярек. "Наташи: Новая мировая торговля сексом" (<http://tr.rkrp-rpk.ru/get.php?328>).

¹³⁶ Из доклада UNFPA "Trafficking in Women and Children", 2004 г.

¹³⁷ Доклад Human Rights Watch "Россия: слишком мало и слишком поздно. Отношение государства к проблеме насилия против женщин". Том 9, № 13 (D).

нерш», девушки перед началом «трудовой смены» выслушивали недолгие лекции о своих новых правах и обязанностях.

Сутенеры специально выбирали своих жертв из числа тех, кого родственники не станут искать. Были девушки, которые шли на работу сознательно, однако попадали в настоящее рабство. Заложниц настолько напугали, что они боялись обратиться за помощью к родным. Одна узница попыталась сбежать, ее нашли на вокзале, избили и заставили обслуживать еще большее количество клиентов. Когда женщины теряли «товарный вид», их просто выкидывали на улицу.

Мы разработали операцию по освобождению заложниц, которую успешно провели в начале февраля 2008 года. При обыске были изъяты паспорта насильно удерживаемых девушек, 550 тысяч рублей, «черная» бухгалтерия саун и другие, имеющие отношение к делу документы. Вскоре выяснилось, что руководила всей компанией сутенеров женщина — бывший врач, проработавшая много лет в республиканской больнице.¹³⁸

Количество пострадавших, подвергшихся трудовой эксплуатации на территории России так же стремительно растет — за последние два года, по оценкам экспертов МОМ, до 40%. Однако, по-прежнему, большинство женщин, пострадавших от торговли людьми, подвергались именно сексуальной эксплуатации.¹³⁹

Украинке Лере 30 лет. Есть мать, сводные сестры, был отчим-алкоголик, с которым мать развелась. Лера закончила 9 классов школы, последний год училась в школе-интернате. По ее словам, там плохо обращались и могли ударить, было много детей из неблагополучных семей, постоянно воровали, и многие дети употребляли наркотики. По словам Леры, она никаких проблем с наркотиками не имела. Лера много раз жаловалась матери, что в интернате ей не нравится, но мать не предпринимала никаких действий, и Лера ушла оттуда, так и не получив аттестата. Никаких других документов у Леры также нет.

В октябре 2007 года сестра Леры предложила ей, подзаработать в России, оказывая интимные услуги. Приехав в один из российских городов, девушки встретились с человеком по имени

¹³⁸ Из интервью с В. Лобыревым, и.о. начальника отдела по борьбе с бандитизмом ОПБ №1 ГУ МВД России по ЮФО, "КП-Ростов-на-Дону", 21.02.2008 г.

¹³⁹ Статистический отчет: "Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми" за период с марта 2006 г. по декабрь 2008 г. Общее количество пострадавших, получивших помощь МОМ Москвы - 280 человек.

Петр, который и должен был обеспечить их работой. Мужчина отвез их в дом, где уже под «охраной» находилось около 20 девушек.

У Леры забрали паспорт и вместе с остальными заставили работать, но при этом денег не платили. Более того, у каждой из «работниц» рос долг: оплата еды, штрафы за провинности, связанные с качеством выполняемых услуг, «вычеты» за выходные дни.

Сестре Леры удалось освободиться самостоятельно, после чего она обратилась в МОМ для отправления домой. Лера продолжала работать. Девушке объяснили, что ее сестра занималась вербовкой девушек на Украине, и что за Леру она с подругой получила пять тысяч рублей.

Несколько раз девушка пыталась сбежать, но ей это не удавалось. В конце концов, после очередной попытки бегства, ее поместили в отдельную квартиру и приставили к ней охранника.

С Лерой связался сотрудник правоохранительных органов Украины и передал телефон психолога реабилитационного центра МОМ в Москве. Лера связывалась с психологом периодически в течение трех недель, но возможности уйти все не было. Когда возможность появилась, девушка вновь вышла на связь, после чего ее доставили в Реабилитационный центр МОМ.¹⁴⁰

Секс-индустрия многих крупных городов России, как и Европы и других регионов мира, предъявляет спрос на живой товар. По экспертным оценкам, только в Москве в сфере коммерческого секса «работает» от 80 до 130 тысяч женщин.¹⁴¹ Количество несовершеннолетних проституток, по оценкам экспертов, составляет в Москве примерно 20–25% от их общего числа, то есть от 20 до 30 тысяч. Некоторые оценки доходят и до 50 тысяч. Большая часть занятых в проституции¹⁴² — приезжие из других городов России, стран СНГ и некоторых стран дальнего зарубежья. Более половины секс — работниц живет в столице меньше года, остальные — от 2 до 5 лет. В докладе Германа Саламова, научного сотрудника Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом, утверждается, что проститутками с той или иной

¹⁴⁰ Случай из практики МОМ. Все конфиденциальные данные пострадавших изменены.

¹⁴¹ Доклад Германа Саламова, сотрудника Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом (<http://stphs.narod.ru/COND-DIST/INTRO/Zarprost.htm>).

¹⁴² Согласно данным Центрального научно-исследовательского института Минздрава соцразвития РФ - 88,5% (<http://www.vokruginfo.ru/news/news2489.html>)

периодичностью пользуются 64% мужчин. При таком спросе говорить о сужении рынка не приходится.

В Черкассах правоохранители перекрыли канал продажи женщин для сексуальной эксплуатации в Москву. Как сообщил прокурор отдела прокуратуры Черкасской области Игорь Щербак, милиции известны факты переправки 26-летним жителем села Кропивна Золотоношского района трех женщин в Москву. Все они добровольно согласились работать проститутками в столице России. Одной из них на момент вербовки не было еще и 17 лет.

По его словам, сообщник задержанного доставлял женщин в Москву, где передавал их организатору процесса предоставления сексуальных услуг. В отношении вербовщика возбуждено уголовное дело, которое предусматривает наказание за продажу человека с целью сексуальной эксплуатации, совершенное в отношении нескольких лиц, в том числе в отношении несовершеннолетней. Сообщник подозреваемого находится в розыске.¹⁴³

Торговля женщинами имеет место и в других городах России. Причем, как показывает приведенная ниже история, продают женщин не только неизвестные «вербовщики», но и достаточно близкие люди.

Наталья Антонова подружилась с Еленой Варгановой еще в школе. После десятилетки девушки перезванивались, иногда вместе отмечали праздники. Неприятности начались, когда Наталья, будучи матерью-одиночкой, проживающей с малолетней дочерью в квартире у своей бабушки в Тольятти, взяла у подруги в долг две тысячи рублей, но не смогла отдать деньги в срок. Поняв, что вряд ли сможет в ближайшее время получить долг, подруга придумала продать Наталью в бордель. Договорившись со знакомой держательницей притона из соседнего Димитровграда, она начала осуществлять свой план. Варганова пригласила Наталью в гости и, напоив чаем со снотворным, отдала ее сутенерше. За это Варганова получила пять тысяч рублей. Наташу погрузили в машину и увезли. Очнулась она в незнакомой квартире.

«Мне объяснили, как мне предстоит отработать уплаченные за меня деньги, — вспоминает Наташа. — Я закричала, что не буду проституткой. Тогда меня жестоко избили и пригрозили, что колотить будут до тех пор, пока я не смирюсь со своей участью. Еще

¹⁴³ По информации на портале: <http://last24.info/read/2006/09/15/6/7973>

каждый день накачивали спиртным, по-видимому, с подмешанным туда наркотиком».

Вскоре Наталья стала как зомби и безропотно обслуживала клиентов. Так продолжалось около месяца, пока хозяйка публичного дома не потеряла бдительность и перестала пичкать девушку наркотиками.

"Однажды я написала записку: «Меня насильно удерживают в квартире, заставляют заниматься проституцией. Я из Тольятти. Помогите, пожалуйста!» Понимая, что сильно рискую, передала клочок бумажки одному из клиентов».

Ей повезло: записка попала в руки оперативников. Насильно удерживавшая Наташу сутенерша давно была под подозрением, но взять ее с поличным не удавалось. Обратившись к коллегам в Тольятти, стражи порядка выяснили, что в городском УВД лежит заявление бабушки Наташи о ее пропаже. Квартиру взяли штурмом.

Наташу обнаружили спящей. Сутенерша начала утверждать, что это ее дальняя родственница, которая приехала с Урала и сейчас спит, устав с дороги. Но сотрудники правоохранительных органов сразу опознали в «родственнице» секс-рабыню, которую до этого видели на фотографиях. Несчастливая оказалась вновь под действием наркотиков. Ее тут же отправили в токсикологию: Наташа была на грани жизни и смерти, даже разговаривать толком не могла. Врачи приводили Наташу в чувство два дня. Придя в себя, она дала показания: следом за сутенершей в Тольятти арестовали и ее бывшую подругу Варганову¹⁴⁴.

Во многом особенности выявления данного рода преступления против женщин зависят от формы торговли людьми. Так, например, легче выявить те формы торговли, которые как-то проявляют себя в «открытом обществе» — через рекламу услуг (это, в первую очередь, торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации). Для выявления таких преступлений широко применяется метод «контрольной закупки». А вот выявить случаи торговли женщинами в целях эксплуатации рабского труда, где цепочка торговли завершается часто на подпольном производстве, как правило, хорошо законспирированном и никак не рекламируемом — гораздо сложнее. Также очень трудно выявить жертв «домашнего рабства», если они сами, соседи, знакомые, гости или другие случайные лица не заявят о совершенном преступлении. Отчасти поэто-

¹⁴⁴ По сообщению на портале <http://www.eg.ru/daily/crime/12076/print/>

му в статистике чаще фигурируют свидетельства о секс — торговле, чем о любой другой ее форме.

Еще один распространенный вид эксплуатации — попрошайничество. Среди прочих вариантов эксплуатации женщин жертв торговли людьми, на территории России оно составило, по статистике МОМ, 3%.

Нине 35 лет. Она инвалид I группы — на ногах носит протезы. Когда умерла ее мать, отчим продал квартиру, и девушка осталась без жилья. Нина просила родную сестру прописать ее, чтобы иметь официальную регистрацию, но сестра отказала. Тяжелая жизненная ситуация привела ее в дом милосердия, где она прожила 5 лет.

Однажды знакомая предложила Нине поехать в Москву торговать вещами на рынке, — обещала, что так они смогут заработать много денег. В декабре 2007 года они вместе приехали в столицу (билет девушке купила эта же знакомая). Но в Москве Нину поселили у цыган, «подруга» забрала ее документы. В квартире, где вынуждена была жить Нина, проживали еще несколько человек, которые занимались попрошайничеством. С девушки сняли протезы и посадили на одной из станций метро, заставив заниматься попрошайничеством. «Попрошаек» контролировала группа цыган (по словам Нины, каждый из надсмотрщиков контролировал одного или нескольких человек на «своем участке»).

В мае 2008 года социальным работникам центра социальной адаптации (ЦСА) при психоневрологическом диспансере удалось вызволить Нину. Цыгане так просто свою рабыню отдавать не собирались — они приходили в диспансер и пытались забрать девушку, ссылаясь на то, что они ее родственники. К счастью, им этого сделать не удалось. Сотрудники диспансера вернули Нине ее паспорт. В мае 2008 года Нина была передана в Реабилитационный центр МОМ.¹⁴⁵

Как показало исследование состава семьи пострадавших, жертвами торговцев людьми становятся, чаще всего (43%), проживавшие в дисфункциональных семьях (в которых злоупотребляли алкоголем и наркотиками, прибегали к домашнему насилию, кто-то из членов семьи пребывал в местах заключения или был склонен к психическим заболеваниям). У такого же процента пострадавших были отмечены такие психологические особенности как

¹⁴⁵ Случай из практики МОМ. Все конфиденциальные данные пострадавших изменены.

эмоциональная незрелость, личностные расстройства, алкогольная или наркотическая зависимость, низкий интеллектуальный уровень развития. Так, например, большинство пострадавших (59%) имели незаконченное среднее образование, 29% — среднее образование и 17% не имели среднего образования.¹⁴⁶

Самыми проблемными регионами, где проживают пострадавшие от торговли людьми, являются, по оценкам экспертов МОМ: Дагестан, Астрахань, Ижевск, Хабаровск, Петрозаводск, Волгоград, Уфа. Из 280 пострадавших, получивших помощь в рамках проекта «Предотвращение торговли людьми в РФ», 73% были завербованы при личном контакте, 11% — вовлечены в торговлю людьми путем похищения, обмана либо принуждения, 9% — откликнулись на объявления и предложения агентств, 7% — завербованы родственниками.¹⁴⁷

За 4-месячную Фатизу, продаваемую в рабство, две узбечки Хатичахон Парпиева (мать девочки) и ее сестра Аتماхон Абдуллаева просили 20 тысяч рублей. Судьба живого товара была незавидной: Фатиза, после того, как подрастет, должна была собирать милостыню. По крайней мере, именно это они оговаривали с покупательницей — соседкой-киргизкой Исманалиевой.

Хатичахон приехала в Екатеринбург из Узбекистана вслед за своей старшей сестрой. Сошлась с земляком по имени Али. Но благоверный после того, как в октябре 2007 года родилась Фатиза, исчез в неизвестном направлении. Дочка для безработной узбечки стала страшной обузой.

— Пристрой ее куда-нибудь, иначе я выброшу девочку с 15 этажа, и будь что будет! — сказала однажды Хатичахон своей сестре.

«Добрая» Абдуллаева начала действовать. Встретившись со своей соседкой по подъезду, она предложила:

— Купи у меня малышку? Всего двадцать тысяч рублей.

Женщина тут же побежала к участковому и все ему рассказала. Сотрудник милиции предложил сделать «контрольную закупку». Он выдал женщине меченые деньги. Вместе с водителем они подъехали к нужному дому. Тем временем машину с покупателями живого товара и узбечкой — работницей выслеживали не-

¹⁴⁶ Статистический отчет: "Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми" за период с марта 2006 г. по декабрь 2008 г. Общее количество пострадавших, получивших помощь МОМ Москвы - 280 человек.

¹⁴⁷ Там же.

сколько автомобилей милиции. Хаитичахон вышла с дочкой на руках, завернутой в одеяло. Села в салон и начала торговаться. Потребовала уже не двадцать, а двадцать пять тысяч рублей. Исманалиева согласилась.

Фатиза вместе со справкой из роддома о том, что она совершенно здорова, перекочевала в руки Исманалдиевой. Мамаша написала расписку, согласно которой она не будет искать свою дочь и пытаться ее вернуть. Как только сделка состоялась, они с сестрой вылезли из машины, попав прямоком в руки милиции.

Организатора продажи маленькой девочки Аتماхон Абдуллаеву приговорили к шести годам и шести месяцам колонии строго режима. Хатичахон Парпиеву осудили на шесть лет.¹⁴⁸

Комиссия установила, что в России за последние 10 лет выявлены лишь несколько десятков организованных преступных групп, занимающихся вербовкой женщин с целью их эксплуатации, как за рубежом, так и внутри страны. Группы действовали как в индустриально развитых центрах России (в Москве, Санкт — Петербурге, Волгограде, Калининграде, Екатеринбурге), так и в российской глубинке. Например, из сельских районов республик Бурятия и Чувашия женщин вывозили в Москву.¹⁴⁹

Полагаем, что это невысокий показатель, учитывая, что некоторые формы торговли женщинами достаточно легко отследить, ведя мониторинг публикаций объявлений рекламного содержания в СМИ, электронных дневников, сайтов сети Интернет. Прежде всего, это касается торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации.

Эксперты, занимающиеся данной проблемой, сходятся во мнении, что во многом именно Интернет стал той спичкой, которая разожгла современный секс-рынок и причиной невероятного подъема торговли женщинами и девушками, свидетелями которого мы сегодня являемся. Осознавая новые возможности, торговцы живым товаром и сутенеры рекламируют свои «продукты» и услуги «онлайн» фактически открыто.

Российское Международное агентство браков, например, открыто объявляло, что располагает анкетами «только лучших женщин и девушек» из бывшего СССР. Его страничка начиналась с соблазнительных картин идиллической и романтической семей-

¹⁴⁸ С. Чирков. "Екатеринбурженка пыталась продать дочь в рабство". Комсомольская правда от 30.06.2008 (<http://www.kp.ru/daily/24121.5/343871/>)

¹⁴⁹ По материалам брифинга МВД на тему "Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми". Москва, декабрь 2007 г.

ной жизни с явным сексуальным подтекстом: «Джентльмены, мечтаете ли вы о ласковом прикосновении? Или о прекрасном твердом теле в постели? Или о счастливом смехе ребенка?» Последний комментарий особенно отвратителен: в мире торговцев живым товаром это код — знак педофилам, о том, что предложение включает маленьких девочек.

С виду подобный сайт может выглядеть достаточно романтично, пока читатель не доходит до фотографий: «Наши леди ничего не скроют от вас, — убеждает агентство. — Вы увидите их такими, как они есть — обнаженными. Вы увидите все, что захотите увидеть. Вы не будете разочарованы, мы вам это обещаем».

Подобные сайты, равно как и публикации объявлений в СМИ, являются прикрытием для покупки и продажи женщин. Однако многие средства массовой информации заботит контекст публикуемой рекламы или материалов на правах рекламы.

На форуме «Создание регионального механизма защиты жертв торговли людьми», который прошел в октябре 2008 года в Хабаровске, эксперты говорили об усилившейся в последнее время в СМИ агрессивной неконтролируемой пропаганде деятельности организаций, занимающихся предоставлением сексуальных услуг.

Как показал региональный мониторинг, многие средства массовой информации, нередко раскрывают проблему любого вида насилия над женщинами с позиции «сама виновата». Так, например, в рамках работы Комиссии, Псковская областная общественная организация «Независимый социальный женский центр» (далее НСЖЦ) провела в 2008 году мониторинг местных печатных изданий на предмет дискриминации женщин во всех сферах. В процессе мониторинга были проанализированы материалы семи средств массовой информации. Анализ показал, что в местных газетах не только присутствуют подобного рода объявления, но фактически совершенно не фокусируется и не освещается тема нарушения прав женщин. Гораздо большее внимание уделяется негативному образу женщины (статьи о женщинах, бросивших своих детей, о женщинах-преступницах и алкоголичках и проч.).¹⁵⁰

Между тем Комиссия уверена, что информация, появляющаяся на страницах газет, звучащая по радио и в телевизионных программах, способна во многом повлиять на состояние проблемы, изменить отношение к торговле женщинами в обществе. Средств-

¹⁵⁰ Независимый социальный женский Центр Псковской области. II доклад «Права женщин псковской области», Псков, 2008 г.

ва массовой информации могут стать важным союзником государственных, международных и неправительственных организаций по информированию общества о существовании проблемы торговли людьми и ее последствиях.

Законодательство

Торговля людьми как самостоятельный состав преступления фигурирует в УК РФ с конца 2003г. Федеральным законом от 08.12.2003 № 162 (в настоящее время в редакции от 11.03.2004; далее — Закон № 162) в уголовное законодательство Российской Федерации была впервые введена ответственность за торговлю людьми. До этого момента к числу преступлений против личной свободы относились такие деяния, как похищение человека (ст. 126 УК РФ); незаконное лишение свободы (ст. 127); незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128).

Включение в Уголовный кодекс РФ статьи 127.1 «Торговля людьми» позволило привлекать виновных к уголовной ответственности за ряд деяний, которым нельзя было дать надлежащую правовую оценку по действовавшему ранее уголовному закону.

Торговля людьми включает куплю-продажу либо вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение лица, совершенные в целях эксплуатации, под которой подразумевается использование потерпевшего для занятия проституцией или иных форм сексуальной эксплуатации, рабского труда либо иное подневольное состояние (примечание 2 к ст. 127.1 УК РФ).

Купля-продажа человека наказывается лишением свободы на срок до шести лет.

Кроме того, в целях усиления защиты жертв торговли людьми 20 августа 2004 года принят Федеральный закон РФ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», уже упоминавшийся нами в Части 1.

Данным законом устанавливается система мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающая меры безопасности и меры социальной защиты указанных лиц, в том числе и по уголовным делам о торговле людьми. Согласно положениям данного закона, государственной защите также подлежат перечисленные в УПК РФ близкие родственники, родственники и близкие лица,

противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на лиц, являющихся участниками уголовного судопроизводства и подлежащих государственной защите.

На данный момент Комиссии неизвестно о фактах применения данного закона в случаях, касающихся торговли людьми.

Действия, направленные на предотвращение

Работа НПО по предотвращению торговли

В России действует около ста неправительственных организаций (НПО), занимающихся теми или иными аспектами проблемы торговли людьми. Основные направления их деятельности — это информационные кампании, направленные на потенциальных жертв торговли и мероприятия по защите и оказанию правовой помощи пострадавшим.

Мероприятия по повышению уровня осведомленности населения и информационные кампании с помощью печатных или электронных средств массовой информации проводятся в регионах регулярно. В рамках таких кампаний обеспечивается публикация брошюр, информационных бюллетеней, плакатов, рекламных материалов, а также производство и демонстрация художественных и документальных фильмов.

Кроме того, в сотрудничестве с НПО-партнерами, Международная Организация по Миграции организовала сеть «горячих» телефонных линий. Позвонив по этим телефонам, люди могут получить профессиональную консультацию по вопросам, связанным с трудоустройством за рубежом, а также информацию о конкретной помощи, оказываемой жертвам торговли людьми (репатриация и реабилитация).

Информационно-консультационные центры (ИКЦ) предназначены для информирования и консультирования населения, включая мигрантов из других регионов России и иностранных граждан, по правовым и другим вопросам, связанным с рисками попадания в ситуации торговли людьми. Как выяснила Комиссия, особое внимание специалисты центров уделяют вопросам трудовой миграции и группам риска, к которым относятся социально уязвимые категории граждан, чаще всего оказывающиеся жертвами торговли людьми (женщины-мигранты, безработная молодежь, подростки из неблагополучных семей, сироты).

На базе ИКЦ ведется бесплатное консультирование (индивидуальное, по телефону анонимной «горячей линии» и по электронной почте) по вопросам, связанным с проблемой торговли людьми, эксплуатации и оказания помощи пострадавшим; по вопросам миграционного законодательства; по трудовому договору и правам и обязанностям работодателя и работника, а также по другим социальным вопросам. При необходимости дополнительной информации или специализированной помощи, обращающиеся в информационные центры за консультацией, перенаправляются в другие государственные и негосударственные структуры (медицинские, социальные и пр.). На базе московского ИКЦ существует даже такая уникальная функция как поиск пропавших без вести (по обращениям родственников на «горячую линию»).

Работа правоохранительных органов

По официальной статистике, с момента введения указанных статей в уголовное законодательство России было выявлено несколько десятков организованных преступных групп, свыше 2000 лиц, причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми, занимающихся вербовкой российских граждан с целью их сексуальной эксплуатации, как за рубежом, так и внутри страны. В 2004 году было зарегистрировано 17 преступлений в сфере торговли людьми, 8 преступлений в сфере использования рабского труда (в 2005 году — соответственно 66 и 22). Наибольшее количество преступлений зарегистрировано в Северо-Западном, Дальневосточном и Центральном федеральных округах. Выявление фактов торговли людьми за три года увеличилось более чем в шесть раз. За совершение данного преступления к уголовной ответственности привлечено 73 человека, из них 45 — в 2006 году. Наибольшее количество потерпевших составляют женщины от 16 до 25 лет (38 человек или 90% от общего числа потерпевших).

В период с 2003-2007 гг. органами внутренних дел расследовалось 23 уголовных дел по статье «Торговля людьми» УК Российской Федерации. В 2007 году возбуждено шесть уголовных дел (в Удмуртской Республике (3), Кировской и Ростовской области, Ставропольском крае). По уголовным делам, направленным органами внутренних дел в суд, вынесено девять приговоров в отношении 29 торговцев людьми¹⁵¹.

¹⁵¹ По информации на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/press/release/5479/?print>

В 2007 году суд вынес приговоры — от 4 до 10 лет лишения свободы — членам преступного сообщества (всего 10 человек), которые в городе Находке под видом фирм досуга «Амазонки» и «Изабелла» организовали занятия проституцией женщин, в том числе несовершеннолетних. Велась подготовка для переправки девушек за границу в целях сексуальной эксплуатации. Вербовка женщин осуществлялась через объявления в газетах. В ходе следствия установлено 17 девушек, работавших в фирмах некоего Гасько в качестве проституток, все они гражданки России и жительницы Приморского края. В целях принуждения занятий проституцией девушки подвергались избиению, а в случаях неподчинения сажались в «карцер», находившийся в подвальном помещении бывшего бомбоубежища¹⁵².

В 2007 году органами внутренних дел также было выявлено 575 преступлений, предусмотренных ст. 240 УК Российской Федерации (вовлечение в занятие проституцией), привлечено к уголовной ответственности 273 лица, их совершивших.

По статье 241 УК Российской Федерации (организация занятия проституцией) зарегистрировано 1570 преступлений, привлечено к уголовной ответственности 1049 лиц, их совершивших¹⁵³.

Взаимодействие государственных структур и НПО

Ключевую роль в предупреждении, выявлении, перенаправлении и расследовании случаев, связанных с торговлей людьми, играет взаимодействие правоохранительных органов и неправительственных общественных организаций.

Так, например, большинство пострадавших были направлены в Москву миссиями Международной Организации по Миграции (МОМ) других стран (41,4%). Кроме того, в последнее время выросло количество пострадавших, выявленных и перенаправленных правоохранительными структурами (30,4%). На НПО приходится 17,9% чьих-то спасенных жизней. За последние два года «показатель» совместных действий правоохранительных структур, МОМ и НПО увеличился до 4,6%.¹⁵⁴

¹⁵² По информации на сайте МВД: <http://www.mvd.ru/press/release/5479/?print>

¹⁵³ Там же.

¹⁵⁴ Статистический отчет: "Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми" за период с марта 2006 г. по декабрь 2008 г. Общее количество пострадавших, получивших помощь МОМ Москвы - 280 человек.

Комиссия полагает, что государство должно проявлять больше инициативы в решении вопросов, связанных с механизмами предотвращения торговли людьми. Государство должно взять на себя заботу не только об оказании психологической поддержки и интеграции потерпевших, но и по укреплению механизмов взаимодействия всевозможных структур. Например, по созданию специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми, а также по подписанию документов на основе международных документов, разработке учебных курсов по подрыву финансовых основ торговли людьми, предназначенных для государственных ведомств и проч.

Такие документы, в которых стороны заявляют о намерении оказания содействия и о сотрудничестве на уровне международных стандартов между МОМ и МВД РФ уже подписаны. В процессе разработки находятся документы, которые должны в скором времени обозначить формат сотрудничества с другими государственными ведомствами РФ.¹⁵⁵

Интеграционная помощь пострадавшим

Человеку, пережившему подобную форму насилия, необходимо серьезное восстановление. Вернуть к полноценной жизни пострадавшего от торговли людьми без помощи специалистов и серьезной психологической поддержки нелегко. В России подобных реабилитационных центров единицы.

С апреля 2007 года в Москве в рамках проекта МОМ «Предотвращение торговли людьми в РФ» действует комплексный реабилитационный центр для пострадавших от торговли людьми. За время его существования удалось оказать помощь 280 пострадавшим. Большинство женщин, попавших в Центр, были возвращены в Россию из Турции, Греции, Италии и Испании. Были и те, кто подвергался сексуальной эксплуатации в ОАЭ, Кипре, Армении, Грузии и Азербайджане. Кроме россиянок, сотрудники Центра помогали девушкам из других стран — Молдовы, Киргизии, Вьетнама, Украины.¹⁵⁶

¹⁵⁵ Из доклада эксперта МОМ Дмитрия Бабина на круглом столе "Взаимодействие государственных структур и общественных организаций в противодействии торговле людьми", Москва, декабрь 2008 г.

¹⁵⁶ Из статистического отчета МОМ: "Оказание помощи пострадавшим от торговли людьми" за период с марта 2006 г. по декабрь 2008 г.

В декабре 2007 года в стране начал работу новый проект «Оказание реинтеграционной помощи жертвам торговли людьми в Российской Федерации».

Основная задача проекта — содействие развитию сети неправительственных организаций, работающих в сфере предотвращения торговли людьми, и оказание эффективной помощи пострадавшим.¹⁵⁷ Были отобраны и профинансированы четыре лучших проекта НПО в сфере противодействия торговле людьми (из Казани, Астрахани, Иркутска и Владивостока), создается специальный фонд для оказания финансовой поддержки пострадавшим от торговли людьми, планируется организация убежищ для безопасного проживания пострадавших от торговли людьми в различных регионах России.¹⁵⁸

Барьеры

Несовершенство законодательства

Торговля людьми как самостоятельный состав преступления фигурирует в УК РФ с конца 2003 года. Таким образом, данный состав преступления и соответствующая ему уголовная норма являются относительно новым опытом в российском уголовном законодательстве. Правоприменительная практика выявления и расследования таких дел не богата; сотрудники правоохранительных органов имеют ограниченный опыт и знания по данной проблеме.

К тому же, существуют определенные недоработки в формулировках Закона. Так, например, в соответствии со статьей 3 Протокола от 15.11.2000 к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» понятие «торговля людьми» означает:

...осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похище-

¹⁵⁷ Проект является продолжением и дополнением инициатив, осуществляемых Международной организацией по миграции в сфере противодействия торговле людьми в России.

¹⁵⁸ Подробности о программе Проекта можно найти на сайте <http://www.no2slavery.ru/ru/page124/>

ния, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Как видим, трактовка термина «торговля людьми» в УК РФ, приведенная выше, по содержанию близка к международному определению, однако не охватывает всего многообразия сделок, которые могут быть совершены в отношении человека.

Законодатель не учел, что в отношении человека, помимо купли-продажи, могут быть совершены и иные сделки, а именно: дарение, обмен, использование жертвы в качестве залога, обеспечивающего возвращение долга, предоставление человека во временное пользование.

Данный факт следует признать пробелом в законе, и для его преодоления в диспозицию ч. 1 ст. 127.1 УК РФ необходимо, по мнению Комиссии, наряду с куплей-продажей, включить и совершение иных сделок в отношении человека в качестве уголовно наказуемого деяния.

Далее, в пункте «б» части 2 ст. 127.1 УК РФ говорится о торговле несовершеннолетними. В отношении таких потерпевших законодатель не учел всех возможных форм посягательства на их свободу и нормальное развитие. В большинстве случаев купля-продажа несовершеннолетнего осуществляется с целью его последующего усыновления, однако такие действия не подпадают под признаки преступления, предусмотренного ст. 127.1 УК РФ, так как не охватываются понятием «эксплуатация». В то время как в международном законодательстве, а именно в ст. 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение.

В соответствии с ч. 1 ст. 87 УК РФ несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет. Однако, как представляется, эти возрастные границы установлены лишь для привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности, и на них не следует ориентироваться при квалификации деяний по п. «б» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ. Ведь потерпевшим от данного преступления может быть любой ребенок в возрасте до 18 лет, в том числе малолетний. Как показывает практика, дети именно этой возрастной

группы чаще всего становятся объектами купли-продажи для усыновления, использования для попрошайничества и в иных целях.

Кроме того, квалифицируя преступление по п. «б» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ, необходимо, чтобы факт несовершеннолетия охватывался умыслом виновного — на это указывает формулировка в словосочетании «заведомо несовершеннолетнего».

«Заведомо» означает, что лицо, совершившее действия, связанные с торговлей людьми, достоверно знает о возрасте потерпевшего, или осознает, что потерпевшим является несовершеннолетний — то есть возможно применение разъяснения, изложенного в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ, в соответствии с которым «*добросовестное заблуждение, возникшее на основании того, что возраст потерпевшего лица приближается к 18-летию или в силу акселерации оно выглядит взрослее своего возраста, исключает вменение виновному лицу данного квалифицирующего признака*».¹⁵⁹

Следует остановиться и на части 2 статьи 127.1 УК РФ. Затруднения при практическом применении рассматриваемой статьи вызывает, например, пункт «г»:

*Перемещение потерпевшего через государственную границу РФ при торговле людьми (п. «г» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ) может осуществляться как на законном основании, так и незаконно, в том числе с использованием поддельных документов, удостоверяющих личность потерпевшего.*¹⁶⁰

Если пересечение границы происходит незаконно, дополнительной квалификации действий виновного по ст. 322 УК РФ не требуется, поскольку нарушение установленных правил въезда или выезда в этом случае выступает в качестве способа осуществления преступления, квалифицированного как торговля людьми, а достаточно строгое наказание, предусмотренное в ч. 2 ст. 127.1, полностью охватывает такие ситуации.

В то же время нельзя забывать и о том, что потерпевший формально также может незаконно пересекать государственную границу. В пояснительной записке к Рекомендации N R (2000) 11 указано, что организация транспортировки или миграции может осу-

¹⁵⁹ Пункт 14 Постановления Пленума ВС РФ от 15.06.2004 № 11 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации".

¹⁶⁰ Во втором случае содеянное квалифицируется одновременно по пунктам "г" и "д" ч. 2 ст. 127.1 УК РФ.

ществляться законным и незаконным путями. В одних случаях людей провозят в страну нелегально или без законного разрешения на проживание, в других — легально (в качестве туристов, будущих жен, артистов, домашней прислуги, а также соискателей убежища — в зависимости от законодательства того или иного государства).

Международное законодательство предусматривает меры по защите таких пострадавших лиц. Посвященные данному вопросу документы призывают государства предусмотреть в законодательстве возможности, не допускающие судебного преследования, заключения под стражу или наказания людей, ставших предметом торговли, в связи с незаконным въездом или проживанием. Таким образом, следуя стандартам международного права, пострадавших от рассматриваемого преступления не следует привлекать к уголовной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы РФ (ст. 322 УК РФ). Было бы целесообразно дополнить Примечание к ст. 127.1 УК РФ пунктом 3, включив в него положение о том, что лица, в отношении которых было совершено указанное преступление, не подлежат уголовной ответственности за незаконное пересечение границы.

Торговлю людьми с перемещением потерпевшего через Государственную границу РФ следует отграничивать от организации незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ). Эти преступления посягают на разные объекты. Торговля людьми, сопряженная с перемещением их через государственную границу (п. «г» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ), совершается в целях эксплуатации.

Несовершенство существующего законодательства, судя по имеющейся у Комиссии информации, признают и в МВД. Так, по мнению заместителя начальника Следственного комитета при МВД России полковника юстиции Юрия Алексева, положительное влияние на решение проблемы торговли людьми могли бы оказать также следующие шаги:

«Создание в рамках базового закона специального центра по координации деятельности правоохранительных органов, иных органов государственной власти в сфере борьбы с торговлей людьми, а также центров по защите жертв преступлений, принятие специальных программ по противодействию торговле людьми, социальной помощи гражданам, относящимся к социальным группам повышенного риска. Необходимо также увеличение санкций за преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 127-1 и ч. 1 ст.

127-2 УК до 6 лет лишения свободы с целью их перевода в категорию тяжких преступлений»¹⁶¹.

Коррупция

Немаловажную роль в механизме торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации играет уровень коррумпированности государства и представителей органов власти.

Так, например, в отличие от провинции, практически вся столичная проституция — организованная, то есть проститутки работают на сутенера, который в свою очередь, «держится» организованными преступными группировками. По данным «Независимой Газеты», суммарный ежемесячный доход сферы секс — услуг в Москве колеблется от 30 до 60 миллионов долларов, в зависимости от сезона. Десять процентов доходов отрасли — а это около 4,5 миллионов долларов ежемесячно, по данным того же источника, идет на взятки чиновникам и милиционерам.¹⁶²

Это распространяется и на вывоз женщин в сексуальное рабство за рубеж. Так, например, в марте 2007 года были задержаны восемь россиян и два иностранца по подозрению в торговле людьми. Преступная группа вывозила женщин в страны Евросоюза, где затем их принуждали заниматься проституцией. Среди обвиняемых был подполковник милиции Дмитрий Стрыканов, который и организовал эту торговлю живым товаром.¹⁶³

Коррупция также играет важную связующую роль в сложной цепочке такого преступления как незаконный оборот органов человека. Для ведения этой деятельности требуется соучастие различных лиц, включая сотрудников правоохранительных органов, работников моргов, медицинский персонал, водителей автомобилей скорой помощи, реципиентов и доноров.¹⁶⁴

Маргинализация значительных групп населения

Сильными факторами, выталкивающими людей в рискованные стратегии выживания, заставляющими их соглашаться на предложения торговцев людьми, являются алкоголизм, насилие в семье, плохие жилищные условия, кризис духовных и семейных

¹⁶¹ По информации на сайте МВД: <http://www.mvd.rupress/announce/5480/5480>

¹⁶² http://www.ng.ru/events/2002-12-23/8_corruption.html

¹⁶³ По информации РИА Новости от 14. 02. 2008 г.

¹⁶⁴ В. Овчинский. "Нулевая толерантность". По итогам конференции ОБСЕ, Хельсинки, сентябрь 2007 г.

ценностей, агрессивная культурная среда (культ насилия, культ денег).

Однако главными факторами, делающими человека уязвимым для преступников, несомненно, являются бедность и безработица. Если еще совсем недавно, по данным Госкомстата, 27 — 28% населения России находилось в ситуации крайней бедности (с доходом ниже прожиточного минимума), то на сегодняшний день перспективы падения уровня жизни и безработицы намного депрессивнее. По данным членов Комиссии, ситуация усугубляется в малых городах и в селах.

Многочисленные исследования показывают, что подавляющее большинство жертв торговли людьми продавали себя по своей воле. Причина этого — безысходность существования, отсутствие минимальных средств для проживания. Бедность толкает людей на необдуманные поступки, заставляет их использовать рискованные модели экономического поведения, соглашаться на эксплуатацию и рабские условия труда. Женщина становится объектом манипулирования, к ней применяется право собственности, как к вещи. Людей насильно перевозят через государственные границы, принуждают к труду, ставят в долговую зависимость, лишают свободы передвижения.

Экономические процессы, способствующие маргинализации

Мировой финансовый кризис привел к безработице и, вследствие этого, — к резкому росту нелегальной миграции.

По мнению экспертов, главным итогом 2008 года стало падение зарплат минимум на 20% при одновременном сокращении рабочих мест на 20%. В 2009 году тенденция, вероятнее всего, продолжится — доходы, по прогнозам аналитиков, могут уменьшиться еще на 15–20%.¹⁶⁵ Ситуация усугубляется тем, что женщины становятся первыми жертвами финансового кризиса. Уже сейчас, на конец 2008 года, в связи с экономическими трудностями в российских регионах начинаются массовые увольнения, причем чаще всего под удар попадают женщины, их увольняют целыми коллективами¹⁶⁶. Учитывая, что торговля людьми внутри страны подпитывается массовой бедностью, огромной разницей в уровне

¹⁶⁵ Т. Юрасова "Дыра в кармане", ИД "Коммерсантъ", журнал "Секрет Фирмы", № 50(282) от 22.12.2008

¹⁶⁶ В. Кручинина, А. Самарина. Женщины попали под нож увольнений / Независимая газета/ 14.11.2008. Информация на сайте: http://www.ng.ru/politics/2008-11-14/1_women.html?mthree=9

жизни, в оплате труда и доступе к информации в разных регионах страны, мы предполагаем, что в ближайшее время следует ожидать всплеска развития теневых миграционных сервисов и «черного посредничества» при организации миграции и трудоустройства.

Комиссия опасается, что финансово-экономический кризис может привести к тому, что государства будут больше внимания обращать на экономические проблемы, и при этом уменьшится внимание к проблемам региональной безопасности. «Ухудшение социально-экономической обстановки в странах Центральной Азии, рост безработицы в этих странах автоматически увеличат активность наркотрафика и торговцев людьми. Это было всегда».

«Для подобных организаций нет ничего лучше, чем ухудшение политической и экономической обстановки. Организованный криминал в Центральной Азии является, по сути, международным, он при любых условиях чувствует себя хорошо, а в условиях кризиса, организованная преступность в этом регионе получит отличную возможность для того, чтобы расширять свою деятельность. Уже сейчас мы наблюдаем такие тенденции в Кыргызстане, Таджикистане, скоро это перекинется на Украину, ждет некоторые российские регионы — то есть места, которые будут страдать от экономических проблем, нехватки денег, дефицита бюджета».¹⁶⁷

Правовая неграмотность населения

В рамках программы по борьбе с торговлей людьми общественные организации проводят ряд мероприятий, начиная от мониторинга проблем нелегальных мигрантов, информационной работы с женщинами, заканчивая встречами с представителями СМИ, организацией концертов в поддержку жертвам данного вида преступления. Однако, как показала работа Комиссии, система дает сбой.

Двадцатидвухлетняя Даша К. родом из небольшого городка в Ростовской области. Ее отец умер 8 лет назад. После смерти мужа мать начала пить, привела в дом другого мужчину. Отчим тоже пил, был грубым, приставал к Даше, оскорблял девушку.

В 19 лет Даша познакомилась с 50-летним кавказцем, с которым они стали жить вместе. Однажды мужчина предложил ей вместе с подругой поехать поработать в Турцию — торговать в магазине. Никакого магазина по приезду Даша не увидела — она попала

¹⁶⁷ Д. Сатпаев, директор "Группы оценки рисков" (ARG). Из выступления на неформальном саммите ОДКБ в Астане. 23.12.2008

в бордель, располагавшийся на частной квартире, где вынуждена была заниматься проституцией.

Через полтора года девушку депортировали из страны сроком на 5 лет. Однако дома все тот же сожитель принудил ее поменять паспорт и снова вернуться в Турцию. По словам девушки, она надеялась, что в этот раз ей повезет, и она найдет стоящую работу, не связанную с оказанием сексуальных услуг. Однако снова занялась проституцией, проработав еще 5 месяцев, после чего вернулась в Россию.

После она выезжала в Турцию еще два раза по фальшивым документам. Последний раз отправилась туда летом 2007 года. Тогда Даша попала в опасную ситуацию, угрожавшую ее жизни. Она стала свидетелем конфликта между сутенерами и клиентами, который закончился перестрелкой. Даша была ранена и попала в больницу. Ей сделали операцию. Спасла девушку турецкая полиция, которая передала ее в миссию МОМ в Турции.¹⁶⁸

Даша была возвращена на Родину в рамках программы реинтеграции потерпевших от торговли людьми проекта МОМ Москвы.

Как показал мониторинг Комиссии, зачастую причина попадания в опасную ситуацию у жертв торговли людьми повторяется. «Нередки случаи, когда, например, потерпевшая, которую вызволили из турецкого или испанского плена, через какое-то время снова оказывается за границей. Но теперь уже в Эмиратах. Правоохранительные органы сработали нормально, реабилитация была, но потерпевшая вновь совершает ту же ошибку. Поэтому очень важно на государственном уровне и уровне общественных организаций создать систему, продумать те необходимые механизмы и слова, которые донесли бы потенциальной жертве понимание истинной опасности возможной ситуации».¹⁶⁹

Отсутствие взаимодействия с правоохранительными органами

Любая общественная организация должна иметь доступ к милиции. Однако на данном этапе взаимодействия НПО, как выяснили эксперты Комиссии, переживают трудности. Сотрудники пра-

¹⁶⁸ Случай из практики МОМ. Все конфиденциальные данные пострадавших изменены.

¹⁶⁹ Из выступления эксперта МОМ Дмитрия Бабина на круглом столе "Взаимодействие государственных структур и общественных организаций в противодействии торговле людьми", Москва, декабрь 2008 г.

воохранительных органов часто испытывают недоверие к общественным организациям. В г. Пермь, например, закрыли кризисный центр, мотивируя тем, что «он обслужил всего 150 человек», и специалисты общественных организаций города переключились на внедрение учебных курсов в вузы МВД, чтобы наладить взаимосвязь и описать масштаб существующей проблемы.¹⁷⁰

Стратегия МОМ в сфере противодействия торговле людьми предусматривает, помимо прочего, содействие государственным структурам в совершенствовании законодательства и политики по противодействию торговле людьми, а также сотрудничество с правоохранительными органами. Однако трудности имели место и в рамках проекта «Оказание реинтеграционной помощи жертвам торговли людьми в Российской Федерации», о котором мы писали выше. В рамках проекта предполагалась организация убежищ для безопасного проживания пострадавших от торговли людьми (до 20 женщин, подвергавшихся в прошлом сексуальной эксплуатации) и оказания им необходимой помощи. Подобное убежище начало функционировать в рамках проекта в Ростове-на-Дону, на базе НПО «Ресурсный центр по профилактике насилия». Однако центр вынужден был приостановить свою работу, успев оказать помощь лишь трем женщинам. Решение связано с тем, что с момента открытия убежища так и не удалось наладить информационное взаимодействие с правоохранительными органами региона. В связи с этим было принято решение «сконцентрировать усилия на разъяснительной работе, налаживании взаимодействия между общественными организациями и правоохранительными органами».¹⁷¹

Отсутствие государственного финансирования интеграционной помощи пострадавшим и информирования населения

Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства утверждена Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного

¹⁷⁰ Из выступления Ф. Синицына на Круглом столе "Взаимодействие государственных структур и общественных организаций в противодействии торговле людьми", Москва, декабрь 2008 г.

¹⁷¹ По информации портала <http://www.kavkaz-uzel.ru/newstext/news/id/1235221.html>

судопроизводства на 2006–2008 годы». На защиту свидетелей, включая жертв торговли людьми, сотрудничающих со следствием, из федерального бюджета выделено 948, 72 млрд. рублей.

Между тем у Комиссии нет информации о количестве женщин, пострадавших в результате торговли, которым была бы оказана помощь в рамках данного закона.

Все существующие сегодня убежища, которые осуществляют интеграционную помощь пострадавшим, а также информационно-консультационные центры, содержатся на деньги западных фондов и западных правительственных структур.

МОМ и общероссийская телефонная «горячая линия» также работают при поддержке зарубежных фондов.

Часть IV.

Насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев

***Культура не является чем-то, высеченным из камня.
Она может и должна меняться.
Особенно, когда обряды и обычаи начинают ставить
выше безопасности женщин.
Диана Нами,
Руководитель «Международной
кампании против убийств чести»***

В результате работы Комиссии нами были обнаружены факты насильственных преступлений в отношении женщин, являющихся частью национальных обычаев. Основные из них — это «убийства чести» и похищения женщин с целью принуждения к замужеству.

Данные преступления редко попадают в поле зрения широкой общественности и представителей власти. Обычно для этого необходимо, чтобы трагедия уже произошла, — как в случае с похищением эстонской студентки или семью убитыми чеченскими девушками, о которых мы расскажем ниже.

Между тем, согласно своим международным обязательствам, Российская Федерация должна бороться с преступлениями в отношении женщин, являющимися частью национальных обычаев.

Статья 2 «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» напрямую гласит:

«Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

...f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин».

В Статье 4 Конвенции указано:

«Государства должны осудить насилие над женщинами, и не ссылаться на какие бы то ни было обычаи, традиции или религиозные установления, чтобы избежать выполнения обязательств по искоренению насилия».

Также статья 5 Конвенции обязывает государства принимать все соответствующие меры с целью «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Статья 16 Конвенции напрямую указывает на необходимость соблюдения права на свободный выбор супруга:

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении.

Однако, при более близком рассмотрении вопроса, Комиссия выяснила, что во многих «проблемных» регионах России именно национальные традиции являются тем самым ключевым фактором, который тормозит всякие перемены в социальных и культурных моделях поведения мужчин и женщин, отбрасывает гендерные отношения на несколько веков назад...

Похищения невест

**«Победить воровство невест на Кавказе все равно,
что русского заставить отказаться от водки».
Дагестанская поговорка**

Кавказские пленницы

Исторически сложилось, что в многонациональной России обычай похищения девушки с целью дальнейшей женитьбы был распространен на Кавказе, в Средней Азии и среди тюркских народов.

Однако на протяжении нескольких столетий представители всех этих народностей, населявшие территорию страны, к подобной традиции относились по-разному.

Например, у цыган, поскольку брак практически полностью зависел от решения родителей жениха (девочку забирали из родительского дома в 11-12 лет, не спросив ее согласия), воровство невест было альтернативным родительскому сговору способом бракосочетания. У цыганки единственный раз в жизни появлялся выбор: согласиться на замужество или сбежать (быть украденной с ее согласия). Последнее никогда не считалось у этого народа позором.

В Средней Азии до XIX века похищение девушки было единственным (но очень рискованным) выходом для влюбленных, если они по каким-то причинам не могли соединиться в соответствии с традициями. В Киргизии похитителей чужих дочерей забивали до смерти камнями или сбрасывали с минаретов; у казахов лучшие лучники на конях выстраивались в длинный ряд и один за другим пускали стрелы, пока провинившийся джигит не проскачет вдоль шеренги с такой скоростью, чтобы его не убили.

У адыгов похищение невесты носило больше характер спектакля — либо фиктивное похищение по соглашению всех заинтересованных сторон, либо по согласию самой девушки. «Настоящим умыканием, конечно же, являлось, когда молодой человек, сговорившись с друзьями, без всякого учета мнения девушки, похищал ее. Существовали даже два термина: «унэидзэхэ», когда девушку заставляли где-нибудь вне дома и похищали, и «унэиуэ», когда насильственным образом ее забирали из ее же дома. Одна-

ко категорически можно утверждать, что в правила поведения это не входило. Если подобное считалось удальством, геройством для парня, то девушку оно обрекало на страшное несчастье, когда при помощи старших «регулюровались» отношения сторон и девушка мирилась со своей участью»¹⁷².

У горцев и сибирских татар одним из самых распространенных мотивов умыкания невесты являлась уверенность в безуспешности сватовства, в то время как невеста очень нравилась. Более уважительным мотивом считалась месть за неудачное сватовство.

Как правило, к похищению толкали преимущественно экономические мотивы: выгода для жениха заключалась в том, что в этом случае ему не нужно было платить калым и играть пышную свадьбу. Именно поэтому, несмотря на уголовное преследование в ранее действовавшем в СССР законодательстве, в 30 — 60-е годы XX века прослеживался всплеск подобных похищений. Этот факт связан, прежде всего, с тяжелейшими условиями жизни в тот период: «разорение крестьянского хозяйства, вызванное коллективизацией, тяжелые последствия Великой Отечественной, — все это сделало непосильными для многих брачные платежи и свадебные траты».¹⁷³

В науке даже появилось и какое-то время господствовало убеждение, что форма брака путем похищения была древнейшей, предшествовавшей договорной форме брака. Это убеждение опиралось на широкую распространенность браков умыканием наряду с браками по сватовству и на известность этой формы брака у всех народов мира. В настоящее время в науке отказались от взгляда на похищение, как на древнейшую форму заключения брака.¹⁷⁴ Более того, ислам (на чьи каноны зачастую ссылаются современные женихи-похитители) категорически против этого древнего и по европейским меркам дикого обычая.

«Канонически похищение невест запрещено, — объяснил имам-хатыб мемориальной мечети на Поклонной горе Шамиль Аляутдинов. — С точки зрения мусульманских законов это можно расценивать как разбой».

¹⁷² С. Х. Мафедзев "О народных играх адыгов (XIX-нач. XX в.)", Нальчик Эльбрус, 1986.

¹⁷³ Сборник "Культурология традиционных сообществ: Материалы Всероссийской научной конференции молодых ученых/ Отв. ред. М.Л. Бережнова. - Омск: ОмГПУ, 2002. - С. 67-70".

¹⁷⁴ Там же.

Современная форма умыкания выглядит примерно так: парень с парой друзей насильно заталкивает приглянувшуюся девушку в машину (часто бывает, что она его видит первый раз в жизни, и не подозревала ранее ни о чувствах незнакомца, ни о самом его существовании). На слезы и сопротивление жертвы обычно не обращают внимания. Главная задача — доставить девушку в родительский дом, где женщины наденут ей на голову платок, означающий согласие на замужество. Если попадается девушка с характером, ей устраивают психологический прессинг: сажают у порога детей, бросают под ноги соль или хлеб, убеждают, что в случае отказа, по народным приметам, ее ждет несчастное будущее...

В процессе мониторинга опрошенные Комиссией психологи сошлись во мнении, что основной причиной похищения девушек с целью женитьбы сегодня — стало, прежде всего, неумение парня ухаживать и добиваться взаимности, а также желание прослыть бесстрашным героем и поднять свой авторитет среди сверстников. Несмотря на то, что в современном обществе молодые люди скорее имитируют похищение, «украденная жертва в глазах общества, по восточным традициям, все равно оказывается виноватой больше, чем преступник-похититель. Если она не отдаст «руку и сердце», то будет считаться опозоренной и ей придется жить с вечным клеймом», — полагает консультант Кризисного Центра для женщин Института недискриминационных гендерных отношений Наталья Ходырева¹⁷⁵. К тому же, факт похищения является большим стрессом, и не может не сказаться на психике самой жертвы.

Восточное выражение «ала качуу», что в дословном переводе означает «взять и убежать», в последнее время приобретает все более уродливые формы, оставляя за собой слишком много искалеченных женских судеб.

Описание и масштаб проблемы похищения невест

Точных статистических данных относительно того, сколько женщин ежегодно похищается на Северном Кавказе, у Комиссии

¹⁷⁵ С. Плотников "Госдума разрешила похищать невест", Газета "Московский Корреспондент", 17.04.2008

нет — как правило, с заявлениями в милицию по ментальным причинам потерпевшая сторона не обращается, либо, обратившись, через какое-то время предпочитает заявление забрать.

Организации по правам человека утверждают, что «похищенных невест» в данном регионе тысячи. Местные жители заявляют, что около половины всех браков начинаются с похищения.

Каждая конкретная ситуация, равно как и отношение к «традиции умыкания», различаются от региона к региону. Так, например, если, по словам Марины Жабоевой, эксперта благотворительного фонда «Центр миротворчества и общественного развития», в Кабардино-Балкарии большинство похищений невест проходит по добровольному согласию и являются инсценированными, то в Ингушетии, Чечне и Дагестане большая часть похищений являются насильственными.

В Чечне, например, девушек крадут «по осени» — именно в это время года, по статистике местных правоохранительных органов, едва ли не вдвое увеличивается количество подобных преступлений. Выглядит это как кадры из боевика класса «С», и девушка в подобных сценах явно находится в положении жертвы.

В распоряжение Комиссии попала видеозапись, снятая другом жениха на мобильный телефон. Под бодрую восточную музыку идет нарезка из нескольких похищений. Вот девушка беседует с двумя юношами, потом собирается уходить, но ее заталкивают в машину. Следом бежит женщина постарше — видимо, мама. Другая сцена. Толпа людей: одни пытаются девушку похитить, другие — помешать им. Слышны истеричные крики самой «невесты». И только начавшаяся стрельба заставляет похитителей отказаться от задуманного.

Впрочем, даже такие факты как видеозапись могут быть проигнорированы правоохранительными органами. Ведь здесь это не считается преступлением. Прибегают к помощи милиции, как правило, только в том случае, если сваты неприлично опаздывают.

«В этом году в Ленинском районе города Грозный было зафиксировано три случая обращения родственников похищенных девушек, как потом выяснило следствие, с целью женитьбы. Если речь идет о сватовстве, мы ограничиваемся профилактической беседой с женихом. Но обычно родственники договариваются между собой. Здесь уже не до судебных тяжб, к свадьбе готовиться надо»¹⁷⁶.

¹⁷⁶ По информации пресс-службы РОВД г. Грозный, август 2008 года.

Международные наблюдатели не раз выражали обеспокоенность «повышенной степенью уязвимости женщин на Северном Кавказе, практикой похищения невест в этом регионе, распространением насильственных браков, многоженства и преступлений на почве кровной мести»¹⁷⁷. Однако, как правило, все рекомендации экспертов сталкивались с непониманием общественностью и правоохранительными органами масштаба и серьезности ситуации.

По настоящему всколыхнули общество несколько громких дел, одно из которых — «дело эстонской студентки» — едва не вылилось в международный скандал. О современных «кавказских пленницах», наконец, узнали и заговорили.

Третьего августа 2006 года дочь председателя Общества культуры Дагестана в Эстонии Апанди Махмудова похитили сыновья вице-мэра Махачкалы. Несколько вооруженных человек ворвались в квартиру Махмудовых в Махачкале, усадили в машину гражданку Эстонии (аварку по рождению) Аминат Махмудову, и увезли ее в неизвестном направлении.

По словам Махмудова, ему сказали, что он увидит дочь только в том случае, если разрешит ей выйти замуж. Отец похищенной девушки обратился в местные правоохранительные органы. Но, по его словам, в милиции к подобному случаю отнеслись равнодушно — ведь речь шла о «похищении невесты», а это по их меркам «не являлось преступлением».

«У них есть даже неписанный закон, что если за похищением следует женитьба, нужно просто успокоиться и смириться с ситуацией. Я объяснил, что дочка выросла в Эстонии, и не сможет с этим смириться».

Наткнувшись на подобное отношение, Махмудов обратился за помощью в посольство Эстонии. Новость тут же просочилась в Интерфакс и на страницы эстонских и европейских газет. Дело вышло уже на межгосударственный уровень: министр внутренних дел Эстонии Калле Лаанет обратился к своему российскому коллеге Рашиду Нургалиеву с просьбой о помощи в расследовании исчезновения гражданки Эстонии в Дагестане. Лаанет заявил, что в соответствии с заключенным между Эстонской Республикой и Российской Федерацией договором о юридической помощи, он

¹⁷⁷ Доклад Я. Эртюрк, эксперта специальной комиссии ООН по правам человека и по насилию в отношении женщин. "Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы: насилие в отношении женщин". 26.01.2006

воспользовался возможностью и правом обратиться к своему коллеге, чтобы найти соотечественницу. Была подключена также эстонская криминальная полиция.

Не ожидавший такого поворота событий мэр Махачкалы Саид Амиров, которого Махмудов просил о помощи после неудачных переговоров с похитителями, вмешался и, спустя несколько дней, Аминат вернули родителям.

В результате в Махачкале было возбуждено уголовное дело по факту похищения человека. Аналогичное уголовное дело было возбуждено и в Эстонии¹⁷⁸.

Эта история подняла волну публикаций о других похищенных невестах, о средневековых традициях в современном обществе и прочих фактах насилия над женщинами. Она хоть как-то привлекла внимание к проблеме, с которой общественные организации работают не один десяток лет. Однако это был лишь частный случай со счастливым концом. Как показывают материалы, с которыми пришлось сталкиваться членам Комиссии, старинный кавказский обычай нередко является не просто формой дискриминации, — он может привести и к смерти.

В феврале 2007 года в селе Верхние Ачалуки, под Назранью, пропала 20-летняя Фатима Чапанова. На следующий день стало известно, что она находится в соседнем селе Сурхахи в доме потенциального жениха.

После непродолжительных переговоров родители невесты уступили, и обе семьи стали готовиться к свадьбе. Свадьбу назначили на воскресенье, но за два дня до этого родственники Фатимы ворвались в село, чтобы забрать невесту домой. Началась перестрелка, в ходе которой погибли родной брат жениха и двоюродный брат невесты. Избежать кровной мести и вернуть девушку домой удалось лишь после вмешательства совета имамов.

По данным дагестанской общественной организации «Лига защиты матери и ребенка», которая принимала участие в мониторинге ситуации с правами женщин в рамках работы Комиссии, только в республике Дагестан за 2008 год было официально зарегистрировано 180 случаев похищений.

Восемнадцатилетняя студентка Амина Эдиева, которой удалось уйти от мужа после восьми месяцев совместной жизни, была едва знакома со своим похитителем, она встречалась с другим

¹⁷⁸ По информации портала newsru.com: <http://www.newsru.com/russia/10aug2006/nevesta.html>

мужчиной, за которого планировала выйти замуж. После того, как ее похитили, в течение девяти часов Эдиева находилась в плену, толпа родственников ее похитителя, которые собрались у него дома, убеждала ее согласиться на свадьбу: «Вокруг меня стояли девять мужчин. Я кричала, что я скорее умру, чем проведу тут ночь. Но они смеялись надо мной». Около часа ночи она нашла мобильный телефон и смогла позвонить домой, но ее мать с неохотой согласилась спасти ее. После того как она попросила помощи у старшего брата, родственники забрали ее домой. Ее мать и сестра заявили ей, что глупо было сопротивляться браку. На следующий день под давлением со стороны своей матери и деда она сдалась и согласилась выйти замуж за своего похитителя, мужчину по имени Асламбек. Через 9 дней после этого Эдиева была выдана замуж на традиционной чеченской свадебной церемонии, на которой она в одиночестве на протяжении нескольких часов простояла в углу в доме своего жениха, не имея возможности ни слова сказать, ни сесть в присутствии старших. Через восемь месяцев она развелась. Теперь в традиционной мусульманской культуре ее будущее как молодой разведенной женщины уже определено. Она вправе выйти замуж только за разведенного мужчину либо стать второй женой, но ни то, ни другое не подходит ей¹⁷⁹.

По данным Комиссии, подобные насильственные преступления происходят не только на Кавказе, но и в других регионах России. Все чаще они стали происходить за тысячи километров от Северного Кавказа.

Первого декабря в дежурную часть Одинцовского района Московской области за помощью к милиционерам обратилась 39-летняя женщина, которая рассказала оперативникам, что 23 ноября, около 17.00 в городе Одинцово на улице Интернациональной двое неизвестных с применением силы посадили в автомашину ВАЗ-2107 её дочь, 1987 года рождения и скрылись в неизвестном направлении. Вскоре оперативники вышли на след и задержали одного из похитителей. Им оказался 24-летний гражданин Таджикистана. Задержанный сознался милиционерам, что прячет девушку в снимаемом доме в Орехово-Зуево. Он пояснил, что целью похищения было принуждение её к браку. Выехав по указанному адресу, милиционеры обнаружили и освободили пленницу¹⁸⁰.

¹⁷⁹ По сообщению портала theglobeandmail.com <http://www.theglobeandmail.com/servlet/story/RTGAM.20080424.wbrides04262/BNStory/Front/home>

¹⁸⁰ По информации пресс-службы ГУВД по Московской области.

Многие материалы подобных дел говорят Комиссии о том, что непринадлежность девушки к мусульманской религии, незнание горских традиций — вовсе не страховка от похищения. Ниже мы приводим в пример лишь несколько случаев из практики оперативников за последние два года. Все они имели место в регионах, далеких от соблюдения восточных традиций.

В Пролетарский РОВД столицы Мордовии обратилась 20-летняя медсестра Саранской инфекционной больницы. Русская девушка сообщила, что её украл 36-летний житель села Алтары Наиль Аюпов. Какое-то время они просто встречались, общались, он провожал ее домой. После чего однажды вечером в общежитие, где проживала медсестра, «возлюбленный» явился не один, а с тремя кунаками (похитителями — авт.). Угрожая ножом, Наиль заставил девушку одеться и силой усадил в машину. Пленницу Аюпов отвёз в родной дом в село Алтары, где представил родителям как невесту. По словам самой «невесты», вначале она вместе с семьёй ухажёра пила чай и даже рассказывала о своей жизни. Затем медсестре пришлось выйти на работу, и заботливый жених каждый день вместе с ней садился на электричку, провожал до Саранска, а вечером встречал.

Однажды медсестра решила навестить мать. Наиль подкараулил ее по возвращении от матери и, решив, что невеста изменяет, избил и изнасиловал девушку. На следующий день, как ни в чем не бывало, неформальный супруг снова проводил ее на электричку — пора было на работу. Через несколько дней женщина обратилась в милицию. Следователи выяснили, что Наиль — мужчина без определённых занятий, ранее неоднократно судимый, в том числе за причинение тяжкого вреда здоровью, кражу и изнасилование. Допросить его так и не удалось. Узнав, что его ищут, несостоявшийся жених скрылся из родного села в неизвестном направлении.

Уже сейчас по данным Комиссии, лишь 25% похищений происходят с согласия невесты.

В мае 2007 года жительница Ставропольского края организовала похищение 14-летней невесты для своего сына. Вместе с друзьями она приехала в станицу Урухская, где жила девушка. Мужчины, вооружившись бейсбольными битами, проникли в ее дом, похитили девушку и, усадив в «Газель», привезли в палатку на автовокзале Владикавказа. Через два дня родители девушки выяснили, где их дочь, и попытались вызволить пленницу. Однако похитители железными прутьями отбили девушку. После вмеша-

тельства милиции несостоявшаяся невеста вернулась домой. Георгиевский суд приговорил излишне заботливую мать к шести годам тюрьмы.

В середине января 2008 года похожий инцидент произошел в Нижнем Новгороде. Несколько молодых людей подстерегли 19-летнюю студентку медицинского училища в Ленинском районе и увезли ее в неизвестном направлении. Девушка успела позвонить родителям и сказать, что ее перевозят с одной квартиры на другую, так что своего точного местонахождения она не знает. Родители были в панике. Они предположили, что организатором похищения может быть знакомый дочери — 25-летний выходец из Армении. Как выяснило следствие, он заставил девушку написать расписку в том, что она добровольно поехала с ним. Спустя некоторое время родители вернули пленницу домой.

Итак, «древний обряд», который не соответствует мусульманским канонам, противоречит законодательству и нарушает права человека, является лишь удобным прикрытием, ссылкой на «традиции», а, в итоге, насилием, не вписывающимся в реалии современного общества.

По словам государственного секретаря Дагестана Такибат Махмудовой, «в целом, если брать Россию, в глазах общественности мы выглядим очень непривлекательно».¹⁸¹ Впрочем, на этом фоне депутаты Госдумы склонны идеализировать «красивый бычай». Владимир Жириновский, например, напомнил, что на востоке юноши бедные, а калым большой, и «грешно мешать джигитам устраивать личную жизнь»¹⁸². А единорос Владимир Груздев выдал следующий аргумент: «По конституции женщина и мужчина имеют равные права. Не исключена ситуация, связанная с похищением мужчины с целью вступления в брак»¹⁸³.

По полученным в Комитете Госдумы по делам женщин, семьи и детей данным, в большинстве случаев главный стимул украсть невесту — банальные финансовые проблемы. Поэтому эксперты Комиссии предполагают, что именно в связи с растущим социальным расслоением стоит ожидать роста числа похищений женщин.

¹⁸¹ По информации на сайте <http://www.arbatova.ru/index.html?n=33>

¹⁸² С.Плотников. "Госдума разрешила похищать невест". Газета "Московский корреспондент", 18.04.2008 г.

¹⁸³ Там же.

Действия, направленные на предотвращение похищения невест

Авторитет религиозных деятелей

Примирителями в какой-либо конфликтной ситуации на Востоке во все времена были алимы, имамы. В урегулировании конфликта заинтересована, прежде всего, сторона похитителя, потому что обесчещенный род девушки может сгоряча начать мстить. Поэтому родня парня отправляет алимов и аксакалов на переговоры: уважение к религиозным деятелям и пожилым людям позволяет, по крайней мере, разговаривать без драки. Как правило, они извиняются за поступок сына (племянника, брата) и просят не мстить, а наоборот, породниться и жить в мире и согласии. Родители девушки могут долго не соглашаться, но в большинстве случаев примирение рано или поздно происходит.

Учитывая эти исторически сложившиеся традиции, исламское духовенство в проблемных регионах Кавказа использует свое влияние как рычаг воздействия на похитителей.

Например, в 2007 году Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД) устроило собрание алимов, на котором было решено, что в дагестанских мечетях шариатский брак — никах (он совершается в первую очередь, загс — дело второстепенное) между сбежавшими влюбленными заключать не будут. «Мы ссылаемся на аяты и хадисы, — объяснил заведующий экономическим отделом ДУМД Магомед Магомедов. — Потому что в исламе браки без согласия родителей запрещены. При заключении брака должны присутствовать представители отцов девушки и парня».

*Недавно в одном из аулов Дагестана имел место случай, когда парень украл девушку, но ни один имам в Дагестане не согласился заключить между ними никах. Месяц они скитались по всей республике в поисках мечети, где их поженят, но так и не нашли. Девушку пришлось вернуть родителям, поскольку жить без никаха — значит всю жизнь прелюбодействовать.*¹⁸⁴

На местах, по информации правозащитной организации «МАНП», решили бороться с кражами невест и в Ингушетии. Так, например, имам ингушского села Пседах установил крупный

¹⁸⁴ Интервью с М. Магомедовым, случай из практики ДУМД.

штраф за похищение невест. Нововведение оказалось эффективным — кражи прекратились. Муллы и муфтии Чеченской Республики также ведут разъяснительную работу с молодежью, и облагают похитителей штрафами в размере 30 тыс. рублей.

Миротворчество

Логику «от информации к действию» используют и общественные организации. На Кавказе НПО проводят семинары, направленные на информирование женщин о своих правах; бесплатные юридические консультации; дискуссии в женских клубах.

Иногда представителям общественных организаций наряду с религиозными деятелями приходится выступать парламентариями враждующих сторон. Вот, например, недавний случай из практики дагестанской общественной организации «Лига защиты матери и ребенка»:

Не так давно на территории Дагестана была похищена девушка. При ее поиске выяснилось, что ее украл парень из другой этнической группы, другой национальности. Он удерживал ее у себя дома с целью заключения с ней брака. Девушка была помолвлена со своим родственником, и данная ситуация не устраивала родителей невесты. В свою очередь родители похитителя также не горели желанием объединить молодых брачными узами, поскольку у них на примете была девушка из своей этнической группы.

Брат похищенной девушки требовал вернуть сестру и грозился обидчику расправой за опороченную репутацию сестры и семьи. Мать со слезами обратилась в нашу организацию за помощью для разрешения назревающего конфликта, минуя правоохранительные органы, чтобы дело не получило огласки, не пострадал сын и репутация дочери и семьи. Мать знала, что если девочка вернется домой, по законам гор она будет считаться оскверненной, и ее репутация останется запятнанной на всю жизнь.

Нашими силами для мирного урегулирования этой конфликтной ситуации были привлечены уважаемые люди — старейшины одного рода и представители другой стороны. Проводилась беседа и с парнем, и с девушкой. Выслушивались предложения обеих сторон. В итоге, стороны сообща приняли решение, что самый удачный вариант в этой ситуации — совершить «магар» (брак перед Аллахом).

Нужно отметить, что участвовать в качестве парламентариев при переговорах враждующих сторон было действительно не бе-

зопасно. Один неправильный жест, одно неверно брошенное слово — и в любой момент мог вспыхнуть серьезный конфликт на межэтническом уровне¹⁸⁵.

Законодательство

Во времена СССР в Уголовном кодексе была отдельная глава «Преступления, составляющие пережитки местных обычаев», которая включала в себя статьи о похищении невест и кровной мести. Данные преступления делились на 2 группы: преступления, связанные с обычаем кровной мести, и преступления, посягающие на свободу и равноправие женщины в семье и быту. В действовавшем тогда УК РСФСР 1960 года рассматриваемые преступления входили в главу 11 (ст. 231 — 235). Среди них, в частности, указывались такие деяния как уплата и принятие калыма за невесту, принуждение женщины к вступлению в брак, заключение соглашения о браке с лицом, не достигшим брачного возраста, двоеженство или многоженство.

Причем карались не только будущие женихи, но и ближайшие родственники невесты, способствовавшие похищению. Так, до 1995 года родителей невесты, принявших за невесту деньги, скот или другое имущество, могли посадить в тюрьму на срок до года, с конфискацией выкупа. Уплата калыма каралась общественным порицанием, а в самом худшем случае — исправительными работами на срок до одного года. Само похищение невесты наказывалось двумя годами лишения свободы.

В принятом в 1996 году новом Уголовном кодексе такая глава отсутствует.

В настоящее время данные преступления попадают под статью 126 УК РФ «Похищение человека»:

1. Похищение человека — наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.
2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; ... в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; г) с применением оружия или предметов, используемых в качест-

¹⁸⁵ Из доклада М.Джабировой "Права женщин в Дагестане". Региональные слушания. Санкт-Петербург, 2008..

ве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего... — наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

Однако примечание, данное в конце этой статьи, делает в подавляющем большинстве случаев невозможным привлечение к уголовной ответственности похитителей невест:

«Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».

Проблема в том, что сам факт похищения становится роковым для девушек. Как мы указывали выше, по местным правилам, если женщине не удастся убежать до наступления утра, то она не сможет избежать брака. Если незамужняя женщина проводит ночь в доме мужчины, даже без наличия сексуального контакта, ее автоматически считают его женой.

2 апреля 2008 года Государственная Дума РФ рассмотрела поправки в Уголовный кодекс РФ, подготовленные ингушскими законодателями, предусматривающие введение специального наказания за похищение женщин с целью заключения брака. Авторы поправок отмечали, что правоохранительные органы республик Северного Кавказа, где до сих пор есть традиция похищать женщин для заключения брака, не могут привлекать похитителей к ответственности именно из-за примечания к статье УК. При этом потерпевшая сторона, не найдя защиты у государства, часто пытается самостоятельно возместить ущерб от нанесенного оскорбления — а именно так расценивается похищение женщины местными обычаями. Это создает угрозу для внесудебного разрешения конфликта.

Госдума поправки отклонила.

Барьеры, препятствующие разрешению проблемы похищения невест

Отсутствие законодательства

В настоящее время статья 126 УК РФ не может защитить женщин от угрозы быть насильственно похищенной. Примечание к данной статье, о котором упоминалось выше, не учитывает национальные и гендерные особенности случаев, связанных с похище-

ниями невест на Северном Кавказе. Поэтому представляется, что преступления, составляющие пережитки местных обычаев, — прежде всего, направленные против прав и свобод женщин, их равноправия, — должны быть в уголовном законодательстве восстановлены.

Отношение правоохранительных органов к проблеме

Правоохранительные органы весьма лояльно относятся ко всем случаям, связанным с похищением девушек, расценивая их как предсвадебные мероприятия.

Например, 22-летний житель Нальчика Тимур Дачаев, который случайно стал очевидцем подобного преступления, рассказал представителям Комиссии, что его звонок в милицию вызвал совершенно неадекватную, на его взгляд, реакцию милиционеров:

Поздно вечером я провожал свою знакомую домой. И на наших глазах в проезжающую по улице машину силой затолкали девушку, шедшую впереди. При этом было совершенно очевидно, что она не хотела подобного развития событий, девушка кричала и просила позвонить куда-то. Куда, я не расслышал, поэтому сразу позвонил по мобильному в милицию.

Около часа ночи я вернулся домой. Вскоре мне перезвонили из милиции и спросили, не запомнил ли я номер машины. Я сказал, что больше ничего сообщить не могу. В четыре утра в нашу квартиру стали звонить и затем стучать изо всех сил и кричать: «Откройте, милиция!». Родители и соседи перепугались. Двое милиционеров стали требовать меня, говоря при этом: больше нам делать нечего, как с такими заявлениями разбираться, нам надо террористов ловить! Они требовали, чтобы я проехал с ними в отделение для проверки, не состою ли я на учете в милиции, не пьян ли. «Разве ты не понимаешь, что это невесту воровали, зачем звонить по таким пустякам!» — кричали они.

Гендерные стереотипы

При распаде брака, заключенного с согласия родителей, у девушки есть гарантия, что она снова выйдет замуж, потому что «мнение о ней останется хорошее». Потенциальные мужья рассуждают так: это порядочная девушка, она нормально вышла замуж, но не сложилось — видно, не судьба.

Ворованная же невеста, по мнению мужчин, «считается, что сама сбежала, дала повод, была бы порядочная, ее бы не своровали. И мало кто потом захочет жениться на такой девушке — даже

если она кому-то сильно понравится, его остановят разговоры окружающих о ее непорядочности»¹⁸⁶.

Это мнение отражает стереотипы кавказских мужчин в отношении женщин.

Отсутствие системы помощи женщинам

Одна из ключевых проблем (особенно, как выяснили эксперты Комиссии, в кавказских регионах) — это отсутствие убежищ и государственных учреждений для женщин. Так, например, единственная благотворительная больница в городе Махачкала попала под «сокращение» по субъективным «земельным» причинам:

С начала 2009 года благотворительная больница для женщин в Махачкале должна была освободить помещение согласно решению арбитражного суда Дагестана. За неисполнение решения о выселении больницы в указанный срок служба судебных приставов наложила штраф в размере пяти тысяч рублей, которых у больницы нет. Врачи, работающие в больнице, оказывают помощь больным бесплатно. Пациентки также не платят за питание. Под вопросом остается судьба дорогостоящего медицинского оборудования, установленного в больнице — персонал боится, что оно будет увезено судебными приставами и затем реализовано за счет уплаты штрафа. Директор больницы Айшат Магомедова находится в тяжелом состоянии в одной из московских больниц — у нее произошел нервный срыв после скандала с закрытием больницы, предпринятого министерством имущественных отношений и Минздравом Дагестана.

По словам старшей медсестры Нины Барановой, в последние месяцы больницу атаковали всевозможные проверки: «Приходил главный терапевт Минздрава республики, — рассказывает Баранова. — Сколько проверял — не мог найти никаких нарушений, но напоследок сказал, «я вас все равно поймаю». На чем — непонятно».

В настоящее время в больнице по неизвестным причинам отключен телефон, отсутствует отопление. «Никакого помещения взамен освобождаемого здания больницы предоставлено не будет», — объяснил сотрудник агентства по управлению государственной собственностью Дагестана Арсен Гусейнов.

¹⁸⁶ Э.Казумова. Счастье в мешке. Русский репортер, №20 (050) 29 мая - 5 июня 2008 года.

Как рассказала врач-акушер благотворительной больницы Халимат Эфендиева, больница пользуется большой популярностью среди сельских женщин. «Мы лечим совершенно бесплатно, — говорит Халимат Эфендиева. — Такого оборудования, каким мы располагаем, нет во многих государственных больницах. С далеких горных районов со своими проблемами к нам приезжают женщины, а теперь что они будут делать?».

В Махачкале неоднократно проходили митинги в поддержку «Благотворительной больницы для женщин», которую выселяют из занимаемых помещений в центре города. В них принимали участие женщины из Кизляра, Ботлихска, Цумандина и других районов республики, которые пришли с плакатами «Руки прочь от Благотворительной больницы», «К кому обращаться за помощью?», «Нацпроект «Здоровье» в Дагестане не действует» и т. д. .

По словам Айшат Магомедовой, «те, кто стоит за инициированием этого процесса, не понимают, что нельзя накидывать на тлеющий огонь одеяло — одеяло само вспыхнет и возникнет пожар. Решение о закрытии благотворительной больницы для женщин может иметь самые непредсказуемые последствия».¹⁸⁷

Убийства чести

Репутация семьи — это все.

Если женщина теряет честь, она становится как животное.

Такую женщину не жалко убить.

Ахмед, 35 лет, Чечня, Грозный

Убийства чести — это акты насилия, обычно убийства, совершённые членами семьи мужского пола против членов семьи женского пола, которые, по их мнению, навлекли на семью бесчестие (Правозащитная организация Human Rights Watch).

По оценкам Фонда народонаселения ООН, в мире ежегодно совершается до 5 000 убийств чести, несмотря на то, что в последнее время все больше стран ужесточают наказание за это преступление.

¹⁸⁷ Т. Исаев, "Кавказский узел" (<http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/147881>)

По законам гор

В отличие от европейцев с их индивидуализмом, мусульмане сосредоточены на группе. Семья, род, клан более важны, чем отдельный человек.

Действия женщины пристально контролируются семьей. Она находится во власти мужчин — сначала отца, затем мужа и, наконец, сыновей. По традиции женщина может появляться вне дома только в сопровождении мужа или мужчин-родственников. Когда целомудрие женщины под сомнением — ее семья «испытывает позор». В результате чего ставится под угрозу клан, из-за чего будет трудно устроить браки незамужних сестер, а мужчины-родственники уверены, что будут презираемы окружающими, пока не совершат «убийство чести».

Подобное «видение Шариата», как показал мониторинг, особенно распространено среди мусульман-эмигрантов, в бедных аулах и среди населения, фанатично относящегося к исламу, но при этом, с низким уровнем образования.

Женщина может стать жертвой подобного убийства по многим причинам, включающим в свое число отказ от запланированного семьей замужества, пережитое сексуальное насилие, желание развестись (даже если муж её притесняет) или ведет слишком свободный образ жизни. Причем даже за изнасилование, в том числе кровосмесительное, ответственность возлагается, прежде всего, на женщину. Мужчины считаются менее виновными — скорее всего это женщина соблазнила его. А женщина Востока должна защитить свою честь даже ценой жизни: если осталась жива — ее осудят за «ошибку». Поводом может стать даже... написанное женщиной стихотворение. Подобные примеры мы приведем ниже.

Опозоренных убивают отцы, мужья, братья, дяди или сыновья. Как правило, скрытно — дома. Причем матери и сестры жертвы часто покрывают «убийства чести», а иногда и помогают их выполнить. Ведь, по их мнению, жизнь несчастной все равно разрушена позором.

Конечно, точной статистики подобных преступлений ни в России, ни в мире нет. Однако Комиссии удалось прямо (на основании конкретных фактов) и косвенно (на основании мониторинга интернет-чатов, о котором мы расскажем ниже) доказать, что подобный

варварский способ насилия над женщинами имеет место и в нашей стране.

Описание и масштаб проблемы убийств чести

В рамках работы Комиссии было выявлено несколько случаев данного вида преступлений против женщин в России.

26 ноября 2008 года в Чечне были обнаружены тела шести девушек со следами огнестрельных ранений. Первые три трупа были обнаружены водителями, ехавшими по автодороге к 36-му участку в Старопромысловском районе Грозного. Осмотрев тела, эксперты установили, что погибшие — молодые женщины в возрасте примерно 20-30 лет. Все они были убиты одиночными выстрелами из автомата Калашникова, сделанными с близкого расстояния в голову и грудь. Рядом с трупами валялись гильзы калибра 7,62 мм — преступники не посчитали нужным каким-то образом заметать следы. В сумочке одной из убитых женщин был найден паспорт уроженки Дагестана.

Примерно в то же время на грунтовой дороге, ведущей от автотрассы Грозный-Шатой к заброшенному детскому лагерю «Романтика», водители нашли тела еще двух расстрелянных женщин. Они также были убиты выстрелами в голову, сделанными в упор из автомата Калашникова.

Труп шестой женщины был обнаружен на обочине дороги Грозный — станция Петропавловская. Эту женщину, которая была постарше остальных, - на вид ей чуть более 40 лет, убили двумя выстрелами в голову из пистолета Макарова. Возле тела также лежали гильзы.

Позднее в Гудермесском районе обнаружено тело еще одной девушки, которая была убита выстрелом в голову, затем преступники подожгли труп.

Следователи управления по Чечне следственного комитета при прокуратуре России (СУ СКП РФ) квалифицировали происшедшее как убийства, возбуждав уголовные дела по соответствующей статье УК.

Как сообщил руководитель СУ СКП РФ в Чеченской Республике Виктор Леденев, предположительно девушки могли стать жертвами преступников, которые целенаправленно выбирали женщин, ведущих, по их мнению, аморальный образ жизни. На это

указывают детали произошедших убийств. По свидетельству одного из следователей, «все убитые женщины были одеты в дорожную одежду, имели при себе приличные суммы денег и ювелирные изделия. Целью преступлений не была нажива».¹⁸⁸

Это не первый подобный случай в Чечне. По свидетельству сотрудницы Грозненского филиала российского правозащитного центра «Мемориал» Н. Эстемировой, в 2003 году в поселке Черно-речье были убиты две сестры. Как позже выяснилось, с девушками расправился их брат, посчитав, что они своими неподобающим поведением опозорили семью.

Иногда жертвами подобных преступлений становятся не только женщины, но и дети.

*В ноябре 2007 года житель дагестанского села Шалиб убил кинжалом двоих несовершеннолетних детей и жену. Как установило следствие, убийца в результате возникшей ссоры с женой посчитал, что она его «опозорила». После этого он ударил кинжалом сына 1996 года рождения, затем дочь, 1995 года рождения, и потом зарезал жену».*¹⁸⁹

В большинстве своем эти преступления имеют скрытый характер. Многие девушки и женщины, убитые во имя «чести», либо просто числятся в разряде «пропавших без вести», либо родственники вообще не информируют правоохранительные органы о пропавших. Это подтверждает история, выявленная нами в результате мониторинга:

К председателю дагестанской организации «Лига защиты матери и ребенка» обратилась женщина с просьбой о психологической помощи. Ее дочь полюбила женатого мужчину, и тот предложил ей выйти за него замуж и стать его второй женой (официально многоженство законами Российской Федерации запрещено, но на практике в мусульманских семьях эта ситуация встречается достаточно часто).

Муж и сыновья обратившейся были категорически против замужества её дочери, и за то, что она их ослушалась, они убили девушку. Мать оказалась пассивным соучастником убийства. Она испытала сильнейший стресс, так как не смогла помочь дочери и остановить своих сыновей и мужа, обратившись в правоохрани-

¹⁸⁸ С.Машкин, М.Мурадов. "В Чечне казнили женщин". Газета "Коммерсантъ". № 216 (4033) от 27.11.2008

¹⁸⁹ По сообщению портала newsru.com: http://www.newsru.com/crime/23nov2007/dag_print.html

тельные органы. Чтобы спасти дочь, надо было пожертвовать свободой сына и семейной честью. В результате случившегося женщина испытывала тяжелейший шок, особенно от невозможности найти хоть какой-нибудь минимально приемлемый выход из сложившейся ситуации.

*Правоохранительные органы не приняли должных мер к розыску и наказанию убийцы еще и потому, что такие ситуации на Кавказе традиционно считаются внутрисемейным делом».*¹⁹⁰

Предположительно десятки женщин ежегодно становятся жертвами убийств чести в России. Местные чиновники часто подкупаются, чтобы игнорировать расследования: женщин, убитых в результате избиения, сожжения, удушения или выстрела объявляют самоубийцами, невзирая на многочисленные раны. Эти преступления также объявляют несчастным случаем или чаще всего замалчивают. Женщины считаются «пропавшими без вести». По оценке бывшего начальника российского бюро Интерпола Владимира Овчинского, «в 2008 году пропали без вести 50 тысяч человек», а «МВД последние три года засекретило подобную информацию»¹⁹¹. Какой процент из пропавших без вести составляют жертвы убийств чести, Комиссия предположить не может.

Сам факт, что очень много убийств остаются неизвестными, показателен для статуса женщины на Кавказе, где «женщина рассматривается как предмет потребления, принадлежащий мужчине».¹⁹²

Таким образом, по причине скрытого характера данных преступлений в отношении женщин, Комиссия не может выявить точное количество убийств чести в России. Тем не менее, на основании уже обнаруженных фактов, мы утверждаем, что эти преступления имеют место и игнорировать их нельзя.

¹⁹⁰ Республика Дагестан, г. Махачкала, организация "Лига защиты матери и ребенка", случай из практики. Схожие с вышеописанной ситуации освещались местной газетой "Республика" в статье "Женщины под защитой Лиги" от 20.07.2007 г.

¹⁹¹ По сообщению на сайте "Эхо Москвы". <http://echo.msk.ru/news/571355-echo.html>

¹⁹² Из интервью с Кэролин Ханнан, директором отдела Эмансипации Женщин в ООН.

Законодательство

В настоящее время убийства чести не включены в уголовный кодекс в качестве отдельного вида преступления против личности.

В УК РФ в разделе «Преступления против личности» содержится базовая статья 105 — «Убийство»:

1. Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку, — наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

2. Убийство: двух или более лиц; совершенное с особой жестокостью; совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести, — наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.

В ряде случаев также может быть применена статья 107 — «Убийство, совершенное в состоянии аффекта»:

Убийство, совершенное в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего, либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, — наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

В Европе убийства чести также не включены в уголовный кодекс в качестве отдельного вида преступления. Однако с подобными обычаями на территории Евросоюза уже давно ведется активная борьба. В Германии и Бельгии, например, виновному сложно прикрыться обычаем ради смягчения приговора. Подобных взглядов придерживаются и британские полицейские. Поскольку, по статистике, «в большинстве подобных случаев, убийства совершаются после предварительного планирования и подготовки»¹⁹³.

¹⁹³ М. Райс-Оксли. "Великобритания занялась проблемой убийств, связанных с потерей девичей чести". Christian Scienc Monitor, США, 07.07.2005 (<http://www.inosmi.ru/translation/211022.html>).

Организации по защите прав женщин (такие как «Курдские женщины против убийств чести», «Международная кампания против убийств чести» и т.д.) постоянно напоминают, что законы часто ставят культуру выше безопасности женщин. Сообщества же говорят о неприкосновенности своей культуры и неотъемлемом праве на нее. Однако чрезмерная терпимость к определенным обычаям национальных меньшинств ставит культуру выше жизни женщин, что недопустимо.

Действия, направленные на предотвращение убийств чести

Проблема этого вида преступления в том, что оно является «скелетом в шкафу» конкретного клана, внутрисемейные проблемы которого сложно отследить извне.

Общественные организации в силу скрытности и сиюминутности подобных преступлений, как правило, узнают о трагедии, когда она уже случилась.

Однако масштабных действий по предотвращению данного вида насилия над женщинами (например, просветительская работа религиозных деятелей с мужчинами в мечетях, патронаж участковых, направленный на семьи, в которых высока вероятность подобного преступления и проч.) Комиссия не обнаружила.

Как показал мониторинг, для того, чтобы проблема попала под серьезный правительственный контроль, дело должно быть «громким». Так, например, президент Чечни Рамзан Кадыров потребовал от правоохранительных органов провести самое тщательное расследование по фактам убийства женщин и привлечь преступников к предусмотренной законом ответственности.

"Это тягчайшее преступление. Подобных фактов в Чеченской республике ранее никогда не было. Я считаю, что действия убийц — кто бы они ни были — ничем нельзя оправдать. И тем более нельзя прикрываться, совершая подобные преступления, какими-либо традициями».¹⁹⁴

¹⁹⁴ По сообщению портала newsru.com (http://www.newsru.com/russia/30nov2008/kad_print.htm)

Президент Чечни также подчеркнул, что «подобных традиций нет ни в обычаях народа, ни в исламе. Именно поэтому я требую и призываю усилить профилактическую работу, направленную на раннее предупреждение преступлений подобного рода и работу по духовно-нравственному воспитанию и оздоровлению общества. В свете последних происшествий и основываясь на главной версии следствия, я думаю, что эта работа проводится недостаточно эффективно, ее необходимо усилить многократно».¹⁹⁵

Президент потребовал от руководителей всех правоохранительных органов держать расследование убийства девушек под контролем и добиться установления личностей преступников, их задержания и привлечения к ответственности.

Барьеры на пути предотвращения убийств чести

Одним из самых серьезных барьеров здесь, несомненно, являются **общественные стереотипы**, а именно отношение мужской части населения к женщинам в ряде проблемных регионов.

В ходе мониторинга интернет-пространства нами был проведен собственный полевой опрос. Показав мужчинам (средний возраст 25-35 лет) — жителям Дагестана, Чеченской Республики и Ингушетии (всего 53 человека) — приведенный ниже материал, мы заинтересовались, как лично они относятся к подобным преступлениям:

«Убийства чести уже который год сотрясают Европу. В Великобритании ортодоксальный мусульманин курдского происхождения убил свою 16-летнюю дочь, перерезав ей горло, потому что, по его мнению, она стала слишком ориентироваться на западные ценности (16-летняя Хешу планировала сбежать с 18-летним возлюбленным — ливанцем христианского вероисповедания). Уголовный суд Лондона Олд Бэйли приговорил 48-летнего Абдалу Йонеса к пожизненному заключению за это чудовищное преступление.

¹⁹⁵ По сообщению портала newsru.com (http://www.newsru.com/russia/30nov2008/kad_print.htm)

Это не первый случай убийства дочери в курдской диаспоре. У курдов принято расправляться с дочерьми, если они отступают от мусульманских ценностей. Так, в прошлом году тело 14-летней девушки со следами насилия было обнаружено на побережье датского острова Зеландия близ города Престе. Выяснилось, что семья жертвы приехала в Данию из Ирака, девочка быстро заговорила по-датски и завела друзей. Однажды отец нашел в ее комнате фотографию датского подростка. Он пришел в ярость и задушил дочь. Когда его арестовали, он заявил в полиции, что дочь запятнала честь семьи.

Аналогичный случай произошел в семье курдов, эмигрировавших в Швецию. Тогда отец убил свою несовершеннолетнюю дочь, обнаружив, что у нее есть любимый, который попросил исполнить для нее песню о любви в одной из передач азиатской радиостанции.

В Афганистане 25-летняя поэтесса Надия Анжуман погибла из-за своих стихов о любви, написанных в традиционном для восточной поэзии жанре — газал. Стихи в древней персидско-арабской традиции девушка из афганского города Герат писала тайком на протяжении многих лет. После падения режима талибов, Надия опубликовала их в сборнике «Gule Dudi» («Темный цветок»), за что была жестоко убита мужем. Считается, что женщина, которая предаст гласности свои песни о любви и красоте, пусть даже грустные и целомудренные, «наносит бесчестье своей семье».

В странах, где конституция узаконивает равенство между мужчиной и женщиной, а в парламенте заседают женщины-депутаты, по данным ООН, каждый год, по меньшей мере, тысячу девочек, девушек и женщин убивают из-за «попрания чести».¹⁹⁶

Большинство опрошенных мужчин признало обычай варварским, с оговоркой, что... «по таким пустякам уже никто давно не убивает». Вот некоторые из наиболее интересных в разрезе затронутой проблемы ответов:

Руслан, 32 года, Дагестан, Табасаранский район, аул Халаг: «Убивать не стоит, так как шариат не требует убийств. У нас, в Дагестане, во многих мусульманских селах шариат. Но не убивают. Раньше убивали, а сейчас нет. Сейчас просто отказываются от та-

¹⁹⁶ <http://www.newsru.com/crime/30sep2003/vz.html>

ких дочерей. Убивают только те, кто очень сильно любит свою дочь, чтобы она в будущем не совершила еще больше грехов».

Имамутдин, 38 лет, Дагестан, Махачкала: «У нас с детства девушку растят быть золотцем, порядочной, умной, скромной, послушной и верной — это основные понятия. Родители очень большой труд вкладывают в воспитание по этим правилам, не дают гулять до темноты, смотреть дурных фильмов. Но разрешают гулять с утра до обеда, встречаться с подружками, учиться в школе. А связь между Мужчиной и Женщиной должна быть на уровне: «Привет, как дела?» — «Нормально» — «Пока». И не больше!

Девушку учат скромности, не улыбаться во весь рот, быть честной к родителям и близким своим. Родители всячески пытаются уберечь ее от дурных мыслей и поступков. И когда девушка подрастает лет в 16, любящие родители доверяют ей, отпускают в другой город учиться, или остаться в своем городе учиться и работать. А когда они узнают что ее любимая дочь потеряла девственность?.. Какой нормальный Отец скажет ей: «О, молодец дочка — иди и дальше теряй. Может, ты еще нам покажешь, как это делается?» И как отцу потом жить?! У нас такая сильная любовь к детям своим, что мы не сможем дальше смотреть им в глаза. Оттого и происходят такие случаи. Я их не оправдываю, но всякое бывает».

Руслан, 27 лет, Чечня, Гудермес: Конечно, за стихи убивать — это перебор. Или в информации наврали или и вправду, слишком уж... Я понимаю, если было бы убийство за распутство и за другие деяния, не подобающие девушке. Или сын изменил пол — за это я и сам сразу убил. Без разговоров. Но за такое я впервые слышу. У нас во многих селах все по Шариату, притом очень требовательно. Поэтому, я лучше знаю, что и как, и советую почитать умные Книги, а не слушать жизненные ситуации, которые не известно еще правдивы или нет».

Абдулхамид, 26 лет, Ингушетия, Назрань: «Отец имеет полное право на свою дочь. Он имеет право и убить: за порочность или за то, что она не девственница. Но за то, что она просто прогулялась, или посмотрела на парня?.. Не-ет, не убивают. И даже не пытаются. Могут просто побить».

Что говорить об обычных жителях кавказского региона, если даже серьезные деятели могут позволить себе высказывания, подобные заявлению уполномоченного по правам человека в Чечне Нурди Нужиева. «К сожалению, есть у нас такие женщины, которые стали забывать о кодексе поведения горянок. В отношении таких женщин их родственники — мужчины, считающие себя ос-

корбленными, порой совершают самосуды»¹⁹⁷, - заявил чеченский омбудсмен, отметив, что сейчас в республике по инициативе президента Рамазана Кадырова «развернута широкомасштабная работа по нравственному воспитанию молодежи».¹⁹⁸

¹⁹⁷ С.Машкин, М.Мурадов. В Чечне казнили женщин. Газета "Коммерсантъ". № 216(4033) от 27.11.2008

¹⁹⁸ Там же.

Часть V.

Выводы

На основе проведенного мониторинга и анализа полученных данных Национальная независимая комиссия, выражая позиции общественного сектора Российской Федерации в области соблюдения прав женщин в сфере насилия в отношении женщин, считает необходимым сделать следующие выводы.

5.1. Насилие в отношении женщин в России — крайне распространенное явление, от которого страдают тысячи российских женщин. Каждый час одну из россиянок убивает муж или партнер. По самым минимальным подсчетам, каждые тридцать минут в России происходит изнасилование. Тысячи женщин ежегодно становятся жертвами современных работорговцев, сотни девушек насильственно выходят замуж, десятки погибают в результате убийств чести. Масштаб представленных в Докладе насильственных преступлений в отношении женщин угрожает социальной стабильности общества и создает угрозу общественной безопасности населения России.

5.2. Несмотря на то, что за последние двадцать лет в России была проведена большая работа по противодействию насилию в отношении женщин, до сих пор на государственном уровне отсутствует системный подход к ее решению. Несмотря на определенные успехи, отраженные в Докладе, Российским правительством все еще сделано недостаточно шагов для борьбы с данным явлением. В законодательной и исполнительной власти на общероссийском уровне отсутствует какая-либо структура, единая федеральная программа или национальный план действий по борьбе с насилием и оказанию помощи его жертвам. Правительству Российской Федерации необходимо проявить политическую волю и отнестись к соблюдению прав женщин, особенно в области насилия в отношении женщин, к категории приоритетных вопросов. Необходимо единая федеральная программа или национальный план действий по борьбе с насилием и оказанию помощи его жертвам.

5.3. В результате мониторинга Комиссией были обнаружены свидетельства, говорящие о грубых нарушениях прав женщин со стороны представителей государственных структур. Комиссия осознает, что выявленные в ходе мониторинга факты нарушения прав женщин не являются ни исчерпывающим, ни репрезентативными. Тем не менее, они подчеркивают тот вывод, что в отсутствие государственного системного подхода реагирование представителей государственных структур на случаи насилия в отношении женщин находится в прямой зависимости от их личного отношения к проблеме, от их индивидуальных установок и стереотипов. Это создает условия для нарушений и бездействия.

5.4. Комиссия выявила факты отказа в регистрации жалоб женщин, предвзятого отношения и бездействия со стороны сотрудников правоохранительных органов, которые все еще рассматривают семейное и сексуальное насилие не как серьезные преступления против личности, а как частный вопрос супружеских взаимоотношений и отношений между членами семьи, или как частную проблему конкретной женщины. Работники прокуратуры не всегда своевременно реагируют на жалобы. Работники судебной системы в ряде случаев предвзято относятся к пострадавшим, формально подходят к рассмотрению дел, не учитывая специфики проблемы насилия в отношении женщин. Медицинские работники отказываются осматривать пострадавших от сексуального насилия женщин и участвовать в сборе доказательств.

5.5. Подобное отношение к случаям насилия в отношении женщин со стороны представителей государства нарушает положения Ст. 19, ч. 2 и Ст. 21 ч. 1 Конституции РФ, утверждающую, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола» и что «достоинство личности охраняется государством».

5.6. Также данные факты нарушают международные обязательства Российской Федерации: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Ст. 2 (с, d, e), обязывающую «обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации»; «воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязатель-

ством» и призывающую «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия».

5.7. Выявленные Комиссией факты бездействия и предвзятого отношения со стороны представителей государства к женщинам, пострадавшим от насилия, также нарушают Ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которой Российская Федерация обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права без какого бы то ни было различия в отношении пола. В частности, нарушаются следующие пункты данной статьи: «а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве; б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты».

5.8. Комиссия также считает одной из причин подобного бездействия и предвзятого отношения к пострадавшим со стороны представителей государственных структур отсутствие должного уровня подготовки в рамках системы их специального образования. В настоящий момент проблема насилия в отношении женщин не входит в качестве обязательной в учебные программы профильной подготовки специалистов.

5.9. Комиссия обращает внимание на неэффективность существующего российского законодательства, особенно в таких сферах как насилие в семье, сексуальное насилие и насильственные преступления, связанные с традициями или обычаями. Существующая нормативно-правовая база не учитывает специфики преступных действий в отношении женщин и угрозы, которую представляет насилие, их здоровью, безопасности и жизни.

5.10. Комиссия считает, что отнесение большинства дел о насилии в семье в категорию дел частного обвинения (ст.115, 116. ч.1 УК РФ) приводит к тому, что пострадавшие остаются без надлежащей защиты со стороны государства. Они вынуждены само-

стоятельно выступать в роли обвинителя, не имея при этом ни специального юридического образования, ни права на бесплатную помощь со стороны адвоката или юриста. Данное положение дел вступает в противоречие с принятыми Российской Федерацией обязательствами по защите прав и свобод граждан. В частности, это противоречит Ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, в рамках которого государство обязано обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективное средство правовой защиты. Также это нарушает Ст. 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, требующую от государства обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации.

5.11. Комиссия также считает неоправданным отнесение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 131 ч. 1 («Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей») и ст. 132 ч. 1 («Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей») к уголовным делам частного-публичного обвинения, которые возбуждаются только по заявлению потерпевшей или ее законного представителя. Это создает почву для злоупотреблений и оказания давления на пострадавшую как со стороны подозреваемого, так и со стороны следователей по причине их предвзятого отношения.

5.12. Комиссию тревожит наличие на территории Российской Федерации традиционных практик и обычаев, угрожающих правам и свободам женщин. Выявленные факты насильственных похищений женщин с целью женитьбы и убийств во имя чести грубо нарушают как Ст. 19, ч. 2 и 3 и Ст. 21 ч.1 Конституции РФ, так и ряд международных правовых норм. Статья 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин напрямую обязывает Российскую Федерацию «принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин». Статья 5 Конвенции также обязывает правительство принимать все

соответствующие меры с целью «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин». Статья 16 Конвенции напрямую указывает на необходимость соблюдения права на свободный выбор супруга и на равноправие в браке: «1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин: а) одинаковые права на вступление в брак; б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия; с) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении».

5.13. Комиссия пришла к выводу, что существующих профилактических мер недостаточно. Отсутствуют защитные меры для пострадавших в виде охранного ордера, которые особенно необходимы в ситуации насилия в семье. Практически ликвидирована система принудительного лечения людей, страдающих хроническим алкоголизмом. Отсутствует работа по перевоспитанию мужчин, склонных к агрессивному поведению, на которое они направлялись бы по решению суда. Также не развита просветительская работа по ранней профилактике насилия среди подростков и молодежи.

5.14. Комиссия выражает озабоченность отсутствием на территории Российской Федерации достаточного количества специализированных учреждений, оказывающих помощь женщинам, пострадавшим от насилия: убежищ (приютов, социальных гостиниц) и кризисных центров. Это нарушает право женщин на безопасное проживание. Это также приводит к тому, что отсутствие убежищ как одного из основных звеньев межведомственного взаимодействия по противодействию насилию приводит к резкому снижению эффективности данного взаимодействия.

5.15. Комиссию тревожит отсутствие единой системы сбора статистических данных структурами МВД, которая учитывала бы характер связи между преступником и пострадавшей и включала бы в себя разбивку пострадавших по полу. Также отсутствуют широкомасштабные социологические исследования о распростра-

ненности проблемы насилия в отношении женщин, особенно сексуального насилия.

5.16. Комиссия обращает внимание, что на территории РФ недостаточно структур, координирующих действия международных агентств, оказывающих поддержку правительству в борьбе с таким преступлением как торговля женщинами.

Кроме того, недостаточно развито и в полной мере не осуществляется единое взаимодействие правительственных учреждений, работающих в этой сфере на национальном и федеральном уровнях, и общественных организаций.

Часть VI.

Рекомендации

В свете вышеизложенных фактов и сделанных на их основе выводов, Комиссия сформулировала следующие рекомендации для правительства Российской Федерации:

6.1. Общие рекомендации

6.1.1. Создать действенный Национальный механизм улучшения положения женщин на федеральном уровне, наделенный правом принимать решения, обязательные к исполнению. Для создания Национального механизма необходима разработка и принятие соответствующего Федерального Закона «О национальном механизме реализации конституционного принципа равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» и создание уполномоченных органов на федеральном, региональном и местном уровнях с выделением соответствующего бюджетного финансирования. Одна из функций Национального механизма должна включать в себя разработку мер по противодействию насилию в отношении женщин и мониторинг их выполнения.

6.1.2. Принять Федеральную программу по борьбе против насилия в отношении женщин и профилактике данного явления.

6.1.3. Расследовать все утверждения о нарушении прав человека женщин и обеспечить привлечение виновных к ответственности.

6.1.4. Внедрить единую систему сбора статистических данных структурами МВД, которая учитывала бы характер связи между преступником и пострадавшей и включала бы в себя разбивку пострадавших по полу. Обеспечить поддержку широкомасштабных социологических исследований, направленных на измерение масштаба насилия в отношении женщин, в частности семейного и сексуального насилия.

6.1.5. Обеспечить поддержку женских НПО, в частности, путем выделения необходимого бюджетного финансирования для их развития.

6.1.6. Выделить целевое бюджетное финансирование на развитие сети убежищ и кризисных центров для женщин, пострадавших от насилия. При этом, российские неправительственные организации, оказывающие практическую помощь женщинам, и государственные социальные службы должны быть включены в число финансируемых организаций на равной конкурсной основе.

6.1.7. Сотрудничать с российскими НПО при подготовке периодических докладов в Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

6.1.8. Содействовать гендерному просвещению населения путем государственного финансирования социальной рекламы. Инициировать в государственных СМИ просветительские публикации и передачи по проблемам гендерного равенства, защиты женщин от дискриминации, семейного насилия, сексуального насилия и домогательства.

6.1.9. Разработать совместно с НПО и внедрить раннюю профилактику насилия в виде учебных курсов для подростков и молодежи в соответствующих образовательных учреждениях.

6.2. Насилие в семье

6.2.1. В соответствии с Конституцией РФ и международными обязательствами Российской Федерации обеспечить защиту жизни, здоровья и безопасности женщин с помощью принятия нового закона и (или) внесения дополнений и изменений в соответствующие статьи Уголовного Кодекса РФ. В частности, Комиссия рекомендует:

а) Принять федеральный закон о мерах правовой и социальной защиты пострадавших от насилия в семье.

б) Исключить преступления, совершенные в семье, из категории дел частного обвинения, и перевести их в категорию дел публичного обвинения. Для этого внести поправки в действующий УК РФ и УПК РФ. В частности, внести дополнительные пункты в Ст. 115 ч.2 и Ст. 116 ч.2 УК РФ, указывающие, что если противоправные деяния совершались по отношению к родственникам или бывшим родственникам, то наказание будет строже. Также необходи-

мо внести соответствующие изменения в УПК РФ Ст.20 ч.4. о том, что руководитель следственного органа, следователь, а также дознаватель с согласия прокурора должен возбуждать уголовные дела о любом преступлении, указанном в Ст. 115 и 116 и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которого связывают с обвиняемым родственные или бывшие родственными отношения.

в) В целях снижения криминализации населения и предотвращения рецидивов агрессивного поведения, внести в Ст. 44. УК РФ «Виды наказаний» дополнительный вид наказания, такой как принудительное посещение курсов перевоспитания, который мог бы применяться в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания. При этом, из заработка осужденного к принудительному посещению курсов перевоспитания должны производиться удержания в доход учреждений, организующих данные курсы, в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов. Внести соответствующие изменения в другие статьи УК РФ, касающиеся наказаний.

г) Гарантировать полноценную защиту пострадавших от домашнего насилия в рамках гражданской и уголовной судебной системы. Эти гарантии должны быть подкреплены или специальным законодательством, или поправками к существующему законодательству. Комиссия рекомендует ввести как отдельную меру защиты охранный ордер. Или же внести добавления в Закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», включив защитный ордер в Главу 2 «Виды государственной защиты» как один из видов защиты. Необходимо также предусмотреть наказание за нарушение данной защитной меры.

д) Возобновить практику принудительного лечения от алкоголизма и наркомании, особенно принимая во внимание жалобы со стороны близких.

6.2.2. Разработать с привлечением специализированных НПО и внедрить учебную программу по домашнему насилию для всех групп профессионалов, которые по роду своей деятельности имеют дело со случаями насилия в семье, — таких как милиция, прокуроры, судьи, медицинские работники, судмедэксперты, учителя, социальные работники, а также для студентов, обучающихся в соответствующих высших и средне-специальных учебных заве-

дениях. Каждый из них, пройдя специальную подготовку или прослушав учебный курс, должен понимать не только динамику развития этих отношений, но и осознавать личную ответственность за отсутствие эффективного реагирования на ситуации домашнего насилия.

6.2.3. Включить насилие в семье как индикатор оценки медико-социального положения женщины в список вопросов, обязательных при скрининге женщин, обратившихся в организации системы здравоохранения за медицинской помощью, вне зависимости от характера их обращения.

6.3. Сексуальное насилие

6.3.1. Привести УК РФ в соответствие с Конституцией РФ. В частности, исключить преступления против половой свободы личности, наказание за которые предусмотрено в Ст. 131 ч.1 и Ст. 132 ч.1, из категории дел частного-публичного обвинения, сделав только публичными. Внести соответствующие поправки в УПК РФ.

6.3.2. Обязать медицинских работников профильных специальностей в обязательном порядке оказывать медицинскую помощь пострадавшим от сексуального насилия, обладать навыками сбора доказательств совершенного изнасилования и обладать правом на сбор этих доказательств.

6.3.3. Ввести специальную подготовку для представителей правоохранительных органов по работе со случаями сексуального насилия. Для этого можно использовать модели создания женских отделений милиции, существующие в разных странах

6.4. Торговля женщинами

6.4.1. Государство должно взять на себя ответственность по финансированию специализированных учреждений, оказывающих психологическую реабилитацию и интеграционную помощь потерпевшим.

6.4.2. Государство также должно проводить работу по укреплению механизмов взаимодействия государственных структур и общественных организаций, — например, по созданию специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми.

6.5. Насильственные преступления против женщин как часть национальных обычаев

6.5.1. Государство должно взять под особый контроль процесс расследования фактов преступных действий по отношению к женщинам, совершенных как часть национальных обычаев.

6.5.2. Внести дополнения в Ст. 126 «Похищение человека», учитывающие характер подобных преступлений, совершенных как часть обычаев. В частности, ввести дополнение к примечанию («Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления»), указывающее, что в случаях похищения женщин с целью заключения брака данное примечание недействительно.

6.5.3. Вновь ввести в УК РФ Главу «Преступления, составляющие пережитки местных обычаев», которая включала бы в себя статьи о похищении невест, кровной мести и убийств чести.

6.5.4. Государство должно выделить бюджетные средства на проведение широкомасштабной образовательной кампании для населения северокавказских республик с целью искоренения преступных деяний в отношении женщин, основанных на обычаях и традициях.